

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 14 lipca 2023 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz niektórych  
innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:  
„6a) w art. 28 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. W zakresie postępowania w sprawach emerytury pomostowej stosuje się odpowiednio przepisy art. 114 ust. 1 pkt 1–5, ust. 1b–1d, ust. 1e pkt 1 i 2, ust. 1f, ust. 2 oraz art. 116–128a ustawy o emeryturach i rentach z FUS.”;”;
- 2) w art. 1 pkt 9 otrzymuje brzmienie:  
„9) po art. 53 dodaje się art. 53a w brzmieniu:  
„Art. 53a. Do dnia 31 grudnia 2027 r. minister właściwy do spraw pracy przygotowuje strategię sektorową na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273), dotyczącą wspierania zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób wykonujących prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze.”;”;
- 3) skreśla się art. 2 i art. 6;
- 4) skreśla się art. 3 i art. 8;
- 5) w art. 9 w ust. 2 wyrazy „w formie pisemnej” zastępuje się wyrazami „w postaci papierowej”;

- 6) w art. 12 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
„... ) art. 1 pkt 1 i 5, które wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia,  
z mocą od dnia 20 kwietnia 2022 r.”;
- 7) w art. 12 skreśla się pkt 1;
- 8) w art. 12 w pkt 2 wyrazy „art. 8–11” zastępuje się wyrazami „art. 9–11”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Poprawki do przyjętej przez Sejm w dniu 16 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz niektórych innych ustaw wpływają na jej zakres podmiotowy i przedmiotowy.

Poprawka nr 1 dotyczy sytuacji, w której organ rentowy popełnił błąd dotyczący przyznania świadczenia lub nieprawidłowego obliczenia jego wysokości. Senat uznał za celowe zapewnienie ochrony pracownikom ubiegającym się o przyznanie emerytury pomostowej, aby nie obciążać ich konsekwencjami tego błędu, dlatego zdecydowano o wyłączeniu z postępowania w sprawach emerytur pomostowych stosowanie przepisów art. 114 ust. 1 pkt 6, ust. 1e pkt 3 oraz ust. 1g ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Senat uznał za niezbędne w dzisiejszych warunkach istnienie strategii sektorowych dotyczących wspierania zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób wykonujących prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze. Zdaniem Senatu powinny one zostać przygotowane przez ministra właściwego do spraw pracy do końca 2027 r. (poprawka nr 2).

Senat wyraził przekonanie, że należy wyeliminować z ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz niektórych innych ustaw zmiany do Kodeksu postępowania cywilnego, dotyczące m. in. obowiązku dalszego zatrudniania pracownika do czasu prawomocnego zakończenia postępowania oraz uprawnienia do zabezpieczenia roszczeń pracowników podlegających szczególnej ochronie przed rozwiązaniem stosunku pracy za wypowiedzeniem lub rozwiązaniem go bez wypowiedzenia (poprawki nr 3 i 7). Senat uznał, że zmiany te nie są objęte materią uregulowań związanych z emeryturami pomostowymi ani ze sprawami pracowniczymi.

Podobnie jest w przypadku zmian zawartych w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, podnoszących limit odliczeń od dochodu wydatków z tytułu składek członkowskich zapłaconych na rzecz związków zawodowych w roku podatkowym, które pozostają poza zakresem tematycznym ustawy nowelizowanej (poprawki nr 4 i 8). Zasady Techniki Prawodawczej przewidują istnienie „niewątpliwego związku tematycznego zmienianych ustaw” oraz stanowią, że „w ustawie nie zamieszcza się

przepisów regulujących sprawy nieobjęte zakresem unormowania ustawy zmienianej” (§ 92 i § 93). Mogą być one przyjmowane w razie „uzasadnionego przypadku uniknięcia luki w prawie”, ale nie jest to ten przypadek. W ostatnim czasie natomiast pracom legislacyjnym niejednokrotnie poddawano ustawy nowelizujące ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych, która jest aktem podstawowym dla tej materii.

Charakter dostosowawczy ma poprawka nr 5, która ujednotacza terminologię ustawy do ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych.

Poprawka nr 6 wprowadza wcześniejsze wejście w życie zmian w zakresie rekompensat za utratę możliwości nabycia prawa do emerytury z tytułu pracy w szczególnych warunkach lub w szczególnym charakterze, osób, które nie mają ustalonego prawomocną decyzją prawa do emerytury pomostowej.