

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 marca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 3 w lit. c, w ust. 1d po wyrazie „usługi” dodaje się wyrazy „poboru opłat” oraz po wyrazie „umów” dodaje się wyrazy „dotyczących świadczenia usługi poboru opłat”;
- 2) w art. 1 w pkt 3 w lit. i, w ust. 4d po wyrazie „przejazdu” dodaje się wyraz „pojazdu”;
- 3) w art. 1 w pkt 3 w lit. i, w ust. 4e skreśla się wyrazy „art. 13i”;
- 4) w art. 1 w pkt 5, w art. 13ja w ust. 2 wyrazy „prowadzący jednocześnie inne rodzaje prowadzonej działalności” zastępuje się wyrazami „prowadzący jednocześnie inne rodzaje działalności”;
- 5) w art. 1 w pkt 5, w art. 13ja w ust. 3 skreśla się wyrazy „, o którym mowa w ust. 1 pkt 1”;
- 6) w art. 1 w pkt 8, w art. 13ma w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „krajowymi organami uprawnionymi” zastępuje się wyrazami „krajowymi podmiotami uprawnionymi”;
- 7) w art. 1 w pkt 8, w art. 13mb w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie „informacji” dodaje się wyrazy „, zwanymi dalej „krajowymi podmiotami

uprawnionymi”,”;

- 8) w art. 1 w pkt 8, w art. 13mb w ust. 2 w pkt 2 w lit. a wyrazy „osobom zatrudnionym w” zastępuje się wyrazami „innym pracownikom”;
- 9) w art. 1 w pkt 8:
 - a) w art. 13mc w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „utworzonych w innych państwach” zastępuje się wyrazami „innych państw”,
 - b) w art. 13md w ust. 1 w pkt 1 wyrazy „utworzone w innych państwach” zastępuje się wyrazami „innych państw”;
- 10) w art. 1 w pkt 8, w art. 13mc w ust. 1 w pkt 2 w lit. a wyrazy „(nazwa lub firma)” zastępuje się wyrazami „albo nazwa”;
- 11) w art. 1 w pkt 8, w art. 13mc w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyraz „pełny”;
- 12) w art. 1 w pkt 8, w art. 13mf skreśla się ust. 7;
- 13) w art. 1 w pkt 8, w art. 13mf skreśla się ust. 9;
- 14) w art. 1 w pkt 14 w lit. a w tiret czwartym, w pkt 2a wyraz „pojazdu” zastępuje się wyrazami „dane pojazdu” oraz po wyrazach „pobierającym opłaty” dodaje się wyrazy „na obszarze EETS”;
- 15) w art. 1 w pkt 14 w lit. a w tiret dziewiątym, w pkt 8 po wyrazie „ryzykiem” dodaje się wyrazy „związany ze świadczeniem usługi EETS”;
- 16) w art. 1 w pkt 14 w lit. c, w ust. 8 po wyrazach „decyzja o wpisie dostawcy EETS” dodaje się wyrazy „do rejestru EETS”;

- 17) w art. 1 w pkt 15 w lit. a, w ust. 1 w zdaniu pierwszym po wyrazach „podmiotowi pobierającemu opłaty” dodaje się wyrazy „na obszarze EETS”;
- 18) w art. 1 w pkt 18, w art. 16la w ust. 2 w pkt 4 wyrazy „ust. 4 tego przepisu” zastępuje się wyrazami „art. 16l ust. 4”;
- 19) w art. 1 w pkt 18, w art. 16lb w ust. 4 w zdaniu drugim po wyrazach „Podmiot pobierający opłaty” dodaje się wyrazy „na obszarze”;
- 20) w art. 1 w pkt 21 w lit. b, w pkt 2 w lit. a skreśla się wyrazy „podmiot pobierający opłaty na obszarze EETS”;
- 21) w art. 1 w pkt 21 w lit. g w poleceniu nowelizacyjnym skreśla się wyrazy „w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem oraz”;
- 22) w art. 1 w pkt 24:
 - a) w lit. a, w ust. 1 wyrazy „poruszania się przez użytkownika EETS” zastępuje się wyrazami „przejazdu użytkownika EETS pojazdem”,
 - b) w lit. c, w ust. 2 wyrazy „przejazdu pojazdu” zastępuje się wyrazami „przejazdu użytkownika EETS pojazdem”;
- 23) w art. 1:
 - a) w pkt 25:
 - w poleceniu nowelizacyjnym wyraz „otrzymuje” zastępuje się wyrazami „i art. 16t otrzymują”,
 - dodaje się art. 16t w brzmieniu:
 - „Art. 16t. 1. Podmiot pobierający opłaty na obszarze EETS wypłaca wynagrodzenie dostawcy EETS z tytułu świadczenia usługi EETS na obszarze EETS.
 2. Wynagrodzenie dla dostawcy EETS jest ustalane w jednakowy sposób dla wszystkich dostawców EETS, którzy świadczą usługę EETS na danym

obszarze EETS.

3. Wynagrodzenie dla dostawcy EETS składa się z:

- 1) kwoty odpowiadającej oszczędnościom powstałym po stronie podmiotu pobierającego opłaty w związku ze świadczeniem usługi EETS przez dostawcę EETS lub
- 2) prowizji w przypadku przeniesienia wskazanych w umowie dotyczącej obszaru EETS ryzyk związanych z poborem opłat na obszarze EETS na dostawcę EETS.

4. W przypadku gdy na danym obszarze EETS opłaty są uiszczane z wykorzystaniem usługi poboru opłat, świadczonej przez głównego dostawcę działającego w imieniu i na rzecz podmiotu pobierającego opłatę, a usługa ta spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) podmiot pobierający opłaty na obszarze EETS wypłaca wynagrodzenie dla głównego dostawcy z tytułu świadczenia tej usługi,
- 2) główny dostawca ma obowiązek zawierania umów dotyczących świadczenia usługi poboru opłat ze wszystkimi korzystającymi z dróg, którzy się do niego zgłoszą, lub umowa pomiędzy podmiotem pobierającym opłaty na obszarze EETS a głównym dostawcą na świadczenie usługi poboru opłat została zawarta na okres dłuższy niż 4 lata,
- 3) na danym obszarze EETS świadczona jest tylko jedna usługa poboru opłat spełniająca warunki, o których mowa w pkt 1 i 2

– wynagrodzenie dla dostawcy EETS ustala się w analogiczny sposób jak wynagrodzenie wypłacane głównemu dostawcy przez podmiot pobierający opłaty na obszarze EETS.

5. W przypadku określonym w ust. 4, przy ustalaniu wysokości wynagrodzenia dla dostawcy EETS nie uwzględnia się kosztów ponoszonych przez głównego dostawcę w związku ze świadczeniem usługi poboru opłat, do których ponoszenia nie są zobowiązani dostawcy EETS.

6. Kwota stanowiąca równowartość kosztów, o których mowa w art. 16i ust. 1 pkt 6a, może być potrącona z wynagrodzenia dla dostawcy EETS. W takim przypadku umowa dotycząca obszaru EETS powinna zawierać warunki dokonywania tego potrącenia.”,

b) skreśla się pkt 26;

- 24) w art. 1 w pkt 25, w art. 16s w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 3 po wyrazie „Umowa” dodaje się wyrazy „dotycząca obszaru EETS”;
- 25) w art. 1 w pkt 32, w art. 16xa:
- a) w ust. 5 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „EETS. W takim przypadku informacja o obszarze EETS, oprócz” zastępuje się wyrazami „EETS, która oprócz”,
 - b) w ust. 9 skreśla się zdanie drugie,
 - c) dodaje się ust. 10 w brzmieniu:
„10. W przypadku, o którym mowa w ust. 9, przepisy ust. 6–8 stosuje się odpowiednio.”;
- 26) w art. 1 w pkt 32, w art. 16xb w ust. 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) wynikiem negatywnym, jeśli nie potwierdziły one możliwości, o której mowa w pkt 1.”;
- 27) w art. 1 w pkt 32, w art. 16xb w ust. 6 w pkt 3 po wyrazie „opłaty” dodaje się wyrazy „na obszarze EETS”;
- 28) w art. 1 w pkt 33 w lit. d, w ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „podstawy podjętej decyzji, określając przede wszystkim” zastępuje się wyrazami „podstawy prawnej wydanej decyzji, określając w szczególności”;
- 29) w art. 1 w pkt 33 w lit. d, w ust. 5 po wyrazach „państwa członkowskie” dodaje się wyrazy „Unii Europejskiej”;
- 30) w art. 1 w pkt 33 w lit. d, w ust. 6 wyrazy „uchyla ją” zastępuje się wyrazami „stwierdza jej wygaśnięcie”;

- 31) w art. 1:
- a) w pkt 36 w lit. a, w ust. 2a po wyrazie „transportu” dodaje się wyrazy „zapewniający obsługę organizacyjno-biurową Komisji”,
 - b) w pkt 39, w art. 16zh w ust. 1 w zdaniu pierwszym wyrazy „osoby zatrudnione w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw transportu zapewniające obsługę organizacyjno-biurową Komisji są obowiązane” zastępuje się wyrazami „pracownicy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu zapewniający obsługę organizacyjno-biurową Komisji – są obowiązani”;
- 32) w art. 1 w pkt 39, w art. 16zh w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) ustaniu stosunku pracy nawiązanego albo wygaśnięciu umowy o dzieło, umowy zlecenia albo innej umowy o podobnym charakterze zawartych z osobami zatrudnionymi odpowiednio u dostawcy EETS, w podmiocie pobierającym opłaty na obszarze EETS albo w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw transportu.”;
- 33) w art. 2 w pkt 1 w lit. b w tiret drugim, w lit. c wyraz „który” zastępuje się wyrazem „którym”;
- 34) w art. 2 w pkt 1 w lit. c tiret drugie otrzymuje brzmienie:
- „ – w pkt 1 wyrazy „ust. 3a, 3b” zastępuje się wyrazami „3¹–3b”;
- 35) w art. 4 w pkt 6, w pkt 3 w lit. a w tiret trzecim oraz w lit. b w tiret drugim po wyrazie „EETS” dodaje się wyrazy „w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych”;
- 36) w art. 4 w pkt 6, w pkt 3 w lit. a w części wspólnej po wyrazach „w ustawie” dodaje się wyrazy „z dnia 21 marca 1985 r.”;

- 37) w art. 6 skreśla się pkt 1;
- 38) w art. 7 po wyrazach „dostawcy EETS” dodaje się wyrazy „, o których mowa w art. 4 pkt 43 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą,”;
- 39) w art. 8 wyrazy „ust. 2” zastępuje się wyrazami „ust. 1”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 30 marca 2023 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 39 poprawek.

Dokonując oceny ustawy pod kątem zgodności z przepisem art. 162 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, zwanej dalej „Kpa”, stanowiącym, że organ administracji publicznej, który wydał decyzję w pierwszej instancji, stwierdza jej wygaśnięcie, jeżeli decyzja stała się bezprzedmiotowa, a stwierdzenie wygaśnięcia takiej decyzji nakazuje przepis prawa albo gdy leży to w interesie społecznym lub w interesie strony, Senat uznał za konieczne przyjęcie poprawki nr 30.

Dokonując analizy przepisów ustawy pod kątem ich celowości i zasadności na gruncie występującego stanu prawnego i faktycznego, Senat uznał za zasadne przyjęcie poprawki nr 37 likwidującej szczególny tryb postępowania z projektem planu finansowego Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na rok 2024.

Senat, kierując się określonym w § 4 ust. 1 i § 11 Zasad techniki prawodawczej zakazem powtarzania w ustawie przepisów zamieszczonych w innych ustawach oraz zamieszczania w niej wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych, uznał za konieczne przyjęcie:

- 1) poprawki nr 12 – skreślającej w art. 13mf ustawy o drogach publicznych przepis ust. 7, który dotyczy materii bezpośrednio i wprost wynikającej z art. 27 Konstytucji RP oraz przepisów art. 4 pkt 4 i art. 5 ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim;
- 2) poprawki nr 13 – skreślającej w art. 13mf ustawy o drogach publicznych przepis ust. 9, który dotyczy materii bezpośrednio i wprost wynikającej z przepisów art. 1 pkt 1 i 5 Kpa.

Dokonując analizy przepisów ustawy pod względem legislacyjnym oraz ich spójności, czytelności, kompletności, jednolitości i poprawności, Senat uznał za zasadne przyjęcie:

- 1) poprawki nr 1 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez określenie usług świadczonych przez wskazanego w nim głównego dostawcę na rzecz podmiotu pobierającego opłaty oraz umów zawieranych przez tego dostawcę z podmiotami korzystającymi z dróg;

- 2) poprawki nr 2 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez wskazanie, że objęty jego zakresem regulacji przejazd dotyczy pojazdu samochodowego;
- 3) poprawki nr 3 – zapewniającej prawidłowe wskazanie przepisu, do którego następuje odesłanie w proponowanej regulacji;
- 4) poprawki nr 5 – mającej na celu zlikwidowanie przy odnoszeniu się do określenia objętego tzw. definicją nawiasową („subsydiowanie skośne”) odwoływania się do przepisu, w którym definicja ta została zamieszczona;
- 5) poprawki nr 6 – likwidującej błąd w nazwie objętych zakresem regulacji proponowanego przepisu krajowych podmiotów uprawnionych;
- 6) poprawki nr 7 – zapewniającej jednolitość proponowanych przepisów w używaniu tej samej nazwy na oznaczenie tych samych podmiotów;
- 7) poprawki nr 8 – mającej na celu poprawne określenie osób zatrudnionych w Inspekcji Transportu Drogowego, których dotyczy proponowana regulacja;
- 8) poprawki nr 9 – zapewniającej jednolitość proponowanych przepisów w sposobie odnoszenia się do krajowych punktów kontaktowych innych państw członkowskich UE;
- 9) poprawki nr 10 – zapewniającej poprawne odnoszenie się w proponowanym przepisie do wskazanych w nim danych (imienia, nazwiska albo nazwy) dotyczących podmiotów o różnym statusie prawnym;
- 10) poprawki nr 11 – zapewniającej jednolitość proponowanego przepisu z innymi przepisami zmienianej ustawy w sposobie odnoszenia się do numeru rejestracyjnego pojazdu;
- 11) poprawki nr 14 – zapewniającej kompatybilność proponowanego przepisu w zakresie, w jakim odnosi się do danych osobowych kierowcy pojazdu i danych pojazdu;
- 12) poprawki nr 15 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez podanie pełnej nazwy wskazanego w nim dokumentu (planu zarządzania ryzykiem związanym ze świadczeniem usługi EETS);
- 13) poprawki nr 16 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez określenie, jakiego wpisu dostawcy EETS dotyczy wskazana w nim „decyzja o wpisie dostawcy EETS”;
- 14) poprawki nr 17 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez wskazanie, że dotyczy on definiowanego w ustawie o drogach publicznych „podmiotu pobierającego opłaty na obszarze EETS”;

- 15) poprawki nr 18 – zapewniającej prawidłowe wskazanie przepisu, do którego następuje odesłanie w proponowanej regulacji;
- 16) poprawki nr 19 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez wskazanie, że dotyczy on definiowanego w ustawie o drogach publicznych „podmiotu pobierającego opłaty na obszarze EETS”;
- 17) poprawki nr 20 – zapewniającej spójność proponowanych przepisów w sposobie odnoszenia się do objętego ich zakresem regulacji podmiotu pobierającego opłaty na obszarze EETS;
- 18) poprawki nr 21 – zapewniającej poprawne zredagowanie przepisu zmieniającego procedowanej ustawy;
- 19) poprawki nr 22 – mającej na celu uzupełnienie proponowanego przepisu przez określenie czym porusza się wskazany w nim użytkownik EETS po obszarze EETS;
- 20) poprawki nr 23 – zapewniającej dokonanie zmiany dwóch bezpośrednio następujących po sobie artykułów zgodnie z wymogami § 94 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej;
- 21) poprawki nr 24 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanych przepisów przez wskazanie, że objęta ich zakresem regulacji umowa to definiowana w ustawie o drogach publicznych „umowa dotycząca obszaru EETS”;
- 22) poprawki nr 25 – zapewniającej zredagowanie proponowanych przepisów zgodnie z wymogiem określonym w § 56 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, który nakazuje wyróżnianie w obrębie artykułu (ustępu) zawierającego wyliczenie tylko dwóch części: wprowadzenia do wyliczenia oraz punktów;
- 23) poprawki nr 26 – mającej na celu z jednej strony doprecyzowanie proponowanego przepisu przez określenie, jakie to wskazane w nim ogólnie tzw. pozostałe przypadki decydują o negatywnym wyniku testów akceptacyjnych, z drugiej – zapewnienie jego kompatybilności z poprzedzającym go wprowadzeniem do wyliczenia i pkt 1;
- 24) poprawki nr 27 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez wskazanie, że dotyczy on reprezentowania definiowanego w ustawie o drogach publicznych „podmiotu pobierającego opłaty na obszarze EETS”;
- 25) poprawki nr 28 – mającej z jednej strony charakter redakcyjny, z drugiej – zapewniającej, aby proponowany przepis, odnosząc się do spraw regulowanych w Kpa, posługiwał się na ich określenie terminologią zgodną z użytą w tym kodeksie;
- 26) poprawki nr 29 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez określenie, że wskazane w nim państwa członkowskie to państwa członkowskie UE;

- 27) poprawki nr 31 – mającej na celu poprawne określenie osób, które są uprawnione do udziału w posiedzeniach komisji objętej zakresem regulacji proponowanych przepisów i obowiązane do zachowania w tajemnicy uzyskanych w ten sposób informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa;
- 28) poprawki nr 32 – mającej na celu określenie, że objęty zakresem regulacji proponowanego przepisu zakaz ujawniania pozyskanych informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa obowiązuje wskazane w nim osoby również po wygaśnięciu umowy o dzieło, umowy zlecenia albo innej umowy o podobnym charakterze zawartej przez takie osoby z dostawcą EETS, podmiotem pobierającym opłaty na obszarze EETS albo urzędem obsługującym ministra właściwego do spraw transportu;
- 29) poprawki nr 35 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanych przepisów przez określenie, że wskazani w nich użytkownicy EETS to „użytkownicy EETS” w rozumieniu ustawy o drogach publicznych;
- 30) poprawki nr 36 – uzupełniającej tytuł wskazanej w proponowanym przepisie ustawy o drogach publicznych o datę tej ustawy;
- 31) poprawki nr 38 – mającej na celu doprecyzowanie proponowanego przepisu przez określenie, że wskazani w nim dostawcy EETS to „dostawcy EETS” w rozumieniu ustawy o drogach publicznych;
- 32) poprawki nr 39 – zapewniającej odesłanie do właściwego przepisu.

Poprawki nr 4, 33 i 34 mają charakter redakcyjny.