

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 30 listopada 2022 r.

**w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej  
na rok 2023**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2022 r. ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 wyrazy „1 stycznia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2021 r.”;
- 2) w art. 2 w części wspólnej wyrazy „1 stycznia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2021 r.”;
- 3) w art. 3 wyrazy „1 stycznia 2020 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2021 r.”;
- 4) skreśla się art. 4;
- 5) skreśla się art. 6;
- 6) skreśla się art. 8;
- 7) skreśla się art. 9;
- 8) skreśla się art. 10;
- 9) w art. 15 w ust. 2 po wyrazach „w ustawie budżetowej” dodaje się wyrazy „na rok 2023”;

- 10) skreśla się art. 19;
- 11) w art. 23 w ust. 1 wyrazy „uczelniom, o których mowa” zastępuje się wyrazami „uczelniom będącym stroną umowy, o której mowa”;
- 12) skreśla się art. 25;
- 13) skreśla się art. 30;
- 14) w art. 33:
  - a) w ust. 3 skreśla się zdanie drugie,
  - b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Umowa, o której mowa w ust. 3, określa w szczególności:

    - 1) szczegółowy opis zadania i termin jego wykonania;
    - 2) wysokość udzielonego wsparcia;
    - 3) termin wykorzystania udzielonego wsparcia, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia 2023 r.;
    - 4) termin i sposób rozliczenia udzielonego wsparcia;
    - 5) termin zwrotu niewykorzystanej części udzielonego wsparcia, nie dłuższy niż 15 dni od określonego w umowie dnia wykonania zadania;
    - 6) tryb kontroli wykonania zadania.”;
- 15) w art. 34:
  - a) w ust. 3 wyrazy „dotacji na realizację zadań, o których mowa w ust. 1” zastępuje się wyrazami „dotacji, o której mowa w ust. 1”,
  - b) w ust. 5 po wyrazie „Dotacja” dodaje się wyrazy „, o której mowa w ust. 1,”;
- 16) w art. 35 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W roku 2023 zmniejszona kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów jest pokrywana z budżetu państwa.”;

- 17) skreśla się art. 41;
- 18) skreśla się art. 42;
- 19) skreśla się art. 49.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 30 listopada 2022 r. Senat rozpatrzył ustawę o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 i uchwalił do niej 19 poprawek.

Dokonując oceny ustawy pod kątem zgodności z Konstytucją, w tym z określoną w art. 2 zasadą demokratycznego państwa prawa i wywodzoną z niej zasadą sprawiedliwości społecznej i zasadą określoności przepisów prawa, z określoną w art. 7 zasadą legalizmu, z określoną w art. 10 zasadą trójpodziału władzy, w tym wymogu zachowania równowagi między władzą ustawodawczą, wykonawczą i sądowniczą, z określonymi w art. 32 zasadą równości wobec prawa i zakazem dyskryminacji, a także z art. 146, art. 147 i art. 149 określającymi odpowiednio ogólny zakres kompetencji Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów, Senat uznał za konieczne przyjęcie:

- 1) poprawki nr 10 – likwidującej możliwość podjęcia przez Prezesa Rady Ministrów decyzji o zablokowaniu w 2023 r. planowanych wydatków w zakresie całego budżetu państwa w celu przeznaczenia ich na sfinansowanie wydatków na obsługę długu Skarbu Państwa, w tym wydatków instytucji reprezentujących władzę ustawodawczą i sądowniczą objętych tzw. autonomią finansową, o których mowa w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 2) poprawki nr 17 – likwidującej przepis przewidujący dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy, w tym Służby Celno-Skarbowej, sposób ustalania należnego im w 2023 r. uposażenia, odbiegający od sposobu dotyczącego ustalania wysokości wynagrodzenia zasadniczego pozostałych grup pracowników państwowej sfery budżetowej również opartego o kwotę bazową określoną w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy.

Dokonując analizy przepisów ustawy pod kątem ich celowości i zasadności na gruncie występującego stanu prawnego i faktycznego, w tym uwzględniając postulaty strony społecznej, Senat uznał za zasadne przyjęcie:

- 1) poprawki nr 1 – rozstrzygającej, że w 2023 r. środki, o których mowa w art. 70a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, przeznaczone na realizację ogólnokrajowych zadań w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli ustala się

stosując kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 tej ustawy, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2021 r.;

- 2) poprawki nr 2 – rozstrzygającej, że w 2023 r. środki, o których mowa w art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, przeznaczone na wypłaty nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze ustala się stosując kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 tej ustawy, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2021 r.;
- 3) poprawki nr 3 – rozstrzygającej, że w 2023 r. środki, o których mowa w art. 70a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, przeznaczone na wsparcie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa ustala się stosując kwotę bazową, o której mowa w art. 30 ust. 3 tej ustawy, obowiązującą w dniu 1 stycznia 2021 r.;
- 4) poprawki nr 4 – mającej na celu odmrożenie kwoty bazowej służącej do ustalenia odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli;
- 5) poprawki nr 5 – mającej na celu odmrożenie kwoty bazowej służącej do ustalenia odpisu na fundusz socjalny dla funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej, a także rodzin tych funkcjonariuszy;
- 6) poprawki nr 6 – mającej na celu ustalenie wynagrodzenia zasadniczego sędziów na zasadach określonych dla nich w art. 91 § 1c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych;
- 7) poprawki nr 7 – mającej na celu ustalenie wynagrodzenia zasadniczego sędziów Sądu Najwyższego na zasadach określonych dla nich w ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym;
- 8) poprawki nr 8 – mającej na celu ustalenie wynagrodzenia zasadniczego prokuratorów na zasadach określonych dla nich w ustawie z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze;
- 9) poprawki nr 12 – likwidującej możliwość przekazania w 2023 r. Funduszowi Reprywatyzacji skarbowych papierów wartościowych o wartości nieprzekraczającej 20 mld zł;

- 10) poprawki nr 13 – likwidującej możliwość przekazania przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego wpłat z budżetu państwa na rzecz Funduszu Solidarnościowego;
- 11) poprawki nr 16 – zapewniającej, że w 2023 r. zmniejszona kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatów będzie pokrywana z budżetu państwa;
- 12) poprawki nr 18 – likwidującej przepis ustalający, że w 2023 r. przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej, o którym mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych, pozostaje na poziomie obowiązującym w drugim półroczu 2019 r.;
- 13) poprawki nr 19 – mającej na celu rezygnację ze zmiany art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego na rzecz kolidującej z nią zmiany tego przepisu dokonanej w podpisanej przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ustawie z dnia 6 października 2022 r. o zmianie ustawy o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Dokonując analizy przepisów ustawy pod względem legislacyjnym oraz ich spójności i jednolitości, Senat uznał za zasadne przyjęcie:

- 1) poprawki nr 9 – doprecyzowującej proponowany przepis przez wskazanie roku kalendarzowego, którego dotyczy przywołana w nim ustawa budżetowa;
- 2) poprawki nr 11 – doprecyzowującej proponowany przepis w zakresie odwoływania się do objętych jego zakresem regulacji uczelni;
- 3) poprawki nr 14 – mającej na celu zredagowanie proponowanego przepisu zgodnie z wymogiem § 56 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, który nakazuje wyróżnianie w obrębie artykułu (ustępu) zawierającego wyliczenie tylko dwóch części: wprowadzenia do wyliczenia oraz punktów;
- 4) poprawki nr 15 – zapewniającej jednolitość proponowanych przepisów w sposobie odwoływania się do objętej ich zakresem regulacji dotacji celowej.