

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 4 sierpnia 2022 r.

w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa w związku z sytuacją na rynku gazu

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2022 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa w związku z sytuacją na rynku gazu, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 4, w art. 16¹ w ust. 7 skreśla się wyrazy „, o którym mowa w ust. 1”;
- 2) w art. 1 w pkt 5, w art. 16c w ust. 5 wyrazy „członka wspólnoty mieszkaniowej” zastępuje się wyrazami „właściciela lokalu we wspólnocie mieszkaniowej” oraz wyrazy „albo spółdzielni mieszkaniowej” zastępuje się wyrazami „albo członka spółdzielni mieszkaniowej”;
- 3) w art. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
„5a) w art. 23 w ust. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) uzgadnianie projektów planów, o których mowa w art. 16 i art. 16¹;”;
- 4) w art. 1 w pkt 7, w ust. 11 po wyrazach „zajmujących się” dodaje się wyrazy „przesyłaniem lub”;
- 5) w art. 1 w pkt 9 po wyrazach „w pkt 2” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. b i dodaje się lit. a w brzmieniu:
„a) lit. c otrzymuje brzmienie:
„c) innych niż podmioty, o których mowa w lit. b:
– które z mocy ustawy, umowy lub innego tytułu prawnego są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia paliwa gazowego w lokalach mieszkalnych na potrzeby zużycia

przez gospodarstwa domowe, w lokalach podmiotów, o których mowa w lit. d, w zakresie w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby określone w tym przepisie lub do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub w lokalach podmiotów określonych w lit. d,

- będących podmiotami zużywającymi paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej, w zakresie w jakim podmioty te zużywają paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych oraz innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi na cele gospodarstw domowych
- pod warunkiem złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 62ba, „, „;

- 6) w art. 2 w pkt 14, w art. 70d wyrazy „ust. 3b” zastępuje się wyrazami „ust. 3b zdanie drugie”;
- 7) w art. 4, w ust. 8 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „ust. 1, 3, 4, 6” zastępuje się wyrazami „ust. 1, 3, 4 i 6”;
- 8) w art. 5 w pkt 3:
 - a) lit. a otrzymuje brzmienie:
 - „a) w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „do dnia 1 stycznia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2022 r., których termin spłaty przypada przed dniem 1 stycznia 2026 r., „, „;
 - b) po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu:
 - „aa) w ust. 2 wyrazy „od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy do dnia 1 stycznia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „, o którym mowa w ust. 1, „, „;
- 9) w art. 5 w pkt 3 po lit. b dodaje się lit. ba i bb w brzmieniu:

„ba) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Łączna kwota gwarancji, o której mowa w ust. 1, udzielonych podmiotom, o których mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 55 000 000 000 zł.”,

bb) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Łączna kwota zobowiązań, o których mowa w ust. 1, zaciąganych przez podmioty, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, nie może przekroczyć prognozowanego przez nich zapotrzebowania na płynność w okresie 6 miesięcy od dnia zaciągnięcia zobowiązania, o którym mowa w ust. 1.”;

10) w art. 5 w pkt 4, w art. 14a skreśla się ust. 5;

11) w art. 6 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku gdy aktualizacja planu rozwoju, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, została przedłożona do uzgodnienia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, podlega ona uzgodnieniu na podstawie przepisów dotychczasowych.”;

12) w art. 8 skreśla się wyrazy „tego obrotu”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 4 sierpnia 2022 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie niektórych ustaw w celu wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa w związku z sytuacją na rynku gazu i uchwalił do niej 12 poprawek.

Senat, mając na uwadze skokowy wzrost cen gazu ziemnego, rosnącą inflację oraz utrzymującą się trudną sytuację związaną z pandemią COVID-19, uznał za konieczne przyjęcie poprawki nr 5, rozszerzającej katalog podmiotów objętych tzw. „ochroną taryfową” o podmioty zużywające paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych oraz innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi na cele gospodarstw domowych. Senat konsekwentnie stoi na stanowisku, że niezbędne jest zapewnienie równoprawnej ochrony odbiorców ciepła w gospodarstwach domowych. Nie ma bowiem uzasadnienia dla różnicowania sytuacji odbiorców ze względu na to, czy ciepło jest do nich dostarczane z zewnętrznych systemów ciepłowniczych, czy z lokalnej kotłowni.

Uchwalając poprawkę nr 4 Senat stanął na stanowisku, że należy przyznać przedsiębiorstwom energetycznym zajmującym się przesyłaniem paliw gazowych, które poniosą nakłady finansowe związane z dostosowaniem lub wymianą sieci, instalacji lub urządzeń przeznaczonych do odbioru gazu ziemnego wysokometanowego, możliwość uwzględnienia tych nakładów jako kosztu prowadzonej działalności gospodarczej.

W ocenie Senatu należało również zmodyfikować przepisy określające zasady udzielania gwarancji Skarbu Państwa w związku ze zobowiązaniami z tytułu obligacji lub kredytów, zaciągniętymi przez przedsiębiorstwa energetyczne w celu pozyskania środków na zagwarantowanie ciągłości świadczenia usługi kompleksowej odbiorcom paliw gazowych w gospodarstwach domowych lub na zagwarantowanie ciągłości dostaw paliwa gazowego do odbiorców, poprzez:

- 1) doprecyzowanie terminu, do którego mogą być zaciągane zobowiązania z tytułu obligacji lub kredytów objęte gwarancją Skarbu Państwa (poprawka nr 8);
- 2) podniesienie łącznej kwoty gwarancji Skarbu Państwa udzielanych przedsiębiorcom energetycznym do 55 miliardów zł oraz wskazanie, że łączna kwota zobowiązań zaciągniętych przez tych przedsiębiorców nie będzie mogła przekroczyć prognozowanego

przez nich zapotrzebowania na płynność w okresie 6 miesięcy od dnia zaciągnięcia zobowiązania (poprawka nr 9);

- 3) wyeliminowanie możliwości cofnięcia przez Skarb Państwa oświadczenia o objęciu gwarancją zobowiązań zaciągniętych przez przedsiębiorstwa energetyczne, w przypadku nieopłacenia w terminie opłaty prowizyjnej od gwarancji (poprawka nr 10).

Senat uchwalił ponadto poprawki o charakterze doprecyzowującym przepisy, eliminującym wątpliwości interpretacyjne, korelującym regulacje z przepisami innych ustaw oraz techniczno-legislacyjne (poprawki nr 1–3, 6, 7, 11 i 12).

W poprawce nr 1 wyeliminowano zbędne odesłanie, korelując art. 16¹ ust. 7 ustawy – Prawo energetyczne z pozostałymi przepisami tej jednostki redakcyjnej.

Senat zwrócił uwagę, że w art. 16c ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne jest mowa o „członku wspólnoty mieszkaniowej, o której mowa w art. 6 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali”, przy czym określenie „członek wspólnoty mieszkaniowej” nie występuje w ustawie o własności lokali. Zgodnie z art. 6 tej ustawy wspólnotę mieszkaniową tworzy ogół właścicieli, których lokale wchodzi w skład określonej nieruchomości. W związku z powyższym, kierując się § 10 Zasad techniki prawodawczej oraz koniecznością zapewnienia spójności pomiędzy nowelizowaną ustawą, a ustawą o własności lokali, dodawany do ustawy – Prawo energetyczne art. 16c ust. 5 powinien odnosić się do właścicieli lokali we wspólnocie mieszkaniowej oraz do członków spółdzielni mieszkaniowej. Mając powyższe na względzie uchwalono poprawkę nr 2.

W związku z rozszerzeniem katalogu zadań Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki o kwestie uzgadniania planów rozwoju w zakresie zaspokojenia obecnego i przyszłego zapotrzebowania na pojemności instalacji magazynowych, o których mowa w dodawanym do ustawy – Prawo energetyczne art. 16¹, należało uzupełnić regulację art. 23 ust. 2 pkt 5, która, wskazuje, że do zakresu działania Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki należy uzgadnianie projektów planów, o których mowa w art. 16 (poprawka nr 3).

Istotą przepisu art. 70d dodawanego do ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, jest wydłużenie z 40 do 50 dni okresu, w którym zapasy obowiązkowe gazu ziemnego mają być dostarczone do systemu gazowego. Senat zwrócił uwagę, że w art. 24 ust. 3b, do którego odsyła dodawany art. 70d, jest mowa zarówno o okresie 40 dni na dostarczenie zapasów

obowiązkowych gazu ziemnego do systemu gazowego, jak i o okresie 30 dni, w którym operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemów połączonych gazowych dokonuje weryfikacji technicznych możliwości dostarczania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego do systemu gazowego. W związku z tym, że intencją ustawodawcy było wydłużenie wyłącznie 40-dniowego okresu, o którym mowa w ust. 3b zdanie drugie, Senat przyjął poprawkę nr 6.

Przepis art. 6 ust. 2 noweli przewiduje, że w przypadku przedłożenia aktualizacji planu rozwoju, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne, przed dniem wejścia ustawy w życie, aktualizacja ta będzie podlegała rozpatrzeniu i zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie przepisów dotychczasowych. Senat zwrócił jednak uwagę, że przepis art. 16 nie przewiduje procedury rozpatrywania i zatwierdzania aktualizacji planu, ale przesądza, że aktualizacja ta jest przedkładana Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do uzgodnienia. Mając to na względzie uchwalono poprawkę nr 11.

Poprawka nr 7 ma charakter techniczno-legislacyjny, zaś poprawka nr 12 koryguje przepis pod względem redakcyjnym.