

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 28 kwietnia 2022 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 7 kwietnia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
„...”) w art. 14 w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3–6 w brzmieniu:
 - „3) prowadzenia jednoosobowej działalności gospodarczej;
 - 4) posiadania statusu wspólnika spółki osobowej, uprawnionego do prowadzenia spraw i reprezentacji tej spółki i niezatrudnionego w tej spółce na podstawie umowy o pracę;
 - 5) pełnienia funkcji członka zarządu lub prokurenta spółek osobowych lub kapitałowych i niezatrudnionych w tych spółkach na podstawie umowy o pracę;
 - 6) wykonywania pracy na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której stosuje się przepisy

dotyczące zlecenia.”;”;

- 2) w art. 1 w pkt 1, w art. 15aa:
 - a) w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „w art. 13 ust. 1,” dodaje się wyrazy „lub ukończył 55 lat życia,”
 - b) w ust. 4 wyrazy „spełniającemu warunek, o którym mowa w ust. 3” zastępuje się wyrazami „który w dniu zwolnienia ze służby posiadał co najmniej 25 lat służby i okresów z nią równorzędnych, o których mowa w art. 13 ust. 1, lub ukończył 55 lat życia”;

- 3) w art. 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) w art. 13 w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

 - „6) okresy zatrudnienia:
 - a) w komórkach organizacyjnych, o których mowa w art. 11g ust. 1 i 2 oraz art. 36,
 - b) jako inspektorzy prowadzący czynności dochodzeniowo-śledcze, o których mowa w art. 38 ust. 4 i 5
– ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 720, 1165 i 2261);
 - 7) okresy zatrudnienia w Inspekcji Celnej.”;”;

- 4) w art. 2 dodaje się pkt 2b w brzmieniu:

„2b) w art. 14 w ust. 1 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7–10 w brzmieniu:

 - „7) prowadzenia jednoosobowej działalności gospodarczej;
 - 8) posiadania statusu wspólnika spółki osobowej, uprawnionego do prowadzenia spraw i reprezentacji tej spółki i niezatrudnionego w tej spółce na podstawie umowy o pracę;
 - 9) pełnienia funkcji członka zarządu lub prokurenta spółek osobowych lub kapitałowych i niezatrudnionych w tych spółkach na podstawie umowy o pracę;

- 10) wykonywania pracy na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której stosuje się przepisy dotyczące zlecenia.”;”;
- 5) w art. 2 w pkt 3, w art. 15aa w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „art. 13 ust. 1 pkt 1, 1d, 2 lub 5” zastępuje się wyrazami „art. 13 ust. 1 pkt 1, 1d, 2, 5, 6 lub 7”;
- 6) w art. 2 w pkt 3, w art. 15aa:
- a) w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia przed wyrazami „wzrasta również” dodaje się wyrazy „lub ukończył 55 lat życia,”;
- b) w ust. 4 wyrazy „spełniającemu warunek, o którym mowa w ust. 3” zastępuje się wyrazami „który w dniu zwolnienia ze służby posiadał co najmniej 25 lat służby i okresów z nią równorzędnych, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, 1d, 2, 5, 6 lub 7, lub ukończył 55 lat życia”;
- 7) w art. 2 w pkt 4 w poleceniu nowelizacyjnym po wyrazach „art. 15d” dodaje się dwukropkę, pozostałą treść oznacza się jako lit. a i dodaje się lit. b w brzmieniu:
- „b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- „4. Zasady określone w ust. 1 i 2 dotyczą odpowiednio funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, których stosunek pracy przekształcił się w stosunek służby na podstawie art. 171 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.) albo na podstawie art. 150 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813 i 835).”;
- 8) w art. 2 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
- „5a) w art. 18b w ust. 2 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
- „4) zatrudnienia:
- a) w komórkach organizacyjnych, o których mowa w art. 11g ust. 1 i 2 oraz art. 36,

- b) jako inspektorzy prowadzący czynności dochodzeniowo-śledcze,
o których mowa w art. 38 ust. 4 i 5
– ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej.”;”;
- 9) w art. 10 w ust. 1 wyrazy „od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy” zastępuje się wyrazami „odpowiednio od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy lub ukończenia 55 lat życia”;
- 10) w art. 11 w ust. 1 wyrazy „od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy” zastępuje się wyrazami „odpowiednio od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy lub ukończenia 55 lat życia”;
- 11) w art. 12 po wyrazach „na zasadach określonych w” dodaje się wyrazy „art.15aa,”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Sejm przyjmując 7 kwietnia 2022 r. ustawę o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw, wprowadził, dla określonej grupy objętej emerytalnym systemem zaopatrzeniowym, możliwość uzyskania emerytury po osiągnięciu 25 lat służby (wraz z okresami równorzędnymi). Zdaniem Senatu okres 25 lat służby jest adekwatny do możliwości psychofizycznych wykonywania obowiązków w ramach służby *mundurowej*, jednak jej charakter wpływa na kondycję zarówno fizyczną, jak i psychiczną. Często jeszcze przed możliwością wykazania 25-letniej wysługi emerytalnej okazuje się, że pełnienie służby stało się poważnym obciążeniem dla funkcjonariusza/żołnierza zawodowego. Aby uwzględnić wpływ charakteru pełnionej służby na możliwości jej wykonywania, Senat rozszerzył przesłanki uprawniające do emerytury i proponuje dodać alternatywę – przesłankę wieku uprawniającego do emerytury. Osiągnięcie wieku 55 lat przez żołnierza/funkcjonariusza, jako przesłanka emerytalna, stanowi uzupełnienie warunków uprawniających do emerytury, które wychodzi naprzeciw postulatowi uwzględnienia wpływu warunków wykonywania służby, w szczególności obciążeń zdrowotnych, dla pełniących ją przez wiele lat funkcjonariuszy. Dodatkowo warunek ukończonego wieku pozwoli tym, którzy już odeszli ze służby i otrzymują emeryturę, na skorzystanie z możliwości doliczenia do tego świadczenia posiadanych okresów pracy *cywilnej* przed lub po zakończeniu pełnienia służby (poprawki nr 2, 6, 9, 10 i 11).

Druga kwestia podniesiona w poprawkach Senatu łączy się z zakresem podmiotowym ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, którym są objęci m. in. funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Wcześniej byli oni funkcjonariuszami Inspekcji Celnej, a także

pracownikami wyodrębnionych komórek Urzędów Kontroli Skarbowej i Ministerstwa Finansów, powstałych po jej przekształceniu. Dotyczy to obecnych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz byłych funkcjonariuszy Inspekcji Celnej, również osób w przeszłości wykonujących obowiązki służbowe w jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Przed wejściem w życie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, wykonując swoje obowiązki służbowe, mieli oni zarówno uprawnienia, jak i obowiązki o charakterze *policyjnym*. Senat podzielił przekonanie, że z uwagi na wykonywane zadania i ich charakter oraz specyfikę pracy, należy analogicznie traktować ich pod względem uprawnień emerytalnych jak funkcjonariuszy pozostałych służb objętych ustawą o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (poprawki nr 3, 5, 7 i 8).

Senat uznał także za zasadne umożliwienie doliczenia emerytom *mundurowym* do wysługi emerytalnej okresów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, przypadających po zwolnieniu ze służby (poprawki nr 1 i 4).