

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 24 marca 2022 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy
obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Jednocześnie upoważnia pana senatora Stanisława Gawłowskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583) po art. 12 dodaje się art. 12a w brzmieniu:

„Art. 12a. 1. W celu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego, związków jednostek samorządu terytorialnego lub związku metropolitalnego w realizacji działań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1, odpowiednio:

- 1) Prezes Rady Ministrów lub właściwy minister, jednostki mu podległe lub przez niego nadzorowane,
- 2) jednostka sektora finansów publicznych oraz
- 3) państwowa osoba prawna

– użycza w całości albo w części stanowiące własność Skarbu Państwa lub wchodzące w skład nieruchomości będącej przedmiotem użytkowania wieczystego Skarbu Państwa albo stanowiące mienie komunalne, ośrodki wypoczynkowe, ośrodki szkoleniowo-konferencyjne oraz obiekty świadczące usługi hotelarskie, będące w ich zarządzie lub którymi gospodarują – jako tymczasowe miejsce zakwaterowania.

2. Przepis ust. 1 stosuje się do ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych oraz obiektów świadczących usługi hotelarskie będących własnością lub w użytkowaniu wieczystym:

- 1) spółki z udziałem Skarbu Państwa, w której Skarb Państwa:
 - a) posiada ponad połowę udziałów albo akcji lub
 - b) sprawuje nadzór nad organem zarządzającym, lub
 - c) ma prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego;
- 2) spółki, w której udział jednostek samorządu terytorialnego przekracza 50% liczby udziałów albo akcji;
- 3) spółki, w której ponad połowa udziałów albo akcji należy do spółki, o której mowa w pkt 1 albo 2 lub podmiotu wymienionego w ust. 1.

3. Podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, sporządzają wykaz ośrodków i obiektów, o których mowa w ust. 1 i 2, zawierający w szczególności nazwę i adres ośrodka albo obiektu oraz maksymalną liczbę osób, które można w nich tymczasowo zakwaterować, według stanu na dzień 1 marca 2022 r.

4. Podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, przekazują wykaz w postaci elektronicznej wojewodzie właściwemu ze względu na miejsce położenia ośrodka i obiektu, o którym mowa w ust. 1 lub 2. Wojewoda niezwłocznie zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu wojewódzkiego wykaz ośrodków i obiektów, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz informację o możliwości ich użyczenia.

5. Użyczenie następuje w drodze porozumienia zawartego pomiędzy właściwym wojewodą a podmiotem, o którym mowa w ust. 1 i 2, na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, związku jednostek samorządu terytorialnego lub związku metropolitalnego, właściwego ze względu na miejsce położenia ośrodka lub obiektu.

6. Porozumienie wymaga uzgodnienia z jednostką samorządu terytorialnego, związkiem jednostek samorządu terytorialnego lub związkiem metropolitalnym, o których mowa w ust. 5.

7. W przypadku niezawarcia porozumienia lub braku uzgodnienia użyczenie następuje w drodze polecenia wojewody. Wydając polecenie wojewoda uwzględnia stanowisko wyrażone w sprawie przez jednostkę samorządu terytorialnego, związek jednostek samorządu terytorialnego lub związek metropolitalny. Do polecenia przepisy art. 12 ust. 10–15 stosuje się odpowiednio.

8. Środki na finansowanie działań, w ramach użyczenia, podjętych w wyniku realizacji porozumienia albo wykonania polecenia zapewnia wojewoda, w szczególności ze środków Funduszu Pomocy, o którym mowa w art. 14 ust. 1.

Art. 2. Podmioty, o których mowa w art. 12a ust. 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 1, przekażą właściwemu wojewodzie wykaz, o którym mowa w art. 12a ust. 3 tej ustawy, w terminie 2 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W wyniku działań wojennych w Ukrainie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przybyły ponad dwa miliony uchodźców poszukujących schronienia. W pomoc rodzinom uciekającym przed wojną angażują się tłumnie Polacy, trwają niezliczone zbiórki żywności, leków czy ubrań dla potrzebujących ofiar wojny.

Jednocześnie kolejnym problemem, z którym trzeba się zmierzyć jest zapewnienie uciekinierom wojennym dachu nad głową. Wiele polskich rodzin zdecydowało się podzielić własną przestrzeń, przyjęło pod dach ukraińskich uchodźców. Jednakże należy podkreślić, że liczba osób szukających w Polsce bezpiecznego schronienia wciąż rośnie. Ciężar zapewnienia miejsc zakwaterowania uchodźcom spoczywa w dużej mierze na barkach samorządów, które przeznaczają na ten cel obiekty samorządowe lub ustanawiają bony komunalne dla osób przyjmujących ofiary wojny w prywatnych mieszkaniach. Jak podkreślają samorządowcy: zasoby te kończą się w bardzo szybkim tempie.

Mając powyższe na uwadze niniejszy projekt ustawy wprowadza nowe rozwiązania w przedmiotowym zakresie. Proponuje się, aby na potrzeby uchodźców z Ukrainy przeznaczyć ośrodki wypoczynkowe, ośrodki szkoleniowo-konferencyjne i obiekty świadczące usługi hotelarskie, którymi zarządzają i gospodarują organy władzy publicznej oraz jednostki samorządu terytorialnego, a także ośrodki i obiekty należące do spółek z udziałem Skarbu Państwa bądź spółek komunalnych. Zakres projektowanej ustawy obejmować będzie zatem ośrodki i obiekty stanowiące majątek Skarbu Państwa, mienie komunalne (rozumiane jako własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków, a także mienie innych gminnych osób prawnych), jak również stanowiące własność określonych spółek Skarbu Państwa i spółek komunalnych.

W projekcie przewiduje się, że wskazane organy administracji rządowej, jednostki podległe lub nadzorowane przez te organy, jednostki sektora finansów publicznych oraz państwowe osoby prawne, a także określone spółki z udziałem Skarbu Państwa i spółki komunalne użyczą, na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, zapewniającym pomoc obywatelom Ukrainy, w całości lub w części ośrodki wypoczynkowe, ośrodki szkoleniowo-konferencyjne oraz obiekty świadczące usługi hotelarskie – jako tymczasowe miejsca zakwaterowania.

Projekt określa także sposób i tryb użyczenia. Istotną rolę we wskazanym procesie pełni wojewoda, jako organ koordynujący m.in. działania organów władzy publicznej w zakresie udzielania pomocy obywatelom Ukrainy.

Mając na uwadze ogrom ponoszonych dotychczas kosztów przez samorządy w niesieniu pomocy uchodźcom z Ukrainy proponuje się, aby działania w ramach użyczenia, podjęte w wyniku realizacji porozumienia albo wykonania polecenia wojewody, finansowane były ze środków budżetu państwa.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przewidywany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem społecznym.

Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe zostały przedstawione w Ocenie Skutków Regulacji.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Tytuł projektu: <i>ustawa o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa</i></p> <p>Przedstawiciel wnioskodawcy: Senator Stanisław Gawłowski</p> <p>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym: Miroslaw Reszczyński , główny legislator, tel. 22 694 9364 <u>w zakresie OSR:</u> Marian Fałek, główny ekspert, tel. 22 694 9082 Katarzyna Majewska, główny ekspert, tel. 22 694 9259</p>	<p>Data sporządzenia: 24 marca 2022 r.</p> <p>Źródło: inicjatywa komisji</p> <p>Nr druku: 668, 668 S, 668 X</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Działania wojenne toczące się na terytorium Ukrainy od 24 lutego 2022 r. spowodowały nie tylko ogromne

straty materialne, ale też wywołały zjawisko migracji, którego skala jest bezprecedensowa na przestrzeni kilku dziesięcioleci. Zjawisko to ma wymiar tak wewnętrzny, jak i zewnętrzny. W szczególności część obywateli Ukrainy oraz innych osób, które ze względu na miejsce zamieszkania, zostały dotknięte konfliktem zbrojnym, w obawie o swoje życie i zdrowie, decyduje się na przekroczenie zachodnich granic państwa ukraińskiego.

Według biura Wysokiego Komisarza Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców (UNHCR) liczba uciekających przed wojną sięgnie około 4 mln osób. Jednocześnie UNHCR szacuje, że około 40% uchodźców trafi do Polski.

Tabela nr 1: Prognozowana przez UNHCR liczba uchodźców do lipca 2022 r.

państwo przyjmujące uchodźców	prognozowana liczba uchodźców do lipca 2022 r.
Węgry	250,000
Mołdawia	100,000
Polska	1,500,000
Rumunia	250,000
Słowacja	60,000
pozostałe kraje	1,840,000
Ogółem	4,000,000

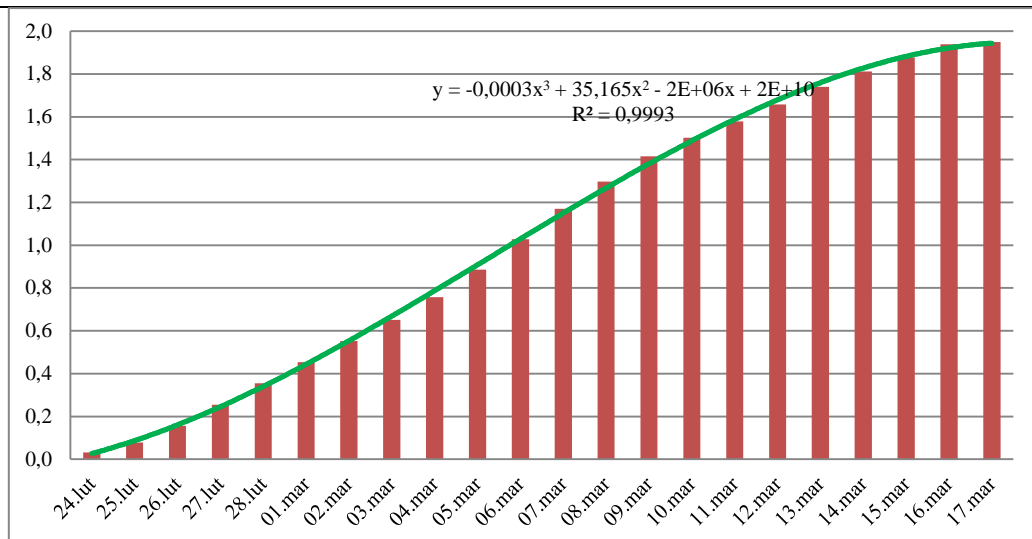
Źródło: UNHCR Regional Bureau for Europe I Regional RRP Coordination; Ukraine Situation Regional Refugee Response Plan.

Nie da się jednak wykluczyć tego, że liczba uchodźców będzie znacznie większa niż przewidywana przez UNHCR, gdyż wraz z przedłużaniem się konfliktu zbrojnego i powiększaniem się terytorium, na którym prowadzone są działania wojenne, a zarazem wobec powtarzających się ataków na obiekty cywilne, coraz więcej osób może szukać ochrony w państwach sąsiadujących z Ukrainą, w tym zwłaszcza w Rzeczypospolitej Polskiej. Według szacunków Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych, liczba uchodźców z Ukrainy, którzy przybędą do krajów UE – zależnie od scenariusza rozwoju konfliktu i skali zniszczeń kraju – może wynieść od 4 mln nawet do 10 mln¹.

Jak wynika z danych Straży Granicznej (stan na dzień 17.03.2022 r.), na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przybyło już prawie 2 mln osób. Na wykresie nr 1 zaprezentowano skumulowaną liczbę uchodźców z Ukrainy, którzy przybyli do Polski od 24 lutego do 17 marca br.

Wykres nr 1: Stan łącznej liczby uchodźców z Ukrainy i krzywa trendu [mln osób].

¹ Źródło: Joanna Szymańska, Polski Instytut Spraw Międzynarodowych „Exodus uchodźców z Ukrainy jako wyzwanie dla Unii Europejskiej”; publikacja z dnia 16.03.2022 r. – <https://www.pism.pl/publikacje/exodus-uchodzcow-z-ukrainy-jako-wyzwanie-dla-unii-europejskiej>



Źródło:

Opracowanie

własne na podstawie danych Straży Granicznej.

Ogromnym wyzwaniem będzie zapewnienie schronienia wszystkim uchodźcom, którzy podejmą decyzję o pozostaniu na terytorium państwa polskiego, ponieważ konieczne stanie się **zorganizowanie znaczącej liczby tymczasowych miejsc zakwaterowania**.

Spółeczeństwo polskie angażuje się w organizowanie pomocy rodzinom uciekającym przed wojną – są organizowane liczne zbiórki żywności, leków ubrań oraz innych produktów dla ofiar wojny, a wiele osób także przyjęło ukraińskich uchodźców do swoich mieszkań czy domów. Niemniej ciężar tymczasowego zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych osób przybywających z Ukrainy już teraz spoczywa przede wszystkim na jednostkach samorządu terytorialnego, które m.in. przeznaczają na ten cel obiekty samorządowe. Jak podkreślają samorządowcy, zasoby te kończą się w bardzo szybkim tempie, a zapewnienie tak dużej liczbie osób godziwych warunków do życia, będzie wymagało jeszcze większego zaangażowania zasobów publicznych – nie tylko samorządowych, lecz również państwowych, a ponadto wsparcia ze strony zarówno osób prywatnych, stowarzyszeń czy organizacji pożytku publicznego, jak i przedsiębiorstw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Rekomenduje się projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, którego celem jest stworzenie ram prawnych dla pozyskania bazy tymczasowych miejsc zakwaterowania dla uchodźców z Ukrainy.

W projekcie przewiduje się, że Prezes Rady Ministrów, poszczególni ministrowie, jednostki im podległe lub przez nich nadzorowane, jednostki sektora finansów publicznych, państwowe osoby prawne, spółki, w których Skarb Państwa posiada ponad połowę udziałów albo akcji lub sprawuje nadzór nad organem zarządzającym bądź też ma prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego, oraz spółki, w których jednostki samorządu terytorialnego posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, a także spółki, w których ponad połowa udziałów albo akcji należy do wymienionych wcześniej spółek lub podmiotów, użyczą – z przeznaczeniem na tymczasowe miejsca zakwaterowania – w całości lub w części aktywa w postaci: ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych

oraz obiektów świadczących usługi hotelarskie. Ma to dotyczyć ośrodków oraz obiektów będących tak własnością Skarbu Państwa lub wyżej wskazanych podmiotów, jak i znajdujących się na nieruchomościach oddanych im w użytkowanie wieczyste, albo stanowiących mienie komunalne.

Projekt określa sposób i tryb użyczenia. Istotną rolę w tym procesie będą pełnić wojewodowie, którzy – na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, związku jednostek samorządu terytorialnego lub związku metropolitalnego, właściwego ze względu na miejsce położenia ośrodka lub obiektu – będą zawierać porozumienia

w sprawie użyczenia ośrodków lub obiektów, zaś w przypadku niezawarcia porozumienia albo w razie braku uzgodnienia użyczenia z jednostką samorządu terytorialnego, związkiem jednostek samorządu terytorialnego lub związkiem metropolitalnym, będą wydawać odpowiednie polecenia. Wojewodowie będą poza tym zapewniać środki na pokrycie kosztów realizacji porozumień albo wykonania poleceń. Finansowanie w tym zakresie ma być zapewnione w szczególności ze środków Funduszu Pomocy, o którym mowa w art. 14 ust. 1 nowelizowanej ustawy.

W wyniku użyczenia zasobów należących m.in. do Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz spółek z udziałem Skarbu Państwa nastąpi istotne zwiększenie bazy noclegowej, dzięki czemu efektem projektowanej ustawy będzie zapewnienie godnego zakwaterowania i zapobieżenie bezdomności osób, które z powodu ucieczki przed wojną w Ukrainie przybyły lub przybędą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie zachodzi konieczność przeglądu rozwiązań wprowadzonych w krajach członkowskich UE

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Rady Ministrów ministrowie, jednostki im podległe lub przez nich nadzorowane			<ul style="list-style-type: none"> • obowiązek sporządzenia wykazu ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych, obiektów świadczących usługi hotelarskie • obowiązek przekazania wykazu w postaci elektronicznej wojewodzie właściwemu ze względu na miejsce położenia ośrodka/obiektu • obowiązek użyczenia ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych, obiektów świadczących usługi hotelarskie stanowiących własność
jednostki sektora finansów publicznych			
państwowe osoby prawne			
spółki z udziałem Skarbu Państwa, w których Skarb Państwa posiada ponad połowę udziałów albo akcji lub sprawuje nadzór nad organem zarządzającym bądź też ma prawo do powoływania ponad połowy			

składu organu nadzorczego lub zarządzającego			Skarbu Państwa lub wchodzących w skład nieruchomości będącej przedmiotem użytkowania wieczystego Skarbu Państwa albo będących własnością lub w użytkowaniu wieczystym obowiązanej spółki w celu wykorzystania ich jako tymczasowych miejsc zakwaterowania uchodźców z Ukrainy
spółki, w których ponad połowa udziałów albo akcji należy do ww. spółek z udziałem Skarbu Państwa lub podmiotów wskazanych powyżej			
spółki, w których udział jednostek samorządu terytorialnego przekracza 50% liczby udziałów albo akcji			
organy wykonawcze: <ul style="list-style-type: none"> • jednostek samorządu terytorialnego • związku jednostek samorządu terytorialnego • związku metropolitalnego 			<ul style="list-style-type: none"> • możliwość wystąpienia z wnioskiem do wojewody o użyczenie ośrodka/obiektu objętego wykazem w celu wykorzystania go jako tymczasowego miejsca zakwaterowania uchodźców z Ukrainy • zaangażowanie w uzgadnianie warunków porozumienia w sprawie użyczenia ośrodka/obiektu w celu wykorzystania go jako tymczasowego miejsca zakwaterowania uchodźców z Ukrainy
województwie			<ul style="list-style-type: none"> • zawieranie porozumień lub wydawanie poleceń w sprawie użyczenia ośrodków/obiektów w celu wykorzystania ich jako tymczasowych miejsc zakwaterowania uchodźców z Ukrainy • obowiązek zapewnienia środków na finansowanie działań w ramach użyczenia, w tym ze środków Funduszu Pomocy²

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

W związku z tym, że pierwsze czytanie projektu ustawy odbyło się w trybie art. 80 ust. 3b *Regulaminu Senatu*,

² Utworzony na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w szczególności obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, w tym zadań realizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i poza nim.

projekt nie został poddany konsultacjom społecznym.

W dniu 22 marca 2022 r. na wspólnym posiedzeniu Komisja Ustawodawcza oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej przyjęły projekt ustawy z poprawkami – doprecyzowano zakres podmiotowy spółek z udziałem Skarbu Państwa objętych zakresem podmiotowym ustawy oraz uściślono sposób przekazywania wykazów ośrodków i obiektów poszczególnym wojewodom poprzez dookreślenie, iż wykazy te będą przekazywane w postaci elektronicznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Wydatki ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
Saldo ogółem	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.

Źródła finansowania:	Środki na finansowanie działań zapewnia wojewoda, w szczególności ze środków Funduszu Pomocy.
----------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana ustawa będzie oddziaływała na jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych. W projekcie przewiduje się, że wskazane organy administracji rządowej, jednostki podległe lub nadzorowane przez te organy, jednostki sektora finansów publicznych, państwowe osoby prawne, spółki, w których Skarb Państwa posiada ponad połowę udziałów albo akcji lub sprawuje nadzór nad organem zarządzającym bądź też ma prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego, spółki, w których udział jednostek samorządu terytorialnego przekracza 50% liczby udziałów albo akcji, a także spółki, w których ponad połowa udziałów albo akcji należy do wyżej wymienionych spółek lub podmiotów, o których mowa w dodawanym przepisie art. 12a ust. 1, użyczą, na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, w całości lub w części aktywa w postaci: ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych oraz obiektów świadczących usługi hotelarskie w celu wykorzystania ich jako tymczasowych miejsc zakwaterowania uchodźców z Ukrainy.</p> <p>Rozwiązanie przewidziane w projekcie ustawy będzie miało wpływ na dochody i wydatki jednostek klasyfikowanych jako jednostki sektora finansów publicznych. W grupie podmiotów dysponujących tymi aktywami wystąpi zmniejszenie dochodów uzyskiwanych dotychczas z komercyjnego wykorzystania tychże aktywów. Jednocześnie aktywa te zostaną użyczone jednostkom samorządu terytorialnego, tj. podmiotom, które są także zaliczane do sektora finansów publicznych. Dzięki użyczonym aktywom jednostki samorządu terytorialnego będą dysponować większą bazą miejsc noclegowych, którą będą mogły</p>
--	---

wykorzystać na potrzeby zakwaterowania uchodźców. W rezultacie zmniejszeniu ulegnie liczba miejsc noclegowych, którą – w przypadku braku takiego rozwiązania – jednostki samorządu terytorialnego musiałyby pozyskać od obywateli lub podmiotów prywatnych. W konsekwencji odpowiedniemu zmniejszeniu ulegną wydatki, jakie samorządy musiałyby ponieść na ten cel.

Z uwagi na brak pełnych danych nt. stanu mienia Skarbu Państwa w postaci ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych oraz obiektów świadczących usługi hotelarskie (dokument sporządzony przez Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej „Sprawozdanie o stanie mienia Skarb Państwa stan na dzień 31 grudnia 2019 r.” nie prezentuje danych w takim przekroju), nie jest możliwe oszacowanie w sposób dokładny skutków ilościowych projektowanej ustawy oraz wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Oszacowanie tych skutków wiązałoby się z koniecznością pozyskania odpowiednich danych ze wszystkich podmiotów dysponujących obiektami spełniającymi kryteria projektowanej ustawy oraz poniesienia dużych nakładów pracy i czasu, co biorąc pod uwagę obecną sytuację związaną z konfliktem zbrojnym w Ukrainie oraz cel projektowanej ustawy, wydaje się nieracjonalne. Dlatego, zgodnie z zasadą proporcjonalności wynikającą z *Wytycznych do przeprowadzania oceny wpływu (...)*³, odstąpiono od ich oszacowania w ujęciu liczbowym.

Niemniej można wnioskować, że proponowane rozwiązanie będzie powodować zmiany dochodów i wydatków poszczególnych podsektorów sektora finansów publicznych, przy czym ich sumaryczny wpływ na saldo sektora finansów publicznych będzie raczej zmierzał do neutralnego wyniku.

Analiza studium przypadków obiektów spełniających kryteria projektowanej ustawy wskazuje, że w dyspozycji 6 wybranych podmiotów znajduje się łącznie 841 obiektów – ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych oraz obiektów świadczących usługi hotelarskie, które dysponują łącznie ponad 14 tys. miejsc noclegowych.

Kolejny z uwzględnionych podmiotów, tzn. Polski Holding Hotelowy, dysponuje obecnie 54

³ *Wytyczne do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego* wydane przez Radę Ministrów zgodnie z § 24 ust. 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów*

obiektami świadczącymi usługi hotelarskie. Należy zaznaczyć, że część z tych obiektów funkcjonuje wyłącznie w sezonie wiosenno-letnim. Ponadto niektóre z nich (w szczególności obiekty Polskiego Holdingu Hotelowego) oferują noclegi o bardzo wysokim standardzie, co wiąże się z relatywnie dużym kosztem zapewnienia takiego noclegu (zał. do OSR).

Ponadto z informacji Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wynika, że według stanu na dzień 23 marca 2022 r. funkcjonuje **886 obiektów** spełniających stosowne wymogi i **podległych administracji rządowej** (są to ośrodki wypoczynkowe, ośrodki wypoczynkowo-konferencyjne, budynki hotelowe, pałacowo-hotelowe, internaty, akademiki, pokoje gościnne, mieszkania służbowe i inne), dysponujących blisko **50 tys. miejsc noclegowych** (zał. do OSR).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	duże przedsiębiorstwa	0	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Przedmiotowa ustawa będzie oddziaływała na spółki, w których Skarb Państwa posiada ponad połowę udziałów albo akcji lub sprawuje nadzór nad organem zarządzającym bądź też ma prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego, spółki, w których udział jednostek samorządu terytorialnego przekracza 50% liczby udziałów albo akcji, a także spółki, w których ponad połowę udziałów albo akcji mają wyżej wskazane spółki lub podmioty wymienione w dodawanym przepisie art. 12a ust. 1, jeżeli spółki te posiadają aktywa w postaci: ośrodków wypoczynkowych, ośrodków szkoleniowo-konferencyjnych lub obiektów świadczących usługi hotelarskie. Wskazane spółki będą musiały użyczyć (nieodpłatnie) posiadane obiekty, w całości lub w części, jednostkom samorządu

terytorialnego w celu wykorzystania ich jako tymczasowych miejsc zakwaterowania uchodźców z Ukrainy, co będzie wiązało się dla nich z częściową utratą przychodów osiąganych w związku z dotychczasowym wykorzystaniem tych obiektów do celów komercyjnych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary.

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: sytuacja uchodźców z Ukrainy

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Proponowana ustawa będzie wpływała na mienie (ośrodki wypoczynkowe, ośrodki szkoleniowo-konferencyjne, obiekty świadczące usługi hotelarskie) będące w dyspozycji Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego. Obiekty te zostaną użyte w celu wykorzystania ich jako tymczasowych miejsc zakwaterowania uchodźców z Ukrainy, dzięki czemu zasoby te będą stanowiły wsparcie jednostek samorządu terytorialnego, związków jednostek samorządu terytorialnego i związku metropolitalnego rozwiązujących problemy z zapewnieniem zakwaterowania ludziom poszkodowanym w wyniku agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę i działań wojennych prowadzonych na terytorium tego państwa.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie zachodzi konieczność ewaluacji przedmiotowej ustawy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).

Obiekty (ośrodki wypoczynkowe, ośrodki szkoleniowo-konferencyjne, obiekty świadczące usługi hotelarskie) będące w dyspozycji przykładowych podmiotów objętych ustawą