

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, odrzuca tę ustawę.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, postanowił ją odrzucić.

O odrzuceniu ustawy przesądził zarówno tryb prac nad ustawą, jak i rozwiązania w niej zawarte.

Projekt ustawy został wniesiony przez grupę posłów, mimo że powinien być przedłożeniem rządowym. Zastosowanie takiego trybu pozwoliło autorom ominąć wymogi, których należy dochować w przypadku projektów rządowych, a z których zwolnione są przedłożenia poselskie.

Chodzi w szczególności o konsultacje społeczne, których w analizowanym przypadku nie prowadzono. Biorąc pod uwagę, że materia ustawy jest ustalenie lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej, zaniechanie takie, to zdaniem Senatorów niedopuszczalny błąd.

Ważnym argumentem za odrzuceniem ustawy, są zastrzeżenia natury konstytucyjnej. Istotą zmian w zawartych w noweli jest uzupełnienie trzech zmienianych ustaw o przepisy przejściowe, które nakazą stosowanie nowych regulacji do trwających już postępowań dotyczących lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszącej.

Taka praktyka budzi wątpliwości z punktu widzenia spójności, stabilności i funkcjonalności systemu prawa, zwłaszcza jeśli weźmie się pod uwagę, że zmieniane ustawy już od dawna są częścią porządku prawnego (np. Prawo wodne weszło w życie ponad cztery lata temu).

Tworzenie przepisów przejściowych, które w praktyce mają mieć moc wsteczną, poza tym, że jest złą praktyką legislacyjną, może być negatywnie oceniane z punktu widzenia zgodności z Konstytucją. Trybunał Konstytucyjny stoi na stanowisku, że zapisane w art. 2 Konstytucji RP zasady państwa prawnego, a zwłaszcza zasady zaufania obywatela do państwa, pewności prawa oraz ochrony praw nabytych, nakazują takie wprowadzanie w życie nowych przepisów, by ich adresaci dysponowali dostateczną ilością czasu na odpowiednie pokierowanie swoimi sprawami i dostosowanie się do zmienionej sytuacji prawnej. Dotyczy

to tym bardziej sytuacji, w której nowe reguły postępowania wprowadza się po kilku latach obowiązywania danej konstrukcji prawnej.

Ostatni argument za odrzuceniem ustawy to obawy Senatorów, że ustawa może prowadzić do ograniczenia prawa osób zainteresowanych do otrzymywania informacji dotyczących inwestycji oraz dostępu do procedury odwoławczej przed sądem. Senat powziął wątpliwości, czy taki zabieg legislacyjny pozostaje w zgodzie z Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko.