

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 29 października 2021 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie  
uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach  
uzdrowiskowych**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.

Jednocześnie upoważnia pana senatora Janusza Gromka do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

**U S T A W A**

z dnia

**o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1301) po art. 49 dodaje się art. 49a w brzmieniu:

„Art. 49a. W latach 2022 i 2023 gmina uzdrowiskowa realizująca zadania, o których mowa w art. 46, otrzymuje dotację z budżetu państwa w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku 2019.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

W roku 2020, na skutek rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2, ograniczone zostało funkcjonowanie niektórych gałęzi gospodarki. Obostrzeniami zostały objęte branże, w tym przede wszystkim turystyczna i uzdrowiskowa, których działalność mogła sprzyjać rozprzestrzenianiu się pandemii COVID-19. Obostrzenia te spowodowały, że doszło do ograniczenia albo całkowitego zamknięcia działalności gospodarczej hoteli, pensjonatów i sanatoriów, a więc tych branż, które stanowią 90% działalności gospodarczej w większości gmin uzdrowiskowych.

Ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej spowodowały znaczący ubytek w dochodach hoteli, pensjonatów i sanatoriów. Jednocześnie miały też istotny wpływ na dochody gmin uzdrowiskowych, w tym głównie z powodu drastycznego zmniejszenia wpływów z tytułu opłaty uzdrowiskowej. Opłata ta jest przeznaczana na realizację zadań uzdrowiskowych określonych w art. 46 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1301), zwanej dalej „ustawą o lecznictwie uzdrowiskowym”.

W roku 2019 gminy uzdrowiskowe ogółem osiągnęły wpływy z opłaty uzdrowiskowej w wysokości 71,655 mln zł, a w roku 2020 te wpływy wyniosły 47,234 mln zł, co oznacza spadek o 34% w stosunku do roku 2019.

W niektórych gminach uzdrowiskowych te spadki sięgały nawet 80% wpływów roku 2019 (np. Goczałkowice-Zdrój), a typowe gminy uzdrowiskowe odnotowały spadki w granicach 50% wpływów z roku 2019. Przykładowo należy podać, że uzdrowisko Kołobrzeg w 2019 r. miało wpływy z opłaty uzdrowiskowej w wysokości 16,2 mln zł, a w 2020 r. uzyskało 10,9 mln zł, Ciechocinek w 2019 r. uzyskał wpływy w wysokości 4,6 mln zł, a w 2020 r. uzyskał 2,3 mln zł, Busko-Zdrój w 2019 r. uzyskało wpływy z tej opłaty w wysokości 2,5 mln zł, a w 2020 r. było to 1,3 mln zł. Podobna sytuacja wystąpiła w innych uzdrowiskach.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym gmina uzdrowiskowa realizująca zadania, o których mowa w art. 46, otrzymuje dotację z budżetu państwa w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobieranej w uzdrowisku w roku poprzedzającym rok bazowy w rozumieniu ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 38 i 694). Powyższa

regulacja w zakresie wsparcia finansowego gmin uzdrowiskowych, które realizują specyficzne i kosztowne zadania nieznanne innym gminom, w okresie pandemii spowodowanej COVID-19 okazała się rozwiązaniem niewystarczającym, a na dodatek, poprzez swoją konstrukcję, przyczyni się do pogorszenia sytuacji finansowej gmin uzdrowiskowych.

W 2022 r. dotacja uzdrowiskowa obliczona w powyższy sposób będzie mniejsza niż w latach wcześniejszych, bowiem wpływy z opłaty uzdrowiskowej w roku 2020 we wszystkich gminach uzdrowiskowych drastycznie spadły. W kolejnym roku ta sytuacja będzie podobna, bowiem wpływy z opłaty uzdrowiskowej w roku 2021 również będą zdecydowanie mniejsze. Tym samym, nawet gdyby gospodarka funkcjonowała normalnie, to i tak gminy uzdrowiskowe będą tracić uzyskiwane dotąd dochody ze względu na konstrukcję przepisu art. 49 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym.

Nie ulega wątpliwości, że możliwość uzyskiwania dochodów z tytułu opłaty uzdrowiskowej i dotacji ma ogromne znaczenie dla gospodarki finansowej gmin uzdrowiskowych, szczególnie w kontekście konieczności wykonywania zadań związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, określonych w art. 46 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym.

Oczywistym jest także, że spadek dochodów z tytułu opłaty uzdrowiskowej i dotacji uzdrowiskowej wpłynie negatywnie na funkcjonowanie uzdrowisk i standard świadczenia usług publicznych związanych z zachowaniem funkcji uzdrowiskowych. Tymczasem uzdrowiska już w chwili obecnej wymagają zarówno inwestycji infrastrukturalnych, jak również wyższych nakładów na utrzymanie standardu istniejącej infrastruktury. Poza tym uzdrowiska odgrywają i odgrywać będą znaczącą rolę w przywracaniu zdrowia zarówno w czasie pandemii, jak i po jej ustąpieniu.

W związku z powyższym w celu poprawy sytuacji finansowej gmin uzdrowiskowych projekt ustawy przewiduje wprowadzenie w ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym przepisu epizodycznego (art. 49a). Przepis ten spowoduje, że w latach 2022 i 2023 dotacja uzdrowiskowa będzie wypłacana gminie uzdrowiskowej, realizującej określone w ustawie zadania, w wysokości odpowiadającej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku 2019.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, czyli bez zastosowania odpowiedniej *vacatio legis*. Odstąpienie od zachowania

standardowej *vacatio legis* jest niezbędne w przypadku projektowanej regulacji z uwagi na konieczność uwzględnienia w ustawie budżetowej na rok 2022 dotacji uzdrowiskowej w wysokości przewidzianej w projekcie. Jednocześnie zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt ustawy został poddany konsultacjom społecznym, a nadesłane w ich ramach opinie i uwagi zostały zamieszczone na senackiej stronie internetowej. Wyniki konsultacji, jak również oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze oraz finansowe projektowanej ustawy zostały ponadto przedstawione w ocenie skutków regulacji.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.