

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 8 października 2021 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji
ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu
terytorialnego**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 1 października 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w tytule ustawy ogólne określenie przedmiotu ustawy otrzymuje brzmienie:
„o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz niektórych innych ustaw”;
- 2) w art. 1 w pkt 4, w art. 9a w części wspólnej po użytym po raz pierwszy wyrazie „zgody” dodaje się wyraz „właściwego”;
- 3) w art. 1 w pkt 15, w art. 71a:
 - a) w ust. 2 wyraz „Środki” zastępuje się wyrazem „Subwencje”,
 - b) w ust. 3 wyrazy „Środki dla podmiotów, o których mowa w ust. 1, na zadania określone w ust. 2” zastępuje się wyrazami „Subwencje, o których mowa w ust. 1”;
- 4) w art. 1 dodaje się pkt 18a w brzmieniu:
„18a) po art. 80 dodaje się art. 80a w brzmieniu:
„Art. 80a. Środki z dodatkowego funduszu motywacyjnego, o którym mowa w art. 46a ust. 1, które nie będą wydatkowane przez dysponentów części budżetowych w pełnej wysokości w 2021 r., stanowią wydatki budżetu państwa, do których nie stosuje się przepisu art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i mogą być wydatkowane na specjalne dodatki motywacyjne, o których mowa

w art. 46a ust. 1, do dnia 30 listopada 2022 r.”;”;

- 5) w art. 1 skreśla się pkt 19–22;
- 6) w art. 2, w art. 70e w ust. 5 i w art. 70f w ust. 5 wyrazy „31 grudnia 2020 r. Do obliczenia wskaźnika przyjmuje się sumę” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2020 r., przyjmując do jego wyliczenia sumę”;
- 7) dodaje się art. 2a–2e w brzmieniu:

„Art. 2a. W ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 510, z 2019 r. poz. 1123, z 2020 r. poz. 462 i 1747 oraz z 2021 r. poz. 802) w art. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W roku 2021 środki Funduszu pochodzą również z wpłaty z budżetu państwa, przekazywanej przez ministra właściwego do spraw transportu, w wysokości:

- 1) 4 507 700 tys. zł – z przeznaczeniem na wsparcie zadań zarządców infrastruktury kolejowej, w tym w zakresie utrzymania i remontów infrastruktury kolejowej;
- 2) 70 000 tys. zł – z przeznaczeniem na inwestycje kapitałowe;
- 3) 600 000 tys. zł – z przeznaczeniem na sfinansowanie nabycia akcji, o którym mowa w art. 3 ust. 3a.”.

Art. 2b. W ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75 i 952) po art. 74a dodaje się art. 74b w brzmieniu:

„Art. 74b. 1. W roku 2021, nie później niż do dnia 20 grudnia 2021 r., minister właściwy do spraw pracy, dla wydatków ponoszonych ze środków Funduszu Pracy w roku 2021 na realizację programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+” ustanowionego na podstawie art. 62 ust. 1 może określić, w drodze decyzji, termin ich wykorzystania, nie dłuższy niż do dnia 30 listopada 2022 r., oraz kwotę wydatków planowaną do realizacji w roku 2022.

2. Warunkiem przedłużenia terminu wykorzystania środków Funduszu Pracy na wydatki, o których mowa w ust. 1, jest uzyskanie, na uzasadniony

wniosek beneficjenta programu, zgody wojewody na zmianę terminu wykonania zadania.

3. Zgoda, o której mowa w ust. 2, jest przekazywana do ministra właściwego do spraw pracy w terminie do dnia 30 listopada 2021 r.

4. Środki finansowe na wydatki ujęte w decyzji, o której mowa w ust. 1, pozostają na rachunkach bankowych podmiotów, o których mowa w art. 8 ust. 1, korzystających z programu, o którym mowa w ust. 1.”.

Art. 2c. W ustawie z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna (Dz. U. z 2021 r. poz. 633) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 12 w ust. 1:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W latach 2017–2026 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy wynosi 435 000 000 zł, w tym w:”,

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) 2021 r. – 300 000 000 zł;”;

2) po art. 12a dodaje się art. 12b w brzmieniu:

„Art. 12b. W roku 2021 minister właściwy do spraw gospodarki przeznaczy środki w wysokości 300 000 tys. zł na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Agencji, w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy.”.

Art. 2d. W ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2021 r. poz. 1122) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 42c otrzymuje brzmienie:

„Art. 42c. W roku 2021 w planie finansowym Funduszu na rok 2021 mogą być dokonywane zmiany mimo niespełnienia wymogów określonych w art. 29 ust. 9–12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.”;

2) w art. 51 w ust. 1 pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4) 2021 – 3,6 mld zł;

5) 2022 – 0,5 mld zł;”.

Art. 2e. W ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535) w art. 21:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na rok 2021 Rada Ministrów ustala, w drodze rozporządzenia, nie później niż do dnia 30 grudnia 2021 r., wykaz oraz plan finansowy wydatków, do których nie stosuje się przepisu art. 181 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w tym tych, o których mowa w art. 80a ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400 oraz z 2021 r. poz. 1104 i ...), mając na względzie zapewnienie ich przejrzystości oraz stopień realizacji dochodów i wydatków budżetu państwa oraz możliwość kontynuacji i realizacji zadań finansowanych z budżetu państwa w roku 2021.”;

2) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

„10a. Rada Ministrów przedstawia Sejmowi i Najwyższej Izbie Kontroli, w terminie do dnia 31 stycznia 2023 r., informację o realizacji wydatków ujętych w wykazie, o którym mowa w ust. 1.”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 8 października 2021 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i uchwalił do niej 7 poprawek.

Dokonując analizy ustawy pod względem konstytucyjnym i systemowym, Senat uznał, że w sytuacji gdy wyłącza się możliwość zamieszczenia w rocznym sprawozdaniu Rady Ministrów z wykonania ustawy budżetowej informacji o realizacji wydatkach publicznych, które nie wygasły w 2021 r., Sejmowi, jako organowi sprawującemu kontrolę nad wykonaniem ustawy budżetowej, oraz Najwyższej Izbie Kontroli, jako organowi przedstawiającemu Sejmowi analizę wykonania budżetu państwa i opinię w przedmiocie absolutorium dla Rady Ministrów, należy zapewnić inny sposób otrzymywania takich informacji. Celowi temu służy zaproponowany w poprawce nr 7 przepis art. 21 ust. 10a ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, obligujący Radę Ministrów do przekazywania Sejmowi i Najwyższej Izbie Kontroli tego typu informacji.

Dokonując analizy ustawy pod względem legislacyjnym, Senat uznał za zasadne przyjęcie:

- 1) poprawek nr 1, 4, 5 i 7 – zapewniających zgodność przyjętych w ustawie rozwiązań z wytycznymi § 3 ust. 2 i § 83 Zasad techniki prawodawczej, dotyczącymi sposobu zmiany (nowelizacji) ustawy oraz zakazu zamieszczania w niej spraw wykraczających poza wyznaczony przez nią zakres przedmiotowy (stosunki, które reguluje) i podmiotowy (krąg podmiotów, do których się odnosi);
- 2) poprawki nr 6 – zapewniającej zredagowanie proponowanego przepisu zgodnie z dyrektywą § 56 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, określającą, że w obrębie artykułu (ustępu) zawierającego wyliczenie wyróżnia się dwie części: wprowadzenie do wyliczenia oraz punkty.

Dokonując analizy przepisów ustawy pod względem ich spójności, Senat uznał za konieczne przyjęcie:

- 1) poprawki nr 2 – doprecyzowującej odwoływanie się w nich do organu nadzorującego jednostkę sektora finansów publicznych;

- 2) poprawki nr 3 – zapewniającej odwoływanie się w nich w sposób poprawny do objętych ich zakresem regulacji środków finansowych (subwencji).