

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 8 października 2021 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 września 2021 r. ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 3 w lit. a, w § 1aa wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„Sąd może orzec zakaz.”;
- 2) w art. 1 w pkt 3 w lit. a:
  - a) w § 1aa w części wspólnej po wyrazach „art. 230a § 1,” dodaje się wyrazy „art. 231,”
  - b) w § 1ab po wyrazach „art. 230a § 1,” dodaje się wyrazy „art. 231,”;
- 3) w art. 4:
  - a) w pkt 1:
    - w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „ust. 6–12” zastępuje się wyrazami „ust. 6–13”,
    - po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:  
„11a. Rejestr wpłat umożliwia wyszukiwanie wpłat według informacji, o których mowa w ust. 9.”
  - b) w pkt 2:
    - w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „art. 27a i art. 27b” zastępuje się wyrazami „art. 27a–27c”,
    - w art. 27a po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:  
„8a. Rejestr umów umożliwia wyszukiwanie umów według informacji, o których mowa w ust. 6 i 7.”
    - art. 27b otrzymuje brzmienie:

„Art. 27b. W przypadku stwierdzenia, że obowiązek prowadzenia, aktualizacji lub udostępnienia rejestru wpłat, o którym mowa w art. 25 ust. 6, lub rejestru umów, o którym mowa w art. 27a ust. 1, nie został zrealizowany, Państwowa Komisja Wyborcza wzywa partię polityczną do zrealizowania ciążącego na niej obowiązku – wyznaczając dodatkowy 7-dniowy termin.”,

– po art. 27b dodaje się art. 27c w brzmieniu:

„Art. 27c. 1. Kto nie wykonuje lub nie dopuszcza do wykonania obowiązku prowadzenia, aktualizacji lub udostępnienia rejestru wpłat, o którym mowa w art. 25 ust. 6, lub rejestru umów, o którym mowa w art. 27a ust. 1, albo podaje w nich nieprawdziwe dane,

podlega karze pieniężnej w wysokości stanowiącej 50% wysokości wpłat lub wartości przedmiotu umów, co do których nie wykonano lub nie dopuszczono do wykonania obowiązku prowadzenia, aktualizacji lub udostępnienia rejestru, jednakże nie niższej niż 1 000 zł i nie wyższej niż 30 000 zł.

2. Kara pieniężna, o której mowa w ust. 1, może być ponawiana. Przepis art. 27b stosuje się w przypadku ponowienia tej kary.”;

4) w art. 6:

a) w pkt 1, pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) udostępnianie umów, o których mowa w art. 34a.”,

b) w pkt 2, art. 34a i art. 34b otrzymują brzmienie:

„Art. 34a. 1. Minister Finansów prowadzi rejestr umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych.

2. Rejestr umów jest systemem teleinformatycznym w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, 952, 1005 i 1641).

3. Informacje zamieszczone w rejestrze umów dotyczą umów, które mogą podlegać udostępnieniu na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641). Przepisy art. 5 ust. 1, 2 i 2a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej stosuje się odpowiednio.

4. W rejestrze umów nie zamieszcza się informacji o umowach zawartych w wyniku rozstrzygnięcia zamówień oraz konkursów, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, 1598 i ...).

5. W rejestrze umów zamieszcza się informacje o umowach zawartych w formie pisemnej, dokumentowej, elektronicznej albo innej formie szczególnej, których wartość przedmiotu przekracza 500 zł.

6. Rejestr umów obejmuje:

- 1) numer umowy – o ile taki nadano;
- 2) datę i miejsce zawarcia umowy;
- 3) okres obowiązywania umowy;
- 4) oznaczenie stron umowy, w tym przedstawicieli stron;
- 5) określenie przedmiotu umowy;
- 6) wartość przedmiotu umowy;
- 7) informacje o źródłach i wysokości współfinansowania przedmiotu umowy.

7. W rejestrze umów zamieszcza się informacje o uzupełnieniu lub zmianie umowy, rozwiązaniu za zgodą stron umowy, jak również informacje o odstąpieniu od umowy, jej wypowiedzeniu lub wygaśnięciu.

8. W przypadku zastosowania przepisów art. 5 ust. 1, 2 i 2a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w rejestrze zamieszcza się informację, o której mowa w art. 8 ust. 5 tej ustawy.

9. Dane, o których mowa w ust. 6–8, wprowadzają do rejestru umów kierownicy jednostek sektora finansów publicznych.

10. Informacje w rejestrze umów zamieszcza się bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od daty zawarcia umowy lub zaistnienia okoliczności określonej w ust. 8.

11. Dane w rejestrze umów, o których mowa w ust. 6–8, są powszechnie dostępne.

12. Rejestr umów umożliwia wyszukiwanie umów według informacji, o których mowa w ust. 6–8.

Art. 34b. Kto nie wykonuje lub nie dopuszcza do wykonania obowiązku prowadzenia, aktualizacji, udostępnienia lub wprowadzania danych do rejestru

umów, o którym mowa w art. 34a ust. 1, albo podaje w nim nieprawdziwe dane,

podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.”;

- 5) w art. 8, w § 3a w pkt 2 wyrazy „art. 27b” zastępuje się wyrazami „art. 27c”;
- 6) skreśla się art. 11;
- 7) w art. 15 na końcu dodaje się wyrazy „, z wyjątkiem art. 4, art. 6 i art. 8, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 r.”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Senat Rzeczypospolitej Polskiej, na 31 posiedzeniu w dniach 7 i 8 października 2021 r. uchwalił 7 poprawek do ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw.

Poprawka **pierwsza** dotyczy orzekania przez sądy zakazu zajmowania stanowisk, wykonywania zawodów lub prac w organach i instytucjach państwowych i samorządowych oraz w takich spółkach, w razie skazania osoby pełniącej funkcję publiczną za któreś z przestępstw korupcyjnych, wymienionych w dodawanym art. 41 § 1aa ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (dalej: k.k.). Mocą uchwalonej ustawy sąd byłby zobligowany do orzeczenia tego zakazu bez względu na ogół okoliczności popełnienia przestępstwa i warunków osobistych sprawcy. Zdaniem Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, władza ustawodawcza – w poszanowaniu art. 10 i 173 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej – nie powinna narzucać sądom treści ich rozstrzygnięć i musi szanować zasadę sędziowskiego wymiaru kar i środków karnych. Zgodnie z fundamentalnym w tym zakresie art. 53 § 1 i 2 k.k., dolegliwość środka karnego musi być miarkowana, między innymi, stopniem winy i społecznej szkodliwości czynu, motywacją i sposobem zachowania sprawcy, rodzajem i stopniem naruszenia ciężących na nim obowiązków oraz jego właściwościami i warunkami osobistymi. Kierując się powyższym, Senat Rzeczypospolitej Polskiej uznał za konieczne przyznanie sądom swobody (fakultatywności) w zakresie orzekania o zastosowaniu tego środka karnego.

Poprawka **druga** zmierza do przywrócenia w katalogu przestępstw korupcyjnych, w razie skazania za które, sąd będzie mógł orzec środek karny w postaci zakazu zajmowania stanowisk, wykonywania zawodów i prac, przestępstwa działania na szkodę interesu publicznego z przekroczeniem uprawnień lub przez niedopełnienie obowiązków (art. 231 k.k.). W przedłożeniu poselskim katalog uwzględniał to przestępstwo, usunięte następnie na etapie prac podkomisji. Zdaniem Senatu, w odniesieniu do osoby skazanej za to przestępstwo, zwłaszcza jeśli pełni ona funkcję publiczną, sąd powinien mieć możliwość orzeczenia wymienionego środka karnego.

Poprawka **trzecia**, dotycząca zmiany ustawy o partiach politycznych, zwiększa funkcjonalność partyjnych rejestrów zawartych umów oraz wpłat. Rejestry te będą zaopatrzone w wyszukiwarkę umożliwiającą selekcjonowanie umów według poszczególnych danych (np. przedmiotu lub wartości umowy). Ponadto, uwzględniając stanowisko

Państwowej Komisji Wyborczej prezentowane w trakcie prac parlamentarnych, poprawka likwiduje uznaniowość wysokości wymierzonej przez PKW kary pieniężnej za nieprawidłowości w rejestrach, a także wprowadza instytucję wstępnego ostrzegania partii przez PKW o wykrytych nieprawidłowościach. Konsekwencją redakcyjną tych zmian jest poprawka (**piąta**) w ustawie – Kodeks wyborczy.

Poprawka **czwarta**, dotycząca ustawy o finansach publicznych również zwiększa funkcjonalność rejestru umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych. Przewiduje utworzenie przez ministra właściwego do spraw finansów jednolitego rejestru umów (zaopatrzonego w wyszukiwarkę), za wprowadzanie danych do którego, odpowiedzialni będą kierownicy jednostek sektora finansów publicznych. W rejestrze będą publikowane informacje tylko o umowach, których wartość przedmiotu przekracza 500 zł.

Poprawka **szósta** – przez eliminację przepisu przejściowego – oznacza wprowadzenie niepołączalności piastowania mandatu poselskiego albo senatorskiego z zatrudnieniem lub wykonywaniem zajęć w spółkach państwowych i samorządowych z dniem 1 stycznia 2022 r. Skoro ustawodawca dostrzega patologię, polegającą na łączeniu mandatu parlamentarnego z pozyskiwaniem dodatkowych środków finansowych z państwowych lub samorządowych spółek i zamierza tę patologię wyeliminować, nie ma żadnych podstaw dla jej tolerowania w życiu publicznym jeszcze do końca obecnej kadencji.

Poprawka **siódma**, dotycząca przepisu o wejściu aktu normatywnego w życie, wydłuża termin wejścia w życie przepisów dotyczących uruchomienia rejestrów umów i wpłat (regulowanych w poprawkach od trzeciej do piątej).