

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 6 sierpnia 2021 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 8 lipca 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
 - „5) w art. 36 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) wykonania wydatków i dochodów lub odpowiednio kosztów albo przychodów oraz wyniku poszczególnych podmiotów objętych kwotą wydatków, o której mowa w art. 112aa ust. 1;”;
- 2) w art. 1 w pkt 8:
 - a) w lit. a dodaje się tiret piąte w brzmieniu:

„– symbol $E_n(\Delta DD_n)$ otrzymuje brzmienie:
„ $E_n(\Delta DD_n)$ – prognozowana wartość ogółem działań dyskrejonalnych organów i jednostek objętych kwotą wydatków, planowanych na rok n , jeżeli wartość każdego z nich przekracza 0,03% wartości produktu krajowego brutto prognozowanej w projekcie ustawy budżetowej na rok n przedłożonym Sejmowi.”;
 - b) po lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:

„...”) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:
„1a. W przypadku planowanej w roku n rezygnacji z działań dyskrejonalnych dokonanych w latach poprzednich albo mniejszej zrealizowanej wartości tych działań, w prognozowanej wartości ogółem działań dyskrejonalnych w roku n uwzględnia się wpływ na kwotę WYD_n dokonanych działań dyskrejonalnych, który wystąpiłby w

przypadku braku rezygnacji z tych działań w roku n lub ich realizacji w prognozowanej wielkości.

1b. Przez działania dyskrecjonalne rozumie się działania, o których mowa w rozporządzeniu wymienionym w art. 104 ust. 1 pkt 1, w zakresie podatków i składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 549/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie europejskiego systemu rachunków narodowych i regionalnych w Unii Europejskiej.””;

3) w art. 1 w pkt 11:

a) lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i w tym ust.:

– w pkt 5 w lit. d średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) wydatków i dochodów lub odpowiednio kosztów albo przychodów, innych niż wymienione w lit. a–d, podmiotów objętych kwotą planowanych wydatków, o której mowa w art. 112aa ust. 1;”;

– pkt 6 i 6a otrzymują brzmienie:

„6) omówienie przewidywanych w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy oraz w przedłożonym Sejmowi projekcie ustawy budżetowej na następny rok budżetowy:

- a) wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, z podziałem na instytucje rządowe na poziomie centralnym, instytucje samorządowe na poziomie lokalnym i fundusze zabezpieczenia społecznego,
- b) dochodów i wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych w rozumieniu rozporządzenia

wymienionego w lit. a, z podziałem na podstawowe transakcje zgodnie z Programem Konwergencji, o którym mowa w art. 104 ust. 1 pkt 1,

- c) długu sektora finansów publicznych oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych w rozumieniu rozporządzenia wymienionego w lit. a i rozliczenia różnic tych długów;
- 6a) omówienie kwoty planowanych wydatków obliczonej zgodnie z art. 112aa ust. 1 albo art. 112d ust. 3 oraz kwoty planowanego limitu wydatków, o którym mowa w art. 112aa ust. 3, oraz informacje o kwotach wydatków lub kosztach podmiotów wymienionych w art. 112aa ust. 1 i 3 wraz z omówieniem i porównaniem do roku poprzedniego, jakie zostały przyjęte do wyliczenia nieprzekraczalnego limitu wydatków oraz do wyliczenia wydatków budżetu państwa w ramach tego limitu zgodnie z art. 112aa ust. 2 i 2a, w tym informacje o:
- a) kwocie planowanych wydatków jednostek, o której mowa w art. 112aa ust. 3 pkt 1,
 - b) kwocie planowanych wydatków jednostek, o której mowa w art. 112aa ust. 3 pkt 2,
 - c) kwocie planowanych kosztów Narodowego Funduszu Zdrowia, o której mowa w art. 112aa ust. 3 pkt 3,
 - d) kwocie planowanych wydatków Bankowego Funduszu Gwarancyjnego, o której mowa w art. 112aa ust. 3 pkt 4,
 - e) kwocie planowanych wydatków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o której mowa w art. 112aa ust. 3 pkt 5,
 - f) kwocie wydatków funduszy zarządzanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych przyjętych do wyliczenia wydatków budżetu państwa zgodnie z art. 112aa ust. 2–3,
 - g) kwocie wydatków funduszy zarządzanych przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego przyjętych do wyliczenia wydatków budżetu państwa zgodnie z art.

112aa ust. 2–3,

- h) kwocie kosztów lub wydatków funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego przyjętych do wyliczenia wydatków budżetu państwa zgodnie z art. 112aa ust. 2–3,
- i) kwocie wydatków Funduszu Pracy przyjętej do wyliczenia wydatków budżetu państwa zgodnie z art. 112aa ust. 2–3,
- j) kwotach wydatków podlegających refundacji ze środków ujętych w budżecie środków europejskich oraz kwotach przepływów finansowych między organami i jednostkami, o których mowa w art. 112aa ust. 1, z wydzieleniem kwot odpowiadających wielkościom planowanych do otrzymania kwot dotacji i subwencji od innych organów i jednostek, o których mowa w art. 112aa ust. 3, odpowiadających poszczególnym kwotom kosztów i wydatków wymienionych w lit. a–i,
- k) kwocie każdego z prognozowanych na rok *n* działań jednorazowych i tymczasowych po stronie dochodów,
- l) kwocie każdego z działań dyskrecyjnych;”,”

b) w lit. b:

- w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „ust. 2 i 3” zastępuje się wyrazami „ust. 2–4”,
- dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Do omówienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 6, dołącza się zestawienie dla bieżącego roku budżetowego i następnego roku budżetowego przejścia od wyniku sektora finansów publicznych do wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską dla bieżącego roku budżetowego i następnego roku budżetowego, z podziałem na instytucje rządowe na poziomie centralnym, instytucje samorządowe na poziomie lokalnym

i fundusze zabezpieczenia społecznego, sporządzone z dokładnością tabel notyfikacji procedury nadmiernego deficytu, o których mowa w tym rozporządzeniu.”;

4) w art. 1 w pkt 16:

a) lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) w ust. 3:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) omówienie:

- a) wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, z podziałem na instytucje rządowe na poziomie centralnym, instytucje samorządowe na poziomie lokalnym i fundusze zabezpieczenia społecznego,
- b) dochodów i wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych, z podziałem na podstawowe transakcje,
- c) długu sektora finansów publicznych oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych i rozliczenia różnic tych długów;”

– po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) omówienie różnicy między wynikiem sektora finansów publicznych a wynikiem sektora instytucji rządowych i samorządowych, o którym mowa w art. 142 ust. 4;”

b) po lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:

„...”) w ust. 4 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) informację o realizacji kwoty wydatków obliczonej zgodnie z art. 112aa ust. 1 i kwoty limitu wydatków, o którym mowa w art. 112aa ust. 3, oraz informację o realizacji kwot wydatków i kosztów, o których mowa w art. 142 ust. 1 pkt 6a;”

- 5) skreśla się art. 4, art. 28 i art. 29;
- 6) skreśla się art. 8;
- 7) skreśla się art. 9;
- 8) w art. 14 w pkt 3, w art. 11f w ust. 2 skreśla się wyraz „wykonawcze”;
- 9) skreśla się art. 19;
- 10) w art. 22:
 - a) w ust. 1 wyrazy „Prezes Rady Ministrów” zastępuje się wyrazami „Rada Ministrów”,
 - b) w ust. 2 wyrazy „Prezes Rady Ministrów” zastępuje się wyrazami „minister właściwy do spraw finansów publicznych”,
 - c) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw finansów publicznych podejmuje decyzję o blokowaniu planowanych wydatków jednostek, o których mowa w art. 139 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, za zgodą tych jednostek.”
 - d) w ust. 3 skreśla się zdanie pierwsze,
 - e) w ust. 5 wyrazy „Prezesa Rady Ministrów” zastępuje się wyrazami „Radę Ministrów”;
- 11) w art. 23 wyrazy „Prezes Rady Ministrów” zastępuje się wyrazami „Rada Ministrów”;
- 12) w art. 31 wyrazy „art. 4 pkt 2, pkt 3 w zakresie art. 14b pkt 2, i pkt 6, art. 12, art. 24, art. 27 ust. 8 i art. 28” zastępuje się wyrazami „art. 12, art. 24 i art. 27 ust. 8”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 6 sierpnia 2021 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 12 poprawek.

Dokonując oceny ustawy w kontekście zgodności z Konstytucją oraz kierując się wytycznymi § 3 ust. 3 oraz § 93 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej, Senat uznał za konieczne przyjęcie poprawek nr 5, 6, 7 i 12 zmierzających do usunięcia z ustawy przepisów dotyczących spraw nieobjętych jej zakresem przedmiotowym i podmiotowym oraz budzących zasadnicze wątpliwości, co do zgodności z określoną w art. 119 ust. 1 Konstytucji zasadą trzech czytań.

Dokonując oceny ustawy w zakresie spraw dotyczących podawania do publicznej wiadomości informacji o finansach publicznych, obliczania kwoty wydatków budżetowych, informacji zamieszczanych w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej oraz w rocznym sprawozdaniu Rady Ministrów z wykonania ustawy budżetowej, Senat uznał za zasadne przyjęcie poprawek nr 1–4, mających na celu zwiększenie przejrzystości, jasności i czytelności działań związanych z planowaniem i realizacją budżetu państwa, regułą wydatkową oraz sprawozdawczością z wykonania budżetu państwa, a jednocześnie realizujących postulaty Najwyższej Izby Kontroli, co do potrzeby zwiększenia przejrzystości finansów publicznych, zawarte w „Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2020 roku”. Poprawka:

- 1) nr 1 – zmierza do nałożenia na Ministra Finansów obowiązku podawania do publicznej wiadomości danych dotyczących wykonania wydatków i dochodów lub odpowiednio kosztów albo przychodów oraz wyniku poszczególnych podmiotów objętych kwotą wydatków, o której mowa w art. 112aa ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- 2) nr 2 – zmierza do doprecyzowania zasad uwzględniania tzw. działań dyskrejonalnych przy opracowywaniu projektu ustawy budżetowej zakładając, że w dochodach dyskrejonalnych mogą być ujmowane tylko podatki i składki na ubezpieczenie społeczne podmiotów objętych regułą wydatkową;
- 3) nr 3 – zmierza do zwiększenia przejrzystości i jawności finansów publicznych przez określenie odpowiedniego zakresu informacji dołączanych do uzasadnienia do projektu ustawy budżetowej, w tym planów finansowych podmiotów objętych regułą wydatkową;

- 4) poprawka nr 4 – jest konsekwencją przyjęcia poprawki nr 3 i zmierza do rozszerzenia zakresu informacji wymaganych w rocznym sprawozdaniu Rady Ministrów z wykonania ustawy budżetowej.

Dokonując oceny ustawy pod kątem organów właściwych do wykonania budżetu państwa na gruncie Konstytucji, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o działach administracji rządowej, Senat uznał za konieczne przyjęcie:

- 1) poprawki nr 10 – zmierzającej do określenia, że organem właściwym do dokonywania w 2021 r. przeniesienia planowanych wydatków budżetowych między częściami i działami budżetu państwa oraz blokowania planowanych wydatków dysponentów budżetowych, w celu przeciwdziałania COVID-19, jest odpowiednio Rada Ministrów oraz minister właściwy do spraw finansów publicznych, a także zapewniającej, że blokada planowanych wydatków dysponentów budżetowych określonych w art. 139 ust. 2 ustawy o finansach publicznych może być dokonana pod warunkiem wyrażenia przez nich na to zgody;
- 2) poprawki nr 11 – zmierzającej do określenia, że organem właściwym do przeniesienia w 2021 r. blokowanych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych wydatków budżetowych między częściami budżetu państwa oraz działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków, w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19, jest Rada Ministrów.

Dokonując oceny przepisów ustawy przewidujących możliwość przekazania Funduszowi Reprywatyzacji skarbowych papierów wartościowych do kwoty 20 mld zł, Senat, mając na uwadze, że dla funduszu tego została już stworzona możliwość przekazywania skarbowych papierów wartościowych w 2021 r. na podstawie art. 76 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 do kwoty 3 mld zł, przyjął poprawkę nr 9, uznając proponowane rozwiązanie za nieuzasadnione.

Dokonując oceny ustawy pod względem legislacyjnym, Senat uznał za zasadne przyjęcie poprawki nr 8 zmierzającej do zredagowania proponowanego przepisu zgodnie z utrwaloną praktyką legislacyjną w zakresie odwoływania się w ustawie do aktów wykonawczych, stosując w nim zwrot: „w przepisach wydanych na podstawie”, wraz z podaniem podstawy prawnej wydania danego rozporządzenia.