

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 21 lipca 2021 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Jednocześnie upoważnia pana senatora Ryszarda Majera do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

**MARSZAŁEK SENATU**

**TOMASZ GRODZKI**

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.<sup>1)</sup>) po art. 31zy<sup>14</sup> dodaje się art. 31zy<sup>15</sup> w brzmieniu:

„Art. 31zy<sup>15</sup>. 1. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 oraz w ciągu roku od odwołania ostatniego z nich, wezwanie, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1342) może być wysyłane z wykorzystaniem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

2. Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna przekaze Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych nazwę i NIP podmiotu zatrudniającego, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych.

3. Zakład Ubezpieczeń Społecznych udostępni wezwanie na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych nie wcześniej niż po upływie 14 dni roboczych od otrzymania danych, o których mowa w ust. 2.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, wezwanie, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, uznaje się za skuteczne:

- 1) w momencie jego odbioru przez podmiot zatrudniający na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11, 159, 180, 694, 981, 1023, 1090, 1162, 1163 i 1192.

- 2) po upływie 14 dni od dnia umieszczenia wezwania na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych – w przypadku jego nieodebrania.

5. Koszty obsługi przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych wezwań przez profil informacyjny z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych powiększone o należny podatek od towarów i usług pokrywa Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 września 2021 r.

## UZASADNIENIE

Proponowany projekt zmiany ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.) dodaje w tej ustawie zmianę polegającą na wprowadzeniu art. 31zy<sup>15</sup>. Przepis ten dotyczy ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1342), która nakłada na podmiot zatrudniający obowiązek zawarcia, w określonym terminie, umowy o zarządzanie pracowniczymi planami kapitałowymi (PPK). Zgodnie z art. 8 tej ustawy do ostatniego dnia miesiąca następującego po każdym kwartale danego roku kalendarzowego Zakład Ubezpieczeń Społecznych udostępnia Polskiemu Funduszowi Rozwoju informację zawierającą nazwę, NIP, adres siedziby i adres do korespondencji lub adres zamieszkania i adres wykonywania działalności gospodarczej płatników, będących podmiotami zatrudniającymi, którzy deklarowali składki na obowiązkowe ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osoby zatrudnione. Informacja ta zawiera dane zgodne ze stanem odpowiednio na dzień 31 marca, 30 czerwca, 30 września i 31 grudnia każdego roku. Polski Fundusz Rozwoju weryfikuje dane zawarte w informacji z danymi dotyczącymi podmiotów zatrudniających, zawartymi w ewidencji PPK. Jeżeli w wyniku dokonanej weryfikacji okaże się, że podmiot zatrudniający nie dopełnił, w terminie, obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie PPK, Polski Fundusz Rozwoju wzywa w formie pisemnej podmiot zatrudniający do zawarcia, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania, umowy o zarządzanie PPK z funduszem zdefiniowanej daty zarządzanym przez wyznaczoną instytucję finansową albo do przekazania Polskiemu Funduszowi Rozwoju informacji o zawarciu umowy o zarządzanie PPK z inną instytucją finansową. Wezwanie uznaje się za skuteczne w momencie zwrotnego potwierdzenia odbioru lub poprzez nadanie przesyłką poleconą po bezskutecznej, dwukrotnej, próbie dostarczenia pisma za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W wezwaniu Polski Fundusz Rozwoju informuje jednocześnie podmiot zatrudniający o karze za niedopełnienie obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie PPK w terminie (kara grzywny w wysokości do 1,5% funduszu wynagrodzeń u danego podmiotu zatrudniającego w roku obrotowym poprzedzającym popełnienie czynu zabronionego, art. 106).

Przedmiotem nowelizacji jest wprowadzenie możliwości wysyłania wyżej omawianego wezwania, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, z wykorzystaniem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Polski Fundusz Rozwoju przekaze Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych nazwę i NIP podmiotu zatrudniającego, a Zakład Ubezpieczeń Społecznych udostępni wezwanie na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Ustawa nowelizująca przesądza o tym, kiedy wezwanie, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych, uznaje się za skuteczne. Dzieje się tak: w momencie jego odbioru przez podmiot zatrudniający na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo po upływie 14 dni od dnia umieszczenia wezwania na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, w przypadku nieodebrania wezwania.

Ustawa gwarantuje, że koszty obsługi wezwań przekazywanych przez profil informacyjny, dokonywane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, z wykorzystaniem własnego systemu teleinformatycznego (wraz z należnym podatkiem od towarów i usług) pokryje Polski Fundusz Rozwoju.

Niniejszy projekt ustawy został przedłożony w celu ograniczenia negatywnych społecznych i gospodarczych skutków epidemii COVID-19, podniesienia poziomu ochrony zdrowia, a jednocześnie w celu zapewnienia prawidłowości funkcjonowania systemu PPK. W nowelizowanym art. 37zy<sup>15</sup> proponuje się bowiem wprowadzenie, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz w okresie roku odwołania tego ze stanów, który obowiązywał jako ostatni, możliwości dokonywania czynności przewidzianych ustawą w sposób wyłączający kontakty międzyludzkie. W sytuacji nieustępującego zagrożenia epidemicznego i utrzymującego się ryzyka wzrostu zakażenia wirusem SARS-CoV-2, kluczowym problemem jest eliminowanie kanałów potencjalnej transmisji choroby, a jednym z nich, stwarzającym wysoki stopień zagrożenia, jest kontakt bezpośredni. Rozwiązania przewidziane w projektowanej ustawie eliminują konieczność takiego kontaktu przy doręczaniu wezwań w postaci przesyłek listowych. System teleinformatyczny Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w okresie epidemii COVID-19 spełnia prawidłowo swoją rolę, jest wykorzystywany i wykazuje operacyjną sprawność przy

realizacji różnych uprawnień, takich jak np. uzyskanie świadczenia postojowego, zwolnienia z opłacania składek, obsługi Polskiego Bonu Turystycznego, a ostatnio świadczenia 300+. Wykorzystanie systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych stanowi szybką, skuteczną formę komunikacji, eliminującą ryzyko zbędnych kontaktów międzyludzkich.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 września 2021 r.

Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe zostały przedstawione w ocenie skutków regulacji.

Projektowane rozwiązania są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Tytuł projektu:</b> <i>ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych</i></p> <p><b>Przedstawiciel wnioskodawcy:</b> Senator Ryszard Majer</p> <p><b>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym:</b> Bożena Langner, główny legislator, tel. 22 694 9401 w zakresie OSR: Katarzyna Majewska, główny ekspert, tel. 22 694 9259</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 21 lipca 2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b> komisja senacka</p> <p><b>Nr druku:</b> 460</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z zagrożeniem rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS CoV-2, wywołującego jednostkę chorobową oznaczoną jako COVID-19, podjęte zostały stosowne działania prawne oraz systemowe minimalizujące zagrożenie dla zdrowia publicznego, m.in. możliwość realizacji niektórych usług i spraw urzędowych elektronicznie, np. za pośrednictwem odpowiednich systemów informatycznych.

Jednak wciąż istnieją procedury, które w związku z trwaniem pandemii COVID-19 mogłyby zostać z informatyzowane. Taką procedurą jest mechanizm przewidziany w art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 4 października 2018 r. *o pracowniczych planach kapitałowych*, zgodnie z którym Polski Fundusz Rozwoju wzywa, w formie pisemnej, podmiot zatrudniający, który nie dopełnił w terminie obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie pracowniczymi planami kapitałowymi (PPK), do zawarcia takiej umowy. Wezwanie uznaje się za skuteczne w momencie zwrotnego potwierdzenia odbioru lub poprzez nadanie przesyłką poleconą po bezskutecznej, dwukrotnej, próbie dostarczenia pisma za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest umożliwienie w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 oraz w ciągu roku od odwołania ostatniego z nich, przekazania wezwania, o którym mowa w art. 8 ust. 5 ustawy *o pracowniczych planach kapitałowych*, z wykorzystaniem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS).

Oczekiwany efekt regulacji będzie poprawa rozwiązań systemowych umożliwiających podejmowanie bardziej elastycznych działań, które będą minimalizować ryzyko rozprzestrzeniania się wirusa SARS CoV-2.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę projektu dokonanie porównania międzynarodowego nie jest celowe.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polski Fundusz Rozwoju S.A. oraz podmioty zatrudniające, które nie dopełniły w terminie obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie PPK	Do chwili obecnej wezwania do zawarcia umów o zarządzanie PPK zostały wysłane do <b>684</b> podmiotów zatrudniających co najmniej 250 pracowników (art. 134 ust. 1 pkt 1 ustawy <i>o PPK</i> ) oraz <b>8 616</b> podmiotów zatrudniających co najmniej 20 pracowników (art. 134 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy <i>o PPK</i> ).  Ponadto szacuje się, że liczba wezwań do pozostałych podmiotów zatrudniających (art. 134 ust. 1 pkt 4 oraz art. 137 ustawy <i>o PPK</i> ) wyniesie <b>678 674</b> .	Polski Fundusz Rozwoju S.A.	Możliwość przekazywania wezwań do zawarcia umowy o zarządzanie PPK z wykorzystaniem profilu informacyjnego w systemie teleinformatycznym ZUS.
Zakład Ubezpieczeń Społecznych			Obowiązek udostępniania wezwania do zawarcia umowy o zarządzanie PPK na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym Zakładu.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

Z uwagi na wniesienie projektu ustawy w trybie tzw. szybkiej ścieżki legislacyjnej, zgodnie z art. 69 ust 3 Regulaminu Senatu, konsultacji nie przeprowadza się.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>
budżet państwa	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
ZUS	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>
budżet państwa	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
ZUS	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
<b>Saldo ogółem</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>	<b>b.d.</b>
budżet państwa	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
ZUS	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.

Źródła finansowania: Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja będzie miała następujący wpływ na sektor finansów publicznych:

- na skutek informatyzacji procedury wzywania podmiotów zatrudniających, które nie dopełniły w terminie obowiązku zawarcia umowy o zarządzanie PPK, do zawarcia takiej umowy, regulacja może mieć pozytywny wpływ na zdrowie obywateli. Zmniejszenie liczby kontaktów międzyludzkich ograniczy ryzyko zakażenia wirusem SARS-CoV-2 i wynikające z niego konsekwencje społeczno-ekonomiczne. Z uwagi jednak na niewiadomy dalszy przebieg pandemii COVID-19 nie szacuje się powyższego wpływu na sektor finansów publicznych.
- przewidziane w projektowanej regulacji rozwiązania spowodują prawdopodobnie wzrost wydatków związanych z koniecznością dostosowania systemu teleinformatycznego ZUS do obsługi nowego zadania, a także wyższe koszty obsługi tego systemu, jednak w myśl projektowanych przepisów koszty te pokryje Polski Fundusz Rozwoju Spółka Akcyjna (PFR).

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na **spadek wydatków Polskiego Funduszu Rozwoju S.A.**, będącego spółką Skarbu Państwa. Rezygnacja z przekazywania wezwań w formie papierowej przyniesie bowiem znaczne **oszczędności** z tego tytułu.

Ustawa o *pracowniczych planach kapitałowych* zakłada obecnie, że wezwanie uznaje się za skuteczne w momencie zwrotnego potwierdzenia odbioru lub poprzez nadanie przesyłką poleconą po bezskutecznej, dwukrotnej, próbie dostarczenia pisma za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Zatem jednostkowy koszt wysłania wezwania w formie papierowej (zgodnie z cennikiem Poczty Polskiej) wynosi od 8,50 zł do 22,90 zł. Ponadto ponoszone są koszty związane z przygotowaniem wezwania do wysyłki (m.in. koszt wydruku, kopert, zaadresowania i spakowania przesyłek). Przyjmując, że przeciętnie jednostkowy koszt przygotowania i wysłania wezwania wyniesie około 16 zł, oszczędności związane z przekazaniem wezwań w formie elektronicznej do szacowanej przez PFR liczby podmiotów (678 674) może wynieść prawie **11 mln zł, bez uwzględnienia kosztów dostosowania i obsługi systemu ZUS**. Należy zauważyć, że oszczędności w dłuższej perspektywie mogą być jeszcze większe, w przypadku kolejnych weryfikacji i wysyłki przez PFR wezwań do zawarcia umów o zarządzanie PPK.

*Per saldo* przyjęcie projektowanego rozwiązania będzie dla PFR ekonomicznie korzystne, gdyż z dużym prawdopodobieństwem można przypuszczać, że skala oszczędności związanych z rezygnacją z przekazywania wezwań w formie papierowej, oszacowanych na około 11 mln zł, będzie przewyższać ewentualne koszty dostosowania i obsługi systemu teleinformatycznego ZUS.



**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	duże przedsiębiorstwa	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.	b.d.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja może mieć również pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, a także na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, gdyż informatyzacja procedury wzywania podmiotów zatrudniających do zawarcia umowy o zarządzanie PPK spowoduje zmniejszenie liczby kontaktów międzyludzkich i ograniczenie ryzyka zakażenia wirusem SARS-CoV-2. Z punktu widzenia pracodawców pozwoli to na uniknięcie ewentualnych utrudnień i strat związanych z absencją chorobową pracowników w przypadku nasilenia się pandemii COVID-19.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.**

Nie dotyczy.

**9. Wpływ na rynek pracy.**

Brak wpływu.

**10. Wpływ na pozostałe obszary.**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na informatyzację administracji oraz zdrowie obywateli. Wdrażanie usług w formie elektronicznej przynosi wymierne korzyści dla obywateli jak i dla przedsiębiorców. Prowadzi również do szybszego i tańszego procesu administracyjnego. Ponadto zmniejszenie liczby kontaktów międzyludzkich, a co za tym idzie spadek ryzyka zakażenia wirusem SARS-CoV-2, pozytywnie wpłynie na zdrowie obywateli.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.**

Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 września 2021 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewidziano.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).**

Brak.