

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 15 kwietnia 2021 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych  
innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 marca 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:  
„3a) w art. 6 w ust. 2 pkt 6 otrzymuje brzmienie:  
„6) realizacja przyjętych przez jednostkę sektora publicznego planów działań, w tym przedsięwzięć niskoemisyjnych, o których mowa w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków.”;”;
- 2) w art. 1 dodaje się pkt 3b w brzmieniu:  
„3b) w art. 6 w ust. 3 wyraz „lub” zastępuje się wyrazem „i”;”;
- 3) w art. 1 w pkt 6 w lit. a wyrazy „(Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.)” zastępuje się wyrazami „(Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234 i 282)”;
- 4) w art. 1 w pkt 17:
  - a) po lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:  
„... ) ust. 2a otrzymuje brzmienie:  
„2a. Przepisu ust. 2 pkt 1 nie stosuje się do przedsięwzięć realizowanych w ramach wdrażania środków poprawy efektywności energetycznej, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 6.”;”;
  - b) lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Świadectwo efektywności energetycznej wydaje Prezes URE na wniosek:

- 1) podmiotu planującego rozpoczęcie prac zmierzających do realizacji przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej albo
- 2) podmiotu upoważnionego przez podmiot, o którym mowa w pkt 1, albo
- 3) jednostki sektora publicznego realizującej program dofinansowań wskazany w ust. 3a.””;

c) po lit. b dodaje się lit. ... w brzmieniu:

„... ) po ust. 3 dodaje się ust. 3a–3e w brzmieniu:

„3a. Jednostki sektora publicznego realizujące środki poprawy efektywności energetycznej, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 6, mogą uzyskiwać świadectwa efektywności energetycznej z tytułu realizacji programów dofinansowań w celu sfinansowania lub współfinansowania przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, wymienionych w art. 15a ust. 1 lub art. 19 ust. 1.

3b. Jednostka sektora publicznego, która zamierza zrealizować program dofinansowań oraz uzyskać świadectwa efektywności energetycznej, jest obowiązana opracować regulamin programu dofinansowań i przekazać jego kopię Prezesowi URE.

3c. Spełnienie obowiązku, o którym w ust. 3b, uznaje się za tożsame ze złożeniem wniosku o wydanie świadectwa efektywności energetycznej, o którym mowa w ust. 4. Przepisów ust. 5 nie stosuje się.

3d. Jednostka sektora publicznego składając zawiadomienie, o którym mowa w art. 24 ust. 1, sporządza audyt efektywności energetycznej, o którym mowa w art. 23 ust. 1. Przepisu art. 24 ust. 1 pkt 2 nie stosuje się.

3e. Jednostka sektora publicznego realizująca program dofinansowań może zgłaszać zawiadomienia o częściowej realizacji programu, przy czym warunek określony w ust. 2 pkt 2 oraz przepisy art. 18 ust. 3 oraz art. 35b nie mają zastosowania.””;

- 5) w art. 1 dodaje się pkt 17a w brzmieniu:  
„17a) w art. 21 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „w art. 20 ust. 3 pkt 1 albo 2” zastępuje się wyrazami „w art. 20 ust. 3 pkt 1, 2 albo 3”;;
- 6) w art. 3 w pkt 3, art. 45c otrzymuje brzmienie:  
„Art. 45c. 1. Właściciel lub zarządca budynku wielolokalowego dostarcza nieodpłatnie informację o rozliczeniach kosztów zakupu ciepła wszystkim użytkownikom lokali zaopatrywanym w energię ciepłą, chłodniczą lub ciepłą wodę użytkową z centralnego źródła w budynku nie rzadziej niż raz w roku.  
2. Właściciel lub zarządca budynku wielolokalowego nieodpłatnie umożliwia raz w miesiącu uzyskanie informacji o zużyciu ciepła wszystkim użytkownikom lokali zaopatrywanym w energię ciepłą, chłodniczą lub ciepłą wodę użytkową z centralnego źródła w budynku, jeżeli rozliczenie dokonywane jest na podstawie wskazań urządzeń, o których mowa w art. 45a ust. 7 pkt 2.”;
- 7) w art. 15 wyrazy „przekazuje nieodpłatnie informację, o której mowa w art. 45c” zastępuje się wyrazami „nieodpłatnie umożliwia uzyskanie informacji, o której mowa w art. 45c ust. 2”;
- 8) w art. 18 skreśla się pkt 1.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 marca 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw, postanowił wprowadzić do jej tekstu 8 poprawek.

**Celem poprawek nr 1, 4 i 5** jest umożliwienie uzyskiwania świadectw efektywności energetycznej przez jednostki sektora publicznego, w tym w szczególności przez jednostki samorządu terytorialnego, realizujące programy dofinansowań w celu sfinansowania lub współfinansowania przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, wymienionych w art. 15a ust. 1 lub art. 19 ust. 1 ustawy o efektywności energetycznej. Podkreślenia wymaga, że dyrektywa 2018/2002/UE wyznaczyła ogólny cel oszczędności energii dla Unii Europejskiej (UE) w wysokości 32,5 % w stosunku do scenariusza referencyjnego (PRIMES 2007). Cel ten przekłada się na maksymalne możliwe zużycie energii pierwotnej wynoszące 1 273 Mtoe oraz finalnej 956 Mtoe w roku 2030 w całej UE. W Krajowym planie na rzecz energii i klimatu na lata 2021–2030 zadeklarowano osiągnięcie oszczędności energii pierwotnej do 2030 r. na poziomie 23% w odniesieniu do prognozy PRIMES 2007, co przekłada się na oszczędność energii pierwotnej rzędu 27 Mtoe. Jednocześnie dyrektywa 2018/2002/UE w art. 7 zobowiązuje państwa członkowskie UE do osiągnięcia w latach 2021–2030 łącznych oszczędności zużycia energii finalnej, równoważnych corocznym nowym oszczędnościom w wysokości 0,8% średniorocznego zużycia energii finalnej z lat 2016–2018. Aby uniknąć zagrożenia w postaci nieosiągnięcia określonego poziomu oszczędności, zdaniem Senatu, istnieje konieczność zaangażowania wszystkich podmiotów (przede wszystkim samorządów) w działaniach służących osiągnięciu wskazanych powyżej celów. Samorzady także ponoszą koszty związane z procesami dotyczącymi efektywności energetycznej (koszty tworzonych miejsc pracy), a zatem powinny mieć możliwość uzyskiwania świadectw efektywności energetycznej.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy o efektywności energetycznej, jednostki sektora publicznego mają obowiązek informować społeczeństwo, za pośrednictwem stron internetowych lub w inny sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o stosowanych środkach poprawy efektywności energetycznej. **Poprawka nr 2** zmierza do tego, aby informacja o stosowanych środkach poprawy efektywności energetycznej była udostępniana

zarówno na stronach internetowych, jak i w inny sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości.

**Poprawka nr 3** ma charakter techniczno-legislacyjny.

**Poprawki nr 6 i 7** zmniejszają wymiar i częstotliwość obowiązków nakładanych, w wyniku zmian wprowadzanych do ustawy – Prawo energetyczne, na właścicieli lub zarządców budynków wielolokalowych, w zakresie dostarczania lub udostępniania, użytkownikom lokali, informacji o rozliczeniach kosztów zakupu ciepła i zużyciu ciepła. Senat zauważa, iż nakładane, w przedłożeniu sejmowym, obowiązki dotyczące udostępniania informacji o rozliczeniach kosztów zakupu ciepła i zużyciu ciepła w wymiarze miesięcznym, są bardzo trudne do wypełnienia, a w wielu przypadkach wręcz nie ma możliwości ich zrealizowania.

Przepis art. 18 pkt 1 nowelizacji przewiduje, że przepisy usuwające z ustawy o efektywności energetycznej obowiązki w zakresie sporządzania krajowych planów działań dotyczących efektywności energetycznej wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Podkreślenia wymaga, iż zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Odstąpienie od zasady co najmniej 14-dniowego okresu *vacatio legis* (ust. 2 w art. 4) jest dopuszczalne tylko w szczególnych okolicznościach, gdy przemawia za tym inna wartość konstytucyjna. Prawodawca ma ponadto obowiązek uzasadnić takie odstępstwo w uzasadnieniu danego aktu, wskazując jakie wartości przemawiają za zastosowaniem takiego rozwiązania. Podkreślenia wymaga, iż przy skracaniu okresu *vacatio legis* wartość konstytucyjna związana z *vacatio legis* musi ustąpić innej, donioślejszej wartości konstytucyjnej. W uzasadnieniu do przedmiotowej ustawy nie uczyniono zadość wskazanym wymogom. W związku z powyższym Senat przyjął **poprawkę nr 8**, powodującą, że przepisy usuwające obowiązek sporządzania krajowych planów działań dotyczących efektywności energetycznej wejdą w życie z zachowaniem standardowej *vacatio legis*.