

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 14 kwietnia 2021 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 17 marca 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) ogólne określenie przedmiotu ustawy otrzymuje brzmienie: „o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego”;
- 2) w art. 1 w pkt 7 przed lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:
„...) ust. 2f otrzymuje brzmienie:
„2f. W schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi mogą przebywać jedynie osoby na podstawie decyzji o przyznaniu tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi albo decyzji o przyznaniu tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych, wydanej przez gminę. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, w odniesieniu do osób, o których mowa w ust. 2b, w szczególności gdy doszło do nagłego pogorszenia stanu zdrowia lub przyznanie tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi wynika z konieczności zapewnienia tym osobom odpowiedniej opieki, decyzja o przyznaniu tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi może być podjęta w trybie pilnym. Podjęcie decyzji w trybie pilnym następuje niezwłocznie po przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego. Wydanie decyzji ustalającej odpłatność za przyznane schronienie z usługami opiekuńczymi może nastąpić po rozpoczęciu rzeczywistego pobytu w schronisku z usługami opiekuńczymi, nie później jednak niż w terminie 10 dni od dnia rozpoczęcia pobytu.”;

3) w art. 1 pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) w art. 52:

a) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Rodzinny dom pomocy jest prowadzony na podstawie umowy zawartej przez osobę fizyczną, organizację pożytku publicznego lub organizację pozarządową, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z gminą właściwą ze względu na miejsce położenia rodzinnego domu pomocy.”,

b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. W przypadku gdy na terenie gminy nie ma możliwości prowadzenia rodzinnego domu pomocy lub zapewnienia odpowiedniej do potrzeb liczby miejsc w rodzinnych domach pomocy prowadzonych na jej terenie, gmina może zawrzeć umowę, o której mowa w ust. 2a, z osobą fizyczną, organizacją pożytku publicznego lub organizacją pozarządową, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzącą rodzinny dom pomocy na terenie gminy sąsiadującej z tą gminą.”;

4) w art. 1 w pkt 28:

a) po wyrazach „w art. 116” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a oraz dotychczasowe lit. a i b oznacza się jako tiret,

b) dodaje się lit. b w brzmieniu:

„b) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego i nauki określi, w drodze rozporządzenia, minimalne wymogi programowe dla studiów podyplomowych z zakresu metodyki i metodologii pracy socjalnej w uczelni realizującej studia na kierunku praca socjalna lub w zakresie pracy socjalnej, z uwzględnieniem tematyki wykładów oraz minimalnej liczby godzin ich trwania, biorąc pod uwagę kwalifikacje

i umiejętności niezbędne dla prawidłowego wykonywania zawodu pracownika socjalnego.”;”;

5) po art. 1 dodaje się art. 1a w brzmieniu:

„Art. 1a. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. poz. 1690 oraz z 2020 r. poz. 875) w art. 6:

- 1) w ust. 1 wyrazy „1 czerwca 2021 r.” zastępuje się wyrazami „1 czerwca 2023 r.”;
- 2) w ust. 2:
 - a) w pkt 1 wyrazy „31 maja 2021 r.” zastępuje się wyrazami „31 maja 2022 r.”,
 - b) w pkt 2 wyrazy „od dnia 1 czerwca 2021 r. do dnia 31 maja 2022 r.” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 czerwca 2022 r. do dnia 31 maja 2023 r.”,
 - c) w pkt 3 wyrazy „1 czerwca 2022 r.” zastępuje się wyrazami „1 czerwca 2023 r.”,
 - d) w części wspólnej wyrazy „31 maja 2022 r.” zastępuje się wyrazami „31 maja 2023 r.”;

6) art. 11 otrzymuje brzmienie:

„Art. 11. Do wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy postępowań prowadzonych przez organy pierwszej i drugiej instancji w sprawie wymierzenia kar pieniężnych:

- 1) za nierealizowanie zaleceń pokontrolnych, stosuje się przepis art. 130 ust. 1,
- 2) za prowadzenie bez zezwolenia placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, stosuje się przepisy art. 130 ust. 2, 4 i 4a

– ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.”;

7) w art. 12 na końcu dodaje się wyrazy „, z wyjątkiem art. 1 pkt 28, który wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia”;

- 8) w art. 12 na końcu dodaje się wyrazy „, z wyjątkiem art. 1a, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia”.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2021 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o pomocy społecznej i uchwalił do niej 8 poprawek.

Poprawki nr 1, 5 i 8 dotyczą materii związanej z funkcjonowaniem placówek całodobowej opieki dla osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych lub w podeszłym wieku. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1690 oraz z 2020 r. poz. 875) wprowadzono regulacje przejściowe dotyczące wymagań w zakresie poziomu zatrudnienia w tych placówkach oraz kwalifikacji wymaganych od osób tam zatrudnionych, wykonujących czynności w ramach usług opiekuńczych. Ustawa ta zakłada, że mają to być kwalifikacje niezbędne do wykonywania zawodu lekarza, pielęgniarki, ratownika medycznego, opiekuna w domu pomocy społecznej, opiekuna osoby starszej, asystenta osoby niepełnosprawnej, opiekunki środowiskowej, opiekuna medycznego albo udokumentowane co najmniej 2-letnie doświadczenie zawodowe polegające na świadczeniu usług opiekuńczych osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku oraz ukończone szkolenie z zakresu udzielania pierwszej pomocy. Podmioty prowadzące placówki całodobowej opieki, na prowadzenie których uzyskały zezwolenie przed dniem 1 stycznia 2020 r., są obowiązane zatrudnić osoby posiadające wymienione kwalifikacje w terminie do dnia 1 czerwca 2021 r. Podmiot prowadzący placówkę jest obowiązany zatrudniać w/w osoby w wymiarze nie mniej niż 1/3 pełnego wymiaru czasu pracy na jedną osobę przebywającą w placówce, nie mniej niż w wymiarze 4,5 pełnego wymiaru czasu pracy, z tym że czas pracy osoby fizycznej prowadzącej placówkę, spełniającej warunki, zalicza się w wymiarze 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy, a w przypadku prowadzenia więcej niż jednej placówki - zalicza się w wymiarze 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy tylko w jednej placówce.

Zakładano wprowadzenie tych standardów z rozłożeniem w czasie, docelowe ich osiągnięcie miało nastąpić do dnia 1 czerwca 2022 r. Senat, mając na uwadze, że w obecnej sytuacji związanej z epidemią COVID-19, spełnienie powyższych standardów jest poważnie utrudnione oraz uwzględniając postulaty zgłaszane przez podmioty prowadzące działalność w formie placówki całodobowej opieki, przyjął poprawki nr 1, 5 i 8.

Poprawka nr 2 wprowadza, analogicznie jak art. 50a, w stosunku do osób bezdomnych, ze względu ich na wiek, chorobę lub niepełnosprawność, możliwość wydania w trybie pilnym decyzji o przyznaniu tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, jeżeli doszło do nagłego pogorszenia stanu zdrowia bezdomnego lub zaistniała konieczność zapewnienia takiej osobie odpowiedniej opieki.

Senat uznał ponadto, że należy rozszerzyć krąg organizacji, które mogą zawrzeć z gminą umowę o prowadzenie rodzinnego domu pomocy, uwzględniając organizacje pozarządowe (poprawka nr 3).

W związku z tym, że Sejm przyjął dodatkową ścieżkę nabywania kwalifikacji dla pracowników socjalnych, Senat uznał, że dla zapewnienia jednolitości kształcenia oraz mając na uwadze rangę wykonywania tego zawodu, jest wskazane uregulowanie w rozporządzeniu minimalnych wymogów programowych dla studiów podyplomowych dla pracowników socjalnych (poprawki nr 4 i 7).

Poprawka nr 6 wprowadza prawidłową redakcję przepisu przejściowego.