

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 13 stycznia 2021 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej, ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2020 r. ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej, ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
  - „1) w art. 195a w ust. 6 wyrazy „art. 272a ust. 1” zastępuje się wyrazami „art. 272a ust. 1a”;;
  
- 2) w art. 2:
  - a) w pkt 1:
    - polecenie nowelizacyjne otrzymuje brzmienie: „w ust. 4b po pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:”;
    - pkt 5 oznacza się jako pkt 8,
  - b) w pkt 2, ust. 10c otrzymuje brzmienie:

„10c. Wobec policjanta, funkcjonariusza Straży Granicznej, strażaka pełniącego służbę w Państwowej Straży Pożarnej, funkcjonariusza Służby Więziennej, funkcjonariusza Służby Ochrony Państwa, żołnierza zawodowego, funkcjonariusza Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz funkcjonariusza Służby Wywiadu Wojskowego skierowanego do pracy na podstawie decyzji, o której mowa w ust. 2, nie stosuje się odpowiednio przepisu art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, 956, 1610, 2112 i 2320), art. 67 ustawy z dnia

12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305, 1610, 2112 i 2320), art. 57a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1123, 1610 i 2112), art. 160 ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 848, 1610 i 2112 i ...), art. 138 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 384, 695, 1610, 2112 i 2320), art. 56 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 860, 2112 i 2320) oraz art. 39 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1221 i 2112).”;

- 3) w art. 3, w art. 14ea w ust. 1 skreśla się wyrazy „oraz w okresie 3 miesięcy po ich odwołaniu,”;
- 4) w art. 3, w art. 14ea w ust. 1 wyrazy „podmiot tworzący podmioty lecznicze dla osób pozbawionych wolności określony w art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295, 567, 1493 i 2112), może upoważnić Dyrektora Generalnego Służby Więziennej do określania czasowych celów, struktury organizacyjnej i zadań podmiotu leczniczego w formie zarządzenia” zastępuje się wyrazami „Dyrektor Generalny Służby Więziennej może określić, w drodze zarządzenia, czasowe cele, strukturę organizacyjną i zadania podmiotu leczniczego dla osób pozbawionych wolności, o którym mowa w art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2021 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o Służbie Więziennej, ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych i zdecydował o wprowadzeniu do jej tekstu czterech poprawek.

W poprawce nr 1, w przepisie art. 1 pkt 1 nowelizującym art. 195a ustawy o Służbie Więziennej, Senat proponuje wprowadzenie poprawki redakcyjnej, polegającej na doprecyzowaniu odesłania do dodawanego ustawą przepisu art. 272a ust. 1a.

Senat zauważa, że wskazane w art. 1 pkt 1 wyrazy „ust. 1” w treści zmienianego art. 195a pojawiają się dwukrotnie. Po analizie przepisów ustawy, Senat uznał, że właściwe będzie przywołanie w odesłaniu całego „art. 272a ust. 1” a nie wyłącznie „ust. 1”.

Poprawka nr 2 jest wynikiem dostrzeżenia, na etapie prac senackich, że zmieniane w art. 2 przepisy art. 47 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, zostały w ostatnich dniach zmienione w art. 6 ustawy z dnia 27 listopada 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii kadr medycznych.

Ustawa ta, opublikowana w Dzienniku Ustaw za 2020 r. pod poz. 2401, weszła w życie z dniem 30 grudnia 2020 r. W art. 6 tej ustawy, w art. 47 w ust. 4b, dodane zostały pkt 5–7, w których wprowadzono możliwość kierowania do pracy przy zwalczaniu epidemii żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego. Ustawy regulujące status prawny tych żołnierzy i funkcjonariuszy zostały przywołane również w nowym brzmieniu ust. 10c.

W tym stanie rzeczy, konieczne stało się wprowadzenie przez Senat w art. 2, nowego brzmienia zarówno pkt 1 jak i pkt 2 w art. 2 obecnie procedowanej ustawy.

W przeciwnym wypadku uchwalone obecnie przepisy zastąpiłyby przepisy wprowadzone ustawą z dnia 27 listopada 2020 r. usuwając uregulowania dotyczące żołnierzy zawodowych w pkt 5 oraz te dotyczące żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy SKW i SWW określone w ust. 10c.

Kolejne poprawki Senatu oznaczone nr 3 i 4, odnoszą się do art. 3 ustawy, w którym dokonano nowelizacji ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID–19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Dodawany ustawą przepis art. 14ea ust. 1 zawiera upoważnienie dla Dyrektora Generalnego Służby Więziennej do wydania zarządzenia.

Dyskusja wywiedziona na kanwie tego przepisu skutkowałą uchwaleniem przez Senat dwóch poprawek.

Pierwszą rozważaną kwestią było rozróżnienie czasu wydania zarządzenia i czasu jego obowiązywania.

Ustawa stanowi, że wydanie zarządzenia przez Dyrektora Generalnego może nastąpić w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID–19 oraz w okresie 3 miesięcy po ich odwołaniu.

Senat uznał, że takie sformułowanie przepisu może prowadzić do wydania zarządzenia już po odwołaniu stanu epidemii („w okresie 3 miesięcy po ich odwołaniu”), co pozostaje w sprzeczności z celem nowelizowanej w art. 3 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID–19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Senat zwrócił uwagę, że nowelizowana w art. 3 ustawa, nie ma charakteru ustawy epizodycznej. Oznacza to, że wydane w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii zarządzenie, będzie obowiązywało i mogło być zmieniane przez czas obowiązywania przepisu upoważniającego – do czasu jego zmiany albo uchylenia.

Ze względu na powyższe Senat uznał za słuszne usunięcie z ustawy kontrowersyjnego sformułowania.

Poprawka nr 4 dotyczy tej części przepisu, w której zawiera on upoważnienie dla Ministra Sprawiedliwości, który jako podmiot tworzący podmioty lecznicze dla osób pozbawionych wolności, będzie mógł upoważnić Dyrektora Generalnego Służby Więziennej do określania, w drodze zarządzenia, czasowych celów, struktury organizacyjnej i zadań podmiotu leczniczego dla osób pozbawionych wolności.

Upoważnienie do wydania zarządzenia zapisane w przepisie uchwalonym przez Sejm, ma charakter upoważnienia kaskadowego. Polega bowiem na tym, że upoważnia Ministra do upoważnienia Dyrektora Generalnego do wydania zarządzenia.

Art. 93 ust. 2 Konstytucji stanowi wprost, że zarządzenia są wydawane wyłącznie na podstawie ustawy.

Zawarte w niniejszej ustawie zarządzenie Ministra miałyby swe źródło w ustawie, ale zarządzenie Dyrektora Generalnego miałyby źródło w zarządzeniu Ministra.

Mając powyższe na uwadze, Senat proponuje wprowadzenie do tekstu ustawy poprawki nr 4, która stanowi, że podstawę dla wydanego przez Dyrektora Generalnego Służby Więziennej zarządzenia będzie stanowiła ustawa.