

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 13 sierpnia 2020 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych  
ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2020 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 10, w art. 73c w ust. 7 wyrazy „potwierdzenie autentyczności kopii dokumentów dołączonych do wniosku o rejestrację pojazdu” zastępuje się wyrazami „potwierdzenie zgodności kopii dokumentów dołączonych do wniosku o rejestrację pojazdu z ich oryginałami”;
- 2) w art. 1 w pkt 11 w lit. c, w ust. 2c po wyrazach „salon sprzedaży pojazdów samochodowych” dodaje się wyrazy „, przyczep lub motorowerów”;
- 3) w art. 1 w pkt 15, w art. 75e ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Po uzgodnieniu warunków, o których mowa w ust. 8, wytwórca dowodu rejestracyjnego udziela wnioskodawcy, na czas oznaczony i na określonych polach eksploatacji, licencji na wykorzystanie biblioteki umożliwiającej odczyt danych zakodowanych w dowodzie rejestracyjnym.”;
- 4) w art. 1:
  - a) w pkt 40, w art. 135 w ust. 1 w pkt 1 w lit. a,
  - b) w pkt 41, w art. 135a w ust. 1 w pkt 1 w lit. a– po wyrazie „kierujący” dodaje się wyraz „pojazdem”;
- 5) dodaje się art. 11a w brzmieniu:

„Art. 11a. 1. W okresie do dnia 31 grudnia 2025 r. środki Funduszu, o którym

mowa w art. 80d ustawy zmienianej w art. 1, przeznaczają się także na zrekompensowanie powiatom dochodów utraconych na skutek wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady obliczania i tryb przekazywania powiatom dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, z uwzględnieniem wniosków powiatów, zawierających dane o rocznych skutkach zastosowania przepisów niniejszej ustawy, mając na względzie zrekompensowanie powiatom utraconych dochodów.”;

- 6) w art. 26 w ust. 2:
- a) w pkt 1 po wyrazach „salon sprzedaży pojazdów samochodowych” dodaje się wyrazy „, przyczep lub motorowerów”;
  - b) w pkt 3 po wyrazach „salonie sprzedaży pojazdów samochodowych” dodaje się wyrazy „, przyczep lub motorowerów”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2020 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, postanowił wprowadzić do jej tekstu 6 poprawek.

Poprawka nr 1 ma charakter doprecyzowujący. Zgodnie z art. 73c ust. 7 Prawa o ruchu drogowym (art. 1 pkt 10 noweli), złożenie formularza elektronicznego, o którym mowa w ust. 3, stanowi potwierdzenie autentyczności kopii dokumentów dołączonych do wniosku o rejestrację pojazdu. Przepis ten wymagał zdaniem Senatu doprecyzowania, ponieważ nie chodzi o potwierdzenie autentyczności kopii a o potwierdzenie ich zgodności z oryginałami

Poprawki nr 2 i 6 zmierzają do zapewnienia ustawie spójności terminologicznej. Ponieważ w art. 2 w pkt 87 Prawa o ruchu drogowym przyjęto definicję określenia „salon sprzedaży pojazdów samochodowych, przyczep lub motorowerów”, pojęciem tym należy się posługiwać konsekwentnie w całej ustawie.

Poprawką nr 3 Senat dostosował przepis Prawa o ruchu drogowym do terminologii używanej w Prawie autorskim. Zgodnie z art. 75e ust. 9 Prawa o ruchu drogowym (art. 1 pkt 15 noweli), po uzgodnieniu warunków, o których mowa w ust. 8, wytwórca dowodu rejestracyjnego udziela terminowej i określonej co do zakresu licencji na wykorzystanie biblioteki umożliwiającej odczyt danych zakodowanych w dowodzie rejestracyjnym. Zważywszy, że dla ustalenia znaczenia danego określenia bierze się pod uwagę jego rozumienie w ustawie podstawowej dla danej dziedziny spraw, trzeba przyjąć, iż chodzi o licencję w rozumieniu ustawy – Prawo autorskie. Przepis ten należało więc dostosować do terminologii używanej w Prawie autorskim oraz uzupełnić o wskazanie drugiej strony umowy o udzielenie licencji

Poprawka nr 4 ma na celu zapewnienie zgodności instytucji zatrzymania prawa jazdy, o której mowa w Prawie o ruchu drogowym, z konstrukcją przyjętą w tym zakresie w Kodeksie wykroczeń. Zgodnie z art. 135 ust. 1 pkt 1 lit. a Prawa o ruchu drogowym (art. 1 pkt 41 noweli), policjant zatrzyma wydane w kraju prawo jazdy za pokwitowaniem w przypadku uzasadnionego podejrzenia, że kierujący znajduje się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu.

W świetle definicji kierującego zawartej w art. 2 pkt 20 Prawa o ruchu drogowym, kierujący to osoba, która kieruje pojazdem lub zespołem pojazdów, a także osoba, która prowadzi kolumnę pieszych, jedzie wierzchem albo pędzi zwierzęta pojedynczo lub w stadzie. O ile czyn polegający na prowadzeniu pojazdu w stanie po użyciu alkoholu (wykroczenie) albo w stanie nietrzeźwości (przestępstwo), skutkuje orzeczeniem środka karnego w postaci zakazu prowadzenia pojazdów, o tyle prowadzenie kolumny pieszych, jazda wierzchem albo pędzenie zwierząt jest wykroczeniem (art. 97 Kodeksu wykroczeń), za którego popełnienie takiego zakazu orzec nie można.

W opinii Senatorów, co najmniej niecelowe jest zatrzymanie prawa jazdy w sytuacji, w której sąd nie może następnie orzec o zakazie prowadzenia pojazdów. Analogiczne zastrzeżenia budzi art. 135a ust 1 pkt 1 lit. a Prawa o ruchu drogowym, dotyczący zatrzymania prawa jazdy wydanego za granicą.

Rozpatrzona przez Senat ustawa pociąga za sobą znaczące negatywne skutki dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Jak oszacowali sami projektodawcy w Ocenie Skutków Regulacji przewiduje się zmniejszenie dochodów powiatów i miast na prawach powiatu o kwotę 226,16 mln zł rocznie, co w przeliczeniu na jedną jednostkę daje kwotę 590 tys. zł rocznie. Wyliczenia przeprowadzone przez Związek Powiatów Polskich w oparciu o nieco inne założenia modelowe pokazują, że może to być ubytek sięgający 800 tys. zł rocznie. Poprawką nr 5 Senatorowie postanowili zrekompensować powiatom dochody utracone na skutek wejścia w życie ustawy, w formie dotacji celowej pochodzącej z Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców.