

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 6 lutego 2020 r.

**w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej
na rok 2020**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2020 r. ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 wyrazy „do 2700” zastępuje się wyrazami „2700” oraz wyrazy „1 stycznia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2020 r.”;
- 2) w art. 2:
 - a) w pkt 1 wyrazy „do 2744” zastępuje się wyrazami „2744”,
 - b) w pkt 2 wyrazy „do 2015” zastępuje się wyrazami „2015”,
 - c) w części wspólnej wyrazy „1 stycznia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2020 r.”;
- 3) w art. 4 wyrazy „1 stycznia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2019 r.”;
- 4) w art. 5 wyrazy „z wyrównaniem od dnia 1 września 2020 r.” zastępuje się wyrazami „z wyrównaniem od dnia 1 stycznia 2020 r.”;
- 5) skreśla się art. 12;
- 6) w art. 18 po wyrazach „Ministra Obrony Narodowej,” dodaje się wyrazy „po zasięgnięciu opinii sejmowej komisji do spraw budżetu,”;
- 7) po art. 44 dodaje się art. 44a w brzmieniu:

„Art. 44a. W roku 2020 rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23), może być zwiększona o 50 000 tys. zł z rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej.”;

8) skreśla się art. 45.

MARSZAŁEK SENATU

Tomasz GRODZKI

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2020, postanowił wprowadzić do jej tekstu osiem poprawek.

Przyjmując poprawki nr 1 i 2 Senat kierował się treścią właściwych przepisów Karty Nauczyciela dotyczących wyodrębnienia, w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz w budżecie tego ministra i w budżetach wojewodów, środków na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, które to przepisy nie pozostawiają wątpliwości jaka wysokość środków ma być przeznaczona na te cele. Ponadto Senat uznał, iż z uwagi sytuację budżetową, jedynym uzasadnieniem tej epizodycznej regulacji jest istnienie w roku 2020 dwóch kwot bazowych, służących wyznaczaniu wynagrodzeń nauczycieli, i wobec tego odwołał się do pierwszej z nich, tj. obowiązującej w dniu 1 stycznia 2020.

Przyjmując poprawkę nr 3, Senat stanął na stanowisku, iż z uwagi na sytuację budżetu państwa, można szybciej odejść od regulacji wprowadzonych w czasie obowiązywania procedury nadmiernego deficytu i w większym stopniu „odmrozić” wysokość odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli poprzez zastosowanie kwoty bazowej obowiązującej w dniu 1 stycznia 2019 r.

Z tych samych przyczyn Senat uznał, iż wyrównanie podwyżek dla nauczycieli w oparciu o nową kwotę bazową powinno mieć miejsce od 1 stycznia, a nie od 1 września 2020 r. (poprawka nr 4).

Poprawka nr 5 powoduje, iż środki Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców mogą być wydane tylko na te cele, na które Fundusz został utworzony. Zdaniem Senatu ustawodawca powinien zrezygnować z popierania opłaty, stanowiącej przychody Funduszu albo ją zmniejszyć, skoro zgromadzone środki przekraczają potrzeby, z powodu których Fundusz został utworzony.

Zgodnie z art. 18 ustawy Minister Finansów, na wniosek Ministra Obrony Narodowej, może dokonywać przeniesień wydatków zaplanowanych w części Obrona narodowa pomiędzy działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa. Zdaniem Senatu, nie zachodzą żadne szczególne okoliczności uzasadniające tak daleko idące uprawnienia ministra, wbrew ogólnym zasadom przenoszenia wydatków wyrażonym w art. 171 ustawy o finansach

publicznych. Przepis ten przyjmuje jako podstawowe zasady, że przeniesienia wydatków w budżecie państwa możliwe są między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej w ramach danej części i działu budżetu państwa, a nie pomiędzy działami. Zasady te służą m.in. zapewnieniu kontroli wydatków przez parlament oraz uniemożliwieniu oddalenia się od realizacji celów, którym miała służyć uchwalona ustawa budżetowa. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych przenoszenie wydatków pomiędzy działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa jest dopuszczalne np. z zachowaniem celów wydatków (art. 194 tej ustawy) lub w stanach nadzwyczajnych (art. 180 tej ustawy). Zdaniem Senatu, art. 18 ustawy zastosowany łącznie z art. 171 ustawy o finansach publicznych daje organom władzy wykonawczej nieograniczone prawo modyfikacji planów zawartych w budżecie państwa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Senat przyjął poprawkę nr 6, która ma na celu utrzymanie kontroli parlamentarnej nad przenoszeniem wydatków zaplanowanych w części – Obrona narodowa pomiędzy działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa.

Z powodu zwiększenia zadań oświatowych realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz wzrostu wynagrodzeń nauczycieli, Senat uznał za konieczne przyjęcie poprawki nr 7, zgodnie z którą rezerwa części oświatowej subwencji ogólnej będzie mogła być zwiększona o 50 mln zł z rezerwy celowej budżetu państwa.

Poprawka nr 8 „odmraża” odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych i powoduje, iż odpis ten będzie ustalany w oparciu o ogólne zasady obowiązujące w ustawie o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych. Senat przyjmując tę poprawkę kierował się tymi samymi motywami jak w przypadku poprawki nr 3, z tym że, z uwagi na niższe skutki dla budżetu państwa, uznał, iż „odmrożenie” może być całkowite.