

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 12 lipca 2019 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego
przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 4 lipca 2019 r. ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. W ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1958, 2192, 2193, 2227 i 2354 oraz z 2019 r. poz. 694) w art. 56b § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Kto wbrew obowiązkom określonym w art. 16, art. 16b, art. 17 i art. 19 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym nie składa zgłoszenia rejestracyjnego, zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, powiadomienia, zgłoszenia o zaprzestaniu prowadzenia działalności, albo nie zgłasza zmiany danych w nich zawartych, albo składa je po terminie lub podaje w nich dane niezgodne ze stanem rzeczywistym, podlega karze grzywny do 120 stawek dziennych.”;

2) w art. 9:

a) w pkt 1:

– lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) w ust. 16 w zdaniu pierwszym:

– wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332)” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2018 r. poz.

- 2332 oraz z 2019 r. poz. 730 i ...)”,
- na końcu dodaje się wyrazy „, zwanej dalej „ustawą o systemie monitorowania””,
 - w lit. d, w ust. 16a wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi” zastępuje się wyrazami „ustawy o systemie monitorowania”,
- b) w pkt 2:
- po wyrazach „użyte w” dodaje się wyrazy „art. 37av w ust. 16 w zdaniu drugim,”,
 - wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi” zastępuje się wyrazami „ustawy o systemie monitorowania”,
- c) w pkt 3, w ust. 1 wyrazy „ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi” zastępuje się wyrazami „ustawy o systemie monitorowania”;
- 3) w art. 16:
- a) w ust. 1 wyrazy „W okresie od dnia 1 września 2019 r. do dnia” zastępuje się wyrazami „Do dnia”,
 - b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
„1a. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, nie składa się zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, o którym mowa w art. 16b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 11.”;
- 4) w art. 19 w pkt 1 wyrazy „art. 9” zastępuje się wyrazami „art. 9 pkt 1 lit. a, lit. b, lit. c tiret drugie i lit. d oraz pkt 2–5”;
- 5) w art. 19 w pkt 2 wyrazy „art. 10 oraz” zastępuje się wyrazami „art. 10,” oraz przed wyrazami „, które wchodzi” dodaje się wyrazy „oraz art. 16”;

- 6) w art. 19 w pkt 2 wyrazy „art. 11 pkt 1–6” zastępuje się wyrazami „art. 11 pkt 1, pkt 2 lit. a i pkt 3–6”.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 12 lipca 2019 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 6 poprawek.

Poprawka nr 1 ma charakter uściślający. Dookreśla znamiona czynu zabronionego. Zgodnie z art. 56 § 2 Kodeksu karnego skarbowego, kto wbrew obowiązkom określonym w art. 16, art. 17 i art. 19 ustawy o podatku akcyzowym nie składa zgłoszenia rejestracyjnego, powiadomienia, zgłoszenia o zaprzestaniu prowadzenia działalności, albo nie zgłasza zmiany danych w nich zawartych, albo składa je po terminie lub podaje w nich dane niezgodne ze stanem rzeczywistym, podlega karze grzywny do 120 stawek dziennych. „Zgłoszenie rejestracyjne uproszczone” z art. 16b ustawy o podatku akcyzowym jest odrębną (inną) instytucją prawną niż „zgłoszenie rejestracyjne” z art. 16 tej ustawy. Stąd zmiana brzmienia art. 56b § 2 Kks nie powinna ograniczać się do wskazania nowej jednostki redakcyjnej (art. 16b), ale także powinna obejmować wskazanie wprost na „zgłoszenie rejestracyjne uproszczone” (obok „zgłoszenia rejestracyjnego”, „powiadomienia” i „zgłoszenia o zaprzestaniu prowadzenia działalności”).

Poprawki nr 2, 4 i 6 zapewniają spójność ustawie w zakresie *vacatio legis*, tak aby w jednym terminie wchodziły w życie wszystkie przepisy, z których wynikać ma norma prawna wyznaczająca konkretne zachowania adresatów.

Nowe przepisy Prawa farmaceutycznego, wchodzące w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, odwołują się do ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi. Tymczasem ustawa o takim tytule znajdzie się w obowiązującym porządku prawnym z dniem 1 września 2019 r. Aby uniknąć odesłań w ustawie – Prawo farmaceutyczne (w okresie pomiędzy dniem następującym po czternastym dniu od dnia ogłoszenia, a 31 sierpnia 2019 r.) do „nieistniejących” przepisów (nie będzie obowiązywać ustawa o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi) Senat wprowadził poprawki nr 2 i 4.

Zmiana art. 89 ust. 20 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym ma wejść w życie 1 września 2019 r. Tymczasem art. 14 ust. 9 tej ustawy (w nowym brzmieniu) – czyli artykuł odsyłający do art. 89 ust. 20 pkt 1 – ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Aby skorelować przepisy ustawy Senat przyjął poprawkę nr 6.

Poprawki nr 3 i 5 przesądzają, że obowiązkiem zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego, w okresie od dnia następującego po dniu ogłoszenia ustawy do dnia 31 marca 2020 r., objęte zostaną jedynie te podmioty, które nie zastosują regulacji przejściowej z art. 16 ustawy. Zgodnie z rozpatrzoną przez Senat ustawą z dniem następującym po dniu ogłoszenia mają wejść w życie przepisy przewidujące obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego i aktualizacji zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego przez podmioty zużywające olej opałowy (również osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej) oraz podmioty sprzedające olej opałowy poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, sankcjonowany (od dnia następującego po dniu ogłoszenia) jako przestępstwo karnoskarbowe na podstawie zmienianego art. 56b § 2 Kodeksu karnego skarbowego. Tak krótki, odbiegający od standardowego, okres spoczywania przepisów prawa podatkowego i prawa karnego, łagodzić ma, zgodnie z założeniem przyjętym przez projektodawców przepisów, art. 16 ustawy. Zgodnie z tym przepisem w okresie od dnia 1 września 2019 r. do dnia 31 marca 2020 r. do olejów opałowych i warunków stosowania stawek określonych w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 i pkt 15 lit. a ustawy o podatku akcyzowym mogą być stosowane przepisy dotychczasowe. Poprawki Senatu jednoznacznie przesądzają, że dyspozycją art. 16 objęte są również przepisy dotyczące zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego (nowy ust. 1a) oraz pozwalają zastosować art. 16 już od dnia następującego po dniu ogłoszenia ustawy (zmiana terminu wejścia w życie art. 16, a także zmiana brzmienia ust. 1 w tym artykule).