

OPINIA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 27 lipca 2017 r.

o niezgodności z zasadą pomocniczości projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2006/22/WE w odniesieniu do wymogów w zakresie egzekwowania prawa oraz ustanawiającej szczegółowe zasady w odniesieniu do dyrektywy 96/71/WE i dyrektywy 2014/67/UE dotyczącej delegowania kierowców w sektorze transportu drogowego COM(2017)278

Senat Rzeczypospolitej Polskiej, po rozpatrzeniu projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2006/22/WE w odniesieniu do wymogów w zakresie egzekwowania prawa oraz ustanawiającej szczegółowe zasady w odniesieniu do dyrektywy 96/71/WE i dyrektywy 2014/67/UE dotyczącej delegowania kierowców w sektorze transportu drogowego – COM(2017)278, stwierdza, że projekt ten nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, o której mowa w art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej.

Senat Rzeczypospolitej Polskiej podkreśla, że unijna wspólna polityka transportowa powinna realizować cele Traktatów (art. 90 TFUE), w szczególności odnoszące się do funkcjonowania rynku wewnętrznego, w oparciu o trwały rozwój Europy, zrównoważony wzrost gospodarczy w ramach społecznej gospodarki rynkowej o wysokiej konkurencyjności zmierzającej do pełnego zatrudnienia i postępu społecznego (art. 3 ust. 3 TUE). Celem Unii jest wspieranie dobrobytu jej narodów (art. 3 ust. 1 TUE).

Zdaniem Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, zmiany proponowane w omawianych regulacjach mogą przyczynić się do załamania istotnego sektora gospodarki polskiej, związanej z transportem drogowym. Opracowane raporty wskazują na potencjalnie istotne negatywne konsekwencje proponowanych regulacji, związane z upadkiem (bankructwem) firm transportowych oraz zwolnieniami pracowników sektora transportu. Skutki te niewątpliwie stoją w sprzeczności z celami funkcjonowania wspólnego rynku, opartego na fundamentalnej swobodzie przepływu usług oraz poszanowaniu prawa konkurencji.

Zmiany w proponowanym kształcie naruszają postanowienia odnoszące się do wspólnej polityki transportowej (art. 91 ust. 2 TFUE), wymagające uwzględnienia przypadków, w których zastosowanie środków z zakresu transportu międzynarodowego może poważnie

wpływać na jakość życia i poziom zatrudnienia w pewnych regionach. Zdaniem Senatu Rzeczypospolitej Polskiej taka sytuacja ma miejsce w odniesieniu do proponowanych regulacji.

Zdaniem Senatu Rzeczypospolitej Polskiej cele określone w omawianych regulacjach odnoszące się do egzekwowania prawa, ustanawiające szczegółowe zasady dotyczące delegowania kierowców, mogą być realizowane bardziej skutecznie na poziomie państw członkowskich, z zastrzeżeniem prawodawstwa unijnego.

Należy zatem uznać, że proponowane regulacje naruszają zasadę pomocniczości.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI