

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 19 maja 2016 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa
ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 13 maja 2016 r. ustawy o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1 w pkt 1 w lit. c, ust. 3a i 3b otrzymują brzmienie:

„3a. Zarząd Korporacji jest zdolny do prowadzenia spraw spółki i podejmowania uchwał, jeżeli liczba jego członków wynosi nie mniej niż 3 osoby.

3b. W przypadku gdy liczba członków Zarządu Korporacji jest mniejsza niż 4, w terminie 30 dni podejmuje się czynności w celu uzupełnienia składu do 4 osób.”;

2) skreśla się art. 3;

3) w art. 4:

a) w pkt 2 w lit. b, ust. 1a i 1b otrzymują brzmienie:

„1a. Rada Nadzorcza jest zdolna do realizacji swoich zadań i podejmowania uchwał, jeżeli liczba jej członków wynosi nie mniej niż 8 osób.

1b. W przypadku gdy liczba członków Rady Nadzorczej jest mniejsza niż 12, w terminie 30 dni podejmuje się czynności w celu uzupełnienia składu do 12 osób.”,

b) w pkt 4 w lit. b, ust. 2a i 2b otrzymują brzmienie:

„2a. Zarząd jest zdolny do kierowania działalnością BGK i podejmowania uchwał, jeżeli liczba jego członków wynosi nie mniej niż

3 osoby.

2b. W przypadku gdy liczba członków Zarządu jest mniejsza niż 6, w terminie 30 dni podejmuje się czynności w celu uzupełnienia składu do 6 osób.”;

4) w art. 4 w pkt 2 w lit. c, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przewodniczącego Rady Nadzorczej powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki. Pozostałych członków Rady Nadzorczej powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek właściwych ministrów, o których mowa w ust. 4. Członek Rady Nadzorczej nie może być członkiem Zarządu.”.

MARSZAŁEK SENATU

Stanisław KARCZEWSKI

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 19 maja 2016 r. Senat uchwalił ustawę o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 4 poprawki.

W myśl art. 5 ust. 3a dodawanego do ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych Zarząd Korporacji Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. jest „zdolny do działania i podejmowania ważnych uchwał także wtedy, gdy liczba członków Zarządu wynosi nie mniej niż 3 osoby”. W związku z tym, że Korporacja jest spółką akcyjną, do której stosuje się przepisy Kodeksu spółek handlowych (KSH) pojawiło się pytanie, co ustawodawca miał na myśli mówiąc o „działaniu” zarządu. Zgodnie z art. 368 § 1 KSH zarząd prowadzi sprawy spółki i reprezentuje spółkę. Przepis art. 371 § 1 KSH przesądza, że w przypadku gdy zarząd jest wieloosobowy, wszyscy jego członkowie są uprawnieni i obowiązani do wspólnego prowadzenia spraw spółki. Przez prowadzenie spraw spółki rozumie się podejmowanie decyzji gospodarczych w spółce (materia stosunków wewnętrznych spółki), zaś przez reprezentację rozumie się składanie oraz przyjmowanie w imieniu spółki oświadczeń woli (materia stosunków zewnętrznych spółki). Przepis dodawanego art. 5 ust. 3a nie dawał jednoznacznej odpowiedzi, czy przepis ten odnosi się wyłącznie do materii stosunków wewnętrznych spółki, czy również do materii stosunków zewnętrznych. Ponadto wątpliwości budziło również użycie w dodawanym art. 5 ust. 3a przymiotnika „ważne” w odniesieniu do uchwał (czy „ważne” oznacza skuteczne, istotne, a może wiążące spółkę). W ocenie Senatu wolą ustawodawcy było, aby „kadłubowy” zarząd, tj. posiadający mniejszą liczbę członków niż wskazana w przepisie, nie był *de facto* organem spółki, a więc nie mógł podejmować uchwał wiążących spółkę. Warto zwrócić uwagę, że KSH mówiąc o uchwałach zarządu spółki nie posługuje się w odniesieniu do nich przymiotnikiem „ważne”. Zwrócono również uwagę na brak konsekwencji terminologicznej w obrębie nowelizowanego art. 5. W ust. 2a i 3 mówi się o „Zarządzie Korporacji” (podobnie nowelizowany art. 15 ust. 7, 15, 17 i 18 – art. 1 pkt 6 lit. d, f i g noweli), zaś w ust. 3a i 3b o „Zarządzie”. Uwzględniając powyższe, Senat uchwalił **poprawkę nr 1**. Analogiczne zmiany powinny być dokonane w art. 8 ust. 1a i 1b oraz art. 10 ust. 2a i 2b dodawanych do ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego. W **poprawce nr 3** proponuje się, aby:

- a) w art. 8 ust. 1a, który dotyczy Rady Nadzorczej BGK, była mowa o realizacji zadań i podejmowaniu uchwał,
- b) w art. 10 ust. 2a, który dotyczy Zarządu BGK, była mowa o kierowaniu działalnością BGK i podejmowaniu uchwał

– zgodnie z terminologią użytą odpowiednio w art. 9 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego.

Następstwem wejścia w życie art. 3 rozpatrzonej ustawy będzie przejęcie przez ministra właściwego do spraw gospodarki nadzoru nad Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych. W trakcie prac nad ustawą w Senacie zwracano uwagę na niebezpieczeństwo wiążące się z różnymi terminami wejścia w życie rozpatrzonej ustawy oraz ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw. Pierwsza z ustaw ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, druga zaś – co do zasady – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Różne terminy wejścia w życie ustaw skutkowały będą, przez jakiś czas, sprzecznością między ustawą o działach administracji rządowej oraz ustawą – Prawo zamówień publicznych (przede wszystkim niezgodnością art. 9 ust. 3 pierwszej z ustaw i art. 152 ust. 2 drugiej z ustaw). Ustawodawca nie powinien swoim działaniem doprowadzać do sytuacji potencjalnego sporu kompetencyjnego pomiędzy organami władzy publicznej. Senat uznał, że najlepszym sposobem wyeliminowania zagrożenia, o którym mowa wyżej, jest skreślenie art. 3 i przeniesienie jego treści do „dużej” noweli ustawy – Prawo zamówień publicznych (stosowna zmiana zostanie zaproponowana w poprawce do tej ustawy). Rozwiązanie to gwarantuje, że wszelkie zmiany związane ze zmianą właściwości w zakresie nadzoru nad Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych wejdą w życie w jednym terminie, a tym samym, że cel ustawodawcy zostanie zrealizowany prawidłowo – **poprawka nr 2**.

Znowelizowany art. 8 ust. 3 ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego sugeruje, że członka Rady Nadzorczej BGK można powołać spośród osób będących członkami Zarządu BGK. Wynika to stąd, że zastrzeżenie, iż jest to niedopuszczalne – dokonane w zdaniu pierwszym – odnosi się wyłącznie do przewodniczącego Rady Nadzorczej. Zdaniem Senatu intencją ustawodawcy było, aby wszystkich członków Rady Nadzorczej BGK powoływano spośród osób niebędących członkami Zarządu – **poprawka nr 4**.