

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 7 sierpnia 2015 r.

w sprawie ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 10 lipca 2015 r. ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 37:
 - a) w ust. 1 wyrazy „zapewnia, że można mu zwrócić zużyty sprzęt pochodzący z gospodarstw domowych w punkcie sprzedaży co najmniej nieodpłatnie” zastępuje się wyrazami „obowiązany jest do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych w punkcie sprzedaży”,
 - b) w ust. 2 wyrazy „zapewnia, że można mu zwrócić zużyty sprzęt pochodzący z gospodarstw domowych co najmniej nieodpłatnie” zastępuje się wyrazami „obowiązany jest do nieodpłatnego odbioru zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych”;
- 2) w art. 37 w ust. 4 wyraz „witrynie” zastępuje się wyrazem „stronie”;
- 3) w art. 39 w pkt 2 wyraz „witrynie” zastępuje się wyrazem „stronie”;
- 4) w art. 52 w ust. 5 użyte dwukrotnie wyrazy „składanie fałszywych zeznań” zastępuje się wyrazami „złożenie fałszywego oświadczenia”;
- 5) w art. 91 w pkt 22 wyrazy „nie zapewnia przyjęcia co najmniej” zastępuje się wyrazami „nie odbiera”;
- 6) w art. 91 w pkt 23 wyrazy „nie zapewnia przyjęcia” zastępuje się wyrazami „nie odbiera nieodpłatnie” oraz skreśla się wyrazy „co najmniej nieodpłatnie”;

- 7) w art. 91 w pkt 25 i w pkt 26 w lit. c wyraz „witrynie” zastępuje się wyrazem „stronie”;
- 8) w art. 91 w pkt 27 po wyrazach „zużytego sprzętu” dodaje się wyrazy „, pomimo, że zużyty sprzęt nie stwarza zagrożenia, o którym mowa w art. 41 ust. 1”;
- 9) w art. 108 w pkt 31, w pkt 2 skreśla się wyrazy „art. 207 pkt 14,”;

- 10) po art. 110 dodaje się art. 110a w brzmieniu:

„Art. 110a. W ustawie z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 933) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 5 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) sporządzanie i przekazywanie ministrowi właściwemu do spraw środowiska, w terminie do dnia 30 czerwca następnego roku za poprzedni rok kalendarzowy, zbiorczej informacji o:

- a) zgromadzonych wpływach z tytułu opłat, o których mowa w art. 14 ust. 1 oraz art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji,
- b) gminach, które uzyskały dofinansowanie w zakresie zbierania porzuconych pojazdów wycofanych z eksploatacji,
- c) powiatach, które uzyskały dofinansowanie w zakresie zbierania pojazdów wycofanych z eksploatacji;”;

- 2) w art. 7 uchyla się pkt 7;

- 3) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Art. 13. Do udzielenia, przekazywania i finansowania dopłat do demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji za rok 2015 stosuje się przepisy dotychczasowe.”;

- 4) uchyla się art. 14;

- 5) w art. 24 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) art. 1 pkt 27, który wchodzi w życie z dniem utworzenia Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 238 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 7.””;
- 11) art. 112 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 112. Od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2017 r. wprowadzający sprzęt jest obowiązany do osiągnięcia minimalnych rocznych poziomów zbierania zużytego sprzętu, które wynoszą nie mniej niż 40% średniorocznej masy sprzętu wprowadzonego do obrotu, a w przypadku sprzętu należącego do grupy sprzętu nr 5 określonej w załączniku nr 6 do ustawy, z wyjątkiem opraw oświetleniowych do lamp fluorescencyjnych oraz pozostałego sprzętu oświetleniowego do celów rozpraszania lub regulacji światła, nie mniej niż 50% średniorocznej masy sprzętu wprowadzonego do obrotu.”;
- 12) w art. 122 w ust. 1 skreśla się wyrazy „2014 i”;
- 13) w art. 123:
- a) w ust. 6 po wyrazach „o których mowa w ust. 1,” dodaje się wyrazy „oraz w art. 115,”
- b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:
- „7. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory wniosków o wpis do rejestru w odniesieniu do wprowadzającego sprzęt i autoryzowanego przedstawiciela oraz sposób ich przekazywania, kierując się potrzebą ujednolicenia formy wniosków oraz ułatwienia ich przekazywania.”;
- 14) w art. 123 w ust. 8 wyrazy „Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 7, obowiązuje” zastępuje się wyrazami „Przepisy wykonawcze wydane na podstawie ust. 7 obowiązują”;
- 15) art. 125 otrzymuje brzmienie:

„Art. 125. 1. Za rok 2015 i 2016 organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego przekazuje sprawozdanie, o którym mowa w art. 74a ustawy zmienianej w art. 108, do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

2. Za rok 2016 organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego przedkłada sprawozdanie, o którym mowa w art. 237a ust. 1 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 108, na podstawie art. 24 ust. 1, art. 31 ust. 1 i art. 67 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 139, oddzielnie dla każdego wprowadzającego sprzęt i autoryzowanego przedstawiciela, dla których wykonuje obowiązki zgodnie z art. 11 ust. 3, do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.”;

- 16) w art. 132 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:

„2. Ilekroć w art. 27–33 jest mowa o odrębnym rachunku bankowym właściwego urzędu marszałkowskiego prowadzonym w Banku Gospodarstwa Krajowego, do czasu utworzenia Bazy danych, o której mowa w art. 79 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 108, rozumie się przez to odrębny rachunek bankowy Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

3. Środki pochodzące z zabezpieczenia finansowego przeznaczone na poczet pokrycia opłaty produktowej Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje, w terminie 30 dni po upływie każdego kwartału, w którym decyzja, o której mowa w art. 33 ust. 2 stała się ostateczna, na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.”;

- 17) w art. 136 w ust. 1 skreśla się wyrazy „2014 i”;

- 18) po art. 136 dodaje się art. 136a w brzmieniu:

„Art. 136a. Warunek, o którym mowa w art. 410a ust. 4 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 104, uznaje się za spełniony, jeżeli przedsiębiorca prowadzący stację demontażu złożył w terminie sprawozdanie odpowiednio za rok 2015 oraz za rok 2016 zgodnie z art. 237a ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 108.”;

- 19) w art. 138 w ust. 1 w pkt 2 użyte dwukrotnie wyrazy „art. 76 ust. 4” zastępuje się wyrazami „art. 84”;
- 20) w art. 140 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
„...) art. 102 pkt 2–6 oraz art. 108 pkt 2 i 3, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;”.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 7 sierpnia 2015 r. Senat rozpatrzył ustawę o zużyтым sprzęcie elektrycznym i elektronicznym i wprowadził do niej 20 poprawek.

Przyjmując **poprawkę nr 1** Senat podzielił pogląd, iż proponowane brzmienie przepisu nie jest wystarczająco precyzyjne przez co nie gwarantuje nabywcom sprzętu elektrycznego i elektronicznego możliwości darmowego zwrotu zużytego sprzętu pochodzącego z gospodarstw domowych dystrybutorowi w punkcie sprzedaży lub w miejscu dostawy. **Poprawki nr 5 i 6** stanowią konsekwencję zmian terminologicznych wprowadzonych poprawką nr 1.

Poprawki nr 2, 3 i 7 uwzględniają terminologię stosowaną przez ustawodawcę w innych aktach normatywnych.

Zgodnie z art. 52 ust. 4 w przypadku wywozu odpadów powstałych ze zużytego sprzętu z terytorium kraju na terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej w celu poddania ich recyklingowi, innym niż recykling procesom odzysku lub unieszkodliwianiu, prowadzący zakład przetwarzania jest obowiązany przekazać wprowadzającemu sprzęt pisemne oświadczenie, że recykling, inne niż recykling procesy odzysku albo unieszkodliwianie odbywają się w instalacjach spełniających wymagania nie niższe niż określone dla instalacji eksploatowanych na terytorium kraju. Zgodnie z art. 52 ust. 5 wskazane oświadczenie składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. W przepisie tym wskazano ponadto, że naruszenie przepisu zagrożone jest karą za złożenie fałszywych oświadczeń, oraz że zawarta w oświadczeniu klauzula zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Ponieważ odpowiedzialnością karną zagrożone jest złożenie fałszywego oświadczenia, co znajduje swoje odzwierciedlenie w brzmieniu klauzuli zawartej w oświadczeniu, to przepis powinien odnosić się konsekwentnie do odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia, a nie fałszywych zeznań. W związku z powyższym Senat przyjął **poprawkę nr 4**.

Przepis art. 91 pkt 27 wprowadza delikt administracyjny w postaci odmowy przyjęcia nieodpłatnie zużytego sprzętu wbrew przepisowi art. 40 ust. 1. Należy zauważyć, że co

prawda prowadzący punkt serwisowy jest obowiązany do nieodpłatnego przyjęcia zużytego sprzętu, w sytuacji wskazanej w przepisie art. 40 ust. 1 (w przypadku gdy naprawa przyjętego do punktu serwisowego sprzętu jest niemożliwa ze względów technicznych lub gdy właściciel sprzętu uzna, że naprawa sprzętu jest dla niego nieopłacalna), jednakże zgodnie z art. 41 ustawy prowadzący punkt serwisowy może odmówić przyjęcia zużytego sprzętu, który z uwagi na jego zanieczyszczenie stwarza zagrożeniowe dla zdrowia i życia osób przyjmujących. Ustawa zatem sposób niewyczerpujący określa znamiona przedmiotowe deliktu administracyjnego stypizowanego w art. 91 pkt 27.

Podkreślić należy, że Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 26 listopada 2003 r., sygn. akt SK 22/02, stwierdził, że zasada określoności przepisów karnych nakazuje „ustawodawcy takie wskazanie czynu zabronionego (jego znamion), aby zarówno dla adresata normy prawnokarnej, jak i organów stosujących prawo i dokonujących „odkodowania” treści regulacji w drodze wykładni normy prawa karnego nie budziło wątpliwości to, czy określone zachowanie *in concreto* wypełnia te znamiona. Skoro bowiem ustawa wprowadza sankcję w przypadku zachowań zabronionych, nie może pozostawiać jednostki w nieświadomości czy nawet niepewności co do tego, czy pewne zachowanie stanowi czyn zabroniony pod groźbą takiej sankcji”. Stanowisko to pozostaje aktualne w odniesieniu do deliktu administracyjnego.

Zgodnie ponadto z § 75 Zasad techniki prawodawczej znamiona czynu zabronionego określa się w sposób wyczerpujący.

Wobec powyższego Senat **poprawką nr 8** doprecyzował art. 91 pkt 27.

Art. 108 pkt 31 ustawy zawiera zmianę przepisu o wejściu w życie wyszczególnionych przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 253 pkt 2). Należy z niego usunąć art. 207 pkt 14, przepis ten jest bowiem uchylany przez art. 7 pkt 6 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 933), co znajduje odzwierciedlenie w art. 7 pkt 7 tej ustawy. W związku z tym Senat przyjął **poprawkę nr 9**.

Poprawka nr 10 na celu zapewnienie spójności przepisów ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym z przepisami ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Ponadto nadanie nowego brzmienia art. 13 oraz uchylenie art. 14 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. wyeliminuje konieczność przekazywania do

Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przez przedsiębiorców prowadzących stację demontażu dwóch dublujących się sprawozdań: składanego na podstawie art. 14 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o zmianie ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz niektórych innych ustaw oraz na podstawie przepisów dotychczasowych zgodnie z art. 237a ust. 1 pkt 2 ustawy o odpadach.

Poprawka nr 11 uwzględnia fakt przesunięcia, na etapie prac legislacyjnych w Sejmie, terminu wejścia w życie ustawy. W art. 112 ustawy w związku z przesunięciem daty wejścia ustawy w życie – z dnia 1 czerwca 2015 r. na dzień 1 stycznia 2016 r. – zbędny jest przepis przejściowy dotyczący minimalnych rocznych poziomów zbierania za 2015 r. Za cały 2015 r. obowiązują poziomy określone w dotychczasowej ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

W poprawce nr 12 Senat, związku z przesunięciem daty wejścia w życie ustawy na dzień 1 stycznia 2016 r., uznał, iż w art. 122 w ust. 1 zbędna jest norma przejściowa dotycząca wydawania za 2014 r. zaświadczeń potwierdzających recykling oraz zaświadczeń potwierdzających inne niż recykling procesy odzysku.

Senat przyjął **poprawkę nr 13**, mając na uwadze, że przepisy przejściowe do niniejszej ustawy oprócz zmian dotyczących rejestru w odniesieniu do wprowadzającego sprzęt, ustanawiają również rejestr autoryzowanych przedstawicieli, dlatego też Główny Inspektor Ochrony Środowiska powinien dostosować prowadzony przez siebie rejestr również zakresie wymogów odnoszących się do rejestru autoryzowanych przedstawicieli. Skutkiem powyższego jest konieczność określenia w rozporządzeniu także wzoru wniosku o wpis do rejestru autoryzowanych przedstawicieli.

Przepis art. 123 ust. 8 ustawy zredagowano używając niewłaściwej techniki legislacyjnej. **Poprawka nr 14** zapewnia poprawność legislacyjną przepisu.

Poprawka nr 15 ma na celu zapewnienie przekazywania przez organizację odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego sprawozdań za wprowadzających sprzęt, za których wykonuje obowiązki określone ustawą, do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w okresie przejściowym tj. do czasu utworzenia Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, o której mowa w art. 79 ust. 1, ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Poprawka nr 16 ustala, że do czasu utworzenia Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami organem właściwym w sprawie zabezpieczenia finansowego będzie Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Ponadto wskazuje, że rachunkiem właściwym (do wpłacania depozytu) w okresie przejściowym będzie rachunek urzędu obsługującego Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, a środki przeznaczone na poczet pokrycia opłaty produktowej będą przekazywane do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W związku z przesunięciem daty wejścia w życie ustawy z dnia 1 czerwca 2015 r. na dzień 1 stycznia 2016 r. zbędny jest przepis przejściowy dotyczący sporządzania i przekazywania zbiorczej informacji przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej za 2014 r. (**poprawka nr 17**).

Dodanie przepisu art. 136a jest konieczne dla umożliwienia dofinansowania przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej działań inwestycyjnych w zakresie demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji przedsiębiorcom prowadzącym stację demontażu zobowiązanym do złożenia sprawozdań na podstawie przepisów dotychczasowych zgodnie z art. 237a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. ustawy o odpadach (**poprawka nr 18**).

Celem **poprawki nr 19** jest zachowanie mocy dotychczasowego rozporządzenia wydanego na podstawie art. 84 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach do czasu wydania rozporządzenia na podstawie zmienionego upoważnienia.

Poprawka nr 20 ma na celu umożliwienie w 2015 r. przyjmowania zmieszanych odpadów komunalnych na potrzeby przeprowadzenia rozruchu technologicznego w obecnie budowanych spalarniach odpadów komunalnych określonych w wojewódzkich planach gospodarki odpadami: jako regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych albo jako ponadregionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych, przed uwzględnieniem tej instalacji w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Ponadto poprawka ta umożliwi przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych przez stacje przeładunkowe oraz eliminuje wątpliwości dotyczące dopuszczalności zbierania odpadów zielonych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w 2015 r.