

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 29 listopada 2012 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2012 r. ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2, w art. 9 w ust. 3 wyrazy „zgłoszenia wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej oraz powrotu z wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej” zastępuje się wyrazami „zgłoszenia wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej na okres dłuższy niż 6 miesięcy oraz powrotu z takiego wyjazdu”;
- 2) w art. 1 w pkt 8, w art. 15a:
 - a) w ust. 1 wyrazy „osoba może dokonać” zastępuje się wyrazami „można dokonać” oraz wyrazy „o ile wskaże adres dotychczasowego pobytu” zastępuje się wyrazami „wskazując adres dotychczasowego miejsca pobytu”,
 - b) w ust. 3 po wyrazie „osoba” dodaje się wyrazy „meldująca się”;
- 3) w art. 1 w pkt 11, w art. 24 w ust. 2 po wyrazach „Konfederacji Szwajcarskiej,” dodaje się wyrazy „przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,”;
- 4) w art. 1 w pkt 23, w art. 55 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zatrzymuje bez podstawy prawnej cudzy dowód osobisty,”;
- 5) w art. 1 w pkt 23, w art. 56 po wyrazach „art. 55” dodaje się wyrazy „ust. 1 i 2”;
- 6) w art. 2 w pkt 1 i 2 wyrazy „i 13–16” zastępuje się wyrazami „, 13–15 i 18”;

- 7) w art. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) w art. 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Użyte w niniejszej ustawie określenia oznaczają:
- 1) data wydania dowodu osobistego – datę personalizacji dowodu osobistego;
 - 2) dokumentacja związana z dowodami osobistymi – ogół dokumentów w postaci papierowej lub elektronicznej sporządzanych w związku z wydawaniem dowodów osobistych zarówno przez wnioskodawców, jak i organy administracji publicznej;
 - 3) personalizacja dowodu osobistego – wprowadzenie danych przyszłego posiadacza dowodu osobistego do blankietu dowodu osobistego;
 - 4) utrata dowodu osobistego – brak fizycznej kontroli nad dowodem osobistym przez jego posiadacza, który nastąpił w wyniku przestępstwa, zagubienia lub innego zdarzenia losowego;
 - 5) wnioskodawca – osobę ubiegającą się o wydanie dowodu osobistego lub osobę składającą wniosek na jej rzecz na zasadach określonych w niniejszej ustawie;
 - 6) wydanie dowodu osobistego – czynności materialno-techniczne organu gminy mające na celu wystawienie dowodu osobistego na rzecz osoby obowiązanej lub uprawnionej do jego posiadania oraz przekazanie go tej osobie.”;”;

8) w art. 4 po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) w art. 79 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„podlega karze ograniczenia wolności albo karze grzywny.”;”.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Uchwała w sprawie ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw została podjęta przez Senat na 22. posiedzeniu w dniu 29 listopada 2012 r. Senat proponuje wprowadzenie do ustawy ośmiu poprawek.

Pierwsza z wprowadzonych poprawek ma charakter redakcyjny i polega na zastąpieniu dwukrotnie powtórnego, rozbudowanego zwrotu informacją o tym, że obowiązek zgłoszenia wyjazdu poza granice RP dotyczy jedynie wyjazdu, którego czas trwania przekracza 6 miesięcy. Zmiana taka prowadzi do podniesienia jakości redakcyjnej przepisu, który staje się czytelniejszy oraz zawiera dodatkową informację, istotną z punktu widzenia adresata normy prawnej.

Poprawka druga poprawia błędy stylistyczne dotyczące zastosowania wyrazu „osoba” oraz ujednolica terminologię ustawy w zakresie wyrażenia „adres miejsca pobytu”.

Poprawka trzecia dotyczy przepisów art. 24 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, które regulują obowiązki meldunkowe cudzoziemców. Przepis zawarty w ust. 2 dotyczący członków rodzin obywateli Unii Europejskiej (w przeciwieństwie do ust. 1 i 3) nie zawiera warunku przebywania tych osób na terytorium RP dla powstania obowiązku meldunkowego. Senat uznał, że tak sformułowany przepis może prowadzić do przypuszczenia, że członkowie rodzin obywateli UE objęci są obowiązkiem meldunkowym, bez względu na ich miejsce zamieszkania, czyli nawet wtedy, gdy przebywają poza granicami Polski. Poprawka Senatu uzupełnia omawiany przepis o stwierdzenie, że obowiązek meldunkowy członka rodziny obywatela UE powstaje tylko wtedy, gdy przebywa on na terytorium RP.

Poprawka czwarta dostosowuje treść przepisu karnego do odpowiedniego przepisu nowej ustawy o dowodach osobistych. Senat uznał, że nie istnieją przesłanki różnicowania treści art. 55 ust. 1 pkt 2 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych i art. 79 pkt 2 ustawy o dowodach osobistych. Podobne rozumowanie dotyczy sankcji karnej grożącej za wykroczenia wskazane w obu wymienionych przepisach. W art. 55 obecna nowelizacja usuwa wyrazy określające górną granicę kary ograniczenia wolności „do 1 miesiąca” gdyż zgodnie z art. 20 Kodeksu wykroczeń kara ograniczenia wolności może być orzekana właśnie w takim maksymalnym wymiarze. Ponieważ jednak ten sam błąd nie został usunięty z ustawy

z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych Senat zdecydował o wprowadzeniu poprawki ósmej.

Poprawka piąta uzupełnia odesłanie do właściwych jednostek redakcyjnych.

Poprawka szósta jest efektem uznania przez Senat, że nie istnieje potrzeba by ewidencje wojskowe gromadziły i przetwarzały informacje na temat trybu wymeldowania z miejsca pobytu osoby podlegającej rejestracji, natomiast powinny gromadzić informacje dotyczące dowodu osobistego. Wnioski takie wypływają z analizy treści art. 49 ust. 2c pkt 8 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, że w ewidencji wojskowej mogą być gromadzone i przetwarzane dane dotyczące serii i numeru dowodu osobistego oraz art. 49 ust. 2c pkt 9, w którym dane dotyczące trybu wymeldowania nie są w ogóle wymienione. Przepis art. 49 ust. 2b nie zawiera wśród danych, które można uzyskać ze zbioru PESEL informacji o dowodach osobistych (pkt 18) a zawiera dane dotyczące trybu wymeldowania. Stąd propozycja wniesienia poprawki Senatu oznaczonej numerem 6.

Poprawka siódma dotyczy art. 2 ust. 1 ustawy o dowodach osobistych. Ustawa ta wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2015 r. jako ustawa nowa, tymczasem dokonane w okresie *vacatio legis* zmiany (polegające głównie na uchyleniu szeregu jednostek redakcyjnych) spowodują, że w art. 2 ust. 1 z szesnastu zawartych w nim punktów uchylone będą pkt 1, 2, 3, 6, 7, 8, 11, 12 i 13. Dodatkowo Senat stwierdził, że należy uchylić również pkt 10, gdyż zawiera definicję „podmiotu publicznego”, które to wyrażenie po dokonanej obecnie nowelizacji będzie zbędne, gdyż nie będzie już występowało w żadnym z przepisów ustawy. W świetle powyższego Senat proponuje nadanie ust. 1 całkowicie nowego, jednolitego brzmienia, które zawierać będzie jedynie sześć punktów – tych, które pozostaną aktualne po wprowadzonych zmianach.