

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 4 grudnia 2014 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy o gromadzeniu,  
przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 7 listopada 2014 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2 w lit. a, w lit. a po wyrazie „kamiennym” dodaje się wyrazy „, jeżeli roczna wartość obrotu tym węglem przekracza równowartość 1.200.000 euro”;
- 2) w art. 1 w pkt 2 w lit. b w poleceniu nowelizacyjnym wyrazy „ust. 3b” zastępuje się wyrazami „ust. 3b–3e” oraz po ust. 3b dodaje się ust. 3c–3e w brzmieniu:

„3c. Do nabycia wewnątrzspółnotowego lub dostawy wewnątrzspółnotowej stosuje się przepisy dotyczące uzyskania koncesji na obrót węglem kamiennym, o której mowa w ust. 1 pkt 4.

3d. Przez nabycie wewnątrzspółnotowe rozumie się przemieszczanie węgla kamiennego z terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.

3e. Przez dostawę wewnątrzspółnotową rozumie się przemieszczanie węgla kamiennego z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.”;
- 3) w art. 1 w pkt 4:
  - a) w lit. a, w ust. 1a po wyrazie „kamiennym,” dodaje się wyrazy „w tym obrót węglem kamiennym z zagranicą,”

- b) w lit. b, w ust. 3 w pkt 2 po wyrazie „kamiennym” dodaje się wyrazy „, w tym obrót węglem kamiennym z zagranicą”;
- 4) w art. 1 w pkt 4 w lit. b, w ust. 3 w pkt 2 na końcu dodaje się wyrazy „, a także kosztów regulacji”;
- 5) w art. 1:  
a) w pkt 5 w lit. b, w ust. 1d pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) wskazanie rodzaju węgla kamiennego, o którym mowa w art. 38e ust. 1, oraz prognozowaną wielkość obrotu tym węglem na okres co najmniej 2 lat.”,  
b) w pkt 10, w art. 38e w ust. 1:  
– w pkt 1 wyrazy „w przypadku przywozu węgla koksującego” zastępuje się wyrazami „jeżeli przedmiotem tego obrotu jest węgiel koksujący”,  
– w pkt 2 i 3 wyrazy „w przypadku przywozu węgla energetycznego zawierającego” zastępuje się wyrazami „jeżeli przedmiotem tego obrotu jest węgiel energetyczny zawierający”;
- 6) w art. 1 w pkt 5 w lit. b, w ust. 1f wyraz „zobowiązany” zastępuje się wyrazem „obowiązany”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 4 grudnia 2014 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych i uchwalił do niej 6 poprawek.

Ustawa wprowadza koncesje na obrót węglem kamiennym. Zgodnie z art. 3 pkt 6 Prawa energetycznego (P.e.) obrotem jest działalność gospodarcza polegająca na handlu hurtowym albo detalicznym paliwami lub energią. Wobec braku wyłączeń, koncesjonowaniu będzie podlegała każda działalność gospodarcza polegająca na handlu węglem kamiennym (np. działalność sklepu sprzedającego węgiel do grilla). Zdaniem Senatu taka regulacja jest zbyt restrykcyjna i dlatego Senat wprowadził do ustawy poprawkę nakazującą objęcie obowiązkiem koncesyjnym tylko obrotu węglem kamiennym przekraczającego rocznie równowartość 1.200 tys. euro (poprawka nr 1).

Ustawa wprowadza szereg obowiązków nakładanych na podmioty prowadzące obrót węglem kamiennym z zagranicą. Należą do nich obowiązek składania zabezpieczenia majątkowego (art. 38e ust. 1 P.e.), obowiązek nabywania węgla od podmiotu spełniającego wymagania w zakresie ochrony środowiska oraz posiadającego zintegrowany system zarządzania jakością i środowiskiem (art. 33 ust. 1c), obowiązki informacyjne związane z wnioskiem o udzielenie koncesji (art. 35 ust. 1d pkt 1). Wprowadzenie powyższych wymagań w przypadku przywozu węgla z innych państw Unii Europejskiej przy jednoczesnym braku analogicznych obowiązków, gdy węgiel jest nabywany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, narusza zdaniem Senatu art. 34 oraz art. 35 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej zabraniające w relacjach pomiędzy Państwami Członkowskimi ograniczeń ilościowych oraz wszelkich środków o skutku równoważnym. Dlatego Senat przyjmując poprawkę nr 2 zrównał obrót wewnątrzspółnotowy z obrotem krajowym.

W art. 34 P.e. dodaje się ust. 1a, który nakazuje przedsiębiorcom, którym została udzielona koncesja na obrót węglem kamiennym, wnoszenie corocznych opłat do budżetu państwa. By usunąć wątpliwość, czy przepis odnosi się również do obrotu węglem kamiennym z zagranicą Senat wprowadził poprawkę nr 3.

W art. 34 ust. 3 pkt 2 P.e. zawarto przepis upoważniający Radę Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, wysokości i sposobu pobierania przez Prezesa URE opłat za koncesje na obrót węglem kamiennym. Przepis określając wytyczną nakazuje wziąć pod uwagę wysokość przychodów przedsiębiorców osiągniętych z działalności objętej koncesją na obrót węglem kamiennym. Senat zwrócił uwagę na niekonsekwencję ustawodawcy w formułowaniu wytycznych w art. 34 ust. P.e. W przypadku opłat za koncesje określone na podstawie art. 34 ust. 3 pkt 1 P.e., jako wytyczne należy uwzględnić wysokość przychodów przedsiębiorstw energetycznych osiągniętych z działalności objętej koncesją, a także koszty regulacji. Tymczasem określając opłaty za koncesje na obrót węglem kamiennym nie można uwzględnić kosztów regulacji. Senat nie dostrzegając przyczyn różnego traktowania podmiotów, którym udzielono koncesji, wprowadził poprawkę nr 4.

Art. 38e ust. 1 oraz art. 35 ust. 1d P.e. pomijają wywóz węgla kamiennego będącego formą obrotu z zagranicą (obróć według definicji zawartej w art. 3 pkt 6 jest działalnością gospodarczą polegającą na handlu hurtowym albo detalicznym paliwami lub energią). Aby wyeliminować tę lukę Senat uchwalił poprawkę nr 5.

Poprawka nr 6 ma charakter redakcyjny.