

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 4 grudnia 2014 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 7 listopada 2014 r. ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 2 wyrazy „po dniu” zastępuje się wyrazami „od dnia”;
- 2) w art. 3 wyrazy „z dniem 1 stycznia 2015 r.” zastępuje się wyrazami „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 4 grudnia 2014 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej i uchwalił do niej 2 poprawki.

Przepis art. 2 pkt 2 nie przesądza, w jaki sposób powinny być oznaczone towary wprowadzane do obrotu w dniu wejścia w życie ustawy. Bierze się to stąd, iż ustawodawca posłużył się w przepisie sformułowaniem „wprowadzać do obrotu **po dniu** wejścia w życie ustawy”. Formuła ta swoim zakresem nie obejmuje dnia wejścia w życie ustawy. Trudno uznać, iż racjonalny ustawodawca chciał, aby przepis przejściowy nie odnosił się do towarów wprowadzanych do obrotu w dniu wejścia w życie nowelizacji. Mając to na względzie uchwalono **poprawkę nr 1**.

W związku z tym, iż zgodnie z art. 3 ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2015 r., nasunęła się wątpliwość, czy przyjęta w ustawie vacatio legis jest wystarczająca, aby uznać ją za zgodną z zasadą demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji). Standardy demokratycznego państwa prawnego spełnia wyłącznie **odpowiednia** vacatio legis. Zgodnie z poglądem wyrażonym przez Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 24 lipca 2013 r. (sygn. akt Kp 1/13) odpowiednia vacatio legis musi uwzględniać w szczególności wynikający z art. 122 ust. 2 Konstytucji termin podjęcia przez Prezydenta decyzji co do podpisania ustawy (21 dni). Określenie dnia wejścia w życie aktu normatywnego z pominięciem tego terminu stanowi, w ocenie Trybunału, wystarczającą przesłankę stwierdzenia, że w analizowanej sprawie naruszono nakaz zachowania odpowiedniej vacatio legis. Dodatkowo trzeba pamiętać, iż ustawa powinna wchodzić w życie w takim terminie, aby adresaci (w tym przypadku przedsiębiorcy) mieli czas na zapoznanie się z nowymi przepisami i dostosowanie swoich działań do nowych reguł wyznaczonych przez prawodawcę. Oznacza to, iż vacatio legis powinna gwarantować, iż adresaci nie będą zaskoczeni nowymi przepisami. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych rzeczywisty okres dostosowawczy powinien wynosić co najmniej 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy. Zrealizowanie tego nakazu przy założeniu, że ustawa ma wejść w życie 1 stycznia 2015 r., oznaczałoby konieczność opublikowania ustawy najpóźniej do dnia 17 grudnia 2014 r. Ogłoszenie ustawy w tym terminie, mając na względzie etap procedury legislacyjnej, na którym ustawa się znajduje oraz fakt uchwalenia przez Senat w/w poprawki, będzie skutkowało skróceniem czasu, który

zgodnie z Konstytucją przysługuje Prezydentowi na podpisanie ustawy. Uwzględniając powyższe, w **poprawce nr 2** Senat proponuje zastąpienie wskazanego kalendarzowo dnia wejścia w życie ustawy, formułą przewidującą, iż ustawa wejdzie w życie po upływie terminu wskazanego w przepisie o wejściu w życie. Zakres regulacji oraz jej charakter pozwalają uznać, iż w przypadku rozpatrzonej ustawy standardowa 14-dniowa vacatio legis będzie wystarczająca.