

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 7 sierpnia 2014 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz  
niektórych innych ustaw**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie upoważnia senator Jadwigę Rotnicką do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, 888 i 1238 oraz z 2014 r. poz. 695) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 20 dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

„10. W przypadku przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych do spalarni odpadów komunalnych wskazanej jako instalacja ponadregionalna do obsługi danego regionu gospodarki odpadami komunalnymi w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, nie stosuje się ust. 7 i 8.”;

2) w art. 34 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Plany gospodarki odpadami wspierają działania zmierzające do osiągnięcia celów i wymagań wynikających z prawa Unii Europejskiej, w szczególności z dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 13, str. 349), dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 4, str. 228) oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3).”;

3) w art. 35:

a) w ust. 4 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) podział na regiony gospodarki odpadami komunalnymi wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu, przy czym dopuszcza się, aby obszar województwa stanowił jeden region gospodarki odpadami komunalnymi;

2) wskazanie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się także ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn;”;

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Przez instalację przewidzianą do zastępczej obsługi regionu, o której mowa w ust. 4 pkt 2, rozumie się inną regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczoną do przetwarzania tego samego rodzaju odpadów.

4b. Wojewódzki plan gospodarki odpadami może wskazywać spalarnię odpadów komunalnych jako ponadregionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych pochodzących z więcej niż jednego regionu gospodarki odpadami komunalnymi. Spalarnia odpadów komunalnych stanowiąca instalację ponadregionalną może obsługiwać regiony gospodarki odpadami komunalnymi z innych województw, jeżeli przewiduje to wojewódzki plan gospodarki odpadami województwa, na obszarze którego jest położona spalarnia odpadów komunalnych, oraz wojewódzki plan gospodarki odpadami województwa, z którego odpady będą przekazywane.”;

c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Region gospodarki odpadami komunalnymi może obejmować sąsiadujące ze sobą gminy z różnych województw, jeżeli przewidują to wojewódzkie plany gospodarki odpadami tych województw.”;

d) w ust. 6 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest zakład zagospodarowania odpadów, zapewniający obsługę części lub całego regionu gospodarki odpadami, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, oraz zapewniający termiczne przekształcanie odpadów lub:”;

e) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Ponadregionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest spalarnia odpadów komunalnych, zwana dalej ponadregionalną spalarnią odpadów komunalnych, o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zebranych z obszaru

zamieszkałego przez co najmniej 500 tys. mieszkańców, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki.”,

f) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Warunkiem dopuszczalności finansowania inwestycji w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz inwestycji w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi ze środków Unii Europejskiej lub funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest ujęcie ich w planach inwestycyjnych, o których mowa w art. 35a.”;

4) po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:

„Art. 35a. 1. Plan inwestycyjny określa potrzebną infrastrukturę wraz z mocami przerobowymi służącą gospodarowaniu odpadami komunalnymi i remontowo-budowlanymi, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach prawa Unii Europejskiej, o których mowa w art. 34 ust. 1a.

2. Plan inwestycyjny zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie planowanych inwestycji;
- 2) oszacowanie kosztów planowanych inwestycji oraz wskazanie źródeł ich finansowania;
- 3) harmonogram realizacji planowanych inwestycji.

3. Projekt planu inwestycyjnego podlega zaopiniowaniu przez ministra właściwego do spraw środowiska.

4. Plan inwestycyjny stanowi załącznik do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.”;

5) w art. 36 ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Po zaopiniowaniu projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przez organy, o których mowa w ust. 4, zarząd województwa jest obowiązany przekazać projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz projekt planu inwestycyjnego do zaopiniowania ministrowi właściwemu do spraw środowiska.

6. Organy, o których mowa w ust. 4 i 5, wyrażają opinie w terminie nie dłuższym niż miesiąc od dnia otrzymania projektu. Nieudzielenie opinii w tym terminie uznaje się za opinię pozytywną.”;

6) w art. 38:

a) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami może wskazać spalarnię odpadów komunalnych jako ponadregionalną spalarnię odpadów komunalnych, jeżeli wynika to z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.”,

c) w ust. 3:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zakończenia budowy i oddania do użytkowania planowanej regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, lub”,

– dodaje się pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) zakończenia budowy i oddania do użytkowania ponadregionalnej spalarni odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, lub

4) jeżeli instalacja, która uzyskała status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub ponadregionalnej spalarni odpadów komunalnych nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub odpowiednio wymagań dotyczących regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych albo ponadregionalnej spalarni odpadów komunalnych.”,

d) po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. Dokonanie zmiany uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w przypadkach, o których mowa w ust. 3 pkt 2 i 3, odbywa się na pisemny wniosek prowadzącego instalację.

3b. Do pisemnego wniosku, o którym mowa w ust. 3a, dołącza się dokumenty potwierdzające zakończenie budowy i oddanie do użytkowania planowanej

regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub ponadregionalnej spalarni odpadów komunalnych, określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, przeprowadzenie kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska oraz kopię zezwolenia na przetwarzanie odpadów w instalacji lub pozwolenia zintegrowanego.”;

7) po art. 38 dodaje się art. 38a w brzmieniu:

„Art. 38a. Jeżeli instalacja przeznaczona do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, nie została ujęta w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, odmawia się wydania decyzji środowiskowej, pozwolenia na budowę, pozwolenia zintegrowanego lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów w tej instalacji.”;

8) w art. 40:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia:”;

b) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego;”;

9) w art. 41 w ust. 3 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) dla regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych i dla instalacji planowanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami jako regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;”;

10) w art. 46 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Marszałek województwa odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych lub ponadregionalna spalarnia odpadów komunalnych nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań określonych dla takiej instalacji.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1a otrzymuje brzmienie:

„Art. 1a. W sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia

14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, 888 i 1238 oraz z 2014 r. poz. 695 i ...).”;

2) w art. 9e ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do:

- 1) przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 2) przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych; dopuszcza się przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych do ponadregionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 186 w pkt 6 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych lub ponadregionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań określonych dla takiej instalacji.”;

2) w art. 378 w ust. 2a w pkt 2 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) pozwolenia na wytwarzanie i pozwolenia zintegrowanego dla regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych i dla instalacji planowanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami jako regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.”.

**Art. 4. 1.** Przepisu art. 38a ustawy zmienianej w art. 1 nie stosuje się do instalacji, o których mowa w art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897,

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1238 oraz z 2014 r. poz. 40, 47, 457 i 822.

Nr 171, poz. 1016 i Nr 224, poz. 1337), jeżeli budowę instalacji rozpoczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Instalację, o której mowa w art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, uwzględnia się w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, jeżeli budowę instalacji rozpoczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 5.** 1. Sejmik województwa jest obowiązany zaktualizować wojewódzki plan gospodarki odpadami z uwzględnieniem zmian wynikających z niniejszej ustawy w terminie do dnia 31 grudnia 2015 r.

2. Sejmik województwa jest obowiązany dostosować uchwałę w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami do zmian wynikających z niniejszej ustawy, w terminie do dnia 31 grudnia 2015 r.

**Art. 6.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 3 lit. a i b oraz pkt 6 lit. a, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2018 r.



## UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, w celu oddzielenia tendencji wzrostu ilości wytwarzanych odpadów i ich wpływu na środowisko od tendencji wzrostu gospodarczego kraju, wdrażania hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz zasady samowystarczalności i bliskości, a także w celu utworzenia i utrzymania w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska, opracowuje się plany gospodarki odpadami. Wojewódzkie plany gospodarki odpadami stanowią główny instrument w zakresie planowania gospodarki odpadami w województwie poprzez określenie polityki postępowania z odpadami, wytyczając kierunki działań w zakresie kształtowania systemu gospodarki odpadami oraz służąc osiągnięciu celów wyznaczonych przepisami prawa Unii Europejskiej.

Jednym z najistotniejszych problemów związanych z wojewódzkimi planami gospodarki odpadami jest przewymiarowanie planowanych mocy przerobowych instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Równie istotną kwestią jest brak uwzględniania w przedmiotowych planach hierarchii postępowania z odpadami, w tym zaplanowania odpowiednich instalacji do przetwarzania odpadów.

W związku z powyższym projekt ustawy przewiduje obowiązek sporządzania przez zarządy województw planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi jako uzupełnienie wojewódzkich planów gospodarki odpadami w zakresie planowania gospodarki odpadami komunalnymi na terenie województwa. Plany te powinny być uszczegółowieniem i uzupełnieniem wojewódzkich planów gospodarki odpadami, poprzez wskazanie instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, które powinny zostać wybudowane w województwie.

Celem planów inwestycyjnych ma być wskazanie infrastruktury niezbędnej do osiągnięcia zgodności z unijnymi dyrektywami w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w tym wdrożenia hierarchii sposobów postępowania z odpadami, osiągnięcia wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz ograniczenia składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Szczególnym wyzwaniem jest osiągnięcie celów w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu.

Zalecenia o konieczności sporządzania planów inwestycyjnych zostały zapisane w dokumentach przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 r., tj. „Programowanie perspektywy finansowej 2014 – 2020, Umowa Partnerstwa” oraz „Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko 2014 – 2020”.

Należy podkreślić, że w obecnie obowiązujących przepisach brak jest podstawy prawnej pozwalającej zarządom województwa na przygotowanie planów inwestycyjnych, na podstawie których będą finansowane inwestycje w zakresie odpadów komunalnych. W świetle powyższego konieczne jest ustanowienie odpowiednich przepisów pozwalających zarządom województwa na przygotowanie planów inwestycyjnych.

W planach inwestycyjnych, które będą podstawą do wydatkowania środków publicznych zarówno unijnych, jak i krajowych powinny znaleźć się wszystkie niezbędne inwestycje w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Zgodnie z projektem ustawy, plany inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi będą stanowić załącznik do wojewódzkich planów gospodarki odpadami i będą opiniowane przez ministra właściwego do spraw środowiska, w terminie nie dłuższym niż miesiąc od dnia otrzymania projektu planu. W projekcie skrócono także (do miesiąca) termin na wyrażenie opinii do projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przez: organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, organy wykonawcze związków międzygminnych, właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej oraz ministra właściwego do spraw środowiska.

Wprowadzono także regulację przewidującą możliwość tworzenia regionów gospodarki odpadami komunalnymi o charakterze międzywojewódzkim, szczególnie istotnych z punktu widzenia związków międzygminnych tworzonych przez gminy z różnych województw, wykonujących zadania z dziedziny gospodarowania odpadami i posiadających odpowiednią infrastrukturę.

W związku z zaproponowanymi zmianami dodano przepis, zgodnie z którym warunkiem dopuszczalności finansowania inwestycji w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz inwestycji w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, ze środków Unii Europejskiej lub funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, jest ujęcie ich w planach inwestycyjnych.

Projekt ustawy dokonuje również zmian w zakresie instalacji do termicznego przekształcania odpadów, instalacje takie będą mogły stanowić instalację ponadregionalną, jeżeli ze względu na swoją specyfikę i ilości przetwarzanych odpadów są w stanie obsługiwać odpady wytwarzane w nie tylko jednym regionie. Ma to na celu przede wszystkim zapewnienie racjonalnej gospodarki odpadami komunalnymi, jak również zapewnić strumień odpadów potrzebny do funkcjonowania takich instalacji.

Wprowadzona została definicja ponadregionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych rozumiana jako ponadregionalna spalarnia odpadów komunalnych o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zebranych z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 500 tys. mieszkańców (a więc średniej wielkości aglomeracja miejska), spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki.

Do takiej instalacji nie będą miały zastosowania przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odnoszące się do zasady bliskości. Zgodnie z projektem dozwolone będzie przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych, poza obszarem regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały utworzone i również dozwolony będzie przywóz odpadów wytworzonych spoza obszaru tego regionu.

Dodano również przepis, zgodnie z którym uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami może wskazać spalarnię odpadów komunalnych jako instalację ponadregionalną, jeżeli wynika to z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Dodatkowo projekt ustawy rozszerza zakres przypadków, w których uchwała podlega obligatoryjnej zmianie.

Doprecyzowano, że w przypadku wybudowania instalacji, zmiany w uchwale dokonuje się na wniosek prowadzącego instalację oraz określono, jakie dokumenty powinny być dołączone do wniosku.

Zaproponowane zmiany pozwolą na dostosowywanie uchwał do stanu faktycznego, jak również będą podstawą dla zarządu województwa do wykreślenia instalacji nie spełniających wymagań ochrony środowiska.

Wprowadzono również przepis, zgodnie z którym w przypadku gdy instalacja przeznaczona do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu

mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, nie została ujęta w wojewódzkim planie gospodarki odpadami – odmawia się wydania decyzji środowiskowej, pozwolenia na budowę, pozwolenia zintegrowanego lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów z tej instalacji. Pozwoli to na zapewnienie racjonalnej gospodarki odpadami oraz powstawanie instalacji, które są faktycznie niezbędne. Przepis ten nie dotyczy instalacji spełniającej wymagania dotyczące regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, dla której przed dniem 1 stycznia 2012 r. wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, o której mowa w art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, jeżeli budowę instalacji rozpoczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Ponadto uzupełniono upoważnienie dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia określającego sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami o konieczność określenia także wzoru planu inwestycyjnego. Wprowadzono jednocześnie obligatoryjność wydania przez ministra przedmiotowego aktu wykonawczego.

Dokonano również zmiany w zakresie funkcjonowania instalacji zastępczych. Usunięto przepisy, zgodnie z którymi wojewódzkie plany gospodarki odpadami zawierają wskazanie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Ma to na celu ograniczenie funkcjonowania instalacji jako instalacji zastępczych i spowodować powstawanie regionalnych instalacji przetwarzania gospodarki odpadami funkcjonujących zgodnie z wymaganiami określonymi w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Ustawa wprowadza zmianę porządkującą do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez odesłanie do aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, w zakresie obowiązku przekazywania selektywnie zabranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami. Dodaje również normę, w oparciu

o którą dopuszcza się przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych do ponadregionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zmiany proponowane w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska wychodzą naprzeciw postulatam samorządów wojewódzkich, aby to marszałek województwa był właściwy w kwestii pozwolenia na wytworzenie i pozwolenia zintegrowanego dla regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Zmiana w wymienionej ustawie ma na celu wyeliminowanie jej niezgodności z ustawą o odpadach. W obecnym stanie prawnym, w myśl art. 378 ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska pozwolenie zintegrowane dla instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, jako przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wydaje starosta, co nie koreluje z art. 41 ust. 3 ustawy o odpadach, na podstawie którego zezwolenie na przetwarzanie odpadów w regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych wydaje marszałek województwa.

Projektowana ustawa zawiera postanowienia, zgodnie z którymi przepisy art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw stosuje się, jeżeli budowę instalacji rozpoczęto przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy. Ma to na celu ograniczenie wpisywania do uchwał w sprawie wykonania wojewódzkich planów gospodarki odpadami instalacji, które uzyskały odpowiednie zezwolenia, ale budowa ich nie została rozpoczęta, co w konsekwencji prowadziło do przeszacowania mocy przerobowych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w województwie i zakłócało prawidłowe gospodarowanie odpadami.

W projektowanej ustawie nowelizującej wprowadza się ponadto terminy, w których sejmik województwa jest zobowiązany zaktualizować wojewódzki plan gospodarki odpadami z uwzględnieniem zmian wynikających z niniejszej ustawy oraz dostosować uchwałę w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących instalacji zstępczych (art. 1 pkt 3 lit. a i b oraz pkt 6 lit. a), które wejdą w życie z dniem 1 lipca 2018 r.

Podkreślenia wymaga, że nieprzeprowadzenie nowelizacji w proponowanym zakresie i możliwie najkrótszym terminie może doprowadzić do powstania zagrożeń w zakresie wykorzystania środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej przewidzianych na

realizację inwestycji z zakresu gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej.

Zaproponowane rozwiązania przyczynią się do zapewnienia funkcjonowania instalacji zapewniających zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, przez co pozytywnie wpłyną na ochronę środowiska. Zaproponowane zmiany mogą również wpłynąć na obniżenie kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów ponoszonych przez mieszkańców.

Ustawa wpłynie także na budżety samorządów wojewódzkich w zakresie w jakim powierza ona zarządom województw sporządzenie planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

W trakcie prac nad projektem wystąpiono o opinię do:

- 1) Ministra Środowiska,
- 2) Ministra Spraw Zagranicznych,
- 3) Naczelnego Sądu Administracyjnego,
- 4) Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska,
- 5) Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- 6) Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- 7) Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami,
- 8) Stowarzyszenia Polska Unia Ubocznych Produktów Spalania,
- 9) Polskiej Izby Ekologii,
- 10) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu,
- 11) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami,
- 12) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami,
- 13) Polskiej Izby Gospodarczej – Ekorozwój,
- 14) Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa,
- 15) Krajowej Rady Radców Prawnych,
- 16) Business Centre Club,
- 17) Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- 18) Unii Miasteczek Polskich,
- 19) Fundacji Unii Metropolii Polskich,
- 20) Związku Miast Polskich,
- 21) Związku Powiatów Polskich,

22) Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Swoje opinie przedstawili:

- 1) Minister Środowiska,
- 2) Minister Spraw Zagranicznych,
- 3) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska,
- 4) Główny Inspektor Ochrony Środowiska,
- 5) Polska Izba Gospodarki Odpadami,
- 6) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami,
- 7) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu,
- 8) Polska Izba Gospodarcza – Ekorozwój,
- 9) Przewodniczący Zespołu Ekspertckiego ds. Ochrony Środowiska,
- 10) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Z własnej inicjatywy swoje opinie przedstawiły Stowarzyszenie Producentów Cementu, konfederacja Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto Czysta Gmina”, Krajowa Izba Gospodarcza.

Większość przedstawionych opinii popiera ogólny cel projektowanej ustawy i kierunek zaproponowanych zmian, dostrzegając zasadność wprowadzenia obowiązku sporządzania przez zarządy województw planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Zawarte w opiniach krytyczne uwagi dotyczyły konkretnych, szczegółowych rozwiązań.

W szeregu opinii postulowano zmianę przepisów projektu przewidujących, że plany inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi będą zatwierdzane przez ministra właściwego do spraw środowiska oraz uniemożliwiających sejmikowi województwa, uchwalającemu wojewódzki plan gospodarki odpadami dokonywanie zmian w zakresie planu inwestycyjnego zatwierdzonego przez ministra. Podnoszono, iż regulacja wprowadzająca instytucję zatwierdzania przez ministra środowiska planów inwestycyjnych, a także zakazująca wnoszenia uwag przez sejmik województwa do tej części wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, która jest związana z planem inwestycyjnym narusza zasadę samodzielności jednostek samorządu terytorialnego w wykonywaniu zadań własnych. Uwagi te uwzględniono. Wprowadzona zastała zasada, zgodnie z którą plany inwestycyjne polegają zaopiniowaniu przez ministra właściwego do spraw środowiska.

W wyniku przedstawionych opinii skrócono także okresy przewidziane na przedstawianie opinii dotyczących projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami i projektu planu inwestycyjnego.

W trakcie prac nad projektem ustawy uwzględniono również, podnoszony w opiniach, postulat wprowadzenia obligatoryjności wydania przez ministra właściwego do spraw środowiska rozporządzenia określającego sposób i formę sporządzania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz wzór planu inwestycyjnego.

Duża część uwag dotyczyła przepisów formułujących definicję ponadregionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Uwagi te, po pierwsze, dotyczyły rozszerzenia zakresu definicji, tak aby objąć nim instalacje, które przygotowują odpady do ponownego użycia, recyklingu i odzysku oraz uzupełnienia definicji w taki sposób, aby ponadregionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych była także współspalarnia odpadów.

Po drugie, uwagi wskazywały na niedookreśloność definicji ponadregionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, sygnalizując konieczność jej doprecyzowania poprzez wskazanie, że instalacją taką jest spalarnia odpadów komunalnych, o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych o cieple spalania powyżej 6 MJ/kg suchej masy.

Po trzecie, opinie wskazywały na konieczność odstąpienia od propozycji utworzenia ponadregionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

W części opinii postulowano również odstąpienie od propozycji zmiany pojęcia instalacji zastępczej oraz określenia obszaru województwa jako jednego regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

Uwag tych nie uwzględniono.

W wyniku zgłoszonych opinii skreślono art. 3 projektu niniejszej ustawy przewidujący dodanie pkt 4 w art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Mając na uwadze, że zgodnie z art. 46 pkt 2 tej ustawy przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty polityk, strategii, planów lub programów w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa,



rybołówstwa, turystyki i wykorzystania terenu, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – stwierdzono, że już w obecnym brzmieniu ustawa gwarantuje objęcie planów inwestycyjnych strategiczną oceną oddziaływania na środowisko, jeżeli wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Część postulatów dotyczyła wydłużenia terminu zaktualizowania przez sejmiki województw wojewódzkich planów gospodarki odpadami oraz dostosowania uchwał w sprawie wykonania tych planów do wymagań projektowanej ustawy. Postulaty te, biorąc pod uwagę czasochłonność odpowiednich procedur (konieczność pozyskania środków pieniężnych oraz wyłonienia wykonawcy aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami wraz z planem inwestycyjnym w drodze postępowania przetargowego, terminy opiniowania projektów planów, konieczność przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko) uwzględniono ustalając termin na aktualizację i dostosowanie maksymalnie do dnia 31 grudnia 2015.

Zgłaszane uwagi wskazywały na potrzebę wprowadzenia okresu przejściowego dla obecnych instalacji zastępczych, tak aby umożliwić podmiotom prowadzącym te instalacje dostosowanie ich do wymogów instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych i wpisanie do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Uwagi te zostały uwzględnione w projekcie ustawy.

W przedstawionych opiniach sugerowano również szereg innych poprawek, także poprawek o charakterze legislacyjnym. Część z nich, uznana za zasadne, została przyjęta, część „skonsumowała” się w wyniku wprowadzenia innych nowych rozwiązań.

Przeprowadzeniu drugiego czytania na 56. posiedzenia Senatu w dniu 11 czerwca 2014 r. wpłynęły opinie Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami, Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. w Wieluniu oraz ponowna opinia Krajowej Izby Gospodarki Odpadami, które nie zostały uwzględnione w pracach nad projektem ustawy.

W dniu 6 sierpnia 2014 r. zostało przekazane Marszałkowi Senatu, przyjęte przez Radę Ministrów „Stanowisko Rządu wobec senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 615 i 615s)”. W dokumencie tym Rada Ministrów pozytywnie oceniła rozwiązania legislacyjne zawarte w projekcie wniesionym do

Marszałka Senatu, natomiast negatywnie odniosła się do unormowań znajdujących się w sprawozdaniu komisji senackich (druk nr 615S), wprowadzających:

- wydłużenie terminów opracowywania wojewódzkich planów gospodarki odpadami do dnia 31 grudnia 2015 r., oraz
- instytucję „opiniowania” przez ministra właściwego do spraw środowiska planów inwestycyjnych będących załącznikami do wojewódzkich planów gospodarki odpadami, w miejsce (przewidywanego w druku nr 615) „zatwierdzania” tych planów przez ministra.

W omawianym stanowisku Rząd ponadto negatywnie zaopiniował poprawki zgłoszone, do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (zawartym w druku nr 615S), podczas drugiego czytania na 56. posiedzenia Senatu w dniu 11 czerwca 2014 r. Poprawki te (zawarte w druku nr 615X) nie uzyskały poparcia Izby i nie zostały wprowadzone do projektu ustawy, z wyjątkiem poprawki o charakterze redakcyjno-porządkowym do art. 2 projektu, przewidującego zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Teksty wszystkich zgłoszonych opinii zamieszczone zostały na senackiej stronie internetowej.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.