U C H W A Ł A

S E N A T U R Z E C Z Y P O S P O L I T E J P O L S K I E J

z dnia 12 czerwca 2014 r.

w sprawie ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 30 maja 2014 r. ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1:

a) w pkt 3, ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dokumenty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b i ust. 2 pkt 2, należy załączyć w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2013 r. poz. 235 oraz z 2014 r. poz. 183), zwanego dalej „dokumentem elektronicznym”, pozbawionego możliwości jego modyfikacji.”,

b) w pkt 4, ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Dokumentację i informacje, o których mowa w ust. 2, należy załączyć w formie dokumentu elektronicznego, pozbawionego możliwości jego modyfikacji.”,

c) w pkt 5, ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Wyniki badań, o których mowa w ust. 1, a także dokumenty, dokumentację, dane techniczne i informacje, o których mowa w ust. 2, należy załączyć w formie dokumentu elektronicznego, pozbawionego możliwości jego modyfikacji.”,

d) dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) w art. 25f:

a) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, załącza się dokumentację w formie papierowej oraz w formie dokumentu elektronicznego zawierającą:”,

b) w ust. 3 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Prezes UTK przekazuje Komisji Europejskiej informację o planowanym odstępstwie wraz z dokumentacją, o której mowa w ust. 2, w formie papierowej oraz w formie dokumentu elektronicznego, a także opis środków, jakie planuje podjąć w celu wspierania końcowej interoperacyjności projektu.”.”;

2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Do postępowań w sprawie wydania zezwolenia na dopuszczenie do eksploatacji pojazdu kolejowego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życia ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.”.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

U Z A S A D N I E N I E

Na posiedzeniu w dniu 12 czerwca 2014 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o transporcie kolejowym i uchwalił do niej 2 poprawki.

Poprawka nr 1 ujednolica przepisy ustawy oraz dostosowuje jej terminologię do ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Zgodnie z nienowelizowanym rozpatrywaną przez Senat ustawą art. 25f ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym do wniosku o przyznanie odstępstwa od obowiązku stosowania TSI (technicznych specyfikacji interoperacyjności) należy dołączyć stosowną dokumentację w postaci papierowej oraz w postaci elektronicznej (podobnie art. 25f ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym). Nowelizowane (nowododawane) przepisy art. 23b ust. 7 zdanie drugie, art. 23e ust. 3, art. 23f ust. 2a oraz art. 23g ust. 2a ustawy o transporcie kolejowym zakładają, obowiązek dołączenia do wniosku o zezwolenie na dopuszczenie do eksploatacji pojazdu kolejowego dokumentów na informatycznym nośniku danych w rozumieniu przepisów ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne w postaci dokumentu elektronicznego pozbawionego możliwości jego modyfikacji.

W wyniku porównania powyższych regulacji Senat stanął na stanowisku, że niezasadnym jest odrębne sformułowanie wymogów co do formy dokumentów „elektronicznych" dołączanych do wniosku o przyznanie odstępstwa od obowiązku stosowania TSI i formy dokumentów „elektronicznych" dołączanych do wniosku o zezwolenie na dopuszczenie do eksploatacji. Racjonalny ustawodawca do oznaczenia jednakowych pojęć powinien bowiem używać jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznaczać tymi samymi określeniami (§ 10 Zasad techniki prawodawczej).

Wątpliwości Senatu wzbudziło też samo zdefiniowanie „formy elektronicznej" poprzez odesłanie do dokumentu dołączonego na informatycznym nośniku danych w rozumieniu ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Zgodnie z tą ostatnią dokument elektroniczny to zbiór danych zapisany na informatycznym nośniku danych (art. 3 pkt 1 i 3). Stąd odesłanie w ustawie o transporcie kolejowym powinno nie tyle odsyłać do informatycznego nośnika danych, a do dokumentu elektronicznego. Zwraca uwagę, że tą ostatnią formułą posługuje się Kodeks postepowania administracyjnego (zgodnie z art. 14 § 1 kpa sprawy należy załatwiać w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu przepisów ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne).

Poprawka nr 2 modyfikuje przepis przejściowy, tak aby objąć nim wszystkie zezwolenia na dopuszczenie do eksploatacji pojazdu kolejowego.

Przepis art. 2 rozpatrywanej przez Senat ustawy stanowi, że postępowania w sprawie wydania zezwolenia na dopuszczenie do eksploatacji pojazdu kolejowego zgodnego z TSI lub niezgodnego z TSI wszczęte i niezakończone do dnia wejścia w życia ustawy, prowadzi się dalej na podstawie dotychczasowych przepisów. Tymczasem zauważyć należy, że ustawa o transporcie kolejowym zezwolenia na dopuszczenie do eksploatacji pojazdu kolejowego dzieli na zezwolenia:

1) zgodne z TSI (art. 23b ust. 3),
2) niezgodne z TSI (art. 23b ust. 6),
3) zgodne ze wszystkimi TSI obowiązującymi w dniu wydania zezwolenia na dopuszczenie do eksploatacji, dopuszczonego do eksploatacji w którymkolwiek z innych państw członkowskich Unii Europejskiej (art. 23f ust. 1),
4) posiadające zezwolenie na dopuszczenie do eksploatacji, wydane w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, niezgodnego z którąkolwiek z TSI (art. 23g ust. 1).

Biorąc pod uwagę powyższe, Senat uznał za zasadne objęcie regulacją przejściową wszystkich postępowań dotyczących wydania zezwolenia na dopuszczenie do eksploatacji pojazdu kolejowego. Zakładane przez ustawę uchwaloną przez Sejm brzmienie art. 2 może bowiem budzić wątpliwości co do zupełności tego katalogu (art. 2 wprost stanowi tylko o zezwoleniu na dopuszczenie do eksploatacji pojazdu kolejowego zgodnego z TSI lub niezgodnego z TSI).

Propozycja poprawki uwzględnia także, że po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia wejdzie w życie nie ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym w brzmieniu nadanym nowelizacją (na co błędnie wskazuje dotychczasowe brzmienie art. 2), a jedynie sama nowelizacja ustawy o transporcie kolejowym (czyli ustawa o zmianie ustawy o transporcie kolejowym).