

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 15 grudnia 2010 r.

w sprawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2010 r. ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
"4) celach turystycznych.";
- 2) w art. 3 w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
"8) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr .../2010 z dnia 24 listopada 2010 r. o prawach pasażerów podróżujących drogą morską i drogą wodną śródlądową oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 (Dz. Urz. UE L ... z ..., str. ...).";
- 3) w art. 4 w ust. 1 w pkt 8 wyrazy "na liniach określonych w umowie" zastępuje się wyrazami "na linii komunikacyjnej określonej w umowie";
- 4) w art. 7 w ust. 1 w pkt 1 w lit. b po wyrazach "w gminnych przewozach pasażerskich" dodaje się wyrazy ", na obszarze gmin, które zawarły porozumienie";
- 5) w art. 7 w ust. 1 w pkt 2 po wyrazach "sieci komunikacyjnej" dodaje się wyrazy "w gminnych przewozach pasażerskich,";

- 6) w art. 7 w ust. 1 w pkt 3 w lit. b po wyrazach "w powiatowych przewozach pasażerskich" dodaje się wyrazy ", na obszarze powiatów, które zawarły porozumienie";
- 7) w art. 7 w ust. 1 w pkt 4 po wyrazach "sieci komunikacyjnej" dodaje się wyrazy "w powiatowych przewozach pasażerskich, ";
- 8) w art. 7 w ust. 1 w pkt 5 w lit. b wyrazy "planowany przebieg linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej" zastępuje się wyrazami "najdłuższy odcinek planowanego przebiegu linii komunikacyjnej";
- 9) w art. 7 w ust. 1 w pkt 5 w lit. c po wyrazach "w wojewódzkich przewozach pasażerskich" dodaje się wyrazy ", na obszarze województw, które zawarły porozumienie";
- 10) w art. 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Jeżeli inny organizator byłby właściwy ze względu na obszar działania, a inny ze względu na zasięg przewozów, to właściwym organizatorem jest organizator, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b, pkt 2, pkt 3 lit. b albo pkt 4.";
- 11) w art. 9 w ust. 1 w pkt 1 w lit. a i b, w pkt 2, w pkt 3 w lit. a i b i w pkt 4 oraz w ust. 2 wyraz "osób" zastępuje się wyrazem "mieszkańców";
- 12) w art. 12 w ust. 1 skreśla się pkt 2;
- 13) w art. 12 w ust. 2 w pkt 7 po wyrazach "zarządcy infrastruktury" dodaje się wyraz "kolejowej";
- 14) w art. 15 w ust. 2 wyraz "zasad" zastępuje się wyrazami "warunków i zasad";
- 15) po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:
"Art. 19a. Operatorowi nie przyznaje się prawa wyłącznego, o którym mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1370/2007.";

- 16) w art. 21 w ust. 4 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
"Przepisu nie stosuje się w przypadku bezpośredniego zawarcia umowy z podmiotem wewnętrznym, w którym jednostka samorządu terytorialnego samodzielnie lub wspólnie z inną jednostką samorządu terytorialnego posiada 100% udziałów lub akcji tego podmiotu wewnętrznego.";
- 17) w art. 21 w ust. 9 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
"1) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, z wyłączeniem art. 35, oraz";
- 18) w art. 22:
 - a) w ust. 4 skreśla się pkt 4,
 - b) w ust. 5 i 6 wyrazy "ust. 4 pkt 1-4" zastępuje się wyrazami "ust. 4 pkt 1-3";
- 19) w art. 24:
 - a) w ust. 3 skreśla się pkt 4,
 - b) skreśla się ust. 6-8;
- 20) w art. 24 w ust. 3 w pkt 10 wyraz "czasookres" zastępuje się wyrazem "częstotliwość";
- 21) w art. 26 w ust. 2 skreśla się użyte po raz pierwszy wyrazy "publicznego transportu zbiorowego";
- 22) w art. 27 w ust. 2 w pkt 1 oraz w art. 33 w ust. 3 w pkt 1 wyraz "adres" zastępuje się wyrazem "adresu";
- 23) w art. 27 w ust. 2 w pkt 5 oraz w art. 33 w ust. 3 w pkt 5 wyraz "komunikacyjnych" zastępuje się wyrazem "komunikacyjnej";
- 24) w art. 31 w ust. 1 i 2 wyraz "przewoźnik" zastępuje się wyrazem "przedsiębiorca";

- 25) art. 32 otrzymuje brzmienie:
"Art. 32. Organizator odmawia wydania, w drodze decyzji administracyjnej, potwierdzenia zgłoszenia przewozu, o którym mowa w art. 29 ust. 1, jeżeli zaistnieją okoliczności, o których mowa w art. 34 ust. 5.";
- 26) w art. 33 w ust. 9 wyraz "przewoźnika" zastępuje się wyrazem "przedsiębiorcę";
- 27) w art. 34 w ust. 7 w pkt 2 po wyrazach "zostało wydane" dodaje się wyrazy ", i wydania decyzji o jego wygaśnięciu";
- 28) w art. 45 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
"1) przewóz osób odbywa się środkami transportu przystosowanymi do przewozu osób, odpowiadającymi wymaganym ze względu na rodzaj przewozu warunkom technicznym;"
- 29) w art. 48 w ust. 1 skreśla się pkt 4;
- 30) w art. 52 w ust. 3 wyrazy "poniesionej straty" zastępuje się wyrazami "utraconych przychodów";
- 31) w art. 65 w pkt 9 po wyrazach "art. 33a" dodaje się wyrazy "otrzymuje brzmienie";
- 32) w art. 65 w pkt 10, w art. 34 w ust. 1 po wyrazach "regularne przewozy osób" dodaje się wyrazy "w transporcie drogowym";
- 33) w art. 70 w zdaniu wstępnym wyrazy "w art. 11" zastępuje się wyrazami "art. 11 w ust. 1";
- 34) w art. 72 w pkt 2, w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w międzynarodowym transporcie drogowym - wymaga zezwolenia wydanego przez:
a) Głównego Inspektora Transportu Drogowego - dla linii komunikacyjnych

wykraczających poza obszar państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym,

- b) Głównego Inspektora Transportu Drogowego lub organ innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym - dla linii komunikacyjnych niewykraczających poza obszar tych państw.";

- 35) w art. 72 po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

"7a) w art. 46 w ust. 1 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

"b) wydania zezwolenia, zmiany zezwolenia, przedłużenia ważności zezwolenia, wydania wypisu z zezwolenia, wydania wtórnika zezwolenia na wykonywanie przewozu regularnego specjalnego, przewozu wahałowego lub przewozu okazjonalnego,";"

- 36) w art. 72 skreśla się pkt 8 i 10;

- 37) w art. 72 w pkt 11 w lit. b:

a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

"w lit. e średnik zastępuje się przecinkiem oraz dodaje się lit. f w brzmieniu:"

b) lit. e oznacza się jako lit. f;

- 38) w art. 73 w pkt 2 w lit. f zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

"po pkt 22 dodaje się pkt 22a w brzmieniu:";

- 39) w art. 73 w pkt 8, w art. 28r skreśla się ust. 1;

- 40) w art. 73 w pkt 8, w art. 28t skreśla się ust. 1;

- 41) w art. 73 w pkt 8, w art. 28t w ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

"4) zrzeczenia się wykonywania przewozu przez przewoźnika, któremu decyzja

została wydana, i wydania decyzji o jej wygaśnięciu.";

- 42) w art. 73 w pkt 8, w art. 28z ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Zarządca, w ramach wolnej przepustowości infrastruktury, uwzględnia wniosek i określa szczegóły wykonania przewozu w umowie o udostępnienie infrastruktury kolejowej.";
- 43) w art. 73 w pkt 9 w lit. a, w ust. 1c wyrazy "albo uzyskał decyzję o przyznaniu otwartego dostępu" zastępuje się wyrazami ", uzyskał decyzję o przyznaniu otwartego dostępu albo uwzględniono jego wniosek na wykonanie przewozu okazjonalnego";
- 44) w art. 73 w pkt 9 w lit. a, w ust. 1d pkt 3 otrzymuje brzmienie:
"3) uwzględnionego wniosku na wykonanie przewozu okazjonalnego.";
- 45) w art. 73 pkt 12 otrzymuje brzmienie:
"12) w art. 33 ust. 4a otrzymuje brzmienie:
"4a. Zarządca może stosować minimalną stawkę jednostkową opłaty podstawowej. Minimalną stawkę stosuje się na jednakowych zasadach wobec wszystkich przewoźników kolejowych osób za korzystanie z infrastruktury kolejowej związane z działalnością wykonywaną zgodnie z umową o świadczenie usług publicznych.";"
- 46) użyte w art. 77, w art. 78 w ust. 1 dwukrotnie i w ust. 2, w art. 79, w art. 81 w ust. 2 oraz w art. 87 w ust. 1 i 3 wyrazy "31 grudnia 2015 r." zastępuje się wyrazami "31 grudnia 2016 r.";
- 47) w art. 80 i w art. 85 w ust. 2 wyrazy "1 stycznia 2016 r." zastępuje się wyrazami "1 stycznia 2017 r.";
- 48) w art. 81 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Organizator publicznego transportu zbiorowego wydaje zaświadczenie na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego podmiotowi, który zawarł umowę na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie

drogowym przed dniem wejścia w życie ustawy. Zaświadczenie wydaje się przed dniem wygaśnięcia zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, na okres ważności umowy.";

- 49) w art. 83:
- a) w ust. 1 i w ust. 2 w pkt 1 wyrazy "12 miesięcy" zastępuje się wyrazami "18 miesięcy",
 - b) w ust. 2 w pkt 2 wyrazy "2 lat" zastępuje się wyrazami "3 lat";
- 50) skreśla się art. 84;
- 51) w art. 85 w ust. 1 wyrazy "1 lipca 2015 r." zastępuje się wyrazami "1 lipca 2016 r.";
- 52) w art. 86 dwukrotnie użyte wyrazy "31 marca 2012 r." zastępuje się wyrazami "31 marca 2013 r." oraz wyrazy "31 stycznia 2012 r." zastępuje się wyrazami "31 stycznia 2013 r.";
- 53) w art. 90 wyrazy "art. 72 pkt 1 lit. a, pkt 2–7, pkt 11 lit. a i pkt 12 lit. a" zastępuje się wyrazami "art. 72 pkt 1 lit. a, pkt 2–7a, pkt 11 lit. a i pkt 12 lit. a";
- 54) w art. 90 wyrazy "1 stycznia 2011 r." zastępuje się wyrazami "1 marca 2011 r." oraz wyrazy "1 stycznia 2016 r." zastępuje się wyrazami "1 stycznia 2017 r.".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2010 r. ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, postanowił wprowadzić do niej 54 poprawki.

Poprawka nr 1 ma na celu wyłączenie usług turystycznych spod rygorów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Zdaniem Izby przewóz osób w celach turystycznych, ze względu na swą specyfikę, nie musi być poddawany tak daleko idącej regulacji.

Przyjmując poprawkę nr 2 Senat uzupełnił katalog aktów prawa Unii Europejskiej, które należy uwzględnić przy stosowaniu ustawy.

Poprawki nr 12, 15, 18, 19, 25, 29, 39, 40 i 50 zmierzają do zniesienia zapisów, których pozostawienie w ustawie umożliwi stosowanie w publicznym transporcie zbiorowym prawa wyłącznego w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70. Senat uznał, że instytucja prawa wyłącznego wyeliminuje wolną konkurencję na rynku przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym.

Poprawka nr 28 ma, w założeniu Izby, wyeliminować zakaz przewozu osób przy użyciu autobusów o liczbie miejsc do 15 osób (łącznie z miejscem kierowcy), wyposażonych w mniej niż dwoje drzwi dostępnych dla pasażerów. Pozostawienie art. 45 ust. 1 pkt 1 w brzmieniu przyjętym przez Sejm w praktyce wyeliminuje z tego rynku, popularne dziś tzw. busy, przewożące nie więcej niż 15 pasażerów.

W poprawce nr 34 Senat doprecyzował, jakie organy są uprawnione do wydawania zezwoleń na przewozy w międzynarodowym transporcie drogowym, stosownie do postanowień zawartych w uchwalonej przez Sejm na 79. posiedzeniu ustawie z dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym.

Uchwalając poprawki nr 35 i 53, Senat postanowił rozszerzyć katalog zmian w ustawie o transporcie drogowym o modyfikację art. 46 ust. 1 pkt 1 lit. b, aby zapewnić również temu przepisowi zgodność z regulacją zawartą w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym. Jednocześnie Senat postanowił, aby przepis ten, podobnie jak pozostałe zmiany w ustawie o transporcie drogowym, wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Poprawka nr 36 zmierza do zapewnienia zgodności ustawy o publicznym transporcie zbiorowym z ustawą z dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym.

Dokonano tam nowelizacji ustawy zmienianej w zakresie analogicznym do zmian przewidzianych w ustawie będącej przedmiotem obrad Senatu. Ponieważ w części, w której zakres zmian w obydwu ustawach się pokrywa, regulacja zawarta w ustawie o zmianie ustawy o transporcie drogowym ma charakter wiodący, Senat postanowił uchylić powtarzające się przepisy w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym.

Poprawka nr 37 zapewnia zgodność ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, z ustawą dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy od towarów i usług oraz ustawy o transporcie drogowym. Ustawa, nad którą obradował Senat oraz uchwalona przez Sejm na 79. posiedzeniu ustawa dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy od towarów i usług oraz ustawy o transporcie drogowym, dokonują zmiany w art. 87 ustawy o transporcie drogowym. W obydwu przypadkach do zawartego w art. 87 ust. 1 wyliczenia dodaje się lit. e, przy czym w każdej z ustaw ma ona inną treść. W celu wyeliminowania tego błędu, senatorowie zaproponowali zmianę oznaczenia jednostki redakcyjnej w niniejszej ustawie.

Uchwalając poprawkę nr 45 Senat postanowił nadać zmianie w art. 33 ustawy o transporcie drogowym formę zgodną z Zasadami techniki prawodawczej oraz wyeliminować z ustawy zmiany o charakterze pozornym. Zdaniem Izby dodawany do art. 33 ust. 4d winien być oznaczony jako nowe brzmienie ust. 4a, ponieważ zmiana polega w istocie na modyfikacji normy zawartej w tym właśnie przepisie. Z drugiej strony Senat uznał, że uchylenie w art. 33 ust. 5c jest bezprzedmiotowe, skoro jednocześnie przyjmuje się ust. 5d o analogicznej treści.

Poprawki nr 46, 47, 48, 49, 51, 52 i 54 odsuwają o dwa miesiące termin wejścia w życie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, oraz stosownie do tego modyfikują terminy określone w jej przepisach przejściowych. W związku z trwającymi dłużej niż zakładano sejmowymi pracami nad ustawą o publicznym transporcie zbiorowym oraz zważywszy na fakt, że poprawki do niej uchwalili Senat, założony w art. 90 termin wejścia ustawy w życie – 1 stycznia 2011 r. – nie zostanie dotrzymany. Ustalając nową datę wejścia w życie Senatorowie wzięli pod rozwagę z jednej strony obszerność ustawy oraz okoliczność, iż zaproponowane w niej rozwiązania stanowią *novum* w polskim systemie prawnym, a z drugiej – potrzebę jak najszybszego jej wejścia w życie.

Pozostałe poprawki mają charakter doprecyzowujący, korygują błędne odesłania lub zapewniają ustawie jednolitość terminologiczną.