

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 15 grudnia 2010 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy  
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 3 grudnia 2010 r. ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 po pkt 8 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
"... ) w art. 18m pkt 4 otrzymuje brzmienie:  
"4) nieprowadzenia agencji zatrudnienia, w zakresie pośrednictwa pracy, doradztwa personalnego, poradnictwa zawodowego i pracy tymczasowej, w okresie dwóch kolejnych lat, stwierdzonego na podstawie informacji, o której mowa w art. 19f;"
- 2) w art. 1 po pkt 8 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
"... ) w art. 18m pkt 5 i 6 otrzymują brzmienie:  
"5) naruszenia przez podmiot warunków prowadzenia agencji zatrudnienia określonych w art. 19 pkt 2 i 3, art. 19b-19d oraz art. 85 ust. 2-5;  
6) nieusunięcia przez podmiot, w wyznaczonym terminie, naruszeń warunków prowadzenia agencji zatrudnienia określonych w art. 19 pkt 1, art. 19a i art. 19e-19h;"

- 3) w art. 1 po pkt 9 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
"...") w art. 19 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
"2) być niekarany za przestępstwa lub wykroczenia, o których mowa w art. 121-121b;"
- 4) w art. 1 w pkt 10, w pkt 3 wyrazy "w przepisach" zastępuje się wyrazami "w ustawie";
- 5) w art. 1 w pkt 12 w lit. a w tiret pierwszym, w pkt 2b skreśla się wyrazy "w rozumieniu przepisów o zatrudnieniu socjalnym";
- 6) w art. 1 w pkt 15 w lit. b, w ust. 5f skreśla się wyrazy "albo jest objęty postępowaniem dotyczącym naruszenia przepisów prawa pracy";
- 7) w art. 1 w pkt 20 w lit. a wyrazy "zdanie wspólne" zastępuje się wyrazami "część wspólna wyliczenia";
- 8) w art. 1 w pkt 21, w pkt 6 wyrazy "wydarzeniu organizowanym" zastępuje się wyrazami "targach pracy i giełdach pracy organizowanych";
- 9) w art. 1 w pkt 22 w lit. a, w pkt 1a wyrazy "zwanych producentem rolnym" zastępuje się wyrazami "zwanych dalej "producentem rolnym"";
- 10) w art. 1 w pkt 22 w lit. f, w ust. 5b wyrazy "za przestępstwa" zastępuje się wyrazami "za przestępstwo";
- 11) w art. 1 w pkt 23, w art. 48a:
  - a) w ust. 1 wyrazy "w wydarzeniu jakie jest" zastępuje się wyrazami "w targach pracy i giełdach pracy jakie są",
  - b) w ust. 2 wyrazy "wydarzenia, o którym" zastępuje się wyrazami "targów i giełd, o których";

- 12) w art. 1 w pkt 32 w lit. a po wyrazach "w ust. 1 w pkt 2" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako tiret pierwsze oraz dodaje się tiret drugie w brzmieniu:  
"- lit. c otrzymuje brzmienie:  
"c) świadczył usługi na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, albo współpracował przy wykonywaniu tych umów, przy czym podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy stanowiła kwota co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę w przeliczeniu na okres pełnego miesiąca, z zastrzeżeniem art. 104b ust. 2,"";
- 13) w art. 1 w pkt 51 w lit. c, w ust. 5 w pkt 3 wyraz "ukończy" zastępuje się wyrazem "ukończył";
- 14) w art. 1 pkt 57 otrzymuje brzmienie:  
"57) po art. 121 dodaje się art. 121a i art. 121b w brzmieniu:  
"Art. 121a. Kto od osoby kierowanej do podmiotu w celu nabywania umiejętności praktycznych, w szczególności odbycia praktyki absolwenckiej, praktyki lub stażu zawodowego, niebędących zatrudnieniem lub inną pracą zarobkową, pobiera dodatkowe opłaty inne niż wymienione w art. 85 ust. 2 pkt 7, podlega karze grzywny nie niższej niż 3 000 zł.  
Art. 121b. Kto kierując osobę za granicę do podmiotu zagranicznego w celu nabywania umiejętności praktycznych, w szczególności odbycia praktyki absolwenckiej, praktyki lub stażu zawodowego, niebędących zatrudnieniem lub inną pracą zarobkową, nie zawiera z tą osobą umowy, o której mowa w art. 85 ust. 2, podlega karze grzywny nie niższej niż 4 000 zł."";
- 15) w art. 2:  
a) po wyrazach "pkt 102" dodaje się wyrazy "średnik zastępuje się przecinkiem i",  
b) w lit. f wyrazy "na egzamin." zastępuje się wyrazami "na egzaminin";

- 16) w art. 6 w pkt 1 w lit.b :
- a) wyrazy "dodaje się" zastępuje się wyrazami "w lit. e średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się",
  - b) w lit. f wyrazy "(z późn. zm.)" zastępuje się wyrazami "(z późn. zm.);";
- 17) w art. 7:
- a) wyrazy "ust. 2 otrzymuje brzmienie" zastępuje się wyrazami "dodaje się ust. 3 w brzmieniu",
  - b) w dotychczasowym ust. 2 wyrazy "Do dnia 31 grudnia 2011 r." zastępuje się wyrazami "Od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r.",
  - c) ust. 2 oznacza się jako ust. 3;
- 18) w art. 8, w ust. 5 wyrazy "składek na Fundusz Pracy" zastępuje się wyrazami "należności Funduszu Pracy z tytułu składek na ten Fundusz";
- 19) w art. 9 wyrazy "składek na Fundusz Pracy" zastępuje się wyrazami "należności Funduszu Pracy z tytułu składek na ten Fundusz";
- 20) w art. 12 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2-5 w brzmieniu:
- "2. Osoby, którym w okresie od dnia 1 stycznia 2009 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy odmówiono ostateczną decyzją administracyjną przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych, z uwagi na nieuwzględnienie do okresu uprawniającego do zasiłku dla bezrobotnych okresu zatrudnienia wskazanego w art. 104a ustawy zmienianej w art. 1, mogą w okresie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wystąpić z wnioskiem o przyznanie prawa do zasiłku dla bezrobotnych.
  3. W przypadku osób, o których mowa w ust. 2, warunek posiadania okresu uprawniającego do prawa do zasiłku dla bezrobotnych rozpatrywany jest na dzień rejestracji w powiatowym urzędzie pracy, bezpośrednio poprzedzającej wydanie decyzji o odmowie przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych.
  4. Prawo do ubiegania się o zasiłek dla bezrobotnych przysługuje osobom, o których mowa w ust. 2, pod warunkiem posiadania statusu bezrobotnego w dniu składania

wniosku o przyznanie tego prawa.

5. Prawo do zasiłku dla bezrobotnych przysługuje od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2.";

21) w art. 14 w pkt 1 wyrazy "od dnia 31 grudnia 2010 r." zastępuje się wyrazami "od dnia 1 stycznia 2011 r."

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2010 r. Senat zajął stanowisko w sprawie ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw i uchwalił do niej 21 poprawek.

Uwzględniając stanowisko Stowarzyszenia Agencji Zatrudnienia, Senat uznał, iż należy dokonać modyfikacji w zakresie przepisu art. 18m ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, określającego przypadki, w których marszałek województwa dokonuje wykreślenia agencji zatrudnienia z rejestru agencji zatrudnienia.

W poprawce nr 1 Izba przesądziła, iż podmiot wpisany do rejestru agencji zatrudnienia zostanie wykreślony z tego rejestru w przypadku jeżeli nie będzie prowadził działalności w okresie dwóch kolejnych lat, a fakt ten zostanie stwierdzony na podstawie informacji przekazywanej marszałkowi województwa za rok poprzedni (art. 18m pkt 4).

Senat stanął na stanowisku, że art. 18m pkt 4 w związku z art. 19 pkt 1, zgodnie z którymi marszałek województwa wykreśla z rejestru agencji zatrudnienia podmiot posiadający zaległości z tytułu podatków, składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, jest zbyt restrykcyjny. Zdaniem Izby wykreślenie takiego podmiotu z rejestru agencji zatrudnienia powinno następować dopiero w przypadku jeżeli podmiot ten nie ureguluje należności w wyznaczonym terminie. Uchwalona przez Senat poprawka nr 2 ma na celu zliberalizowanie obowiązujących przepisów w tym zakresie.

Zdaniem Izby fakt objęcia pracodawcy postępowaniem dotyczącym naruszenia przepisów prawa pracy nie powinien być wskazany w ustawie jako podstawa do odmowy przyjęcia jego oferty pracy przez powiatowy urząd pracy (art. 36 ust. 5f ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy). Mając powyższe na uwadze Senat uchwalił poprawkę nr 6.

Dodawany do ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przepis art. 48a umożliwia staroście finansowanie z Funduszu Pracy zorganizowanego przejazdu bezrobotnych i poszukujących pracy, skierowanych przez powiatowy urząd pracy do udziału w wydarzeniu jakie jest organizowane na terenie innego powiatu przez wojewódzki urząd pracy w ramach pośrednictwa pracy. W związku z tym, że pojęcie "wydarzenia organizowanego na terenie innego powiatu" może budzić wątpliwości interpretacyjne i prowadzić do dowolności w ocenie co jest takim wydarzeniem, Senat uznał, iż należy

doprecyzować przepisy wskazując, iż chodzi o udział osób bezrobotnych i poszukujących pracy w targach pracy i giełdach pracy (poprawki nr 8 i 11).

Uchwalając poprawkę nr 12 Senat stanął na stanowisku, że należy umożliwić zaliczanie czasu, w którym osoby w wieku powyżej 55 lat (kobiety) i 60 lat (mężczyźni) świadczyły usługi na podstawie umowy agencyjnej, umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do okresu uprawniającego do zasiłku dla bezrobotnych.

Nowela w art. 121 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wprowadziła przepis karny penalizujący czyn polegający na pobieraniu od osób kierowanych do podmiotów w celu nabywania umiejętności praktycznych, w szczególności odbycia praktyki absolwenckiej, praktyki lub stażu zawodowego, opłat innych niż przewidziane w art. 85 ust. 2 pkt 7, pod groźbą kary grzywny nie niższej niż 3 000 zł (art. 121 ust. 2a), a także czyn polegający na kierowaniu takich osób za granicę bez zawarcia stosownej umowy, pod groźbą kary grzywny nie niższej niż 4 000 zł (art. 121 ust. 7).

Zgodnie z § 78 Zasad techniki prawodawczej w przepisie karnym sankcję karną za popełnienie czynu zabronionego określa się bez odsyłania do innych przepisów karnych. Odesłanie takie można zastosować wyjątkowo, w celu osiągnięcia skrótości tekstu, tylko w przepisach bezpośrednio po sobie następujących, przy użyciu w drugim przepisie zwrotu: "tej samej karze podlega, kto...". Senat zauważył, że dodanie ust. 2a z zastosowaniem wskazanej powyżej formuły spowoduje, że art. 121 ust. 3 będzie sformułowany niezgodnie z § 78 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej.

Ponadto Senat zwrócił uwagę, że przepis art. 121, w aktualnie obowiązującym brzmieniu, penalizuje określone czyny podmiotów prowadzących agencję zatrudnienia. Natomiast czyny stypizowane w przepisach dodawanych nowelą nie muszą mieć związku z prowadzeniem agencji zatrudnienia. Brak jest zatem uzasadnienia dla ich umiejscowienia w art. 121.

Mając na uwadze powyższe Senat uchwalił poprawkę 14 zmierzającą do umiejscowienia dodawanych przepisów karnych w osobnych jednostkach redakcyjnych przy jednoczesnym sformułowaniu tych przepisów w liczbie pojedynczej, a także poprawkę nr 3 korygującą odesłanie w art. 19 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Przepis art. 7 noweli zmienia przepis przejściowy w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (art. 30 ust. 2). Wymieniony przepis przejściowy przewiduje możliwość dofinansowania z Funduszu Pracy do dnia 31 grudnia 2010 r. tworzenia centrów

aktywizacji zawodowej oraz lokalnych punktów informacyjno-konsultacyjnych w ramach powiatowych urzędów pracy. Ustawa nowelizująca ma na celu wydłużenie o rok okresu, w którym powiatowe urzędy pracy będą mogły uzyskać dofinansowanie z Funduszu Pracy na utworzenie centrów aktywizacji zawodowej i lokalnych punktów informacyjno-konsultacyjnych. Jednocześnie następuje zmiana zasad dofinansowania polegająca na wskazaniu, iż wymienione przedsięwzięcia w 2011 r. będą dofinansowane "z utworzonej na ten cel rezerwy w ciężar niewykorzystanej nadwyżki środków Funduszu Pracy z lat ubiegłych". Zgodnie z art. 14 pkt 1 noweli, art. 7 ma wejść w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 31 grudnia 2010 r. W związku z tym, iż nie wiadomo w jakim terminie ustawa zostanie ogłoszona i kiedy wejdzie w życie może powstać wątpliwość jakie zasady "stare" czy "nowe" mają obowiązywać w dniu 31 grudnia 2010 r. Poprawki nr 17 i 21 przesądzają, że w dniu 31 grudnia 2010 r. będą obowiązywały dotychczasowe zasady przekazywania środków na tworzenie centrów aktywizacji zawodowej i lokalnych punktów informacyjno-konsultacyjnych w ramach powiatowych urzędów pracy, a zasady wprowadzone ustawą nowelizującą znajdują zastosowanie od 1 stycznia 2011 r.

Aktualny stan prawny (art. 4 ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawy – Prawo bankowe) umożliwia Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych umorzenie płatnikowi należności z tytułu nieopłaconych składek na ubezpieczenia społeczne (emerytalne, rentowe i wypadkowe) należnych za ubezpieczonego w związku z prowadzeniem pozarolniczej działalności lub współpracy przy tej działalności za okres, w którym ubezpieczony przebywał na urlopie wychowawczym. Zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy również pobrane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych odsetki za zwłokę z tytułu nieopłaconych w terminie składek na ubezpieczenia społeczne podlegają umorzeniu na wniosek płatnika składek. Zmiany w art. 8 i art. 9 noweli mają na celu umożliwienie umorzenia zaległości także z tytułu składek na Fundusz Pracy. Przepis art. 9 noweli przewiduje, że wniosek o umorzenie składek na Fundusz Pracy można złożyć w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. W przepisie tym nie ma natomiast mowy o wniosku o umorzenie odsetek. W opinii Senatu może powstać wątpliwość czy, wobec brzmienia art. 9 ustawy nowelizującej, płatnik składek będzie mógł wystąpić z wnioskiem o umorzenie odsetek i w jakim terminie. Biorąc pod uwagę, że intencją ustawodawcy było przyznanie takiego uprawnienia, Senat uznał za zasadne doprecyzowanie przepisów art. 8 i art. 9 (poprawki nr 18 i 19 )

Uchwalając poprawkę nr 20 Izba stanęła na stanowisku, iż należy doprecyzować przepis przejściowy (art. 12 noweli) regulujący zasady ubiegania się o zasiłek dla



bezrobotnych przez pracowników powracających z urlopu macierzyńskiego i wychowawczego, wobec których pracodawcy są zwolnieni w okresie 36 miesięcy z obowiązku odprowadzania składek na Fundusz Pracy.

Senat uchwalił ponadto poprawki o charakterze techniczno-legislacyjnym i redakcyjnym (poprawki nr 4, 5, 7, 9, 10, 13, 15 i 16).