

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 21 października 2010 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 września 2010 r. ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, odrzuca tę ustawę.

**WICEMARSZAŁEK SENATU**

**Marek ZIÓŁKOWSKI**

## Uzasadnienie

Ustawa o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rozszerza zakres preferencyjnej stawki podatku od nieruchomości. Dotychczas obejmowała ona jedynie tę powierzchnię budynków, która była przeznaczona bezpośrednio na działalność diagnostyczną i leczniczą. Nie obejmowała natomiast powierzchni poczekalni dla pacjentów, korytarzy, pomieszczeń administracyjnych i gospodarczych. Rozpatrywana przez Senat ustawa rozszerza ulgę podatkową na wszystkie pomieszczenia związane z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych, o ile pomieszczenia są zajęte przez podmioty udzielające tych świadczeń. Preferencyjna stawka obejmie więc te budynki i ich części, w których obok świadczenia usług zdrowotnych będzie prowadzona inna działalność np. gastronomiczna lub hotelarska.

Uprzywilejowanie działalności, która nie służy ochronie zdrowia, a jedynie jest związana z udzielaniem świadczeń zdrowotnych, w ocenie Senatu narusza konkurencję i równowagę podmiotów oferujących te same usługi. Jako przykład takiej sytuacji można wskazać szpitalną stołówkę, która poza wydawaniem posiłków dla pacjentów, świadczy usługi gastronomiczne na rzecz innych podmiotów, konkurując tym samym z lokalnymi restauracjami. W takim przypadku szpitalna stołówka działając na tym samym rynku z innymi podmiotami, korzystałaby z nieuzasadnionej przewagi.

Zdaniem Senatu normy prawne, w tym normy prawa podatkowego powinny mieć powszechny charakter. Odstąpienie od nich np. poprzez preferencje, powinno następować wyjątkowo i w szczególnie uzasadnionych przypadkach. Działalność w zakresie ochrony zdrowia bez wątpienia zasługuje na uprzywilejowane potraktowanie. Niedopuszczalna jest jednak sytuacja, w której na skutek interwencji ustawodawcy, podmiot udzielający świadczeń zdrowotnych, korzysta z prawnych udogodnień również w innych sferach działalności. Taka regulacja wykracza poza zakres dopuszczalnego wyjątku.

Jednocześnie Senat uznał, że ulga, z której obecnie korzystają podmioty udzielające świadczeń zdrowotnych, jest wystarczająca.

Wobec powyższego Senat odrzucił ustawę.