



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-20-08

Druk nr 430-A
Warszawa, 17 września 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Uprzejmie przedstawiam **autopoprawkę** do przekazanego Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 28 lutego 2008 r. rządowego projektu ustawy

- o zmianie ustawy - Kodeks pracy.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

(-) Donald Tusk

A U T O P O P R A W K A

do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy (druk nr 430)

W projekcie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy (druk nr 430) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

- a) skreśla się pkt 4 – 6,
- b) pkt 7 – 17 otrzymują oznaczenie pkt 4 – 14;

2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.”.

UZASADNIENIE

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy, zawarty w druku sejmowym nr 430, w części odnoszącej się do czasu pracy ma na celu dostosowanie przepisów Kodeksu pracy do dyrektywy 2003/88/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 listopada 2003 r. dotyczącej niektórych aspektów organizacji czasu pracy (Dz. Urz. UE L 299 z 18.11.2003, str. 9; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 381), w związku z orzeczeniami Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości (ETS) precyzującymi postanowienia tej dyrektywy.

Ujęcie w projektowanej nowelizacji Kodeksu pracy zmian z zakresu czasu pracy było także uzasadnione tym, że Komisja Europejska miała zamiar wszczynać postępowania przeciwko państwom członkowskim, które nie dostosowały swoich regulacji prawnych do obecnej dyrektywy i orzecznictwa ETS, oraz faktem przedłużających się prac nad zmianami dyrektywy na forum unijnym.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy zawarty w druku nr 430 został skierowany do Sejmu RP w dniu 28 lutego 2008 r. Pierwsze czytanie projektu odbyło się w dniu 9 maja 2008 r.

2. Ciągły proces analizowania przepisów Kodeksu pracy w zakresie czasu pracy, prowadzony także w oparciu o orzecznictwo krajowych sądów pracy oraz praktykę stosowania tych przepisów znajdującą odzwierciedlenie zwłaszcza w działaniach kontrolnych Państwowej Inspekcji Pracy, uzasadnia przedstawienie znacznie szerszego zakresu nowelizacji tych przepisów niż wynikający z propozycji zawartych w druku sejmowym nr 430. Oczekiwania takie są kierowane również ze strony partnerów społecznych reprezentowanych w Trójstronnej Komisji ds. Społeczno-Gospodarczych. Prace nad kilkoma istotnymi propozycjami zmian w zakresie czasu pracy toczą się już w jednym z zespołów tej Komisji, tj. w Zespole Prawa Pracy i Układów Zbiorowych.

Procesowi ciągłej analizy podlegają także rozwiązania w zakresie czasu pracy wynikające z obecnie obowiązującego oraz projektowanego prawa unijnego

w tym zakresie oraz z orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości kształtującego właściwą praktykę stosowania prawa unijnego w państwach członkowskich.

Jest zatem uzasadnione przygotowanie przez Rząd odrębnej inicjatywy ustawodawczej w sposób całościowy zmieniającej przepisy Kodeksu pracy o czasie pracy i skierowanie jej do Parlamentu.

Prowadzenie dalszych prac parlamentarnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy (druk nr 430) zawierającym zmiany w zakresie czasu pracy będzie zatem opóźniać postęp prac nad tym projektem, obejmującym także zmiany w zakresie równego traktowania w zatrudnieniu oraz bezpiecznych i higienicznych warunków pracy, konieczne do pilnego wprowadzenia w życie ze względu na zarzuty formalne postawione Rzeczypospolitej Polskiej przez Komisję Europejską.

Dodatkowo należy zauważyć, że po kilku latach prac na forum unijnym nad zmianą dyrektywy 2003/88/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 listopada 2003 r. dotyczącej niektórych aspektów organizacji czasu pracy, państwa członkowskie osiągnęły kompromis.

W dniu 9 czerwca 2008 r. Rada UE ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumenckich przyjęła porozumienie polityczne w sprawie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/88/WE. Porozumienie to otwiera drogę do przyjęcia zmiany dyrektywy o czasie pracy, której rozwiązania powinny być implementowane przez państwa członkowskie, w okresie 2 – 3 lat od wejścia w życie tych zmian.

3. Autopoprawka polega na skreśleniu zmian 4 – 6 zawartych w art. 1 projektowanej ustawy, odnoszących się do problematyki czasu pracy. Autopoprawka zawiera także propozycję zmiany art. 2 projektowanej ustawy, która ma charakter czysto porządkowy; zmierza ona do usunięcia z przepisu art. 2, dotyczącego wejścia w życie ustawy, fragmentu tekstu odnoszącego się do zmian w zakresie czasu pracy.

Skutkiem przyjęcia autopoprawki będzie zatem ograniczenie zakresu projektu nowelizacji Kodeksu pracy zawartego w druku nr 430 do zagadnień związanych z równym traktowaniem w zatrudnieniu oraz bezpieczeństwem i higieną pracy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projektowana autopoprawka dotyczy podmiotów objętych przepisami Kodeksu pracy, tj. pracowników i pracodawców.

2. Konsultacje społeczne

Projektowana autopoprawka została przekazana do zaopiniowania organizacjom związkowym i organizacjom pracodawców w trybie wynikającym z ustawy o związkach zawodowych i z ustawy o organizacjach pracodawców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt autopoprawki został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

W ustawowym terminie opinię do projektu poprawki przekazała Konfederacja Pracodawców Polskich oraz Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”. Pozostałe organizacje nie zajęły stanowiska. Zarówno KPP, jak i PKPP „Lewiatan” podzielają argumenty przemawiające za potrzebą wprowadzenia autopoprawki, sugerując jednocześnie opracowanie szerszych zmian w Kodeksie pracy w zakresie problematyki czasu pracy. Zmiany takie będą przygotowane w wyniku prac na forum Zespołu Prawa Pracy i Układów Zbiorowych Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana autopoprawka nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana autopoprawka nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość


Projektowana autopoprawka nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana autopoprawka nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przyjęcie autopoprawki umożliwi opracowanie projektu zmian do Kodeksu pracy w części dotyczącej czasu pracy odpowiadających prawu unijnemu w zakresie czasu pracy.


URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/2000/08/DP/jf

Warszawa, dnia 5 września 2008 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu autopoprawki do projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy (druk 430), sporządzona na podstawie art. 9 pkt 3 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem autopoprawki do projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks pracy (druk 430) (pismo nr RM-1020-08) pozwalam sobie wydać następującą opinię:

Projekt autopoprawki zmierza do usunięcia z projektu ustawy zmieniającej ustawę - Kodeks pracy (druk nr 430) przepisów nowelizujących obowiązujące regulacje dotyczące czasu pracy. Celem projektowanych przepisów było uzupełnienie transpozycji dyrektywy 2003/88/WE i dostosowanie norm Kodeksu pracy do wymogów orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości WE. Projekt ustawy miał więc dokonać zmiany art. 132 § 3, 150 oraz 151⁵ i uregulować następujące kwestie: określić termin udzielenia pracownikowi równoważnego odpoczynku w razie naruszenia nieprzerwanego 11 godzinnego odpoczynku dobowego, wskazać tryb wprowadzenia okresów rozliczeniowych dłuższych niż 6 miesięcy, nakazać wliczanie czasu dyżuru odbywanego w miejscu pracy do czasu pracy.

W dniu 9 czerwca 2008 r. Rada UE ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumenckich przyjęła porozumienie polityczne w sprawie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/88/WE. Otwiera to drogę do przyjęcia zmiany dyrektywy o czasie pracy, której rozwiązania powinny być implementowane przez państwa członkowskie, w okresie 2-3 lat od wejścia w życie tych zmian.

Propozycje zmian w przepisach o czasie pracy zawarte w projekcie ustawy nie odpowiadają kierunkom zmian dyrektywy o czasie pracy zawartym w powołanym porozumieniu. Projekt porozumienia zakłada m.in. możliwość niewliczania do czasu pracy nieaktywnej części dyżuru oraz możliwość przyznawania wyrównawczego odpoczynku

STB/2261 2008

w rozsądnym terminie (obecnie - bezpośrednio po okresie pracy powodującym naruszenie odpoczynku minimalnego). Z tego względu proponowane jest złożenie autopoprawki do projektu ustawy polegające na wykreśleniu z obecnego projektu przepisów regulujących czas pracy. Jednocześnie zadeklarowano, że zmiany w Kodeksie pracy w zakresie czasu pracy będą przedmiotem odrębnego przedłożenia rządowego. Podjęto już pilne prace uwzględniające uregulowania prawa unijnego wynikające zarówno z obowiązującej dyrektywy dotyczącej niektórych aspektów czasu pracy jak i z porozumienia politycznego w sprawie projektu zmiany tej dyrektywy.

Należy jednak zauważyć, iż obowiązujące przepisy Kodeksu pracy odbiegają od norm ustanowionych w dyrektywie 2003/88/WE oraz orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości. Z tego względu konieczne jest jak najszybsze przygotowanie nowego projektu zmian do Kodeksu pracy, który zapewni pełną zgodność polskich rozwiązań z prawem wspólnotowym. Ocena zgodności z prawem wspólnotowym nowego przedłożenia zostanie dokonana w świetle przepisów prawa wspólnotowego obowiązujących w czasie przedstawienia projektu.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem pilnego przygotowania nowego projektu zmian do ustawy – Kodeks pracy, który zapewni pełną zgodność polskich rozwiązań z prawem wspólnotowym.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:

Pani
Jolanta Fedak
Minister Pracy i Polityki Społecznej