



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja

**Druk nr 3548**

SPRAWOZDANIE

KOMISJI DO SPRAW ENERGII, KLIMATU I AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH

**o rządowym projekcie ustawy o zasadach udzielania przez Skarb Państwa gwarancji za zobowiązania Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego (druk nr 3522)**

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu skierowała w dniu 26 lipca 2023 r. powyższy projekt ustawy do Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych do pierwszego czytania.

Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2023 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 28 lipca 2023 r.

Sprawozdawca

(-) Krzysztof Tchórzewski

Przewodniczący Komisji

(-) Marek Suski

**U S T A W A**

z dnia

**o zasadach udzielania przez Skarb Państwa gwarancji za zobowiązania  
Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** Ustawa określa zasady udzielania przez Skarb Państwa gwarancji za zobowiązania Narodowej Agencji Bezpieczeństwa Energetycznego, zwanej dalej „Agencją”.

**Art. 2.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) Agencji – rozumie się przez to spółkę działającą pod firmą PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. albo pod zmienioną firmą Narodowa Agencja Bezpieczeństwa Energetycznego S.A. albo podmiot będący następcą prawnym tej spółki;
- 2) ministrze – rozumie się przez to ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 3) oświadczeniu – rozumie się przez to oświadczenie o objęciu gwarancją spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1, składane przez Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra;
- 4) umowie ramowej – rozumie się przez to umowę, w związku z którą Agencja może zawierać transakcje zabezpieczające ryzyko zmiany cen uprawnień do emisji w rozumieniu art. 3 pkt 28c ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 646 i 825) w odniesieniu do CO<sub>2</sub> lub ryzyko zmiany kursów walut przy nabywaniu tych uprawnień;
- 5) umowie rozporządzającej – rozumie się przez to umowę zawartą pomiędzy Skarbem Państwa, reprezentowanym przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, i Agencją, skutkującą wniesieniem na pokrycie kapitału zakładowego Agencji wkładu niepieniężnego w postaci wszystkich posiadanych przez Skarb Państwa w dniu podpisania tej umowy akcji Elektrowni Połaniec

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa, ustawę z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego oraz ustawę z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

S.A., akcji Elektrowni Ostrołęka S.A. i akcji Tauron Wytwarzanie S.A. oraz udziałów w Enea Wytwarzanie Sp. z o.o.;

- 6) ustawie o rynku mocy – rozumie się przez to ustawę z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1854 oraz z 2022 r. poz. 2243);
- 7) wierzycielu – rozumie się przez to podmiot będący wierzycielem Agencji z tytułu jej zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1.

**Art. 3. 1.** Od dnia zawarcia umowy rozporządzającej gwarancją spłaty objęte są zobowiązania Agencji:

- 1) wynikające z umów zawartych przez Agencję nie później niż w dniu zawarcia umowy rozporządzającej, z tytułu:
  - a) kredytów odnawialnych udzielanych przez banki krajowe w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 2324, z późn. zm.<sup>2)</sup>), banki zagraniczne w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 2 tej ustawy lub instytucje kredytowe w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 17 tej ustawy, których suma kwot głównych nie przekracza 15 000 000 000 zł,
  - b) pożyczek udzielanych przez PGE Polską Grupę Energetyczną S.A., Enea S.A., Energa S.A. i Tauron Polską Energię S.A., których suma kwot głównych nie przekracza 9 900 000 000 zł– z ostatecznymi terminami spłaty kwot głównych przypadającymi nie później niż osiem lat od dnia zawarcia umowy rozporządzającej;
- 2) wynikające z jednoczesnego wcześniejszego rozwiązania:
  - a) umów ramowych z ostatecznymi terminami rozliczenia transakcji zawartych w związku z tymi umowami ramowymi przypadającymi nie później niż osiem lat od dnia zawarcia umowy rozporządzającej oraz
  - b) wszystkich transakcji zawartych w związku z tymi umowami ramowymi.

2. Łączna kwota gwarancji nie może przekroczyć w odniesieniu do:

- 1) zobowiązań, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a – kwoty 10 500 000 000 zł;
- 2) zobowiązań, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b – kwoty 6 930 000 000 zł;
- 3) zobowiązań, o których mowa w ust. 1 pkt 2:

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 2339, 2640 i 2707 oraz z 2023 r. poz. 180, 825, 996 i 1059.

- a) w okresie od dnia zawarcia umowy rozporządzającej do dnia 31 marca 2024 r. – kwoty 30 800 000 000 zł,
  - b) w okresie od dnia 1 kwietnia 2024 r. do końca ośmioletniego terminu liczonego od dnia zawarcia umowy rozporządzającej – kwoty 21 000 000 000 zł
- które odnawiają się każdorazowo o kwotę gwarancji, której termin ważności upłynął, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Od dnia dokonania wypłaty z tytułu gwarancji minister nie składa nowych oświadczeń o objęciu gwarancją spłaty zobowiązań, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

4. Dla wyliczenia łącznych kwot gwarancji, o których mowa w ust. 2, kwota udzielonej gwarancji wyrażona w walucie obcej jest przeliczana na złote według kursu średniego waluty obcej ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, opublikowanego i obowiązującego w dniu poprzedzającym złożenie oświadczenia dotyczącego tej gwarancji.

5. Agencja zawrze umowy dotyczące zobowiązań, o których mowa w ust. 1 pkt 1, nie później niż w dniu zawarcia umowy rozporządzającej.

**Art. 4.** Do gwarancji nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2023 r. poz. 926 i 1114), z wyjątkiem:

- 1) art. 47 tej ustawy;
- 2) art. 2b ust. 1, art. 2d, art. 45 i art. 46 tej ustawy, które stosuje się odpowiednio.

**Art. 5.** Gwarancja obejmuje 70% pozostającej do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki lub zobowiązań wynikających z jednoczesnego wcześniejszego rozwiązania umowy ramowej oraz wszystkich transakcji zawartych w związku z tą umową ramową.

**Art. 6.** 1. Minister składa oświadczenia na wniosek Agencji, który zawiera oznaczenie wierzyciela i umowy dotyczącej zobowiązania obejmowanego gwarancją, kwotę tego zobowiązania oraz kwotę i termin ważności gwarancji.

2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, Agencja załącza zgodę wierzyciela, o którym mowa w ust. 1, wyrażoną w formie pisemnej w postaci papierowej lub elektronicznej, na informacje z wniosku określone w ust. 1, wraz z oświadczeniem

Agencji potwierdzającym należyte umocowanie przedstawicieli tego wierzyciela, którzy reprezentowali go przy udzieleniu tej zgody.

3. Oświadczenia dotyczące zobowiązań wynikających z umów, o których mowa w art. 3 ust. 1, zawartych nie później niż w dniu zawarcia umowy rozporządzającej, są składane nie później niż w tym dniu.

4. Oświadczenia dotyczące zobowiązań wynikających z umów, o których mowa w art. 3 ust. 1, zawartych lub zmienianych po dniu zawarcia umowy rozporządzającej, są składane nie później niż piątego dnia roboczego każdego kwartału, pod warunkiem złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, do końca poprzedniego kwartału.

**Art. 7.** W przypadku dokonania wypłaty z tytułu gwarancji Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra, wstępuje, z dniem dokonania wypłaty z tytułu gwarancji, w prawa zaspokojonego wierzyciela do wysokości dokonanej wypłaty.

**Art. 8.** Minister, w imieniu Skarbu Państwa, jest upoważniony do podpisania:

- 1) umowy między wierzycielami, określającej w szczególności:
  - a) kategorie grup wierzycieli Agencji oraz kolejność zaspokajania wierzytelności każdej z tych grup wierzycieli,
  - b) rodzaje zabezpieczeń ustanawianych na rzecz wierzycieli lub podmiotu wyznaczonego przez wierzycieli,
  - c) sposób podziału pomiędzy wierzycielami kwot odzyskanych w związku z realizacją zabezpieczeń, o których mowa w lit. b,
  - d) zasadę zaliczenia Skarbu Państwa w przypadku, o którym mowa w art. 7, do grupy wierzycieli, do której należał wierzyciel zaspokojony wskutek wypłaty z tytułu gwarancji,
  - e) zobowiązanie wierzycieli do przekazywania ministrowi określonych informacji dotyczących zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1  
– przy zachowaniu zasady równorzędnego traktowania wszystkich wierzycieli w ramach kategorii grup wierzycieli;
- 2) innych dokumentów, w tym umów, związanych z gwarancją.

**Art. 9. 1.** Z tytułu gwarancji spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1, od Agencji pobierana jest corocznie opłata prowizyjna od gwarancji spłaty kredytu i pożyczki według stawki ustalonej na podstawie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 11.

2. Opłata prowizyjna od gwarancji spłaty kredytu i pożyczki w pierwszym roku obowiązywania gwarancji jest naliczana od kwoty zobowiązania z tytułu gwarancji spłaty kredytu i pożyczki i pobierana za okres od dnia złożenia oświadczenia do dnia 31 grudnia tego roku, i wnoszona w terminie 14 dni od dnia złożenia oświadczenia.

3. Opłaty prowizyjne od gwarancji spłaty kredytu i pożyczki za każdy kolejny rok obowiązywania gwarancji są naliczane od kwoty zobowiązania z tytułu gwarancji spłaty kredytu i pożyczki ustalonej na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego wniesienie opłaty prowizyjnej.

4. Opłata prowizyjna od gwarancji spłaty kredytu i pożyczki w ostatnim roku obowiązywania gwarancji jest naliczana od kwoty zobowiązania z tytułu gwarancji spłaty kredytu i pożyczki ustalonej na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego wniesienie opłaty prowizyjnej od gwarancji spłaty kredytu i pożyczki i pobierana za okres od dnia 1 stycznia tego roku do dnia upływu terminu obowiązywania tej gwarancji.

5. Kwota zobowiązania z tytułu gwarancji spłaty kredytu i pożyczki ustalana jest na podstawie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 73 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 i 1273).

6. Opłata prowizyjna od gwarancji spłaty kredytu i pożyczki, o której mowa w ust. 3 i 4, jest wnoszona do dnia 31 marca każdego roku obowiązywania tej gwarancji.

7. Opłata prowizyjna od gwarancji spłaty kredytu i pożyczki wyrażonej w walucie obcej jest wnoszona w równowartości kwoty tej opłaty w złotych, przeliczonej według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, opublikowanego i obowiązującego w dniu poprzedzającym wniesienie opłaty prowizyjnej.

8. Dla wyliczania opłaty prowizyjnej od gwarancji spłaty kredytu i pożyczki przyjmuje się, że rok ma 365 dni.

9. Pobrana opłata prowizyjna nie podlega zwrotowi.

**Art. 10.** 1. Z tytułu gwarancji spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, od Agencji pobierana jest kwartalna opłata prowizyjna wyliczana za okres obowiązywania tej gwarancji według stawki ustalonej na podstawie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 11.

2. Opłata prowizyjna od gwarancji spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, jest naliczana od kwoty zobowiązania z tytułu tej gwarancji, określonej w oświadczeniu.

3. Pierwsza opłata prowizyjna od gwarancji spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, jest naliczana za okres od dnia złożenia oświadczenia do ostatniego dnia kwartału, w którym złożone zostało oświadczenie, i jest wnoszona w terminie 14 dni od dnia złożenia tego oświadczenia.

4. Opłaty prowizyjne od gwarancji spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, należne za każdy kolejny kwartał obowiązywania tej gwarancji są wnoszone do 14. dnia danego kwartału.

5. Opłata prowizyjna od gwarancji spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, pobierana w ostatnim kwartale obowiązywania tej gwarancji jest naliczana za okres od pierwszego dnia tego kwartału do dnia upływu terminu obowiązywania tej gwarancji i jest wnoszona do 14. dnia tego kwartału.

6. Do wyliczenia opłaty prowizyjnej od gwarancji spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, stosuje się odpowiednio przepisy art. 9 ust. 7–9.

**Art. 11.** Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalenia stawek opłat prowizyjnych, o których mowa w art. 9 i art. 10, mając na względzie konieczność ich ustalenia w sposób odpowiadający poziomowi odniesienia stawki za gwarancję na rynkach finansowych, na zasadach określonych w obwieszczeniu Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.06.2008, str. 10, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

**Art. 12.** 1. Minister może upoważnić inne podmioty do wykonywania czynności zmierzających do odzyskania wierzytelności związanych z gwarancją, w tym do dochodzenia roszczeń wynikających z dokonania przez Skarb Państwa wypłat z tytułu gwarancji.

2. Z tytułu wykonywania czynności, o których mowa w ust. 1, podmioty mogą otrzymywać wynagrodzenie uzgodnione między ministrem a tymi podmiotami. Wynagrodzenie może być potrącanie, w całości albo części, z odzyskanych kwot.

**Art. 13.** Agencja jest obowiązana na każde żądanie ministra niezwłocznie przekazywać dokumenty i informacje niezbędne do oszacowania ryzyka dokonania wypłaty z tytułu gwarancji oraz prowadzenia ewidencji należności i zobowiązań z tytułu udzielonych gwarancji.

---

<sup>3)</sup> Zmiana wymienionego obwieszczenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE C 244 z 25.09.2008, str. 32.

**Art. 14.** 1. Od dnia zawarcia umowy rozporządzającej Agencja staje się dostawcą mocy w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o rynku mocy dla jednostek rynku mocy, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy o rynku mocy, obejmujących wyłącznie jednostki fizyczne wytwórcze, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o rynku mocy, należące do spółek, których akcje lub udziały są przedmiotem umowy rozporządzającej.

2. Zmianę, o której mowa w ust. 1, operator, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 27 ustawy o rynku mocy, niezwłocznie uwzględnia w rejestrze, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o rynku mocy.

**Art. 15.** Zamiar koncentracji obejmujący nabycie akcji i udziałów na podstawie umowy rozporządzającej nie podlega zgłoszeniu, o którym mowa w art. 13 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2021 r. poz. 275, z 2022 r. poz. 2581 i 2640 oraz z 2023 r. poz. 852).

**Art. 16.** W okresie obowiązywania gwarancji obejmujących zobowiązania, o których mowa w art. 3 ust. 1, do składu rad nadzorczych Agencji oraz spółek, których akcje i udziały są przedmiotem umowy rozporządzającej, powołuje się po jednym przedstawicielu ministra.

**Art. 17.** W ustawie z dnia 1 grudnia 1995 r. o wpłatach z zysku przez jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 44) w art. 7 w pkt 2 w lit. e kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) których głównym przedmiotem wykonywanej działalności gospodarczej jest wytwarzanie energii elektrycznej z węgla.”.

**Art. 18.** W ustawie z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2569 oraz z 2023 r. poz. 326, 412 i 595) w art. 3a w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) udziałów i akcji przez Skarb Państwa lub na jego rzecz;”.

**Art. 19.** W ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 973) w art. 2 w pkt 8 w lit. f średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. g w brzmieniu:

„g) jednoosobową spółkę Skarbu Państwa, której głównym przedmiotem wykonywanej działalności gospodarczej jest wytwarzanie energii elektrycznej z węgla;”.



**Art. 20.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.