

Warszawa, 25 lipca 2023 r.

BAS-WAPEiM-1715/23

TRYB PILNY

GRACJA SZCZEPAN

L. dz.

Data wpływu

26.07.2023

Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej obywatelskiego projektu ustawy – Prawo oświatowe (pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej – Pani Karolina Paleń)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe¹. Zmiany dotyczą treści regulaminu rady rodziców, rozszerzenia kompetencji rady rodziców, wprowadzenia zakazu działalności w przedszkolu oraz szkole podstawowej stowarzyszeń i innych organizacji promujących zagadnienia związane z seksualizacją dzieci, zmiany trybu wyrażania zgody na działalność w szkole lub placówce stowarzyszenia i innej organizacji, których celem statutowym jest działalność wychowawcza albo rozszerzanie i wzbogacanie form działalności dydaktycznej, wychowawczej, opiekuńczej i innowacyjnej szkoły lub placówki. Jednym z elementów trybu wyrażania zgody ma być uzyskanie pozytywnej opinii rady szkoły lub placówki oraz opinii rady rodziców. Opinie takie nie będą wymagane w przypadku zajęć organizowanych i prowadzonych w ramach zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, w ramach zadań realizowanych przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom (...), przez organizację harcerską objętą Honorowym Protektorem Prezydenta RP, działającą na terytorium RP, lub przez Polski Czerwony Krzyż (...).

Ustawa ma wejść w życie 1 września 2023 r.

¹ Dz.U. z 2023 r. poz. 900.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.030.83 M. 2023
Data wpływu 26.07.23 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy przywołać:

- a) art. 6 lit. e Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE), zgodnie z którym, w dziedzinie edukacji, kształcenia zawodowego, młodzieży i sportu Unia ma kompetencje do prowadzenia działań mających na celu wspieranie, koordynowanie lub uzupełnianie działań państw członkowskich,
- b) art. 156 ust. 1 TfUE, zgodnie z którym Unia przyczynia się do rozwoju edukacji o wysokiej jakości, poprzez zachęcanie do współpracy między państwami członkowskimi oraz, jeśli jest to niezbędne, poprzez wspieranie i uzupełnianie ich działalności, w pełni szanując odpowiedzialność państw członkowskich za treść nauczania i organizację systemów edukacyjnych, jak również ich różnorodność kulturową i językową.

Można także przywołać niewiążące akty instytucji UE, w szczególności:

- a) rezolucję Parlamentu Europejskiego z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie sytuacji w zakresie zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego oraz praw w tej dziedzinie w UE w kontekście zdrowia kobiet (2020/2215(INI))². W punkcie 26. rezolucji Parlament Europejski wzywa państwa członkowskie do zapewnienia wszystkim dzieciom ze szkół podstawowych i średnich, a także dzieciom pozostającym poza systemem szkolnym, powszechnego dostępu do rzetelnej pod względem naukowym, opartej na dowodach, dostosowanej do wieku, nieosądzającej i kompleksowej informacji i edukacji seksualnej zgodnie ze standardami WHO w zakresie edukacji seksualnej i jej planem działania w zakresie zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego bez jakiegokolwiek dyskryminacji; wzywa państwa członkowskie do zapewnienia kompleksowej edukacji na temat menstruacji i jej związku z seksualnością i płodnością; wzywa państwa członkowskie do ustanowienia dobrze rozwiniętych, dobrze finansowanych i dostępnych usług przyjaznych dla młodzieży, a także szkoleń dla nauczycieli i środków na właściwe funkcjonowanie biur wsparcia i ośrodków edukacji zdrowotnej;
- b) rezolucję Parlamentu Europejskiego z dnia 7 lipca 2022 r. w sprawie decyzji Sądu Najwyższego Stanów Zjednoczonych o uchyleniu prawa do aborcji w Stanach Zjednoczonych oraz konieczności ochrony prawa do aborcji i zdrowia kobiet w UE (2022/2742(RSP))³. W punkcie 7. rezolucji Parlament Europejski podkreśla, że należy nadać priorytet zwalczaniu przemocy seksualnej oraz kompleksowej, dostosowanej do wieku i opartej na dowodach naukowych edukacji seksualnej i edukacji o relacjach międzyludzkich dla wszystkich.

² Dz. Urz. UE C 81 z 18.2.2022 r., s. 43.

³ Dz. Urz. UE C 47 z 7.2.2023 r., s. 268.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Zagadnienia objęte projektem ustawy, dotyczące organizacji i kompetencji rad rodziców oraz działalności w szkołach i przedszkolach stowarzyszeń i innych organizacji, należy zakwalifikować do zagadnień związanych z treścią nauczania i organizację systemów edukacyjnych, które zgodnie z art. 165 ust. 1 TfUE należą do kompetencji państw członkowskich. W konsekwencji należy uznać, że przepisy projektu ustawy nie są objęte wiążącym prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe nie jest objęty wiążącym prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski
Przemysław Sobolewski

Warszawa, 25 lipca 2023 r.

BAS-WAPEiM-1716/23
TRYB PILNY

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

INICJATYWA Z-CY SZEFA WS
Lp. 1120, 36h, 2023(2)
Data wpływu 26.07.2023

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy obywatelski projekt ustawy o zmianie – Prawo oświatowe
(pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej – Pani Karolina Palen)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe¹. Zmiany dotyczą treści regulaminu rady rodziców, rozszerzenia kompetencji rady rodziców, wprowadzeniu zakazu działalności w przedszkolu oraz szkole podstawowej stowarzyszeń i innych organizacji promujących zagadnienia związane z seksualizacją dzieci, zmiany trybu wyrażania zgody na działalność w szkole lub placówce stowarzyszenia i innej organizacji, których celem statutowym jest działalność wychowawcza albo rozszerzanie i wzbogacanie form działalności dydaktycznej, wychowawczej, opiekuńczej i innowacyjnej szkoły lub placówki. Jednym z elementów trybu wyrażania zgody ma być uzyskanie pozytywnej opinii rady szkoły lub placówki oraz opinii rady rodziców. Opinie takie nie będą wymagane w przypadku zajęć organizowanych i prowadzonych w ramach zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, w ramach zadań realizowanych przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom (...), przez organizację harcerską objętą Honorowym Protektorem Prezydenta RP, działającą na terytorium RP, lub przez Polski Czerwony Krzyż (...).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

WTUZJARE OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.080.83.12.2023
Data wpływu 26.07.23r.

¹ Dz.U. z 2023 r. poz. 900.

Obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo oświatowe nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski