

Warszawa, 7 kwietnia 2023 r.

BAS-WAPEiM-615/23

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA NS

Dz. 25.11.2018. 118. 2023

Data wpływu 7.04.2023

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej  
senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym  
oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie  
(przedstawiciel wnioskodawcy: senator Ryszard Bober)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt zakłada zmianę ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>1</sup> (dalej: ustawa o samorządzie) oraz ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>2</sup> (dalej: ustawa o działalności). Zmiany ustawy o samorządzie dotyczą jednostek pomocniczych gminy i ich organów. Propozycja wnioskodawców obejmuje ustanowienie podstawy tworzenia przez gminy subkont dla jednostek pomocniczych oraz wypłacania sołtysom miesięcznych świadczeń pieniężnych z budżetu państwa, a także przekształcenie reguł stanowienia statutu jednostki pomocniczej i udziału przedstawicieli organów uchwałodawczych jednostki pomocniczej w pracach rady gminy. Zmiana ustawy o działalności odnosi się do procedury składania wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Wniosek taki mógłby, zgodnie z projektem, zostać wniesiony do jednostki samorządu terytorialnego przez jej mieszkańców także za pośrednictwem jednostki pomocniczej gminy.

Proponowana ustawa ma zasadniczo wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Ustaw. W przypadku niektórych postanowień projekt przewiduje dłuższą *vacatio legis*.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 40.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1327, ze zmianami.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**  
Prawo Unii Europejskiej nie reguluje materii opiniowanego projektu.

**3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

**4. Konkluzje**

Przedmiot senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

**Ziemowit Cieślik**

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 7 kwietnia 2023 r.

BAS-WAPEiM-616/23

SEKRETARIAT 2-CY SZEFA KS  
L.dz. DS.1120.119.2023(2)  
Data wpływu 7.04.2023

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu  
– czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym  
oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie  
(przedstawiciel wnioskodawcy: senator Ryszard Bober)  
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt zakłada zmianę ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej: ustawa o samorządzie) oraz ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (dalej: ustawa o działalności). Zmiany ustawy o samorządzie dotyczą jednostek pomocniczych gminy i ich organów. Propozycja wnioskodawców obejmuje ustanowienie podstawy tworzenia przez gminy subkont dla jednostek pomocniczych oraz wypłacania sołtysom miesięcznych świadczeń pieniężnych z budżetu państwa, a także przekształcenie reguł stanowienia statutu jednostki pomocniczej i udziału przedstawicieli organów uchwałodawczych jednostki pomocniczej w pracach rady gminy. Zmiana ustawy o działalności odnosi się do procedury składania wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Wniosek taki mógłby, zgodnie z projektem, zostać wniesiony do jednostki samorządu terytorialnego przez jej mieszkańców także za pośrednictwem jednostki pomocniczej gminy. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L.dz. SPS-WP.020.528.2023  
Data wpływu 07.04.2023

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

**Ziemowit Cieślik**

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski