



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 1768-A
Warszawa, 27 września 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 119 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i art. 36 ust. 4 Regulaminu Sejmu, działając jako przedstawiciel posłów wnioskodawców wnoszę **autopoprawkę** do poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o referendum lokalnym
(druk nr 1768).**

Z poważaniem
(-) Jarosław Sachajko
Poseł na Sejm RP

Poprawka
do projektu ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym
(druk sejmowy nr 1768)

W art. 1 pkt 18 nadać brzmienie:

„18) art. 55 otrzymuje brzmienie:

„Art. 55. 1. Referendum jest ważne, jeżeli wzięło w nim udział co najmniej 15% uprawnionych do głosowania, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Referendum w sprawie odwołania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego pochodzącego z wyborów bezpośrednich jest ważne w przypadku, gdy liczba wyborców, którzy wzięli udział w tym referendum, stanowi co najmniej 3/5 liczby głosów oddanych w tych wyborach na odwoływany organ.”;

Uzasadnienie

W poprawce zaproponowano zmianę art. 55 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 741), która polega na określeniu nowego progu ważności referendum. W projekcie ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym (druk sejmowy nr 1768) wycofano się z wymogu frekwencji, który obecnie jest ustalony na poziomie 30% uprawnionych do głosowania. Natomiast w poprawce zaproponowano, aby próg frekwencyjny przesadzający o ważność referendum był uzależniony od przedmiotu referendum.

W przypadku referendum merytorycznego oraz referendum dotyczącego samoopodatkowania się mieszkańców zmieniono próg ważności referendum ustalając go na poziomie 15 % uprawnionych do głosowania co jest wartością 50 % obecnie obowiązującego progu.

W przypadku referendum, którego przedmiotem jest odwołanie organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego pochodzącego z wyborów bezpośrednich zaproponowane rozwiązanie zakłada, iż referendum było ważne, gdy wzięli w nim udział wyborcy stanowiący co najmniej 3/5 liczby głosów oddanych na wójta, burmistrza, prezydenta miasta, którego dotyczy referendum według oficjalnych wyników Państwowej Komisji Wyborczej.

Takie rozwiązanie powinno przyczynić się do zwiększenia frekwencji wyborczej z uwagi na konieczność rezygnacji organów odwoływanych oraz wyborców ze strategicznej absencji w głosowaniu.

Proponuje się, aby przedmiotowa poprawka weszła w życie w tym samym terminie, który został określony dla całego projektu, tj. z dniem 1 stycznia 2024 r.

Warszawa, 4 października 2022 r.

BAS-WAPEiM-1835/22

SECRETARIAT ZŁOY SZEFA NS

L.dz. DS. 1120.426.2022

Data wpływu 4.10.2022

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym w wersji uwzględniającej autopoprawkę (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jarosław Sachajko)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym¹ (dalej: ustawa). Proponowane zmiany dotyczą: przepisów ogólnych ustawy; referendum przeprowadzanego z inicjatywy organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, referendum przeprowadzanego na wniosek mieszkańców, referendum na wniosek mieszkańców w sprawach innych niż odwołanie organu jednostki samorządu terytorialnego, referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego, kampanii referendalnej, trybu przeprowadzania oraz ustalania i ogłaszania wyników referendum.

W projekcie przewidziano w szczególności rozszerzenie zakresu spraw, które mogą być przedmiotem referendum lokalnego (do katalogu dodano sprawy inne niż istotne, dotyczące społecznych, gospodarczych lub kulturowych więzi łączących wspólnotę samorządową; zmieniający art. 2 ust. 1 ustawy).

Nowelizacja zakłada również obniżenie progów liczby mieszkańców, które są wymagane do przeprowadzenia referendum lokalnego z inicjatywy mieszkańców (w przypadku uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy albo powiatu z 10% do 5%, zaś w przypadku uprawnionych do głosowania mieszkańców województwa z 5% do 2,5%; zmieniający art. 4 ustawy).

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 741.

Zgodnie z proponowaną ustawą referendum lokalne będzie można przeprowadzić w dzień wolny od pracy dwa razy w ciągu kadencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego: a) po raz pierwszy – nie wcześniej niż przed upływem 18 miesięcy od dnia wyboru tego organu i nie później niż po upływie 24 miesięcy od dnia wyboru tego organu; b) po raz drugi – nie wcześniej niż przed upływem 12 miesięcy od dnia upływu kadencji tego organu i nie później niż przed upływem 6 miesięcy od dnia upływu kadencji tego organu. Ograniczenie to nie będzie miało zastosowania do referendum w sprawie odwołania organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego oraz w sprawie odwołania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) (dodawany art. 6a ustawy).

W nowelizacji przewidziano wydłużenie terminu (z 60 dni do 6 miesięcy od dnia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum) na zebranie podpisów mieszkańców, którzy chcą poprzeć inicjatywę przeprowadzenia referendum lokalnego (zmieniany art. 14 ust. 1 ustawy).

Proponowana ustawa przewiduje również wydłużenie terminu (z 14 dni do 30 dni) do usunięcia uchybień w przypadku zwrócenia inicjatorowi referendum lokalnego wniosku o jego przeprowadzenie ze względu na niespełnienie warunków formalnych (zmieniany art. 16 ust. 4 ustawy).

Projekt zakłada, iż referendum lokalne będzie ważne, jeśli weźmie w nim udział co najmniej 15% uprawnionych do głosowania, którzy wzięli w nim udział (zgodnie z obowiązującym stanem prawnym ważność referendum uzależniona jest od udziału w nim co najmniej 30% uprawnionych do głosowania, zaś w przypadku referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego pochodzącego z wyborów bezpośrednich – gdy liczba wyborców, którzy wezmą udział w referendum, będzie stanowić co najmniej 3/5 liczby głosów oddanych w tych wyborach na odwoływany organ; zmieniany art. 55 ustawy).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym w wersji uwzględniającej autopoprawkę nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 4 października 2022 r.

BAS-WAPEiM-1836/22

SEKRETARIAT ZŁOY SZEFA MS

L.dz. ...DS: 1120. 426. 2022 (2)

Data wpływu 4. 10. 2022

Pani

Elżbieta Witek

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym w wersji uwzględniającej autopoprawkę (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jarosław Sachajko) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym¹ (dalej: ustawa). Proponowane zmiany dotyczą: przepisów ogólnych ustawy; referendum przeprowadzanego z inicjatywy organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, referendum przeprowadzanego na wniosek mieszkańców, referendum na wniosek mieszkańców w sprawach innych niż odwołanie organu jednostki samorządu terytorialnego, referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego, kampanii referendalnej, trybu przeprowadzania oraz ustalania i ogłaszania wyników referendum.

W projekcie przewidziano w szczególności rozszerzenie zakresu spraw, które mogą być przedmiotem referendum lokalnego (do katalogu dodano sprawy inne niż istotne, dotyczące społecznych, gospodarczych lub kulturowych więzi łączących wspólnotę samorządową; zmieniany art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy).

Nowelizacja zakłada również obniżenie progów liczby mieszkańców, które są wymagane do przeprowadzenia referendum lokalnego z inicjatywy mieszkańców (w przypadku uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy albo powiatu z 10% do 5%, zaś w przypadku uprawnionych do głosowania mieszkańców województwa z 5% do 2,5%; zmieniany art. 4 ustawy).

Zgodnie z proponowaną ustawą referendum lokalne będzie można przeprowadzić w dzień wolny od pracy dwa razy w ciągu kadencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego: a) po raz pierwszy – nie wcześniej niż przed upływem 18 miesięcy od dnia wyboru tego organu i nie później niż po upływie 24 miesięcy od dnia wyboru tego organu; b) po raz drugi – nie wcześniej niż przed upływem 12 miesięcy od dnia upływu kadencji tego organu i nie później niż przed upływem 6 miesięcy od dnia upływu kadencji tego organu. Ograniczenie to nie będzie miało zastosowania do referendum w sprawie odwołania organu stanowiącego jednostki samorządu

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 741.

terytorialnego oraz w sprawie odwołania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) (dodawany art. 6a ustawy).

W nowelizacji przewidziano wydłużenie terminu (z 60 dni do 6 miesięcy od dnia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum) na zebranie podpisów mieszkańców, którzy chcą poprzeć inicjatywę przeprowadzenia referendum lokalnego (zmieniany art. 14 ust. 1 ustawy).

Proponowana ustawa przewiduje również wydłużenie terminu (z 14 dni do 30 dni) do usunięcia uchybień w przypadku zwrócenia inicjatorowi referendum lokalnego wniosku o jego przeprowadzenie ze względu na niespełnienie warunków formalnych (zmieniany art. 16 ust. 4 ustawy).

Projekt zakłada, iż referendum lokalne będzie ważne, jeśli weźmie w nim udział co najmniej 15% uprawnionych do głosowania, którzy wzięli w nim udział (zgodnie z obowiązującym stanem prawnym ważność referendum uzależniona jest od udziału w nim co najmniej 30% uprawnionych do głosowania, zaś w przypadku referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego pochodzącego z wyborów bezpośrednich – gdy liczba wyborców, którzy wezmą udział w referendum, będzie stanowić co najmniej 3/5 liczby głosów oddanych w tych wyborach na odwoływany organ; zmieniany art. 55 ustawy).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym w wersji uwzględniającej autopoprawkę **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Ziemowit Cieślik
naczelnik wydziału
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

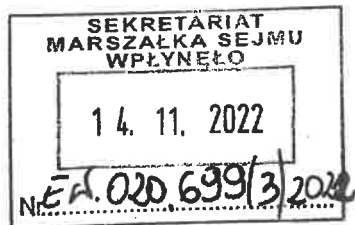


Przemysław Sobolewski

Warszawa, dnia 9 listopada 2022 r.

Jarosław Sachajko

Posel na Sejm RP



Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Elżbieta Witek

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na pismo skierowane do mnie w dniu 27.10.2022 r. dotyczące uzupełnienia uzasadnienia autopoprawki zgłoszonej do ustawy o referendum lokalnym, przesyłam treść uzasadnienia uzupełnionego o wymagane oświadczenie.

Z poważaniem

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS- KP. 020. 338. 20. 2021

Data wpływu 14. 11. 2022

Poprawka

do projektu ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym

(druk sejmowy nr 1768)

W art. 1 pkt 18 nadać brzmienie:

„18)art. 55 otrzymuje brzmienie:

„Art. 55. 1. Referendum jest ważne, jeżeli wzięło w nim udział co najmniej 15% uprawnionych do głosowania, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Referendum w sprawie odwołania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego pochodzącego z wyborów bezpośrednich jest ważne w przypadku, gdy liczba wyborców, którzy wzięli udział w tym referendum, stanowi co najmniej 3/5 liczby głosów oddanych w tych wyborach na odwoływany organ..”;

Uzasadnienie

W poprawce zaproponowano zmianę art. 55 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 741), która polega na określeniu nowego progu ważności referendum. W projekcie ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym (druk sejmowy nr 1768) wycofano się z wymogu frekwencji, który obecnie jest ustalony na poziomie 30% uprawnionych do głosowania. Natomiast w poprawce zaproponowano, aby próg frekwencyjny przesądzający o ważności referendum był uzależniony od przedmiotu referendum.

W przypadku referendum merytorycznego oraz referendum dotyczącego samoopodatkowania się mieszkańców zmieniono próg ważności referendum ustalając go na poziomie 15% uprawnionych do głosowania co jest wartością 50% obecnie obowiązującego progu.

W przypadku referendum, którego przedmiotem jest odwołanie organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego pochodzącego z wyborów bezpośrednich zaproponowane rozwiązanie zakłada, iż referendum było ważne, gdy wzięli w nim udział wyborcy stanowiący co najmniej 3/5 liczby głosów oddanych na wójta, burmistrza, prezydenta miasta, którego dotyczy referendum według oficjalnych wyników Państwowej Komisji Wyborczej.

Takie rozwiązanie powinno przyczynić się do zwiększenia frekwencji wyborczej z uwagi na konieczność rezygnacji organów odwoławczych oraz wyborców ze strategicznej absencji w głosowaniu.

Proponuje się, aby przedmiotowa poprawka weszła w życie w tym samym terminie, który został określony dla całego projektu, tj. z dniem 1 stycznia 2024 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH**
Jan Nowak

Warszawa, 13 października 2022 r.

DOL.401.538.2021.WL.AG

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. SPS.175.517.2022

Data wpływu 19.10.2022

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii

Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 3 października 2022 r. (znak: SPS-WP.020.338.14.2021) uprzejmie informuję że z punktu widzenia *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)* (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.)^[1] *do autopoprawki do projektu ustawy o zmianie ustawy o referendum lokalnym (druk nr 1768)* Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych nie zgłasza uwag.

Z wyrazami szacunku,

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.338.17.2022

Data wpływu 20.10.2022r.

Prezes Urzędu

Ochrony Danych Osobowych

Jan Nowak

/- dokument w postaci elektronicznej podpisany
kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

[1] Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2 oraz Dz. Urz. UE L 74 z 04.03.2021, str. 35.