



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym,
ustawy o samorządzie powiatowym oraz
ustawy o samorządzie województwa.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Joannę Borowiak.

(-) Waldemar Andzel; (-) Iwona Arent; (-) Marek Ast; (-) Barbara Bartuś; (-) Mieczysław Baszko; (-) Joanna Borowiak; (-) Bożena Borys-Szopa; (-) Lidia Burzyńska; (-) Dominika Chorosińska; (-) Witold Czarnecki; (-) Przemysław Czarnek; (-) Anita Czerwińska; (-) Przemysław Drabek; (-) Barbara Dziuk; (-) Robert Gontarz; (-) Małgorzata Gosiewska; (-) Zbigniew Grzegorz Hoffmann; (-) Marcin Horała; (-) Michał Jach; (-) Filip Kaczyński; (-) Jarosław Kaczyński; (-) Fryderyk Kapinos; (-) Andrzej Kosztowniak; (-) Ewa Kozanecka; (-) Leonard Krasulski; (-) Piotr Król; (-) Władysław Kurowski; (-) Jacek Kurzępa; (-) Anna Kwiecień; (-) Paweł Lisiecki; (-) Marzena Machałek; (-) Antoni Macierewicz; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Monika Pawłowska; (-) Anna Pieczarka; (-) Violetta Porowska; (-) Urszula Rusecka; (-) Łukasz Schreiber; (-) Zdzisław Sipiera; (-) Sławomir Skwarek; (-) Kazimierz Smoliński; (-) Krzysztof Sobolewski; (-) Beata Strzałka; (-) Marek Suski; (-) Stanisław Szwed; (-) Szymon Szykowski vel Sęk; (-) Janusz Sniadek; (-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Ryszard Terlecki; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Mariusz Trepka; (-) Robert Warwas; (-) Patryk Wicher; (-) Agata Katarzyna Wojtyszek; (-) Grzegorz Adam Woźniak; (-) Elżbieta Zielińska; (-) Jarosław Zieliński; (-) Tomasz Zieliński.

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005, 1079 i 1561) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5c:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a–2c w brzmieniu:

„2a. Rada gminy tworzy gminną radę seniorów, na wniosek:

1) w gminie do 20 000 mieszkańców - co najmniej 50 mieszkańców tej gminy, z których każdy ukończył 60 lat;

2) w gminie powyżej 20 000 mieszkańców - co najmniej 100 mieszkańców tej gminy, z których każdy ukończył 60 lat.

2b. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 lub ust. 2a, jest rozpatrywany przez radę gminy w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia.

2c. W przypadku odrzucenia wniosku złożonego przez podmiot, o którym mowa w ust. 2 lub grupę mieszkańców, o której mowa w ust. 2a, kolejny wniosek może być złożony przez ten sam podmiot lub grupę mieszkańców nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia odrzucenia poprzedniego wniosku.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W sprawach dotyczących gminy gminna rada seniorów może kierować zapytania lub wnioski w formie uchwały. Uchwała powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania. Wójt lub osoba przez niego wyznaczona są obowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały.”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Członkowi gminnej rady seniorów biorącemu udział w posiedzeniach gminnej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on gminną radę seniorów, mogą być zwracane, na jego wniosek poniesione koszty, w tym koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu gminnej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on

gminną radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem.”,

d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Rada gminy, tworząc gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków;
- 2) zasady i tryb jej działania;
- 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy na terenie której funkcjonuje ta rada;
- 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków;
- 5) zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznany zwrot poniesionych kosztów, w tym kosztów przejazdu, o których mowa w ust. 4a oraz ich wysokość;

- dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów.”,

e) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Podmioty lub grupy mieszkańców składające wniosek, o którym mowa w ust. 2 lub ust. 2a, mogą przedstawiać opinie w zakresie projektu statutu, o którym mowa w ust. 5.”,

f) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Obsługę administracyjno-biurową gminnej rady seniorów zapewnia urząd gminy. Koszty obsługi gminnej rady seniorów pokrywa urząd gminy.”;

2) w art. 7 w ust. 1 po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) polityki senioralnej;”.

Art. 2. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 3e dodaje się art. 3f w brzmieniu:

„Art. 3f. 1. Powiat sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych wśród mieszkańców powiatu.

2. Rada powiatu, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć powiatową radę seniorów.

3. Rada powiatu tworzy powiatową radę seniorów, na wniosek:
 - 1) w powiecie do 100 000 mieszkańców - co najmniej 150 mieszkańców tego powiatu, z których każdy ukończył 60 lat;
 - 2) w powiecie powyżej 100 000 mieszkańców - co najmniej 250 mieszkańców tego powiatu, z których każdy ukończył 60 lat.
4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 lub ust. 3, jest rozpatrywany przez radę powiatu w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia.
5. W przypadku odrzucenia wniosku złożonego przez podmiot, o którym mowa w ust. 2 lub grupę mieszkańców, o której mowa w ust. 3, kolejny wniosek może być złożony przez ten sam podmiot lub grupę mieszkańców nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia odrzucenia poprzedniego wniosku.
6. Powiatowa rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.
7. W sprawach dotyczących powiatu powiatowa rada seniorów może kierować zapytania lub wnioski w formie uchwały. Uchwała powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania. Starosta lub osoba przez niego wyznaczona są obowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały.
8. Powiatowa rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.
9. Członkowi powiatowej rady seniorów biorącemu udział w posiedzeniach powiatowej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on powiatową radę seniorów, mogą być zwracane, na jego wniosek, poniesione koszty, w tym koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu powiatowej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on powiatową radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem.
10. Rada powiatu, tworząc powiatową radę seniorów, nadaje jej statut określający w szczególności:
 - 1) tryb i kryteria wyboru jej członków;
 - 2) zasady i tryb jej działania;

3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady powiatu na terenie którego funkcjonuje ta rada;

4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków;

5) zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznany zwrot poniesionych kosztów, w tym kosztów przejazdu, o których mowa w ust. 9 oraz ich wysokość

- dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków powiatowej rady seniorów.

11. Podmioty lub grupy mieszkańców składające wniosek, o którym mowa w ust. 2 lub ust. 3, mogą przedstawiać opinie w zakresie projektu statutu, o którym mowa w ust. 10.

12. Obsługę administracyjno-biurową powiatowej rady seniorów zapewnia starostwo powiatowe. Koszty obsługi powiatowej rady seniorów pokrywa starostwo powiatowe.”;

2) w art. 4 w ust. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) polityki senioralnej;”

Art. 3. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 10b dodaje się art. 10c w brzmieniu:

„Art. 10c. 1. Województwo sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności danego regionu.

2. Sejmik województwa, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć wojewódzką radę seniorów.

3. Sejmik województwa tworzy wojewódzką radę seniorów, na wniosek:

1) w województwie do 2 000 000 mieszkańców - co najmniej 500 mieszkańców tego województwa, z których każdy ukończył 60 lat;

2) w województwie powyżej 2 000 000 mieszkańców - co najmniej 800 mieszkańców tego województwa, z których każdy ukończył 60 lat.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 lub ust. 3, jest rozpatrywany przez sejmik województwa w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia.

5. W przypadku odrzucenia wniosku złożonego przez podmiot, o którym mowa w ust. 2 lub grupę mieszkańców, o której mowa w ust. 3, kolejny wniosek może być złożony przez ten sam podmiot lub grupę mieszkańców nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia odrzucenia poprzedniego wniosku.

6. Wojewódzka rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

7 W sprawach dotyczących województwa wojewódzka rada seniorów może kierować zapytania lub wnioski w formie uchwały. Uchwała powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania. Marszałek województwa lub osoba przez niego wyznaczona są obowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały.

8. Wojewódzka rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

9. Członkowi wojewódzkiej rady seniorów biorącemu udział w posiedzeniach wojewódzkiej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on wojewódzką radę seniorów, mogą być zwracane, na jego wniosek poniesione koszty, w tym koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu wojewódzkiej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on wojewódzką radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem.

10. Sejmik województwa, tworząc wojewódzką radę seniorów, nadaje jej statut określający w szczególności:

- 1) tryb i kryteria wyboru jej członków;
- 2) zasady i tryb jej działania;
- 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja sejmiku województwa, na terenie którego funkcjonuje ta rada;
- 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków;
- 5) zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznany zwrot poniesionych kosztów, w tym kosztów przejazdu, o których mowa w ust. 9 oraz ich wysokość

- dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków wojewódzkiej rady seniorów.

11. Podmioty lub grupy mieszkańców, składające wniosek o którym mowa w ust. 2 lub ust. 3, mogą przedstawiać opinie w zakresie projektu statutu, o którym mowa w ust. 10.

12. Obsługę administracyjno-biurową wojewódzkiej rady seniorów zapewnia urząd marszałkowski. Koszty obsługi wojewódzkiej rady seniorów pokrywa urząd marszałkowski.”;

2) w art. 14 w ust. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) polityki senioralnej;”.

Art. 4. Gminne rady seniorów utworzone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stają się gminnymi radami seniorów w rozumieniu ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Rady gmin w gminach, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy utworzono gminne rady seniorów dostosują statuty gminnych rad seniorów do wymagań ustawy w terminie do 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 6. 1. Kadencja gminnych rad seniorów utworzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy kończy się z upływem okresu określonego w przepisach o ich utworzeniu.

2. W przypadku gdy przepisy o utworzeniu gminnych rad seniorów nie określały ich kadencji, gminne rady seniorów działają do dnia ustalenia ich składu zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Art. 7. Do rozpatrywania projektów uchwał dotyczących seniorów, nad którymi prace zostały rozpoczęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 8. Do postępowań w sprawach rozpatrzenia wniosków, o których mowa w art. 5c ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 9. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Rada seniorów to ciało kolegialne o charakterze konsultacyjnym, doradczym i inicjatywnym, którego głównym celem jest wsparcie rady gminy w realizacji zadań skierowanych wobec osób starszych. Obowiązująca regulacja prawna umożliwiła powołanie rady seniorów jedynie na poziomie gminnym. Wnioskodawcy proponują wprowadzenie zmian, które uregulują m.in. możliwość powołania rady seniorów również na szczeblu powiatowym oraz wojewódzkim.

Aktywizacja seniorów ma fundamentalne znaczenie dla funkcjonowania osób starszych w społeczeństwie. Jest istotna dla funkcjonowania seniorów w codzienności. Mimo wzrostu świadomości znaczenia i roli seniorów we współczesnym świecie rady seniorów nie stały się zjawiskiem powszechnym. W Polsce funkcjonuje jedynie około 350 rad seniorów na 2477 gmin. Do tej pory rady seniorów funkcjonują jedynie na poziomie gminnym, a rada gminy nie ma obligatoryjnego obowiązku powoływania tego ciała. Projektowane przepisy mają na celu wprowadzenie możliwości powołania rady seniorów również na szczeblu powiatowym oraz wojewódzkim, a także określeniu zasad funkcjonowania rad seniorów na tych szczeblach oraz obowiązku jej powołania na każdym szczeblu jednostek samorządu terytorialnego w sytuacji gdy z odpowiednim wnioskiem wystąpi grupa mieszkańców spełniające odpowiednie kryteria zaproponowane w niniejszym projekcie.

Obecnie seniorem nazywa się osoby starsze o niejasno zdefiniowanym wieku. Zgodnie z definicją zawartą w ustawie z dnia 11 września 2015 r o osobach starszych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1705) osoba starsza to osoba, która ukończyła 60. rok życia. Ta regulacja dała podwaliny do sformułowania nieformalnej definicji wieku senioralnego przyjętego w omawianym projekcie ustawy.

Osoby starsze stanowią ogromny potencjał i wartość dla społeczeństwa. Seniorzy posiadają ogromne doświadczenie, wiedzę i umiejętności praktyczne. Podstawowym zadaniem, przed którym stoją samorzady, jest wykorzystanie potencjału seniorów na rzecz dzieci, młodzieży, a także kształtowania właściwych postaw w życiu społecznym. Ogromnym kapitałem osób starszych jest czas, który chcieliby wykorzystać na aktywność i działalność społeczną. Dlatego fundamentalną rolę odgrywają rady seniorów, które w jasny sposób przedstawiają punkt widzenia osób starszych oraz ich potrzeby, a także gwarantują wpływ na kształtowanie lokalnych działań na rzecz tej grupy społecznej.

Od kilku lat dostrzegamy tendencję zwiększonej chęci udziału osób starszych w życiu społecznym. Seniorzy chcą świadomie działać na rzecz swojej wspólnoty.

Proponowane zmiany mają na celu wprowadzenie przepisów, zgodnie z którymi rada gminy będzie zobligowana do utworzenia rady seniorów, jeżeli w zależności od liczby mieszkańców gminy, z wnioskiem wystąpi określona liczba osób powyżej 60. roku życia. W gminie do 20 000 mieszkańców - co najmniej 50 lub w gminie powyżej 20 000 mieszkańców – co najmniej 100 mieszkańców tej gminy.

Rada gminy będzie zobligowana do rozpatrzenia wyżej wspomnianego wniosku o powołanie rady seniorów w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia. W przypadku jego odrzucenia kolejny wniosek może zostać złożony przez ten sam podmiot nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia odrzucenia poprzedniego wniosku.

Analogiczne rozwiązanie wnioskodawcy projektu proponują w stosunku do nowopowstałych rad seniorów na poziomie powiatowym i wojewódzkim.

Rada powiatu będzie zobowiązana do utworzenia powiatowej rady seniorów, na wniosek co najmniej 150 mieszkańców tego powiatu, z których każdy ukończył 60 lat, w powiecie, w którym liczba mieszkańców nie przekracza 100 000 oraz co najmniej 250 mieszkańców tego powiatu, z których każdy ukończył 60 lat w powiecie powyżej 100 000 mieszkańców.

Sejmik województwa z kolei będzie miał za zadanie utworzenie wojewódzkiej rady seniorów, na wniosek co najmniej 500 mieszkańców tego województwa, z których każdy ukończył 60 lat, w województwie do 2 000 000 mieszkańców, a w województwie powyżej 2 000 000 mieszkańców – na wniosek co najmniej 800 mieszkańców tego województwa, z których każdy ukończył 60 lat.

Podobne rozwiązania proponowane są także w zakresie rozpatrzenia wniosku o powołanie rady seniorów zarówno na poziomie powiatowym, jak i wojewódzkim. Analogicznie jak na szczeblu gminnym termin ten nie może być dłuższy niż 3 miesiące od dnia złożenia wniosku. W przypadku odrzucenia kolejny wniosek może być złożony przez ten sam podmiot nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia odrzucenia poprzedniego wniosku.

Istotne jest, aby przepisy regulujące zasady działania oraz finansowania rad seniorów były tożsame na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego. Rada gminy, rada powiatu i sejmik województwa na mocy proponowanych regulacji będą nadawać radom seniorów statut określający w szczególności tryb i kryteria wyboru członków, zasady i tryb działania rady seniorów, długość jej kadencji, z tym że kadencja nie będzie mogła trwać dłużej niż kadencja

organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego na terenie której funkcjonuje ta rada, zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków, a także zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznany zwrot poniesionych kosztów, w tym kosztów przejazdu związanych z funkcjonowaniem w ramach rady seniorów oraz ich wysokość. W sprawach dotyczących gminy, gminna rada seniorów może kierować zapytania lub wnioski w formie uchwały. Uchwała powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania. Wójt lub osoba przez niego wyznaczona są zobowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały. Analogicznie zapis ten będzie wyglądał na poziomie powiatowym, a także wojewódzkim, gdzie odpowiednio starosta albo Marszałek województwa lub osoba przez nich wyznaczona będą zobowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały.

Projektowana ustawa niesie ze sobą pozytywne skutki społeczne. Realnie wpłynie na aktywizację osób starszych, konieczną ze względu na zmiany wynikające z uwarunkowań demograficznych i społecznych.

Projektowana ustawa nie pociąga za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projektowana ustawa będzie miała wpływ na budżet jednostek samorządu terytorialnego, związane z ponoszeniem przez samorządy kosztów obsługi administracyjno-biurowej rad seniorów, a także gdy samorządy zdecydują się na zwracanie, poniesionych przez członków rad seniorów kosztów, w tym koszty przejazdu. Jednak określenie wysokości kosztów poniesionych przez jednostki samorządu terytorialnego jest trudne do oszacowania ze względu na fakultatywny charakter tych kosztów, a także brak możliwości precyzyjnego wskazania liczby rad seniorów które zostaną utworzone w wyniku wejścia w życie proponowanych w niniejszej ustawie przepisów

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 listopada 2022 r.

BAS-WAPEiM-2207/22

SECRETARIAT Z-CY SZEFA I.S.
Lp. 05.1420.485.2022
Data wpływu 22.11.2022

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Joanna Borowiak)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

W projekcie ustawy przewidziano zmianę artykułów 5c i 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹, dodanie art. 3f i zmianę art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym² oraz dodanie art. 10c i zmianę art. 14 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa³. W projekcie określono zasady funkcjonowania rad seniorów na szczeblach gminnym, powiatowym i wojewódzkim.

Zaproponowano wprowadzenie przepisów nakładających na radę gminy obowiązek utworzenia rady seniorów, jeżeli w zależności od liczby mieszkańców gminy, z wnioskiem wystąpi określona liczba osób powyżej 60. roku życia. Rada gminy miałaby obowiązek rozpatrzenia wniosku o utworzenie rady seniorów w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia. W przypadku jego odrzucenia kolejny wniosek mógłby zostać złożony przez ten sam uprawniony podmiot nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia odrzucenia poprzedniego wniosku. Analogiczne rozwiązania obowiązywałyby w stosunku do powiatowej rady seniorów oraz wojewódzkiej rady seniorów, które byłyby tworzone odpowiednio przez radę powiatu oraz sejmik województwa.

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zmianami

² Dz. U. z 2022 r. poz. 1526

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 2094.

Rada gminy, rada powiatu i sejmik województwa nadawałyby, tworząc odpowiednią radę seniorów, statut określający w szczególności tryb i kryteria wyboru członków rady seniorów, zasady i tryb jej działania, długość kadencji, zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków, a także zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznany zwrot poniesionych kosztów, w tym kosztów przejazdu związanych z funkcjonowaniem w ramach rady seniorów oraz ich wysokość. W sprawach dotyczących gminy, gminna rada seniorów mogłaby kierować zapytania lub wnioski w formie uchwały. Wójt lub osoba przez niego wyznaczona byłiby zobowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały. W projekcie zawarto analogiczne postanowienia w odniesieniu do powiatowych rad seniorów oraz wojewódzkich rad seniorów, gdzie odpowiednio starosta albo Marszałek województwa lub osoba przez nich wyznaczona byłiby zobowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały.

Proponowana regulacja nakłada na powiat i województwo obowiązek sprzyjania solidarności międzypokoleniowej oraz tworzenia warunków do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych odpowiednio wśród mieszkańców powiatu i w społeczności danego regionu. Zgodnie z projektem polityka senioralna zostałaby włączona do wykazu odpowiednio zadań własnych gminy, wykonywanych przez powiat zadań publicznych o charakterze ponadgminnym oraz wykonywanych przez samorząd województwa zadań o charakterze wojewódzkim

Projekt zawiera przepisy przejściowe. Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Ze względu na przedmiot projektu można wskazać art. 3 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej, zobowiązujący Unię m.in. do zwalczania wykluczenia społecznego oraz wspierania sprawiedliwości społecznej oraz solidarności między pokoleniami. Zgodnie z art. 153 ust. 1 lit. j Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej Unia ma wspierać i uzupełniać działania państw członkowskich dotyczące zwalczania wykluczenia społecznego. Karta praw podstawowych Unii Europejskiej w art. 25 stanowi, że Unia uznaje i szanuje prawo osób w podeszłym wieku do godnego i niezależnego życia oraz do uczestniczenia w życiu społecznym i kulturalnym.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Marcin Fryźlewicz
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 21 listopada 2022 r.

BAS-WAPEiM-2208/22

SEKRETARIAT ZŁOZY SZEFKA, 3
DATA DS. 11.20.495.2022 (2)
Data wpływu 22.11.2022

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym,
ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie
województwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Joanna Borowiak)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

W projekcie ustawy przewidziano zmianę artykułów 5c i 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹, dodanie art. 3f i zmianę art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym² oraz dodanie art. 10c i zmianę art. 14 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa³. W projekcie określono zasady funkcjonowania rad seniorów na szczeblach gminnym, powiatowym i wojewódzkim. Zaproponowano wprowadzenie przepisów nakładających na radę gminy obowiązek utworzenia rady seniorów, jeżeli w zależności od liczby mieszkańców gminy, z wnioskiem wystąpi określona liczba osób powyżej 60. roku życia. Rada gminy miałaby obowiązek rozpatrzenia wniosku o utworzenie rady seniorów w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia jego złożenia. W przypadku jego odrzucenia kolejny wniosek mógłby zostać złożony przez ten sam uprawniony podmiot nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia odrzucenia poprzedniego wniosku. Analogiczne rozwiązania obowiązywałyby w stosunku do powiatowej rady seniorów oraz wojewódzkiej rady seniorów, które byłyby tworzone odpowiednio przez radę powiatu oraz sejmik województwa. Rada gminy, rada powiatu i sejmik województwa nadawałyby, tworząc odpowiednią radę seniorów, statut określający w szczególności tryb i kryteria wyboru członków rady seniorów, zasady i tryb jej działania, długość kadencji, zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków, a także zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznany zwrot poniesionych kosztów, w tym kosztów przejazdu

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zmianami

² Dz. U. z 2022 r. poz. 1526

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 2094.

związanych z funkcjonowaniem w ramach rady seniorów oraz ich wysokość. W sprawach dotyczących gminy, gminna rada seniorów mogłaby kierować zapytania lub wnioski w formie uchwały. Wójt lub osoba przez niego wyznaczona byłiby zobowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały. W projekcie zawarto analogiczne postanowienia w odniesieniu do powiatowych rad seniorów oraz wojewódzkich rad seniorów, gdzie odpowiednio starosta albo Marszałek województwa lub osoba przez nich wyznaczona byłiby zobowiązani udzielić odpowiedzi na piśmie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały. Proponowana regulacja nakłada na powiat i województwo obowiązek sprzyjania solidarności międzypokoleniowej oraz tworzenia warunków do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych odpowiednio wśród mieszkańców powiatu i w społeczności danego regionu. Zgodnie z projektem polityka senioralna zostałaby włączona do wykazu odpowiednio zadań własnych gminy, wykonywanych przez powiat zadań publicznych o charakterze ponadgminnym oraz wykonywanych przez samorząd województwa zadań o charakterze wojewódzkim. Projekt zawiera przepisy przejściowe.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Autor:

Marcin Fryźlewicz
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Sobolewski
Przemysław Sobolewski



SAŁD NAJWYŻSZY
Rzeczypospolitej Polskiej

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 28 listopada 2022 r.

BSA IV.022.74.2022

SEKRETARIATZ-CY SZEFANIS
L.dz. SP.175.613.2022
Data wpływu 2.12.2022 r.

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 18 listopada 2022 r., SPS-WP.020.309.5.2022, uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy, działając na podstawie art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1904), nie zgłasza uwag do *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa*, albowiem projektowany akt prawny nie jest aktem normatywnym, na podstawie którego orzekają i funkcjonują sądy powszechne, jak również nie ma on wpływu na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

/pismo podpisane podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP.WP.020.309.11.2022

Data wpływu 02.12.2022



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 21.12.2022 r.

PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
PROKURATOR KRAJOWY

1001-1.0280.318.2022

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS.175.675.2022

Data wpływu 30.12.2022

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Proszę o wyrażenie uwagi

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 listopada 2022 r. numer SPS-WP.020.309.5.2022, dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa, przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze, uprzejmie informuję, że do przedstawionego projektu uwag nie zgłaszam.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.309.13.2022

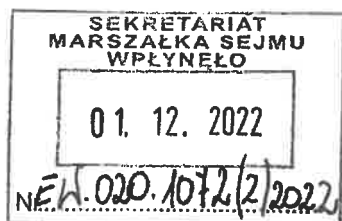
Data wpływu 30.12.2022r.

Z uprzejmymi pozdrowieniami

Dariusz Barski

Warszawa, 1 grudnia 2022 r.

**Joanna Borowiak
Poseł na Sejm RP**



**Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 listopada br., jako przedstawiciel wnioskodawców *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa* informuję, że prognozowane koszty związane z obsługą administracyjno-biurową gminnej, powiatowej oraz wojewódzkiej rady seniorów będzie zapewniał odpowiednio urząd gminy, starostwo powiatowe, urząd marszałkowski. Wnioskodawcy zakładają że zostaną one pokryte ze środków własnych jednostek samorządu terytorialnego przeznaczonych m.in. na działalność bieżącą i reprezentacyjną.

Obsługa administracyjno-biurowa rad seniorów nie powinna spowodować dodatkowych kosztów po stronie jednostek samorządu terytorialnego, ze względu na choćby możliwość wykorzystania obecnych zasobów posiadanych przez jednostki samorządu; tym samym jednostki samorządu terytorialnego bez problemu zrealizują je z wykorzystaniem obecnych zasobów bez uszczerbku dla realizacji innych zadań.

Co do materii związanej ze zwracaniem członkom rad seniorów, na ich wniosek poniesionych kosztów, w tym kosztów przejazdu na terenie kraju związanych z udziałem w posiedzeniu właściwej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentują oni radę seniorów warto zaznaczyć, że wnioskodawcy w projekcie ustawy nie nakładają na jednostki samorządu terytorialnego obowiązku zwracania poniesionych przez członków rad seniorów kosztów, a przez to realizacji działań skutkujących ewentualnymi

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. *SPS - KP. 020. 309. 9. 2022*

Data wpływu *02. 12. 2022*

kosztami, a jedynie wprowadzają ramy prawne, które dają możliwość organom samorządów zwracania owych kosztów. To samorzady będą decydowały czy członkom rady seniorów może zostać przyznany zwrot poniesionych kosztów i ewentualnie w jakiej wysokości. Zwrot przez samorzady poniesionych przez członków rady seniorów kosztów, będzie w myśl proponowanych przepisów fakultatywny. Można, z całą pewnością zakładać, że takie decyzje poszczególne jednostki samorządu terytorialnego podejmą, znając swoje możliwości finansowe.

Warto też zwrócić uwagę, że koszty funkcjonowania rad seniorów będą z punktu widzenia poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego minimalne i właściwie niezauważalne na tle pozostałych kosztów biurowych, administracyjnych i innych związanych z obsługą organów stanowiących i wykonawczych oraz z działalnością reprezentacyjną.

Jednocześnie, w ślad za uzasadnieniem do przedmiotowego projektu ustawy informuję, że wejście w życie projektowanych zmian nie wygeneruje kosztów finansowych dla budżetu państwa.

Z pytaniami serdecznie

Joanna Borowiak



Poseł na Sejm RP