



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym,
ustawy o samorządzie powiatowym oraz
ustawy o samorządzie województwa.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Marzenę Okła-Drewnowicz.

(-) Piotr Adamowicz; (-) Jerzy Borowczak; (-) Piotr Borys; (-) Borys Budka; (-) Małgorzata Chmiel; (-) Janusz Cichoń; (-) Zofia Czernow; (-) Waldy Dzikowski; (-) Joanna Frydrych; (-) Konrad Frysztak; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Aleksandra Gajewska; (-) Tomasz Głogowski; (-) Cezary Grabarczyk; (-) Michał Gramatyka; (-) Rafał Grupiński; (-) Marek Hok; (-) Dariusz Joński; (-) Iwona Maria Kozłowska; (-) Robert Kropiwnicki; (-) Artur Łącki; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Mirosława Nykiel; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Katarzyna Osos; (-) Paweł Papke; (-) Krzysztof Piątkowski; (-) Kazimierz Plocke; (-) Marek Rząsa; (-) Bogusław Sonik; (-) Marek Sowa; (-) Michał Szczerba; (-) Krystyna Szumilas; (-) Tomasz Szymański; (-) Anna Wasilewska; (-) Marta Wcisło; (-) Monika Wielichowska; (-) Ryszard Wilczyński.

USTAWA

z dnia 2019 r.

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309 i 1571) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5c

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W gminie powyżej 20 000 mieszkańców rada gminy tworzy radę seniorów, na wniosek co najmniej 100 mieszkańców gminy, z których każdy ukończył 60 lat.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Rada gminy, powołując gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków, zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznana dieta lub zwrot kosztów podróży związanych z funkcjonowaniem rady seniorów oraz zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów.”,

c) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Rada gminy może dofinansować działalność rady seniorów, w tym może dofinansować diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.”;

2) w art. 7 w ust. 1 po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) polityki senioralnej;”.

Art. 2. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, 1571 i 1815) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 3d dodaje się art. 3e w brzmieniu:

„Art. 3e. 1. Powiat sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej.

2. Rada powiatu, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć powiatową radę seniorów.

3. Powiatowa rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

4. Powiatowa rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

5. Rada powiatu, powołując powiatową radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków, zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznana dieta lub zwrot kosztów podróży związanych z funkcjonowaniem rady seniorów oraz zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków powiatowej rady seniorów.

6. Rada powiatu może dofinansować działalność rady seniorów, w tym może dofinansować diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.”.

2) w art. 4 w ust. 1 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) polityki senioralnej;”.

Art. 3. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 i 1571) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 10a dodaje się art. 10b w brzmieniu:

„Art. 10b. 1. Województwo sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności danego regionu.

2. Sejmik województwa, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć wojewódzką radę seniorów.

3. Wojewódzka rada seniorów ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

4. Wojewódzka rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych,

w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

5. Sejmik województwa, powołując wojewódzką radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków, zasady, na jakich członkom rady seniorów może zostać przyznana dieta lub zwrot kosztów podróży związanych z funkcjonowaniem rady seniorów oraz zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków wojewódzkiej rady seniorów.

6. Sejmik województwa może dofinansować działalności rady seniorów, w tym może dofinansować diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.”;

- 2) w art. 14 w ust. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
„5a) polityki senioralnej;”.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Niniejszy projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie wojewódzkim ma na celu dokonanie zmiany regulacji dotyczących rad seniorów.

Gminne rady seniorów, powoływane są na podstawie wprowadzonego nowelizacją z 2013 r., art. 5c ustawy o samorządzie gminnym, jako ciało o charakterze konsultacyjnym, doradczym i inicjatywnym. Rady seniorów składają się z przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

Zgodnie z art. 5c ww. ustawy rada gminy może utworzyć radę seniorów, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk.

Przepisy ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa nie upoważniają właściwych organów stanowiących tych jednostek do tworzenia rad seniorów.

Zmiana ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu przepisu, zgodnie z którym rada gminy będzie zobligowana do utworzenia rady seniorów, jeżeli z wnioskiem wystąpi co najmniej 100 mieszkańców danej gminy, z których każdy ukończył 60 lat.

W obecnym stanie prawnym, brak jest przepisów umożliwiających pokrycie przez samorząd kosztów działalności rady seniorów. W projekcie proponuje się rozszerzenie ustawy o samorządzie gminnym o przepisy dające podstawę do tego, aby rada gminy mogła dofinansować działalność rad seniorów poprzez możliwość przyznania diety lub zwrot kosztów podróży związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.

Ponadto proponuje się nałożenie na rady gmin powyżej 20000 mieszkańców obowiązku utworzenia rady seniorów w przypadku, gdy z wnioskiem o powołanie rady wystąpi 100 mieszkańców, nie będzie stanowiło to ingerencji w samodzielność gminy. Rada seniorów jest ciałem o charakterze doradczym na forum, którego przedkładane mogą być sprawy szczególnie istotne z punktu widzenia seniorów zamieszkujących daną

gminę, powiat czy województwo. Ostateczne, wiążące decyzje może podjąć jedynie właściwy organ samorządu terytorialnego.

Proponuje się, aby zadania w zakresie polityki senioralnej stanowiły jedno z zadań samorządu terytorialnego na wszystkich jego szczeblach

W art. 2 i 3 projektu przewidziano zmianę przepisów ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa tak, aby właściwe organów stanowiących tych jednostek samorządu upoważnione były do tworzenia rad seniorów. Przepisy regulujące zasady działania oraz finansowania rad seniorów byłyby tożsame na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektowanych zmian wniosą pozytywne skutki społeczne, ponieważ rady seniorów odgrywają istotną rolę w przygotowaniu społeczności lokalnych na zmiany wynikające z uwarunkowań demograficznych.

Wejście w życie projektowanych zmian będzie miało wpływ na budżet jednostek samorządu terytorialnego, jedynie w przypadku, gdy organy stanowiące tych jednostek podejmą decyzję o dofinansowaniu działalności rady seniora.

Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 24 stycznia 2020 r.

BAS-WAPM-170/20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie wojewódzkim (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marzena Okła-Drewnowicz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy dotyczy tworzenia rad seniorów na poziomie gmin, powiatów i województw.

Projekt przewiduje, że w gminach powyżej 20 000 mieszkańców, na wniosek co najmniej 100 mieszkańców gminy, z których każdy ukończył 60 lat, utworzenie rady seniorów będzie obowiązkowe. Projekt przewiduje, że rada gminy będzie mogła dofinansować działalność rady seniorów, w tym diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady. Ponadto projekt wymienia politykę senioralną jako zadanie własne gminy.

W odniesieniu do powiatów i województw projekt przewiduje wprowadzenie regulacji, zgodnie z którą powiat i województwo sprzyjają solidarności międzypokoleniowej oraz tworzą warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych odpowiednio w społeczności lokalnej albo w danym regionie. W tym celu rada powiatu i sejmik województwa będą mogły utworzyć powiatową lub wojewódzką radę seniorów. Rada będzie miała charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Rada powiatu oraz sejmik województwa będą mogły dofinansować działalność odpowiednio powiatowej lub wojewódzkiej rady seniorów, w tym diety oraz koszty podróży członków rady związanych z jej funkcjonowaniem.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych zakresem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie objęte projektem ustawy pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie wojewódzkim nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski
ekspert ds. legislacji
Biuro Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych


Jacek Krawczyk

Warszawa, 24 stycznia 2020 r.

BAS-WAPM-171/20

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie wojewódzkim (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marzena Okła-Drewnowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy dotyczy tworzenia rad seniorów na poziomie gmin, powiatów i województw.

Projekt przewiduje, że w gminach powyżej 20 000 mieszkańców, na wniosek co najmniej 100 mieszkańców gminy, z których każdy ukończył 60 lat, utworzenie rady seniorów będzie obowiązkowe. Projekt przewiduje, że rada gminy będzie mogła dofinansować działalność rady seniorów, w tym diety oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady. Ponadto projekt wymienia politykę senioralną jako zadanie własne gminy.

W odniesieniu do powiatów i województw projekt przewiduje wprowadzenie regulacji, zgodnie z którą powiat i województwo sprzyjają solidarności międzypokoleniowej oraz tworzą warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych odpowiednio w społeczności lokalnej albo w danym regionie. W tym celu rada powiatu i sejmik województwa będą mogły utworzyć powiatową lub wojewódzką radę seniorów. Rada będzie miała charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny. Rada powiatu oraz sejmik województwa będą mogły dofinansować działalność odpowiednio powiatowej lub wojewódzkiej rady seniorów, w tym diety oraz koszty podróży członków rady związanych z jej funkcjonowaniem.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie wojewódzkim **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Bartosz Pawłowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Jacek Krawczyk

