



Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 17 lutego 2020 r.

ZW/0714/39/20

Pan
Dariusz Salomończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie przedłożenia uwag do poselskiego projektu ustawy – o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa, w załączeniu, przekazujemy uwagi otrzymane z województwa mazowieckiego.

Z wyrazami szacunku,
1-1 Lidia Sztramska
Lidia Sztramska
Dyrektor Biura ZWRP

Informacja o projekcie:

Tytuł	projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie wojewódzkim.
Autor	Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
Projekt z dnia	

Informacje o zgłaszającym uwagę:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie
Organizacja samorządowa	

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Całość aktu – uwaga ogólna	Proponuje się przeniesienie norm prawnych dotyczących rad seniorów do odrębnego aktu prawnego	<p>Kwestia reprezentacji osób starszych w zadaniach samorządów jest istotna i wymaga kompleksowego ujęcia.</p> <p>Należałoby rozważyć przeniesienie norm dotyczących reprezentacji osób starszych i kwestii polityki senioralnej do odrębnego aktu prawnego. Wzorem dla takiego działania byłaby chociażby ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2232).</p> <p>Taki zabieg legislacyjny umożliwiłby lepsze rozeznanie adresatów co do przysługujących im uprawnień publicznych.</p>		
2.	Tytuł projektu ustawy	Proponuje się w tytule projektu ustawy wyrazy „ustaw o samorządzie wojewódzkim” zastąpić wyrazami „ustawy o samorządzie województwa” albo zmienić tytuł ustawy na ”o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw”.	Błąd w tytule ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512).		
3.	Art. 3 dodający art.	Proponuje się w art. 10b ust. 2, ust. 5 i	Z uwagi na znaczne różnice ustrojowe pomiędzy		

10b	ust. 6 wyrazy „Sejmik województwa” zastąpić wyrazami „Samorząd województwa”.	<p>samorządem gminy, powiatu a województwa rekomenduje się aby w tym ostatnim przypadku zadanie było przypisane do samorządu jako jednostki nie natomiast konkretnego organu tej jednostki. Organy wykonawcze i uchwałodawcze województwa działają inaczej niż na poziomie gminy i recypowanie przepisów bez uwzględnienia tej specyfiki będzie rodziło wątpliwości prawne.</p> <p>W sytuacji wskazania jest jako podmiotu zobowiązanego o formach realizacji zadania będą decydować w takiej sytuacji przepisy ustrojowe zawarte w dalszych fragmentach ustawy o samorządzie województwa.</p> <p>Dodatkowo przyznanie Sejmikowi a nie samorządowi kompetencji do „dofinansowania działalności rady seniorów, w tym do dofinansowania diet oraz koszty podróży członków rady seniorów związanych z funkcjonowaniem rady seniorów.” tworzy kilka problemów prawnych. Pierwszy z nich dotyczy osobowości prawnej którą posiada jednostka samorządu terytorialnego (art. 6 ust.2 ustawy o samorządzie województwa) - nie zaś jej organ. Jest to istotne z punktu widzenia zdolności zawierania umów w przedmiocie dofinansowania jak również dochodzenia roszczeń na drodze cywilnej.</p> <p>Kolejny problem dotyczy ustawy o finansach publicznych która reguluje gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego natomiast nie ich organów. Proponowane sformułowanie 10b ust. 6 będzie rodzić trudności w zakresie tworzenia budżetu i odpowiedniej kwalifikacji wydatków budżetowych.</p> <p>Dodatkowo należy nadmienić, że samorząd</p>		
-----	--	--	--	--

			<p>województwa mazowieckiego kierując polityką senioralną w regionie, pomimo braku wyraźnych regulacji prawnych dotyczących powoływania wojewódzkich rad seniorów, w 2018 r. utworzył Mazowiecką Radę Seniorów działającą przy Marszałku Województwa. Rada została powołana uchwałą Zarządu Województwa zgodnie z art. 41 ust.1 ustawy o samorządzie województwa.</p> <p>W większości województw w Polsce funkcjonują już regionalne Rady Seniorów powoływane przez organ wykonawczy województwa. Zmiana sposobu powoływania Rad Seniorów określona w projekcie ustawy na tym etapie może skutkować zakończeniem ich działalności, co z kolei spowoduje problemy m.in. organizacyjne i duże niezadowolenie w środowisku seniorów, którzy bardzo aktywnie już działają w powołanych gremiach, nie mówiąc o dezorganizacji prac w tym zakresie. Powierzenie kompetencji w zakresie organizowania rad senioralnych (w szczególności finansowania działalności tych rad) bezpośrednio Sejmikowi jest również niecelowe z uwagi na tryb pracy Sejmiku jako organu uchwałodawczego zbierającego się okresowo i decydującego o strategicznych kwestiach dla województwa.</p>		
--	--	--	---	--	--

Grzegorz Jaworski

Kierownik Wydziału ds. Legislacji
i Koordynacji Pomocy Prawnej

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/