



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 1 grudnia 2022 r.

WPL.328.2022.GS

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 175. 623.2022

Data wpływu 6.12.2022

BIURO OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

SPS-WP.020.258.20.1011

Data wpływu 07.12.2022

**Pan**

**Dariusz Salamończyk**

**Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

~~**Pan**~~

~~**Bartłomiej Wróblewski**~~

~~**Posel na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**~~

~~**Przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej**~~

~~**do spraw deregulacji**~~

~~ul. Wiejska 4/6/8~~

~~00-902 Warszawa~~

*Szanowny Panie Dariuszu*

w ślad za opinią Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup> przekazaną w piśmie z 3 października 2022 r.<sup>2</sup> oraz w związku ze skierowaniem projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych<sup>3</sup> do Komisji Nadzwyczajnej do spraw deregulacji, proszę o przyjęcie poniższych uwag.

W związku z podjęciem prac legislacyjnych nad ww. projektem ustawy członkowie Zespołu Roboczego ds. Recyklingu i gospodarki odpadami działającego w ramach Rady Przedsiębiorców przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>4</sup> przekazali Rzecznikowi

<sup>1</sup> Dalej: „Rzecznik” lub „Rzecznik MŚP”.

<sup>2</sup> Znak pisma: WPL.328.2022.GS.

<sup>3</sup> Druk nr 2628, dalej: „projekt ustawy”.


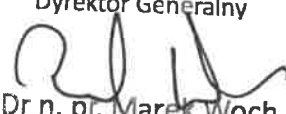
<sup>4</sup> Dalej: „Rzecznik” lub „Rzecznik MŚP”.



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

szereg uwag i postulatów dotyczących zaproponowanych w przedmiotowym projekcie zmian w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach<sup>5</sup>.

W załączeniu przekazuję kopie powyższych stanowisk przedstawicieli organizacji przedsiębiorców oraz wnoszę ich rozważenie w toku dalszych prac nad projektem ustawy.

  
Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Dyrektor Generalny  
  
Dr n. pr. Marek Woch

**Załączniki:**

- 1) Uwagi Stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów z 10 listopada 2022 r.;
- 2) Uwagi Stowarzyszenia Odpady-Help z 10 listopada 2022 r.;
- 3) Uwagi Północnej Izby Gospodarczej z 7 listopada 2022 r.

---

<sup>5</sup> T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.

**Od:** info@odpady-help.pl  
**Wysłano:** czwartek, 10 listopada 2022 12:39  
**Do:** rada.przedsiębiorców@rzecznikmsp.gov.pl  
**Temat:** RE: Prośba o przesłanie uwag i postulatów do projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (druk nr 2628)

Szanowni Państwo,

w nawiązaniu do posiedzenia Zespołu Roboczego ds. Recyklingu i Gospodarki Odpadami z dnia 03.11.2022 r. przesyłam poniżej postulaty do projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (art. 48 ustawy o odpadach):

1. Proponowane zmniejszenie wysokości obliczonego zabezpieczenia roszczeń dotyczy jedynie odpadów magazynowanych w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub miejscu magazynowania odpadów wskazanych w ust. 3. Natomiast nie wprowadzono analogicznej zmiany ("połowa iloczynu") w ust. 3a dotyczącym wypełniania terenów niekorzystnie przekształconych. Zapis nadal brzmi: "Wysokość zabezpieczenia roszczeń dla odzysku polegającego na wypełnianiu terenu niekorzystnie przekształconego oblicza się jako iloczyn masy odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku oraz stawki zabezpieczenia roszczeń w wysokości określonej dla magazynowanych odpadów w przepisach wydanych na podstawie ust. 22.". Proponujemy, aby ten zapis również został zmieniony podobnie jak ust. 3:

"Wysokość zabezpieczenia roszczeń dla odzysku polegającego na wypełnianiu terenu niekorzystnie przekształconego oblicza się jako połowe iloczynu masy odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku oraz stawki zabezpieczenia roszczeń w wysokości określonej dla magazynowanych odpadów w przepisach wydanych na podstawie ust. 22."

2. Postulujemy zmianę ust. 14 i 15 art. 48 ustawy o odpadach, tak aby umożliwić posiadaczowi odpadów, który nie dopełnił obowiązku ustanowienia i utrzymywania zabezpieczenia roszczeń w pełnej wysokości (np. w wyniku zdarzeń losowych, opóźnień w wydawaniu gwarancji bankowych) usunięcie naruszenia zanim urząd cofnie takiemu podmiotowi decyzję.

Obecny zapis ust. 14 i 15 jako konsekwencję np. nieprzedłużenia polisy ubezpieczeniowej stanowiącej zabezpieczenie roszczeń karze posiadacza odpadów cofnięciem zezwolenia. W konsekwencji taki podmiot nie będzie w stanie przez kolejnych 10 lat uzyskać zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów (art. 46 ust. 1a ustawy o odpadach). Obecny zapis art. 48 ust. 14 i 15 jest w tym zakresie dużo bardziej rygorystyczny niż zapisy art. 47, w którym naruszanie warunków zezwolenia, wymagań ochrony przeciwpożarowej również grozi cofnięciem decyzji, ale dopiero po nieskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszeń.

3. Postulujemy usunięcie zapisu art. 19 pkt. 2 projektu ustawy dotyczącego dodatkowej kary za "magazynowania odpadów innym niż instalacja, obiekt budowlany lub jego część, w ilości przekraczającej największą masę odpadów wskazaną we wniosku". Maksymalne ilości magazynowanych odpadów są integralną częścią wydawanych decyzji, wobec czego niestosowanie się do zapisów zezwolenia może być uznane za gospodarowanie odpadami niezgodnie z posiadanym zezwoleniem już zagrożone karą z art. 194 ust.5. Dodanie kolejnego punktu w ust.1 tego samego artykułu będzie powielaniem istniejącego już zapisu.

Z poważaniem  
Artur Domaszewicz  
Przewodniczący Stowarzyszenia



ul. J. Słowackiego 38A/15, 60-825 Poznań  
tel. 61 307 28 40 , fax 61 666 00 32  
[info@odpady-help.pl](mailto:info@odpady-help.pl)



**Od:** Agnieszka Lipniacka-Piaskowska <biuro@eco-lex.pl>  
**Wysłano:** poniedziałek, 7 listopada 2022 16:44  
**Do:** rada.przedsiębiorcow@rzecznikmsp.gov.pl  
**Temat:** Re: Prośba o przesłanie uwag i postulatów do projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (druk nr 2628)

Dzień dobry,

w zakresie projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (druk nr 2628) Północna Izba Gospodarcza wnosi następujące postulaty:

1. wykreślenia punktu 2 w proponowanym art. 15a - przewidującym dodanie pktu 3b w art. 194 ust. 1 ustawy o odpadach,
2. dodanie przepisu przejściowego umożliwiającego zmianę zabezpieczenia roszczeń przez podmioty, które takie zabezpieczenie wniosły przed proponowaną zmianą.

Pozdrawiam,  
Agnieszka Lipniacka-Piaskowska  
796 52 51 56

W dniu 04.11.2022 o 13:53, [rada.przedsiębiorcow@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:rada.przedsiębiorcow@rzecznikmsp.gov.pl) pisze:

Szanowni Państwo,

W nawiązaniu do wczorajszego spotkania Zespołu Roboczego ds. Recyklingu i Gospodarki Odpadami proszę o przesłanie uwag i postulatów reprezentowanych przez Państwa organizacji do projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (druk nr 2628).

Uwagi należy przesłać na adres: [rada.przedsiębiorcow@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:rada.przedsiębiorcow@rzecznikmsp.gov.pl) do dnia 10.11.2022 r.

Z poważaniem,



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa

**Katarzyna Golec**  
Specjalista w Zespole ds. obsługi Rady Przedsiębiorców  
e-mail: [rada.przedsiębiorcow@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:rada.przedsiębiorcow@rzecznikmsp.gov.pl)  
tel. 22 123 70 78

**Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**  
ul. Wilcza 46 | 00-679 Warszawa  
[www.rzecznikmsp.gov.pl](http://www.rzecznikmsp.gov.pl)

Obserwuj nas:

- <https://www.facebook.com/BiuroRzecznikaMSP/>
- <https://twitter.com/RzecznikMSP>
- <https://www.youtube.com/rzecznikmsp>
- <https://rzecznikmsp.gov.pl/>

 <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

Administratorem Państwa danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane osobowe będą przetwarzane w celu prowadzenia korespondencji, archiwalnych i dowodowych. Więcej informacji na temat przetwarzania danych osobowych oraz przysługujących Państwu praw znajduje się w pod adresem <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/#rodo>.



S T O W A R Z Y S Z E N I E

FORUM RECYKLINGU SAMOCHODÓW

Al. Jerozolimskie 202,

02-486 WARSZAWA

Warszawa, dnia 10.11.2022 r.

**Rada Przedsiębiorców  
przy Rzeczniku Małych  
i Średnich Przedsiębiorców  
ul. Wilcza 46  
00-679 Warszawa**

FORS 01/11/2022

**Dotyczy:** projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych

*Sławomir Paweł*

W imieniu członków Stowarzyszenia FORS, przekazujemy nasze uwagi do projektu ustawy o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych.

Uwagi nasze odnoszą się do zmian proponowanych w art. 19 projektu, który dotyczy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach:

1. Art. 19 pkt 1 lit a) – popieramy propozycję zmiany, która zmierza do obniżenia kwoty zabezpieczenia roszczeń o połowę. Przy tym zauważyć należy, że około 60 % przedsiębiorców uzyskało już zmianę decyzji na gospodarowanie odpadami, co oznacza, że przedsiębiorcy ci ustanowili także zabezpieczenie roszczeń. Najczęściej jest to depozyt, ponieważ inne formy zabezpieczenia rzadko nie są honorowane przez organy. Zatem – po wprowadzeniu tej zmiany, przedsiębiorcy ci będą uprawnieni do tego, by zażądać od organu weryfikacji kwoty zabezpieczenia roszczeń i dokonać jego obniżenia o połowę. Trzeba jednak będzie złożyć kolejny wniosek o zmianę decyzji i miesiącami czekać na jego rozpatrzenie. Znowu więc w gorszej sytuacji są ci, którzy już spełnili wymogi znowelizowanej w 2018 r. ustawy o odpadach. Dlatego koniecznym jest dodanie zapisu o obowiązku organu, który wydał przedsiębiorcy decyzję na gospodarowanie odpadami przed wejściem w

życie przepisów, których dotyczy projekt, do wszczęcia z urzędu postępowania, celem ustalenia nowej wysokości zabezpieczenia roszczeń, dostosowanej do zmienionych przepisów.

2. Art. 19 pkt 1 lit b) – proponowane rozwiązanie wymaga modyfikacji, ponieważ ogranicza się ono wyłącznie do magazynowania odpadów w miejscu innym niż instalacja, obiekt budowlany lub jego część, podczas gdy problemy z wyliczeniem kwoty zabezpieczenia w oparciu o największą masę odpadów dotyczą również magazynowania w instalacjach, obiektach budowlanych i częściach obiektów. Naszym zdaniem należałoby zmienić sposób obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń niezależnie od tego, czy odpady magazynowane są w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części czy poza nimi, tj. zrezygnować z określania największej masy odpadów (która jest masą teoretyczną, niemożliwą właściwie do dokładnego określenia) i oprzeć wyliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń na maksymalnej łącznej masie wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie. Jest to masa podana przez posiadacza odpadów, jest ona wpisana do decyzji i jest wartością obiektywną, policzalną i łatwą do zweryfikowania. Dodatkowo wskazujemy, że zabezpieczenie roszczeń nie spełnia w ogóle swojej roli i realizacja zapisów o zabezpieczeniu roszczeń daleka jest od założeń ustawodawcy. Po 4 latach od nowelizacji ustawy o odpadach, około 40% przedsiębiorców nie uzyskało jeszcze zmiany decyzji. To znaczy, że tyle też firm działających w branży odpadowej nie wniosło w ogóle zabezpieczenia roszczeń. Wiele wskazuje na to, że szybko ten stan się nie zmieni, ponieważ w wielu urzędach już słychać głosy, że przed terminem wygaśnięcia decyzji (większość decyzji wygasa w 2023 i 2024 roku) nie zostaną one zmienione i raczej należy liczyć się z tym, że organy będą się skupiać na rozpatrywaniu wniosków o wydanie nowych decyzji.

3. W związku ze stanowiskiem Ministerstwa Klimatu i Środowiska o tym, że odpady powstające w wyniku przetworzenia nie podlegają zabezpieczeniu roszczeń, jeśli są magazynowane w miejscu wytworzenia, a także z uwagi na rozbieżności interpretacyjne w tej kwestii na etapie wydawania decyzji administracyjnych, wnosimy o doprecyzowanie przepisów 48 ust. 1 ustawy o



odpadach. Jeśli intencją ustawodawcy jest wyłączenie z zabezpieczenia roszczeń odpadów powstających w wyniku przetwarzania, to powinno to jasno wynikać z przepisów prawa. Na dzień dzisiejszy, w naszej ocenie wprost z przepisów to nie wynika. Podobnego zdanie jest wielu urzędników wydających decyzje na gospodarowanie odpadami, którzy wydają decyzje, nie uwzględniając opinii Ministerstwa.

4. Kolejny raz apelujemy o rozszerzenie form zabezpieczenia roszczeń – przewidzianych w art. 48 a ust. 4 ustawy o odpadach – o hipotekę, weksel, czy np. zastaw rejestrowy na obligacjach Skarbu Państwa (do tych ostatnich dostęp jest wprawdzie ograniczony do osób fizycznych, ale w przypadku fizycznej osoby prowadzącej działalność gospodarczą jest to korzystne rozwiązanie).
5. Art. 19 pkt. 2 – wnioskujemy o jego skreślenie, ponieważ kara za gospodarowanie odpadami niezgodnie z posiadany zezwoleniem (a tego w istocie dotyczy, przewidziana w tym przepisie sankcja), określona jest już w art. 194 ust. 5 ustawy o odpadach.

*Adam Małyszko*

Prezes Stowarzyszenia FORS

*Adam Małyszko*

Adam Małyszko

Sekretariat Stowarzyszenia  
Nr konta  
NIP 522-24-79-885

tel. / fax.: 22 874 01 14, kom: 602 787 078  
Bank Pekao S.A. O/Warszawa nr 66 1240 5921 1111 0000 4757 2007  
REGON 014975512

KRS 0000177379