



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-0610-139-22

**Druk nr 2848**  
Warszawa, 9 grudnia 2022 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rodziny i Polityki Społecznej.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 i 1981 oraz z 2022 r. poz. 558, 1700 i 1812) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 26a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pracodawcy przysługuje ze środków Funduszu miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego, o ile pracownik ten został ujęty w ewidencji zatrudnionych osób niepełnosprawnych, o której mowa w art. 26b ust. 1. Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego, zwane dalej „miesięcznym dofinansowaniem”, przysługuje w kwocie:

- 1) 2400 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności;
- 2) 1350 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności;
- 3) 500 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności.”;

2) w art. 46a w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na zadanie, o którym mowa w art. 26a – w wysokości 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok;”.

**Art. 2.** 1. Kwotę miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego, o której mowa w art. 26a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego za okres począwszy od miesiąca stycznia 2023 r.

2. Pracodawca, który otrzymał dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, przysługujące za miesiąc styczeń 2023 r. lub miesiąc luty 2023 r., w kwocie określonej w art. 26a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, może złożyć do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób

Niepełnosprawnych korektę wniosku o wypłatę miesięcznego dofinansowania za dany miesiąc oraz korektę miesięcznej informacji o wynagrodzeniach, zatrudnieniu, stopniach i rodzaju niepełnosprawności pracowników niepełnosprawnych, o których mowa w art. 26c ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, uwzględniając, za analogiczne okresy, kwoty dofinansowania, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z tym że art. 1 pkt 2 z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r.

## UZASADNIENIE

Zmiana ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji zawodowej”, wynika z propozycji przedstawionej przez środowisko reprezentujące pracowników i pracodawców. Strona pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego w dniu 20 października 2021 r. podjęła Uchwałę nr 102 w sprawie wniosku o zmianę ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, zwaną dalej „Uchwałą RDS nr 102”. Została ona przekazana do Ministra Rodziny i Polityki Społecznej. W dniu 19 lipca 2022 r. Rada Ministrów rozpatrzyła pozytywnie przedłożony przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej wniosek o przyjęcie przez Radę Ministrów do dalszych prac projektu zmiany ustawy o rehabilitacji zawodowej, przyjętego Uchwałą RDS nr 102. Obowiązek przedłożenia ww. projektu Radzie Ministrów wynika z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 4 tej ustawy nieprzyjęcie projektu przez Radę Ministrów do dalszych prac wymaga przedstawienia przez właściwego ministra pisemnego uzasadnienia stronie pracowników i stronie pracodawców Rady Dialogu Społecznego, nie później niż w terminie 4 miesięcy od dnia otrzymania projektu przez ministra. Równocześnie, zgodnie z art. 7 ust 5 ww. ustawy, w przypadku wniesienia projektu ustawy do Sejmu z istotnymi zmianami, informacja zawierająca uzasadnienie zmian jest zamieszczana w uzasadnieniu projektu. Jak wskazała strona pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego w uzasadnieniu do projektu ustawy przyjętego Uchwałą RDS nr 102, przedłożony projekt ustawy ma na celu urealnienie wielkości dotacji przekazywanej z budżetu państwa na realizację zadań powierzonych Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON). Niedostateczna wysokość dotacji budżetowej na wsparcie zatrudnienia osób niepełnosprawnych prowadzi do ograniczenia działalności PFRON w innych sferach, np. finansowanie wsparcia organizacji pozarządowych działających na rzecz rehabilitacji osób niepełnosprawnych. Do dnia 31 grudnia 2011 r. przepis art. 46a ustawy o rehabilitacji zawodowej przewidywał dotację budżetową w wysokości 55% środków koniecznych na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a tej ustawy (dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych). W praktyce wysokość dotacji zmieniała się corocznie na podstawie przepisów epizodycznych.

Projekt Rady Dialogu Społecznego dotyczył zmiany art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej, polegającej na zwiększeniu wysokości dotacji celowych dla

Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) na miesięczne dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych do poziomu co najmniej 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok. Przekazany przez RDS projekt ustawy przewidywał termin wejścia w życie zaproponowanych przepisów na dzień 1 stycznia 2022 r.

Aktualnie przepis art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej stanowi, że PFRON otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa na miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego (o którym mowa w art. 26a ustawy) w wysokości do 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok.

W trakcie procedowania projektu na etapie uzgodnień międzyresortowych zgłoszone zostały uwagi, aby zmiana wysokości dotacji mogła obowiązywać od 2023 r., tak aby dotacja celowa z budżetu państwa na zadanie, o którym mowa w art. 26a, wynosiła stałą wysokość 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok. Wobec aktualnego kształtu przyjętej ustawy budżetowej na rok 2022 z ustalonym poziomem dotacji celowej dla PFRON nie ma możliwości zmiany art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej w sposób zaproponowany przez strony pracowników i strony pracodawców RDS, czyli od 2022 r.

Wobec powyższego, w celu ustabilizowania i urealnienia finansowania zadań PFRON, proponuje się określenie wysokości dotacji budżetowej na poziomie 30% planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych od dnia 1 stycznia 2023 r.

Ujmowana w 2022 r. w planie finansowym PFRON wysokość dotacji na dofinansowania do wynagrodzeń w kwocie 676,5 mln zł wymaga zwiększenia.

Wraz z projektowaną w związku z Uchwałą RDS nr 102 zmianą dotyczącą zwiększenia wysokości dotacji na dofinansowania do wynagrodzeń proponuje się procedowanie zmian związanych z podniesieniem kwot miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych, co wynika ze wzrostu minimalnego wynagrodzenia i zmniejszenia proporcji kwot wsparcia względem tego wynagrodzenia. Z symulacji przeprowadzonych przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wynika, że w latach 2020–2022 procentowy udział kwoty miesięcznego dofinansowania do minimalnego wynagrodzenia spadł, np. w przypadku osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności z 75% do 65%. W obowiązującym stanie prawnym wysokość kwot miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych wynosi:

- 1950 zł – w przypadku osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności,
- 1200 zł – w przypadku osób zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
- 450 zł – w przypadku osób z lekkim stopniem niepełnosprawności.

Projekt przewiduje zwiększenie wysokości kwot miesięcznego dofinansowania do wysokości:

- 2400 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności,
- 1350 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
- 500 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności.

Ponadto zgodnie z obowiązującymi przepisami w razie zatrudnienia osób niepełnosprawnych, którym orzeczono chorobę psychiczną, upośledzenie umysłowe, całościowe zaburzenia rozwojowe lub epilepsję, oraz niewidomych, kwoty miesięcznego dofinansowania zwiększa się o:

- 1200 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności,
- 900 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
- 600 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności.

Podniesienie kwot miesięcznego dofinansowania ma skuteczniej zachęcić pracodawców do zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

W projekcie w art. 2 w ust. 1 przewidziano także przepis przejściowy stanowiący, że art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej, w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą, stosuje się po raz pierwszy do miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych przysługującego za okres począwszy od miesiąca stycznia 2023 r.

W art. 2 w ust. 2 wskazuje się, że pracodawca, który otrzymał dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, przysługujące za miesiąc styczeń 2023 r. lub miesiąc luty 2023 r. w dotychczas obowiązującej kwocie, może złożyć do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych korektę złożonych dokumentów, czyli wniosku o wypłatę miesięcznego dofinansowania za dany miesiąc oraz miesięcznej informacji o wynagrodzeniach, zatrudnieniu, stopniach i rodzaju niepełnosprawności pracowników niepełnosprawnych, uwzględniając w nich nowe podwyższone kwoty dofinansowania.

Zgodnie z art. 3 projektu ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z tym że przepisy dotyczące zmiany wysokości dotacji celowej dla Państwowego

Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wchodzi w życie z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r. Konieczność wejścia w życie przepisu z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r. wynika z zasad określonych w ustawie budżetowej, która wskazuje, że przeznaczenie środków z budżetu państwa na dotację celową powinno dotyczyć całego roku budżetowego.

Termin wejścia w życie ustawy realizuje ważny interes państwa w zakresie wspierania zatrudnienia osób niepełnosprawnych. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Przepisy ustawy są oczekiwane i korzystne dla osób niepełnosprawnych. Projekt zwiększa dotacje na zadania PFRON skierowane na pomoc dla pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne. Natomiast podwyższone dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych zachęci pracodawców do zatrudnienia nowych pracowników niepełnosprawnych i utrzymywania w zatrudnieniu obecnego personelu.

Projektowana zmiana ustawy generuje skutki finansowe dla budżetu państwa w zakresie zwiększenia wysokości dotacji dla PFRON o 403,5 mln zł.

Projektowana ustawa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny oraz osób starszych. Należy założyć, że środki z dotacji dla PFRON umożliwią zwiększenie poziomu finansowania instrumentów wsparcia osób niepełnosprawnych i poprawę jakości ich życia oraz życia ich rodzin.

Projekt ustawy bezpośrednio nie wpływa na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych stanowi subsydlum płacowe określone w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.). Polski program pomocy w formie miesięcznego dofinansowania uzyskał akceptację KE i otrzymał numer: X306/2009 (od 1.07.2021 r. – SA.64119(2021/X)). Zmiany wysokości kwot nie wymagają notyfikacji do KE.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym

z Europejskim Bankiem Centralnym (przepis § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348)).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (w zakresie zmiany wysokości dotacji dla PFRON proponowanej w związku z Uchwałą RDS nr 102).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy w zakresie zmiany wysokości dotacji dla PFRON proponowanej w związku z Uchwałą RDS nr 102 został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.



<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Paweł Wdówik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Ginel, agnieszka.ginel@mrips.gov.pl, 538 117 590 Małgorzata Wójcik, malgorzata.wojcik@mrips.gov.pl, 538 117 590 Marta Marciniak, marta.marciniak@mrips.gov.pl, 538 117 590 Anna Iwańczyk, anna.iwanczyk@mrips.gov.pl, 538 117 623</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 02.12.2022</p> <p><b>Źródło:</b> Decyzja RM. Przyjęcie przez Radę Ministrów w dniu 19 lipca 2022 r. do dalszych prac projektu ustawy przekazanego zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego – uchwałą Rady Dialogu Społecznego nr 102 z dnia 20 października 2021 r. w sprawie wniosku o zmianę ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Inicjatywa własna.</p> <p><b>Nr w Wykazie prac:</b> UD420</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 19 lipca 2022 r. Rada Ministrów pozytywnie rozpatrzyła przedłożony przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej wniosek o przyjęcie przez Radę Ministrów do dalszych prac projektu zmiany ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, przyjętego Uchwałą nr 102 strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego z dnia 20 października 2021 r. w sprawie wniosku o zmianę art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji zawodowej”.

Obowiązek przedłożenia ww. projektu Radzie Ministrów wynika z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 4 tej ustawy nieprzyjęcie projektu przez Radę Ministrów do dalszych prac wymaga przedstawienia przez właściwego ministra pisemnego uzasadnienia stronie pracowników i stronie pracodawców Rady Dialogu Społecznego, nie później niż w terminie 4 miesięcy od dnia otrzymania projektu przez ministra. Równocześnie, zgodnie z art. 7 ust. 5 ww. ustawy, w przypadku wniesienia projektu ustawy do Sejmu z istotnymi zmianami, informacja zawierająca uzasadnienie zmian jest zamieszczana w uzasadnieniu projektu.

Jak wskazuje strona pracowników i pracodawców Rady Dialogu Społecznego w Uchwale nr 102 podjętej w dniu 20 października 2021 r. w sprawie wniosku o zmianę ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (dalej: Uchwała RDS nr 102), celem projektu ustawy jest urealnienie wielkości dotacji przekazywanej z budżetu państwa na realizację zadań powierzonych Państwowemu Funduszowi Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON). Niedostateczna wysokość dotacji budżetowej na wsparcie zatrudnienia osób niepełnosprawnych prowadzi do ograniczenia działalności Funduszu w innych sferach, np. finansowania wsparcia organizacji pozarządowych działających na rzecz rehabilitacji osób niepełnosprawnych. Do dnia 31 grudnia 2011 r. przepis art. 46a ustawy o rehabilitacji zawodowej przewidywał dotację budżetową w wysokości 55% procent środków koniecznych na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej (dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych). W praktyce wysokość dotacji zmieniała się corocznie na podstawie przepisów epizodycznych.

Ujmowana w 2022 r. w planie finansowym PFRON wysokość dotacji na dofinansowania do wynagrodzeń w kwocie 676,5 mln zł wymaga zwiększenia. Zakłada się, że przy poziomie dofinansowań do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych w kwocie 3 600 mln zł i wysokości dotacji na poziomie 30% planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych na dany rok, począwszy od 2023 r., wysokość dotacji na ten cel będzie wynosić 1 080 mln zł.

Dodatkowo potrzeba zmiany ustawy o rehabilitacji zawodowej w zakresie zmiany poziomu dofinansowań do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych wynika ze wzrostu minimalnego wynagrodzenia i zmniejszenia proporcji kwot wsparcia względem tego wynagrodzenia. Z symulacji przeprowadzonych przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych wynika, że w latach 2020–2022 procentowy udział kwoty miesięcznego dofinansowania względem minimalnego wynagrodzenia spadł, np. w przypadku osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności z 75% do 65%.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu ustabilizowania i urealnienia finansowania zadań PFRON proponuje się określenie wysokości dotacji budżetowej na poziomie 30% planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych na dany rok, począwszy od dnia 1 stycznia 2023 r.

W związku z podwyższeniem kwoty minimalnego wynagrodzenia oraz w związku z wysoką inflacją proponuje się jednocześnie podwyższyć kwoty pomocy w formie subsydium płacowego, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej.

W obowiązującym stanie prawnym wysokość kwot miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych wynosi:

- 1950 zł – w przypadku osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności,
- 1200 zł – w przypadku osób zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
- 450 zł – w przypadku osób z lekkim stopniem niepełnosprawności.

Projekt przewiduje zwiększenie wysokości kwot miesięcznego dofinansowania do wysokości:

- 2400 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności,
- 1350 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
- 500 zł – w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności.

Zgodnie z projektem nowe podwyższone kwoty stosowane będą po raz pierwszy do miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych przysługującego za okres począwszy od miesiąca stycznia 2023 r.

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu przez działanie pozalegisłacyjne.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	1	własne	Stabilizacja i urealnienie poziomu finansowania zadań Funduszu.
Pracodawcy otrzymujący dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego na podstawie art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej	32 482	Dane PFRON wg stanu na dzień 6 czerwca 2022 r.	Uzyskanie wyższego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych.
Osoby niepełnosprawne	Liczba osób poniżej 16. roku życia posiadających orzeczenie o niepełnosprawności wynosi 218 976. Orzeczenie o stopniu niepełnosprawności posiada 3 050 140 osób, w tym ze stopniem lekkim 645 615, ze stopniem umiarkowanym 1 422 959 oraz ze stopniem znacznym 981 566 osób. Łączna liczba osób niepełnosprawnych według danych na dzień 16 września 2022 r. to 3 269 116.	System EKSMOoN	Projektowana zmiana, dotycząca zwiększenia poziomu dotacji dla PFRON na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, jest zasadna i potrzebna, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie udzielanego przez PFRON wsparcia i możliwości poszerzenia zakresu realizowanych zadań z obszaru rehabilitacji zawodowej i społecznej. Istotne są działania mające na celu zwiększenie zatrudnienia osób niepełnosprawnych, skutkujące zwiększeniem wypłat dofinansowań do wynagrodzeń. Równie

			ważne są również działania mające na celu zwiększenie pomocy kierowanej do indywidualnych osób niepełnosprawnych za pośrednictwem jednostek samorządu terytorialnego, objęcie szerszym wsparciem fundacji i organizacji pozarządowych w zakresie finansowania podejmowanych przez nie przedsięwzięć zmierzających do poprawy jakości życia osób niepełnosprawnych, a także poszerzenie zakresu programów zatwierdzanych przez Radę Nadzorczą PFRON, ukierunkowanych na wspieranie rehabilitacji zawodowej i integracji społecznej osób niepełnosprawnych.
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy w zakresie zmiany wysokości dotacji dla PFRON, proponowanej w związku z Uchwałą RDS nr 102, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt ustawy w tym zakresie został przedstawiony do zaopiniowania w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club;
- 8) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 9) Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Uwagę zgłosiło Prezydium KK NSZZ Solidarność. Odniesienie się do uwagi Prezydium zostało umieszczone w Raporcie z konsultacji publicznych.

Na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy w tym zakresie został przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Forum Osób Niepełnosprawnych;
- 2) Koalicją na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością.

Przewidziany termin na zgłoszenie uwag w ramach konsultacji publicznych wynosił 21 dni.

Projekt został również przekazany w ramach opiniowania do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PFRON	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	4035,00
budżet państwa	0	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	403,5	4035,00
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PFRON	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-4035,00
budżet państwa	0	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-403,5	-4035,00
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PFRON	0											0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Dotacje do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację zadań związanych z dofinansowaniem do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych pochodzą z budżetu państwa (część 44 – zabezpieczenie społeczne).</p> <p>Projektowane rozwiązania dotyczące podwyższenia dofinansowań do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych PFRON na 2023 r. i lata następne będą finansowane w ramach limitów wydatków poszczególnych jednostek sektora finansów publicznych i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel z budżetu państwa. Koszty rozwiązania będą finansowane w ramach planu finansowego PFRON.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacunek skutków finansowych projektowanej ustawy został dokonany w oparciu o plan finansowy PFRON wraz z dodatkowymi informacjami uzupełniającymi, zawierający zakładane kwoty kosztów realizacji zadań związanych z dofinansowaniem wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na lata 2023–2025. W całym okresie objętym zakresem planu finansowego kwota kosztów tych zadań została określona na stałym poziomie 3 600 mln zł rocznie. Ujmowana w 2022 r. w planie finansowym PFRON wysokość dotacji na dofinansowania do wynagrodzeń w kwocie 676,5 mln zł, w przypadku zakładanego i oczekiwanego wzrostu zatrudniania osób niepełnosprawnych przez pracodawców, wymaga zwiększenia.</p> <p>Zakłada się, że przy poziomie dofinansowań do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych w kwocie 3 600 mln zł i wysokości dotacji na poziomie 30% planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych na dany rok, począwszy od 2023 r., wysokość dotacji na ten cel będzie wynosić 1 080 mln zł.</p> <p>Wysokość wydatków w 2023 r. na miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych jest trudna do oszacowania ze względu na zmieniającą się sytuację na rynku pracy, zarówno po stronie pracodawców, jak i pracowników. Wynik obliczeń będzie zależeć zarówno od koniunktury ekonomicznej, jak i liczby osób, które zostaną zaliczone do danego stopnia niepełnosprawności – co jest trudne do przewidzenia.</p> <p>Przy wyznaczeniu kwoty dofinansowania brano pod uwagę procentowy udział kwoty dofinansowania w kwocie minimalnego wynagrodzenia. Z analiz z okresu od kwietnia 2020 r. do września 2022 r. wynika, że udział ten kształtował się średnio na poziomie ok. 70% w przypadku znacznego stopnia niepełnosprawności, ok 40% w przypadku umiarkowanego stopnia niepełnosprawności i ok 17% w przypadku lekkiego stopnia niepełnosprawności. Od 2022 r. zauważono spadek tego udziału do poziomu ok. 65% w przypadku znacznego stopnia niepełnosprawności, ok. 15% w przypadku lekkiego stopnia niepełnosprawności. W przypadku umiarkowanego stopnia niepełnosprawności pozostawał (utrzymywał się) na poziomie 40%.</p> <p>Przedstawione propozycje zwiększenia kwoty dofinansowania stanowią więc podniesienie poziomu dofinansowania w związku ze zmniejszeniem udziału dofinansowania w kwocie minimalnego wynagrodzenia i przewidywanych jego zwiększeniach w 2023 r.</p> <p>Projektując nowe kwoty wsparcia chciano zachować w 2023 r. proporcje do minimalnego wynagrodzenia z lat 2020–2022.</p> <p>Poniższe zestawienie przedstawia dane dotyczące wydatków PFRON na miesięczne dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych (w tym udział procentowy dotacji w ogólnej kwocie wypłaconego dofinansowania) oraz liczby podmiotów i pracowników</p>											

objętych wsparciem w postaci miesięcznego dofinansowania do wynagrodzeń w latach 2015–2022.

rok	kwota dotacji [zł]	kwota wydatków na dofinansowanie do wynagrodzeń [zł]	udział dotacji w wydatkach [%]	Unikalna liczba podmiotów, które otrzymały dofinansowanie	Unikalna liczba pracowników, których wynagrodzenia zostały dofinansowane
2015	715 360 000,00	2 903 835 941,40	24,6%	30 802	301 024
2016	716 860 000,00	2 964 945 310,05	24,2%	33 223	309 080
2017	716 860 000,00	3 172 468 470,00	22,6%	36 462	322 641
2018	717 360 000,00	3 316 594 251,47	21,6%	38 417	320 732
2019	717 860 000,00	3 263 418 657,80	22,0%	39 277	307 935
2020	673 000 000,00	3 274 414 364,42	20,6%	38 989	288 882
2021	675 000 000,00	3 340 302 453,03	20,2%	39 716	278 408
2022 <sup>*)</sup>	676 000 000,00	3 450 000 000,00	19,6%	36 084	246 788

<sup>\*)</sup> Dla roku 2022 przyjęto aktualną na 16 sierpnia 2022 r. kwotę planu; dane dotyczące unikalnej liczby podmiotów oraz unikalnej liczby pracowników dotyczą okresów 01–06/2022 r.

Źródło: PFRON, dane w ujęciu kasowym

Na przestrzeni wskazanych powyżej lat jest zauważalny spadek dotacji na realizację art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej z 24,6% w 2015 r. do 20,2% w 2021 r.

Na skutek wprowadzenia projektowanych rozwiązań dotacja z budżetu państwa będzie musiała stanowić 30% kosztów realizacji zadania, o którym mowa w art. 26a ustawy o rehabilitacji zawodowej. Przyjęto, że dotacja budżetowa na to zadanie w kolejnych latach będzie utrzymywać się na poziomie wymaganym przez projektowaną ustawę.

Oznacza to, że kwota corocznych dotacji z budżetu państwa do PFRON będzie musiała wzrosnąć do 1 080 mln zł. Oznacza to wzrost w stosunku do dotychczas planowanych poziomów o 403,5 mln zł rocznie.

Wpływ regulacji na PFRON: PFRON otrzyma od 1 stycznia 2023 r. dotację na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych na wyższym poziomie.

Projekt przewiduje ponadto wejście w życie dofinansowań do wynagrodzeń w zmienionej wysokości od 1 stycznia 2023 r., jednak w roku zero zostaną poniesione koszty wynikające z dostosowania systemu informatycznego PFRON. Koszt dostosowania systemu informatycznego PFRON wyniesie w 2022 r. 985 000 zł. Wydatek zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego PFRON.

Proponowane rozwiązania w tym zakresie nie spowodują zwiększenia wydatków w sektorze finansów publicznych.

W planie finansowym PFRON na 2023 r. przewidziano finansowanie kosztów miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia osób niepełnosprawnych w kwocie 3 600 mln zł. Przewidywane wykonanie w 2022 r. szacowane było w wysokości 3 450 mln zł. Zakłada się, że przy poziomie dofinansowań do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych w kwocie 3 600 mln zł i wysokości dotacji na poziomie 30% planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych na dany rok, począwszy od 2023 r., wysokość dotacji na ten cel będzie wynosić 1 080 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana ustawa w zakresie zwiększenia poziomu dotacji na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną obywateli, rodziny, gospodarstwa domowe oraz osoby starsze. Należy założyć, że środki z dotacji dla PFRON bezpośrednio umożliwią zwiększenie poziomu finansowania instrumentów wsparcia pracowników niepełnosprawnych a pośrednio instrumentów wsparcia osób niepełnosprawnych i poprawę jakości ich życia oraz życia ich rodzin.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Projektowana ustawa w zakresie zwiększenia poziomu dotacji na dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.</p> <p>Natomiast przewiduje się, że projekt ustawy w zakresie zmiany wysokości miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego będzie mieć pozytywny wpływ na przedsiębiorców, głównie na mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa.</p> <p>Wskutek wejścia w życie nowelizacji zwiększone będą transfery finansowe na rzecz ww. przedsiębiorstw.</p> <p>Projektowana nowelizacja ustawy w tym zakresie nie będzie miała wpływu na rodzinę, obywateli (w tym osoby starsze) i gospodarstwa domowe.</p> <p>Projektowana ustawa może mieć pozytywny wpływ na osoby niepełnosprawne, ponieważ zwiększone kwoty miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych będą zachęcać pracodawców do zatrudnienia nowych pracowników niepełnosprawnych i utrzymywania w zatrudnieniu dotychczasowych.</p>						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
<p>Skutkiem projektowanej ustawy będzie poprawa poziomu finansowania zadań PFRON związanych z dofinansowaniem zatrudnienia osób niepełnosprawnych, co umożliwi skuteczniejszą realizację działań w tym zakresie. W efekcie można oczekiwać pozytywnego wpływu na rynek pracy osób niepełnosprawnych.</p> <p>Przewiduje się pozytywny wpływ na rynek pracy osób niepełnosprawnych, gdyż zwiększone kwoty miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracowników niepełnosprawnych będą zachęcać pracodawców do zatrudnienia nowych pracowników i utrzymywania w zatrudnieniu obecnego personelu.</p>	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: jakość życia, integracja społeczna <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Skutkiem projektowanej ustawy będzie docelowo poprawa stanu zdrowia i jakości życia osób z niepełnosprawnościami oraz zwiększenie poziomu integracji społecznej przez stworzenie szerszych możliwości skorzystania z rehabilitacji społecznej i leczniczej dzięki środkom przeznaczonym na te działania.</p>
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
<p>Planuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z tym że art. 1 pkt 2 z mocą od dnia 1 stycznia 2023 r.</p>	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	

## **Raport z konsultacji publicznych:**

*Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (UD420)*

Data rozpoczęcia konsultacji: 30 sierpnia 2022 r.

Data zakończenia konsultacji: 20 września 2022 r.

## **Cele i przesłanki konsultowanego projektu:**

Rada Dialogu Społecznego w uchwale nr 102 z dnia 20 października 2021 r. zaproponowała zmianę art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z dnia 2021 r. poz. 573, z późn. zm.) dotyczącą zwiększenia wysokości dotacji celowych dla Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (dalej „PFRON”) na miesięczne dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych - do poziomu co najmniej 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok. Uchwała wskazała jako termin wejścia w życie zaproponowanych przepisów dzień 1 stycznia 2022 r.

Aktualnie przepis art. 46a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych stanowi, że PFRON otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa na miesięczne dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego w wysokości do 30% środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok.

W związku z uwagami zgłoszonymi w ramach uzgodnień międzyresortowych (Ministra Finansów) określono wysokość dotacji budżetowej w wysokości równej 30% planowanych kosztów dofinansowań do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych na dany rok, począwszy od 1 stycznia 2023 r.

## **Sposób zgłaszania uwag:**

Uwagi należało złożyć lub przesłać na adres Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

lub na adres e-mail: [sekretariat.bon@mriips.gov.pl](mailto:sekretariat.bon@mriips.gov.pl)

## **Koordynator konsultacji:**

Małgorzata Wójcik, Z-ca Dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013



r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Informacja o zamieszczeniu projektu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, została indywidualnie skierowana do następujących podmiotów:

- 1) Koalicji na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością;
- 2) Polskiego Forum Osób Niepełnosprawnych.

Powyższe podmioty nie zgłosiły uwag do projektu.

W ramach opiniowania uwagi zgłosiło Prezydium Komisji Krajowej NSZZ Solidarność. Prezydium pozytywnie opiniuje projekt ustawy w zakresie wprowadzenia stałego procentowego dofinansowania budżetu państwa do PFRON do zatrudnienia osób niepełnosprawnych. Jednak zdaniem Prezydium w projekcie brakuje wprowadzenia mechanizmu waloryzacji dofinansowań do wynagrodzeń pracowników z niepełnosprawnościami. W okresach wysokiej inflacji i niepewności gospodarczej niezbędne jest urealnienie wartości tych dofinansowań. W związku z tym Prezydium ponawia swój postulat o wprowadzeniu mechanizmu waloryzacji dofinansowań opartego o wskaźnik powiązany z wysokością przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, którego dynamika zależy przede wszystkim od stanu gospodarki kraju w danym roku. W przypadku uwzględnienia uwagi Ministerstwa Finansów dotyczącej zmiany brzmienia przepisu wskazującego wysokość otrzymywanej corocznie dotacji przez PFRON na poziomie 30 %, NSZZ „Solidarność” zwraca uwagę, że propozycja MF jest sprzeczna z intencją partnerów społecznych. Usztywnianie dotacji na poziomie 30 % wykluczy jej zwiększenie wtedy gdy będzie taka możliwość i potrzeba. Dlatego Prezydium podtrzymuje swoje stanowisko i uważa, że zaproponowane brzmienie przepisu w projekcie jest najbardziej optymalne.

Propozycja Prezydium KK NSZZ Solidarność nie została zaakceptowana. Wprowadzenie mechanizmu waloryzacji dofinansowań w wynagrodzeniach określonych w art. 26a ustawy rehabilitacji powiązanego z przeciętnym wynagrodzeniem w gospodarce narodowej może spowodować znaczny wzrost wydatków na to zadanie, do ponad 4.000.000 tys. zł, co zakłada proponowane zmiany do ustawy o rehabilitacji w art. 46a, w zakresie dotacji z budżetu państwa, która zakłada zmianę zapisu z „do 30%” na „ w 30%” i powoduje wzrost również wydatków po stronie MRiPS. Przy założeniu 4.000.000 tys. zł dotacja z budżetu państwa winna wynosić 1.200.000 tys. zł.

Na 2023 r. w projekcie planu finansowego i w latach następnych dotacja w związku z art. 26a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, przy założeniu wydatków w wysokości 3.600.000 zł, wynosi 1.080.000 tys. zł.

Jednocześnie należy wskazać, że w projektowanym OSR jest mowa, że pozostaje ona na niezmiennym poziomie, przy stałych wydatkach w związku z art. 26a ww. ustawy, tj. 3.600.000 zł.

Dodatkowe informacje:

W ramach uzgodnień międzyresortowych uwagi zgłosiło Ministerstwo Finansów i Rządowe Centrum Legislacji. Uwagi zostały uwzględnione w projekcie, uzasadnieniu i Ocenie Skutków Regulacji.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.