



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-159-22

Druk nr 2772
Warszawa, 10 listopada 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju i Technologii.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej¹⁾

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) cel działania Funduszu Transformacji Śląska Spółka Akcyjna, z siedzibą w Katowicach, zwanego dalej „Funduszem”;
- 2) instrumenty służące realizacji celu Funduszu;
- 3) organizację Funduszu.

Art. 2. 1. Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933 oraz z 2022 r. poz. 807, 872, 1459, 1512 i ...).

2. Celem działania Funduszu jest wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego oraz podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego lub poza jego terytorium.

3. Przez transformację województwa śląskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki województwa śląskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego województwa, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.

Art. 3. 1. Fundusz realizuje cel, o którym mowa w art. 2 ust. 2, zgodnie ze Strategią Funduszu Transformacji Śląska, zwaną dalej „Strategią”, określającą, w szczególności:

- 1) wnioski z analizy i diagnozy sytuacji rynkowej w zakresie:
 - a) występowania luk rynkowych wynikających z wygaszania działalności wydobywczej węgla kamiennego,
 - b) realizacji inwestycji,
 - c) rozwoju innowacyjnych technologii,

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym, ustawę z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawę z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju.

- d) poziomu rozwoju przedsiębiorczości,
 - e) wykorzystywania instrumentów finansowych przez przedsiębiorców,
 - f) rynku pracy,
 - g) współpracy międzynarodowej z przedsiębiorcami zagranicznymi,
 - h) usług edukacyjnych, społecznych i zdrowotnych,
 - i) potrzeb transportowych;
- 2) identyfikację obszarów, które wymagają wsparcia w ramach realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2;
 - 3) wskaźniki realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2;
 - 4) wskazanie możliwych źródeł finansowania;
 - 5) sposób monitorowania i oceny wykonania Strategii.

2. Strategia jest opracowywana na okres co najmniej 5 lat kalendarzowych i może być zmieniona w każdym czasie.

3. Do Strategii nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079 i 1846).

Art. 4. 1. Projekt Strategii opracowuje zarząd Funduszu.

2. Projekt Strategii podlega konsultacjom w szczególności z jednostkami samorządu terytorialnego i ich związkami, izbami gospodarczymi, organizacjami pozarządowymi, z terytorium województwa śląskiego.

3. Zarząd Funduszu publikuje projekt Strategii na stronie internetowej Funduszu oraz może publikować w prasie o zasięgu regionalnym lub lokalnym informacje o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej Funduszu, na której opublikowano projekt Strategii.

4. Uwagi do projektu Strategii przekazuje się w sposób i w terminie określonym w ogłoszeniu, nie krótszym niż 21 dni od dnia publikacji na stronie internetowej Funduszu informacji, o której mowa w ust. 3.

5. Zarząd Funduszu przygotowuje sprawozdanie z przebiegu konsultacji i ich wyników, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, w terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 4. Sprawozdanie zamieszcza się na stronie internetowej Funduszu.

6. Po zakończeniu konsultacji, o których mowa w ust. 2–5, projekt Strategii zarząd Funduszu przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w celu uzgodnienia pod względem możliwości finansowania Strategii ze środków publicznych.

7. Projekt Strategii, uzgodniony zgodnie z ust. 6, zarząd Funduszu przedkłada radzie nadzorczej Funduszu w celu pozytywnego zaopiniowania.

8. W przypadku przedstawienia przez radę nadzorczą Funduszu negatywnej opinii do projektu Strategii, rada nadzorcza Funduszu przedstawia uzasadnienie wraz ze wskazaniem zagadnień wymagających ponownej analizy. Przepisy ust. 6 i 7 stosuje się odpowiednio.

9. Zarząd Funduszu przyjmuje Strategię i publikuje ją na stronie internetowej Funduszu.

10. Do zmiany Strategii przepisy ust. 1–9 stosuje się odpowiednio.

Art. 5. Zarząd Funduszu, do dnia 31 marca każdego roku, sporządza sprawozdanie z realizacji Strategii, za rok poprzedni i przekazuje radzie nadzorczej Funduszu.

Art. 6. Fundusz prowadzi i obsługuje stronę internetową Funduszu, za pomocą której upowszechnia informacje o swojej działalności.

Art. 7. 1. Fundusz realizuje cel, o którym mowa w art. 2 ust. 2, w szczególności przez:

- 1) obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji, wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych;
- 2) udzielanie przedsiębiorcom, osobom fizycznym, jednostkom samorządu terytorialnego lub organizacjom pozarządowym:
 - a) pożyczek, gwarancji oraz poręczeń,
 - b) wsparcia, w tym w formach bezzwrotnych.

2. W ramach realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2, Fundusz może wykonywać zadania:

- 1) powierzone mu na podstawie umów lub porozumień zawieranych w szczególności z organami administracji rządowej, innymi jednostkami wykonującymi zadania publiczne lub jednostkami samorządu terytorialnego;
- 2) we współpracy z instytucjami rozwoju, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2022 r. poz. 2183, 2185 i ...).

3. Rada Ministrów może powierzyć Funduszowi realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, służącego realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2, w szczególności w formach, o których mowa w ust. 1.

4. Rządowy program określa w szczególności warunki i okres udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, o którym mowa w ust. 3, zasady sprawozdawczości z jego realizacji oraz sposób wykonywania nadzoru nad jego realizacją.

5. Fundusz jest podmiotem udzielającym pomocy publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807).

Art. 8. 1. Fundusz udziela wsparcia finansowego, w szczególności mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom spełniającym warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾).

2. Wsparcie finansowe, o którym mowa w ust. 1, stanowiące pomoc państwa spełniającą przesłanki określone w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, przeznacza się na:

- 1) inwestycje, w tym inwestycje kapitałowe;
- 2) ochronę środowiska naturalnego;
- 3) badania, rozwój oraz innowacje;
- 4) szkolenia i doradztwo;
- 5) rekrutację i zatrudnienie pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i pracowników niepełnosprawnych;
- 6) zapobieganie lub naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi;
- 7) przedsięwzięcia o charakterze społecznym w zakresie transportu na rzecz mieszkańców regionów oddalonych;
- 8) infrastrukturę szerokopasmową;
- 9) kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego;
- 10) infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną;
- 11) infrastrukturę lokalną;
- 12) infrastrukturę transportu lotniczego i infrastrukturę krytyczną portów lotniczych.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53, Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE L 89 z 16.03.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 270 z 29.07.2021, str. 39.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, wynagrodzenie Funduszu nie może przekraczać stawek rynkowych.

4. Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowo:

- 1) przeznaczenie i warunki udzielania wsparcia finansowego, o którym mowa w ust. 2,
 - 2) warunki wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 3
- mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone przez właściwe organy Unii Europejskiej.

Art. 9. 1. Fundusz może opracowywać programy wsparcia, zwane dalej „programami”.

2. Program określa w szczególności:

- 1) opis zidentyfikowanego obszaru wymagającego wsparcia wskazanego w Strategii;
- 2) rodzaj i opis przedsięwzięć objętych programem;
- 3) okres obowiązywania programu;
- 4) warunki, które stanowią podstawę do udzielania wsparcia, w tym wsparcia niefinansowego;
- 5) szczegółowe zasady i sposób udzielania wsparcia, w tym szczegółowe kryteria wyboru beneficjentów;
- 6) rodzaje beneficjentów programu;
- 7) koszty kwalifikujące się do objęcia wsparciem, w przypadku wsparcia finansowego;
- 8) formy i intensywność udzielania wsparcia z uwzględnieniem zasad pomocy publicznej;
- 9) źródła finansowania programu;
- 10) oczekiwane rezultaty programu i wskaźniki potwierdzające ich osiągnięcie.

3. Projekt programu opracowuje zarząd Funduszu.

4. Projekt programu podlega uzgodnieniu z ministrem właściwym ze względu na zakres merytoryczny programu oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, jeżeli projekt programu przewiduje finansowanie przedsięwzięć objętych programem ze środków publicznych.

5. Projekt programu, uzgodniony zgodnie z ust. 4, zarząd Funduszu przedkłada radzie nadzorczej Funduszu w celu pozytywnego zaopiniowania.

6. W przypadku przedstawienia przez radę nadzorczą Funduszu negatywnej opinii do projektu programu, rada nadzorcza Funduszu przedstawia uzasadnienie wraz ze wskazaniem zagadnień wymagających ponownej analizy. Przepisy ust. 3–5 stosuje się odpowiednio.

7. Zarząd Funduszu przyjmuje program pozytywnie zaopiniowany przez radę nadzorczą Funduszu i publikuje go na stronie internetowej Funduszu.

Art. 10. 1. Fundusz organizuje i prowadzi w trybie konkursowym lub ciągłym nabór wniosków o udzielenie wsparcia w ramach programu, zwanych dalej „wnioskami”.

2. Fundusz ustala regulamin naboru wniosków.

3. Regulamin naboru wniosków zawiera:

- 1) określenie rodzajów podmiotów mogących ubiegać się o udzielenie wsparcia;
- 2) wskazanie, czy nabór jest prowadzony w trybie konkursowym czy ciągłym;
- 3) procedurę lub procedury wyboru i kryteria oceny wniosków;
- 4) terminy składania i oceny wniosków;
- 5) określenie limitu środków przeznaczonych na udzielenie wsparcia;
- 6) wzory formularzy wniosków;
- 7) wzory umów o udzielenie wsparcia.

4. Regulamin naboru wniosków oraz ogłoszenie o naborze wniosków Fundusz publikuje na swojej stronie internetowej.

5. Fundusz może zmieniać regulamin naboru wniosków, jeżeli zmiany nie spowodują pogorszenia warunków naboru lub jeżeli konieczność ich wprowadzenia wynika ze zmian przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

6. Fundusz podejmuje czynności prowadzące do zawarcia umów o udzielenie wsparcia z beneficjentami programu.

Art. 11. 1. Minister właściwy ze względu na zakres merytoryczny programu może opracować i przyjąć program wsparcia przedsiębiorców, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium, zwany dalej „programem okołogórnictwem”.

2. Program okołogórnictwem określa w szczególności:

- 1) rodzaj i opis przedsięwzięć objętych programem okołogórnictwem;
- 2) podmiot realizujący program okołogórnictwem;
- 3) okres obowiązywania programu okołogórnictwem;
- 4) warunki, które stanowią podstawę do udzielania wsparcia, w tym wsparcia niefinansowego;
- 5) szczegółowe zasady i sposób udzielania wsparcia, w tym szczegółowe kryteria wyboru beneficjentów;
- 6) rodzaje beneficjentów;
- 7) koszty kwalifikujące się do objęcia wsparciem, w przypadku wsparcia finansowego;

- 8) formy i intensywność udzielania wsparcia z uwzględnieniem zasad pomocy publicznej;
- 9) źródła finansowania programu okołogórniczego;
- 10) oczekiwane rezultaty programu okołogórniczego i wskaźniki potwierdzające ich osiągnięcie.

3. Realizację programu okołogórniczego minister, o którym mowa w ust. 1, powierza Funduszowi.

4. Szczegółowy zakres obowiązków Funduszu określa umowa zawarta przez ministra, o którym mowa w ust. 1, z Funduszem. Umowa zawiera ponadto sposób i tryb sprawozdawczości z osiągnięcia oczekiwanych rezultatów programu okołogórniczego oraz wskaźników potwierdzających ich osiągnięcie, a także zasady nadzorowania realizacji programu okołogórniczego.

5. Powierając realizację programu okołogórniczego, minister, o którym mowa w ust. 1, zapewnia odpowiednie środki finansowe na jego realizację.

6. Do programu okołogórniczego przepisy art. 10 stosuje się odpowiednio.

Art. 12. 1. Minister właściwy do spraw budżetu, na wniosek Funduszu, może przekazać skarbowe papiery wartościowe na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu, jeżeli jest to niezbędne do realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2.

2. We wniosku wskazuje się w szczególności:

- 1) łączną wartość nominalną skarbowych papierów wartościowych;
- 2) maksymalną wysokość podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu;
- 3) projekt uchwały walnego zgromadzenia o podwyższeniu kapitału zakładowego Funduszu;
- 4) określenie przeznaczenia środków pochodzących z podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu wraz ze wskazaniem sposobu ich wykorzystania;
- 5) analizę alternatywnych źródeł finansowania działań, których koszt ma być sfinansowany ze środków pochodzących z podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu;
- 6) pozytywną opinię organu wykonującego prawa z akcji Funduszu należących do Skarbu Państwa.

3. Minister właściwy do spraw budżetu określi, przez wydanie listu emisyjnego, warunki emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających.

4. List emisyjny zawiera w szczególności:

- 1) datę emisji;

- 2) powołanie podstawy prawnej emisji;
- 3) jednostkową wartość nominalną;
- 4) walutę, w której może następować emisja, lub sposób określenia waluty emisji;
- 5) cenę lub sposób jej ustalenia;
- 6) stopę procentową lub sposób jej obliczania;
- 7) określenie sposobu i terminów wypłaty należności głównej oraz należności ubocznych;
- 8) datę, od której nalicza się oprocentowanie skarbowych papierów wartościowych tej emisji;
- 9) termin wykupu oraz zastrzeżenia w przedmiocie możliwości wcześniejszego wykupu.

5. Emisja skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, następuje z dniem zarejestrowania skarbowych papierów wartościowych w depozycie papierów wartościowych oraz w kwocie równej wartości nominalnej wyemitowanych papierów wartościowych.

6. Do emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów art. 98 i art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768 i 1964) oraz przepisów wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy.

Art. 13. 1. Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może udzielać w imieniu Skarbu Państwa poręczenia lub gwarancji spłaty zobowiązań wynikających z kredytów zaciągniętych lub obligacji wyemitowanych przez Fundusz.

2. Środki pochodzące z emisji obligacji lub kredytów, o których mowa w ust. 1, mogą być przeznaczone wyłącznie na przedsięwzięcia inwestycyjne podejmowane w ramach realizacji celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2.

3. Do poręczeń lub gwarancji, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1613), z wyjątkiem przepisów art. 3, art. 7, art. 12 ust. 1 oraz art. 14 tej ustawy.

4. W przypadku przedsięwzięć inwestycyjnych o charakterze publicznym o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej, bezpieczeństwa lub obronności państwa poręczenia i gwarancje, o których mowa w ust. 1, mogą być udzielane do wysokości 100% kwoty zobowiązań wynikających z emisji obligacji lub kredytu, objętych poręczeniem albo

gwarancją, oraz do wysokości 100% odsetek od tej kwoty wraz z innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tymi obligacjami lub kredytem.

Art. 14. 1. Finansowanie uzyskane na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 12 ust. 1, lub udzielenia poręczeń lub gwarancji, o których mowa w art. 13 ust. 1, może być przeznaczone wyłącznie na następujące przedsięwzięcia finansowane w ramach celu, o którym mowa w art. 2 ust. 2:

- 1) inwestycje, w tym inwestycje kapitałowe;
- 2) wspieranie przedsiębiorców;
- 3) ochronę środowiska;
- 4) badania, rozwój oraz innowacje;
- 5) szkolenia i doradztwo;
- 6) przedsięwzięcia o charakterze społecznym w zakresie transportu na rzecz mieszkańców regionów oddalonych;
- 7) infrastrukturę szerokopasmową;
- 8) infrastrukturę lokalną;
- 9) kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego;
- 10) edukację i kształcenie zawodowe, w tym infrastrukturę edukacyjną;
- 11) infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną;
- 12) regionalne porty lotnicze;
- 13) infrastrukturę zdrowotną, w tym profilaktyczną;
- 14) naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi i zdarzeniami nadzwyczajnymi;
- 15) zadania powierzone przez organy administracji rządowej, inne jednostki wykonujące zadania publiczne lub jednostki samorządu terytorialnego.

2. Finansowanie, o którym mowa w ust. 1, może być przeznaczone na spłatę zobowiązań zaciągniętych na potrzeby realizacji przedsięwzięć, o których mowa w ust. 1.

3. Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania finansowania, o którym mowa w ust. 1, które stanowi pomoc publiczną, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone przez właściwe organy Unii Europejskiej.

Art. 15. 1. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, na wniosek Funduszu, może udzielić Funduszowi dotacji celowej na realizację zadań, o których mowa w art. 7 ust. 2

pkt 1, związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego w rozumieniu ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 407, 1079 i ...).

2. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, udzielając dotacji celowej, zawiera z Funduszem umowę, o której mowa w art. 150 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 16. 1. Przychodami Funduszu mogą być:

- 1) dotacje podmiotowe;
- 2) dotacje celowe z przeznaczeniem na realizację:
 - a) zadań z zakresu udzielania wsparcia, w tym w formach bezzwrotnych,
 - b) pożyczek, gwarancji, poręczeń,
 - c) programów, o których mowa w art. 7 ust. 4,
 - d) programów,
 - e) programów okołogórnicznych,
 - f) zadań, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1, związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego w rozumieniu ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym;
- 3) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, oraz odsetki od nich, o ile odrębne przepisy lub umowy dotyczące przekazania lub wykorzystania tych środków nie stanowią inaczej.

2. Dotacje podmiotowe, o których mowa w ust. 1 pkt 1, są udzielane przez ministra właściwego do spraw gospodarki i mogą być przeznaczone na dofinansowanie kosztów administracyjnych finansowania przedsiębiorców z wykorzystaniem środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Dotacje, o których mowa w ust. 1, nie mogą:

- 1) przewyższać koniecznych, rzeczywistych kosztów bezpośrednich i pośrednich poniesionych przez Fundusz;
- 2) obejmować dofinansowania działalności gospodarczej Funduszu.

4. Fundusz prowadzi wyodrębnioną ewidencję dla działań finansowanych ze środków, o których mowa w ust. 1, oraz dla działalności gospodarczej, w tym jest obowiązany do prawidłowego przypisywania przychodów i kosztów na podstawie metod mających obiektywne uzasadnienie.

5. Zasady prowadzenia wyodrębnionej ewidencji oraz metody przypisywania przychodów i kosztów zgodnie z podziałem środków, o którym mowa w ust. 4, Fundusz określa w dokumentacji, o której mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, 2105 i 2106 oraz z 2022 r. poz. 1488).

6. W zakresie nieuregulowanym w ust. 1–4 stosuje się odpowiednio przepisy art. 150–152 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 17. 1. Fundusz wykonuje ponadto działalność gospodarczą we własnym imieniu i na własny rachunek, zgodnie z zasadami dobrej praktyki handlowej, dążąc w długim terminie do osiągnięcia rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału.

2. Działalność gospodarcza Funduszu polega w szczególności na:

- 1) obejmowaniu lub nabywaniu udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych lub obligacji oraz przystępowaniu do spółek osobowych;
- 2) udzielaniu pożyczek, gwarancji, poręczeń;
- 3) obejmowaniu lub nabywaniu jednostek uczestnictwa i certyfikatów inwestycyjnych funduszy inwestycyjnych, praw uczestnictwa alternatywnej spółki inwestycyjnej lub instytucji wspólnego inwestowania mających siedzibę za granicą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1523, 1488, 1933 i 2185) oraz zarządzaniu funduszami inwestycyjnymi;
- 4) prowadzeniu innej działalności inwestycyjnej, o której mowa w art. 48b ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

Art. 18. Prezes Rady Ministrów wykonuje prawa z akcji należących do Skarbu Państwa w Funduszu, łącznie z wynikającymi z nich prawami osobistymi albo indywidualnymi.

Art. 19. 1. Zarząd Funduszu składa się z od trzech do pięciu członków, w tym z prezesa zarządu Funduszu.

2. Członków zarządu Funduszu, w tym prezesa zarządu Funduszu, powołuje i odwołuje rada nadzorcza Funduszu.

Art. 20. 1. W skład rady nadzorczej Funduszu wchodzi:

- 1) po jednym przedstawicielu: Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw gospodarki, ministra właściwego do spraw klimatu, ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;

- 2) dwóch przedstawicieli wyznaczonych przez zarząd województwa śląskiego;
- 3) dwóch członków, po jednym z dwóch największych organizacji reprezentujących stronę pracowniczą w wojewódzkiej radzie dialogu społecznego utworzonej w województwie śląskim zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z 2020 r. poz. 568 i 2157 oraz z 2021 r. poz. 2445), jeżeli została utworzona.

2. Członków rady nadzorczej Funduszu powołuje, na wniosek podmiotów, o których mowa w ust. 1, walne zgromadzenie Funduszu.

3. Rada nadzorcza Funduszu jest zdolna do realizacji swoich zadań i podejmowania uchwał, jeżeli liczba jej członków wynosi nie mniej niż 6 osób.

4. W przypadku gdy liczba członków rady nadzorczej Funduszu jest mniejsza niż 7, w terminie 30 dni podejmuje się czynności w celu uzupełnienia składu do 7 osób.

Art. 21. W zakresie nieuregulowanym ustawą stosuje się przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1467 i 1488).

Art. 22. W ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 407 i 1079) w art. 16a dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Organ właściwy może, w drodze umowy, powierzyć Funduszowi Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej, o której mowa w ustawie z dnia ... o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej (Dz. U. poz. ...), wykonywanie zadań związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego.”.

Art. 23. W ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933 oraz z 2022 r. poz. 807, 872, 1459 i 1512) w art. 2 w pkt 8 dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) Fundusz Transformacji Śląska Spółka Akcyjna z siedzibą w Katowicach;”.

Art. 24. W ustawie z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2022 r. poz. 2183 i 2185) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Fundusz Transformacji Śląska Spółka Akcyjna, z siedzibą w Katowicach, o którym mowa w ustawie z dnia o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej (Dz. U. poz. ...), może realizować zadania we współpracy z instytucjami rozwoju.”;

- 2) w art. 4 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Przewodniczący Rady może zapraszać do udziału w pracach Rady prezesa zarządu Funduszu Transformacji Śląska Spółki Akcyjnej, z siedzibą w Katowicach, bez prawa głosu.”.

Art. 25. 1. W związku z realizacją zadań wynikających z ustawy w roku 2023 Prezes Rady Ministrów przeznaczy, z Funduszu Inwestycji Kapitałowych, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933 oraz z 2022 r. poz. 807, 872, 1459 i 1512), środki w wysokości do 500 mln zł na nabycie i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym spółki zależnej Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. z siedzibą w Katowicach działającej w formie spółki akcyjnej.

2. Nabycie i objęcie akcji, o którym mowa w ust. 1, następuje na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Art. 26. 1. W terminie 3 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu Transformacji Śląska Spółka Akcyjna w Krajowym Rejestrze Sądowym, walne zgromadzenie tej spółki podejmie czynności zmierzające do dostosowania jej statutu do przepisów ustawy oraz powołania rady nadzorczej Funduszu, o której mowa w art. 20.

2. W terminie 3 miesięcy od dnia powołania rady nadzorczej Funduszu, o której mowa w art. 20, rada nadzorcza Funduszu podejmie czynności zmierzające do dostosowania składu zarządu Funduszu do przepisów ustawy.

Art. 27. W terminie 9 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu Transformacji Śląska Spółka Akcyjna zarząd Funduszu przyjmie Strategię Funduszu Transformacji Śląska.

Art. 28. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy wynosi:

- 1) w 2023 r. – 0 zł;
- 2) w 2024 r. – 100 000 000 zł;
- 3) w 2025 r. – 100 000 000 zł;
- 4) w 2026 r. – 100 000 000 zł;
- 5) w 2027 r. – 100 000 000 zł;
- 6) w 2028 r. – 100 000 000 zł;

- 7) w 2029 r. – 100 000 000 zł;
- 8) w 2030 r. – 100 000 000 zł;
- 9) w 2031 r. – 50 000 000 zł;
- 10) w 2032 r. – 50 000 000 zł.

2. Minister właściwy do spraw gospodarki monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1.

3. W przypadku gdy wielkość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków obniża wielkość środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wielkością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.

Art. 29. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel ustawy

Trwający proces wygaszania działalności wydobywczej węgla kamiennego oraz konieczność wykorzystania istniejącego potencjału i zasobów dla zrównoważenia rozwoju województwa śląskiego czynią zasadnym podjęcie rozwiązań prawnych, które pozwolą na sprawną realizację tych procesów.

Postanowieniami *Umowy społecznej z dnia 28 maja 2021 r. dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego oraz wybranych procesów transformacji województwa śląskiego*, zwanej dalej „Umową społeczną”, ustalono powołanie specjalnego Funduszu Transformacji Śląska, którego celem będzie skoordynowanie transformacji terenów pogórnicznych, przemysłowych i poprzemysłowych z transformacją województwa śląskiego.

Projekt ustawy określa cel działania Funduszu Transformacji Śląska Spółki Akcyjnej, zwanego dalej „Funduszem”, oraz instrumenty służące realizacji tego celu, jak również organizację Funduszu. Takie ukształtowanie projektowanych przepisów umożliwi wspieranie transformacji województwa śląskiego oraz zapewni Funduszowi decyzyjność w podejmowaniu efektywnych działań na rzecz przypisanego mu projektowaną ustawą celu.

Celem *projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej* jest również określenie misji publicznej Funduszu, który będzie tworzył mechanizmy i współuczestniczył w procesach transformacji w województwie śląskim, z wykorzystaniem instrumentów określonych w ustawie kierowanych do szerokiego kręgu beneficjentów.

Projektowana regulacja oraz fakt powołania Funduszu nie przesądzają o dynamice procesu transformacji. Kwestie te zostały ujęte w Polityce energetycznej Polski do 2040 r., która będzie aktualizowana.

Zgodnie z postanowieniami *Umowy społecznej*, Fundusz będzie wykonywał działalność w formie spółki akcyjnej.

Będzie to spółka realizująca misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933, z późn. zm.).

Z uwagi na powyższe, w art. 23 projektu ustawy zostanie znowelizowany art. 2 pkt 8 ww. ustawy.

Siedziba spółki będzie mieściła się w Katowicach.

Jeszcze przed wejściem w życie ustawy planuje się powołanie spółki akcyjnej (zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1467, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeksem spółek handlowych”), która docelowo będzie wykonywać działalność pod firmą Fundusz Transformacji Śląska Spółka Akcyjna i będzie realizować cele ustawowe Funduszu. Spółka zostanie utworzona przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A, spółkę akcyjną Skarbu Państwa, jako jej spółka zależna. Spółka ta, po wejściu w życie ustawy, zostanie dokapitalizowana oraz stanie się spółką, o której mowa w projektowanej ustawie.

Kwestie związane z dokapitalizowaniem spółki i przejęciem przez nią zadań określonych w projektowanej ustawie, zostały uregulowane w przepisach dostosowujących przedmiotowego projektu ustawy.

Zaproponowany schemat powstania Funduszu Transformacji Śląska Spółki Akcyjnej ma na celu sprawne powołanie spółki. Ze względu na uwarunkowania procesu legislacyjnego, w szczególności czas niezbędny do jego przeprowadzenia, istnienie spółki w dniu wejścia w życie ustawy pozwoli na niezwłoczne dokonanie stosownych czynności, tj. podwyższenie kapitału zakładowego, a po jego rejestracji, powołanie ustawowych organów Funduszu i przyjęcie dokumentu strategicznego określającego kierunki jego działania.

2. Cele Funduszu

Projekt ustawy przewiduje, że podstawowym celem Funduszu o charakterze publicznym, będzie wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego oraz wspieranie podmiotów (m.in. osób fizycznych i prawnych), w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium.

Przez transformację województwa śląskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki województwa śląskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego województwa, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.

Szeroko określony katalog i forma działania Funduszu ma na celu zapewnienie elastycznego, proporcjonalnego i adekwatnego w stosunku do potrzeb projektowania zindywidualizowanych instrumentów realizacji celów Funduszu.

3. Strategia Funduszu Transformacji Śląska

Podstawowym dokumentem realizacji celu Funduszu jest Strategia Funduszu Transformacji Śląska, zwana dalej „Strategią”.

Strategia będzie zawierać m.in. wnioski z analizy i diagnozy sytuacji rynkowej, identyfikację obszarów, które wymagają wsparcia w ramach realizacji celu Funduszu w perspektywie co najmniej 5 lat oraz źródła finansowania.

Z uwagi na horyzontalny charakter Strategii, która będzie wpływać na zmianę struktury gospodarczej regionu, jej projekt będzie podlegać konsultacjom, w szczególności z jednostkami samorządu terytorialnego i ich związkami, izbami gospodarczymi, organizacjami pozarządowymi, z terytorium województwa śląskiego oraz z podmiotami, które zgłoszą się w ramach konsultacji przeprowadzonych z wykorzystaniem strony internetowej Funduszu jak również ogłoszeń w prasie o zasięgu regionalnym lub lokalnym.

Kluczowe elementy Strategii wymienione w projekcie ustawy wskazują, że będzie ona podstawowym dokumentem określającym szczegółowy plan działania Funduszu. Natomiast z uwagi na określenie w Strategii również źródeł finansowania, projekt Strategii będzie wymagał uzgodnienia z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

Istotnym rozwiązaniem związanym z realizacją Strategii będzie obowiązek sporządzania sprawozdania z jej realizacji. Coroczna ewaluacja pozwoli na lepsze ukierunkowanie zasobów Funduszu i skuteczniejszą realizację jej celów. Sprawozdanie wesprze przejrzystość i rozliczalność działań podejmowanych przez Fundusz.

4. Programy realizujące cele Funduszu

Fundusz może realizować ustawowy cel za pomocą programów:

- 1) opracowanych przez Fundusz;
- 2) opracowanych przez ministrów właściwych ze względu na zakres merytoryczny programu (programy okołogórnictwa).

Ponadto Rada Ministrów, w ramach działalności publicznej Funduszu, może powierzyć mu realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego. Projekt ustawy określa elementy tego programu.

5. Realizacja zadań Funduszu

Projekt ustawy określa główne rozwiązania dotyczące sposobu udzielania wsparcia przez Fundusz. Projektowane regulacje zawierają zarówno katalog form wsparcia jak również podmioty, którym wsparcie może być udzielane. Wsparcie finansowe udziela się w formach:

- 1) tzw. kapitałowych – obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji, wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych;
- 2) pożyczek, gwarancji oraz poręczeń;
- 3) bezzwrotnych.

Formy kapitałowe będą głównymi sposobami finansowania przedsiębiorstw. Zaznaczenia również wymaga, że projekt ustawy nie ogranicza form wsparcia do form finansowych.

Mając na uwadze rolę Funduszu dla Śląska, która jest zbliżona w celach do Systemu Instytucji Rozwoju w rozumieniu ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2022 r. poz. 2183, z późn. zm.) i ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, Fundusz będzie mógł realizować swoje zadania we współpracy z tymi instytucjami.

Projekt ustawy przewiduje także zmianę w przepisach ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju, przez wskazanie na możliwość współpracy Funduszu z instytucjami tworzącymi system instytucji rozwoju oraz możliwości zapraszania Prezesa Funduszu do prac Rady Grupy Polskiego Funduszu Rozwoju.

Fundusz może również realizować zadania publiczne powierzone mu na podstawie umów lub porozumień zawieranych w szczególności z organami administracji rządowej, innymi jednostkami, które wykonują zadania publiczne lub jednostkami samorządu terytorialnego.

6. Emisja skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu

Projekt ustawy wyposaża ministra właściwego do spraw budżetu w możliwość przekazania, na wniosek Funduszu, skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu. Minister właściwy do spraw budżetu będzie mógł przekazać skarbowe papiery wartościowe, jeżeli podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu będzie konieczne do wykonania jego celu.

Wniosek Funduszu będzie musiał zawierać kilka elementów. Poza takimi elementami jak: łączna wartość nominalna skarbowych papierów wartościowych i maksymalna wysokość podwyższenia kapitału zakładowego, we wniosku mają być zamieszczone podstawowe informacje o zamierzonym przeznaczeniu wnioskowanego finansowania, tj.:

- 1) określenie przeznaczenia środków pochodzących z podwyższenia kapitału zakładowego wraz ze wskazaniem sposobu ich wykorzystania;
- 2) analiza alternatywnych źródeł finansowania zamierzenia, które ma być sfinansowane ze środków pochodzących z podwyższenia kapitału zakładowego.

Ponadto we wniosku należy wskazać projekt uchwały walnego zgromadzenia akcjonariuszy o podwyższeniu kapitału zakładowego oraz pozytywną opinię podmiotu wykonującego prawa z akcji w Funduszu należących do Skarbu Państwa. Kluczowym elementem wniosku będzie określenie „przeznaczenia środków pochodzących z podwyższenia kapitału zakładowego wraz ze wskazaniem sposobu ich wykorzystania”. Wyraźne wskazanie we wniosku przeznaczenia środków pochodzących z podwyższenia kapitału zakładowego pozwoli ministrowi właściwemu do spraw budżetu na dogłębną ocenę zasadności wniosku Funduszu w świetle jego ustawowych celów.

Warunki emisji skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu oraz sposób realizacji świadczeń z nich wynikających minister właściwy do spraw budżetu określi w liście emisyjnym. W tym względzie nie będą miały zastosowania ogólne warunki emisji skarbowych papierów wartościowych. Powyższe odstępstwa są podyktowane charakterem tych papierów wartościowych, tzn. charakterem zbliżonym do papierów wartościowych emitowanych przez podmioty rynkowe. Ze względu na to, że cel emisji i przeznaczenie tych papierów wartościowych zostały już określone w projektowanej ustawie, niezasadne jest uzależnianie ich emisji od wydania aktów wykonawczych, o których mowa w art. 97 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.). Określenie treści listu emisyjnego uzasadnia wyłączenie stosowania art. 98 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do zbywania skarbowych papierów wartościowych przekazanych Funduszowi nie będzie miał zastosowania także przepis art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym skarbowe papiery wartościowe są zbywane odpłatnie na rynku pierwotnym, a emisja następuje z dniem rozliczenia zaoferowanych do nabycia skarbowych papierów wartościowych. Tymczasem, wobec przekazania papierów wartościowych Funduszowi, ich emisja będzie następowała z dniem zarejestrowania skarbowych papierów wartościowych w depozycie papierów wartościowych.

7. Poręczenia i gwarancje Skarbu Państwa

Istotnym instrumentem polityki gospodarczej są poręczenia i gwarancje Skarbu Państwa.

Rada Ministrów będzie mogła udzielić Funduszowi, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, poręczeń i gwarancji spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów lub obligacji wyemitowanych przez Fundusz. Środki pochodzące z emisji obligacji lub kredytów będą mogły być przeznaczane tylko na przedsięwzięcia inwestycyjne podejmowane w ramach realizacji celu Funduszu. Należy podkreślić, że udzielanie poręczeń

i gwarancji Skarbu Państwa nie ma charakteru obligatoryjnego. Oznacza to zatem, że Rada Ministrów może, o ile uzna to za uzasadnione, ale nie musi udzielić takiego poręczenia lub gwarancji. Ostateczna decyzja w przedmiocie ewentualnego wsparcia realizacji przedsięwzięcia będzie należała zawsze do Rady Ministrów. Projektowane regulacje będą stanowiły *lex specialis*. Jednocześnie wyłącza się stosowanie następujących przepisów ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1613): art. 3 (wskazanie podmiotów uprawnionych do udzielania gwarancji – autonomiczne uregulowanie w art. 13 ust. 1), art. 7 (przeznaczenie poręczonego lub gwarantowanego kredytu – autonomiczne uregulowanie w art. 13 ust. 2) i art. 12 ust. 1 (wskazanie podmiotu uprawnionego do udzielania poręczenia i gwarancji wykonania zobowiązania z obligacji – autonomiczne uregulowanie w art. 13 ust. 1) oraz art. 14 (przeznaczenie środków zostanie autonomicznie określone zgodnie z art. 13 ust. 2). Wyłączenie ww. przepisów i wprowadzenie odrębnych regulacji wynikają z szerokiego zakresu przedsięwzięć inwestycyjnych Funduszu, w związku z czym zasadne jest podejmowanie decyzji co do udzielenia gwarancji wyłącznie na poziomie Rady Ministrów. Ponadto wyłączenie stosowania tych przepisów jest podyktowane potrzebą wprowadzenia bardziej elastycznych zasad w odniesieniu do Funduszu. Należy zauważyć, że Fundusz nie angażuje się w przedsięwzięcia podwyższonego ryzyka, ale dąży w długim terminie do osiągnięcia rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału.

W przypadku przedsięwzięć inwestycyjnych o charakterze publicznym o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej, bezpieczeństwa lub obronności państwa, pułap poręczeń i gwarancji został ustalony na 100% kwoty zobowiązania z obligacji lub kredytu oraz odsetek. Udzielanie gwarancji i poręczeń Skarbu Państwa za zobowiązania Funduszu powinny odbywać się na zasadach ogólnych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne. Należy zauważyć, że zgodnie z art. 8 tej ustawy warunkiem udzielenia poręczenia lub gwarancji jest ustanowienie przez kredytobiorcę zabezpieczenia na rzecz Skarbu Państwa, na wypadek roszczeń wynikających z tytułu wykonania obowiązków poręczyciela lub gwaranta. Zabezpieczenie takie powinno umożliwić odzyskanie wszystkich środków ewentualnie wypłaconych za zobowiązania kredytobiorcy. Wartość ustanowionego zabezpieczenia co do zasady przekracza kwotę zaciągniętego zobowiązania. Jego wysokość jest uzależniona od rodzaju przedsięwzięcia i ryzyka Skarbu Państwa jako gwaranta lub poręczyciela. Ewentualne wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji skutkują powstaniem roszczeń regresowych i zasadniczo wiążą

się z koniecznością prowadzenia przez gwaranta wobec dłużnika (w tym przypadku Funduszu) działań windykacyjnych.

8. Rozporządzenie o pomocy publicznej

Zgodnie z projektem Rada Ministrów będzie mogła określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie oraz warunki udzielenia finansowania uzyskanego na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, lub udzielania poręczeń lub gwarancji, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone przez właściwe organy Unii Europejskiej. Jeżeli przewidywane będzie udzielenie pomocy publicznej w ramach dopuszczonych prawem unijnym, to celowe będzie wydanie aktu wykonawczego określającego warunki i przeznaczenie takiej pomocy. Pomoc publiczna objęta aktem wykonawczym będzie mogła być przeznaczona w szczególności na realizację inwestycji kapitałowych, wspieranie przedsiębiorców, ochronę środowiska naturalnego, badania, rozwój oraz innowacje, szkolenia i doradztwo, naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi, przedsięwzięcia o charakterze społecznym w zakresie transportu na rzecz mieszkańców regionów oddalonych, infrastrukturę szerokopasmową, kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, infrastrukturę lokalną, regionalne porty lotnicze lub infrastrukturę zdrowotną, w tym profilaktyczną.

9. Wykonywanie zadań w obszarze partnerstwa publiczno-prywatnego

Przewiduje się, że minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie mógł, na uzasadniony wniosek Funduszu, udzielić dotacji celowej na wykonywanie niektórych zadań związanych z partnerstwem publiczno-prywatnym (PPP), tj. przygotowaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć PPP.

Możliwość zaangażowania Funduszu do działań na rzecz rozwoju PPP współgra z możliwością jego zaangażowania we współpracę z jednostkami samorządu terytorialnego, której przedmiotem są m.in. inwestycje infrastrukturalne i rewitalizacja.

Dotacja ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego będzie udzielana na podstawie umowy z Funduszem, zgodnie z art. 150 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Równocześnie przewiduje się stosowną zmianę ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 407, z późn. zm.), która umożliwi ministrowi do spraw rozwoju regionalnego powierzenie wykonywania tych zadań Funduszowi.

10. Możliwość uzyskiwania dotacji i środków unijnych

Zadania Funduszu będą miały, co do zasady, charakter publiczny. W związku z tym należy zapewnić podstawę prawną przyznawania dotacji celowych zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga szczególnej podstawy prawnej udzielania dotacji z budżetu państwa (tzw. tytuł dotacyjny). W projekcie ustawy przewiduje się, że przychodami Funduszu będą mogły być dotacje podmiotowe i celowe z przeznaczeniem na realizację zadań z zakresu udzielania wsparcia, w tym w formach bezzwrotnych, pożyczek, gwarancji, poręczeń, programów, o których mowa w art. 7 ust. 4, programów, programów okologicznych, zadań, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1, związanych z przygotowaniem lub realizacją przedsięwzięć w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego w rozumieniu ustawy z 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym, środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, a odsetki od nich, o ile odrębne przepisy lub umowy dotyczące przekazania lub wykorzystania tych środków nie stanowią inaczej. Dotacje podmiotowe będą udzielane przez ministra właściwego do spraw gospodarki i będą mogły być przeznaczone na dofinansowanie kosztów administracyjnych finansowania przedsiębiorców z wykorzystaniem środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ewentualna dotacja będzie więc związana z zadaniami o charakterze publicznym. Z otrzymaniem dotacji będzie powiązany obowiązek prowadzenia wyodrębnionej ewidencji dla zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 16 ust. 1, w tym z dotacji, oraz dla działalności gospodarczej, w tym obowiązek prawidłowego przypisywania przychodów i kosztów na podstawie metod mających obiektywne uzasadnienie. Przewiduje się, że zasady prowadzenia odrębnej ewidencji oraz metody przypisywania przychodów i kosztów zgodnie z podziałem tych środków, Fundusz określa w dokumentacji, o której mowa w art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, z późn. zm.). Powyższe rozwiązania są podyktowane zasadami przejrzystości udzielania dotacji i reżimem pomocy publicznej. Odrębna ewidencja, m.in. działalności finansowanej ze środków unijnych, ma być gwarancją rzetelnego i terminowego rozliczenia wydatków kwalifikowanych oraz ułatwi też kontrolę prawidłowości jej wykorzystania.

W zakresie zasad rozliczania i zwrotu niewłaściwie wykorzystanej lub niewykorzystanej dotacji, będą miały odpowiednie zastosowanie przepisy art. 150–152 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podstawą organizacji Funduszu, jako spółki akcyjnej, będą przepisy Kodeksu spółek handlowych oraz ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

11. Działalność gospodarcza Funduszu

Fundusz wykonuje swoje zadania na zasadach rynkowych. W związku z powyższym w projektowanym art. 17 ust. 1 jednoznacznie stwierdza się, że Fundusz prowadzi działalność w imieniu własnym i na własny koszt (rachunek) zgodnie z zasadami dobrej praktyki handlowej. Zadania Funduszu polegają na prowadzeniu własnych przedsięwzięć. Realizując swoje działania, Fundusz dąży do osiągnięcia rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału w długim terminie. Określenie w ustawie tej wytycznej działalności Funduszu ma podstawowe znaczenie, ponieważ wprost określa cel i charakter działalności spółki. Działalność Funduszu, oprócz realizacji misji publicznej, ma być ukierunkowana na działalność gospodarczą.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych między organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 2205) Fundusz jest obowiązany do prowadzenia ksiąg rachunkowych i dokumentacji dotyczącej jego sytuacji prawnej oraz ekonomiczno-finansowej, w sposób przedstawiający rzetelnie i jasno: dokonane na jego rzecz przysporzenia ze środków publicznych oraz rzeczywisty sposób wykorzystania przysporzenia ze środków publicznych. Nastąpi zatem rozdzielenie rachunkowe Funduszu na część związaną z realizacją zadań publicznych oraz na część „komercyjną”, co jest istotne w kontekście pomocy publicznej.

12. Organy Funduszu

Projekt ustawy przewiduje regulacje dotyczące zarządu Funduszu oraz składu rady nadzorczej Funduszu.

Prezes Rady Ministrów będzie wykonał prawa z akcji Funduszu należących do Skarbu Państwa, łącznie z wynikającymi z nich prawami osobistymi albo indywidualnymi.

Zarząd Funduszu będzie się składał z minimum 3 a maksimum 5 członków, z uwzględnieniem Prezesa Zarządu. Zarząd będzie powoływany przez radę nadzorczą.

Projektowany skład rady nadzorczej Funduszu uwzględnia jego funkcję jako spółki realizującej misję publiczną, jak również specyfikę działania Funduszu dedykowaną regionowi śląskiemu i jego wyzwaniom.

13. Źródła finansowania

W okresie 10 lat budżetowych przewiduje się maksymalny limit wydatków budżetu państwa przeznaczonych na wykonanie niniejszej ustawy w wysokości 800 000 000 zł, począwszy od 2024 r. W poszczególnych latach przewiduje się następujące limity wydatków z budżetu państwa:

- 1) w 2023 r. – 0 zł;
- 2) w 2024 r. – 100 000 000 zł;
- 3) w 2025 r. – 100 000 000 zł;
- 4) w 2026 r. – 100 000 000 zł;
- 5) w 2027 r. – 100 000 000 zł;
- 6) w 2028 r. – 100 000 000 zł;
- 7) w 2029 r. – 100 000 000 zł;
- 8) w 2030 r. – 100 000 000 zł;
- 9) w 2031 r. – 50 000 000 zł;
- 10) w 2032 r. – 50 000 000 zł.

Wysokość kwot przeznaczonych na dotacje dla Funduszu jest uzasadniona możliwościami dotacyjnymi budżetu państwa.

Kwoty na poszczególne lata zostały ujęte całościowo bez rozróżnienia na poszczególne rodzaje dotacji. W budżecie kwoty te zostaną rozdzielone na 2 paragrafy w układzie wykonawczym, tj. z podziałem na dotację podmiotową oraz dotacje celowe.

Zadania stanowiące misję publiczną Funduszu będą mogły być finansowane ze skarbowych papierów wartościowych przekazanych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu. Kwota środków przeznaczona na realizację zadań w powyższym zakresie będzie ustalana corocznie w zależności od potrzeb Funduszu.

Minister właściwy do spraw gospodarki będzie monitorował wykorzystanie limitu wydatków budżetu państwa przeznaczonych na wykonanie niniejszej ustawy. W przypadku gdy wielkość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków obniży wielkość środków

przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wielkością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.

Projekt ustawy zawiera przepisy dostosowujące, które regulują kwestie związane z dokapitalizowaniem, w 2023 roku, spółki zależnej Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. z siedzibą w Katowicach. Dokapitalizowanie tej spółki będzie wymagać zmiany statutu (zgodnie z art. 431 § 1 Kodeksu spółek handlowych). Stosownie do art. 430 § 3 Kodeksu spółek handlowych równocześnie z wpisem o zmianie statutu należy wpisać do rejestru zmiany danych wymienionych w art. 318 i art. 319 Kodeksu spółek handlowych. W zmianie statutu zgłoszona zostanie zmiana firmy spółki. Tym samym, od dnia rejestracji kapitału zakładowego, spółka będzie wykonywać działalność pod firmą Fundusz Transformacji Śląska Spółka Akcyjna.

W terminie 3 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu Transformacji Śląska Spółka Akcyjna w Krajowym Rejestrze Sądowym walne zgromadzenie tej spółki podejmie czynności zmierzające do dostosowania jej statutu do przepisów ustawy oraz powołania rady nadzorczej Funduszu.

Natomiast terminie 3 miesięcy od dnia powołania rady nadzorczej Funduszu rada ta podejmie czynności zmierzające do dostosowania składu zarządu Funduszu do przepisów ustawy.

W terminie 9 miesięcy od dnia rejestracji podwyższenia kapitału zakładowego Funduszu Transformacji Śląska Spółka Akcyjna zarząd Funduszu przyjmie Strategię Funduszu Transformacji Śląska.

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie

Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt ustawy będzie wpływał bezpośrednio na duże przedsiębiorstwa, sektor małych i średnich przedsiębiorstw, przez zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorstw w celu złagodzenia negatywnych skutków transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego i przedsiębiorstw okołogórnicznych, która wiąże się z potrzebą budowy nowych sektorów gospodarki, tworzeniem miejsc pracy i przewag technologicznych kraju i regionu. Przedsiębiorstwa te będą mogły korzystać z utworzonych i realizowanych przez Fundusz, w ramach realizacji jego misji publicznej, instrumentów wsparcia.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Olga Ewa Semeniuk, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Mijał, Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego – e-mail: SekretariatDP@mrit.gov.pl, tel. 22 411 98 70</p> <p>Izabela Szemraj, Główny Specjalista ds. Legislacji, e-mail: Izabela.Szemraj@mrit.gov.pl, tel. 22 411 90 88.</p>	<p>Data sporządzenia 07.11.2022</p> <p>Źródło Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac RM UD418</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Trwający proces wygaszania działalności wydobywczej węgla kamiennego oraz konieczność wykorzystania istniejącego potencjału i zasobów dla zrównoważenia rozwoju województwa śląskiego czynią zasadnym podjęcie rozwiązań prawnych, które pozwolą na sprawną realizację tych celów.

Postanowieniami *Umowy społecznej z dnia 28 maja 2021 r. dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego oraz wybranych procesów transformacji województwa śląskiego*, zwanej dalej „Umową społeczną”, ustalono powołanie specjalnego Funduszu Transformacji Śląska, zwanego dalej „Funduszem”, którego celem będzie skoordynowanie transformacji terenów pogórnicznych, przemysłowych i poprzemysłowych z transformacją województwa śląskiego.

Podpisanie Umowy społecznej jest następstwem i jednym z warunków przyjętego we wrześniu 2020 r., w Katowicach, porozumienia Międzyzwiązkowego Komitetu Protestacyjno-Strajkowego oraz delegacji rządowej w sprawie zasad i tempa transformacji górnictwa.

Pierwszy projekt Umowy Społecznej zaprezentowano w grudniu 2020 roku. Od tamtej pory doszło do szeregu spotkań plenarnych i roboczych dotyczących kształtu umowy społecznej, m.in. rozszerzenie jej treści o elementy dotyczące transformacji Śląska.

Udział w pracach oraz negocjacjach, poza sygnatariuszami porozumienia i przedsiębiorcami, wzięli też przedstawiciele resortów: Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, Rodziny i Polityki Społecznej oraz ówczesnego Rozwoju, Pracy i Technologii, a także reprezentanci samorządów lokalnych i wojewódzkiego.

Obyło się ponad 20 spotkań plenarnych, roboczych i zdalnych. Łącznie to kilkaset godzin rozmów merytorycznych.

Pismem z dnia 23 lipca 2021 r. Minister Aktywów Państwowych, powołując się na zakres przedmiotowy, który miałyby obejmować regulacja ustawowa, polecił ówczesnemu Ministrowi Rozwoju, Pracy i Technologii przeprowadzenie analiz i opracowanie rozwiązań legislacyjnych w tym zakresie.

Ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933, z późn. zm.) w art. 2 pkt 8 stanowi, że spółką realizującą misję publiczną jest spółka, której przedmiot działalności albo cel działania został określony ustawą.

Z uwagi na powyższe, aby wypełnić zobowiązania wynikające z Umowy społecznej, nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy, środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółka Akcyjna określa cel działania Funduszu oraz instrumenty

służące jego realizacji tego celu, jak również organizację Funduszu.

Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Celem działania Funduszu jest wspieranie:

- 1) procesu transformacji województwa śląskiego;
- 2) podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego lub poza jego terytorium.

Przez transformację województwa śląskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki województwa śląskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego województwa, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.

Powołany Fundusz, zgodnie z postanowieniami Umowy społecznej, będzie wykonywał działalność w formie spółki akcyjnej. Planuje się, że siedzibą spółki będą Katowice.

Zgodnie z projektem ustawy, do realizacji zadań publicznych Fundusz będzie wykorzystywał szeroki katalog instrumentów zbliżonych do instrumentów, którymi posługuje się Polski Fundusz Rozwoju S.A. Do tych instrumentów należeć będzie m.in. możliwość realizacji rządowych programów udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, emisja obligacji, udzielanie pożyczek, gwarancji i poręczeń, obejmowanie lub nabywanie udziałów i akcji w spółkach, warrantów subskrypcyjnych lub obligacji oraz przystępowanie do spółek osobowych. Fundusz będzie udzielał „wsparcia przedsiębiorcom”, w tym w ramach rządowych programów, także spoza województwa śląskiego, z tym, że efekt takiego wsparcia będzie musiał służyć realizacji transformacji Śląska.

Fundusz będzie realizował zarówno zadania o charakterze inwestycyjnym, jak i zadania z zakresu wspierania kształcenia, cyfryzacji i promocji regionu.

Na realizację zadań publicznych Fundusz będzie przekazywał środki z kapitału zakładowego oraz środki, które mogą stanowić przychody Funduszu.

Identyfikacja konkretnych instrumentów, które będzie wykorzystywał Fundusz, będzie dokonywana na bieżąco w ramach prowadzenia działalności spółki, na podstawie obszarów wymagających wsparcia zidentyfikowanych w Strategii Funduszu (art. 3 ust. 1 projektu ustawy).

Podstawowym dokumentem określającym cele Funduszu i instrumenty ich realizacji będzie Strategia Funduszu Transformacji Śląska, zwana dalej „Strategią”. Strategia będzie zawierać m.in. wnioski z analizy i diagnozy sytuacji rynkowej, identyfikację obszarów, które wymagają wsparcia w ramach realizacji celu Funduszu w perspektywie co najmniej 5 lat oraz źródła finansowania zadań Funduszu. Natomiast z uwagi na określenie w Strategii również źródeł finansowania zadań Funduszu, projekt Strategii będzie wymagał uzgodnienia z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych. Istotnym rozwiązaniem związanym z realizacją Strategii będzie obowiązek sporządzania sprawozdania z jej realizacji. Coroczna ewaluacja pozwoli na lepsze ukierunkowanie zasobów Funduszu i skuteczniejszą realizację jej celów. Sprawozdanie wesprze przejrzystość i rozliczalność działań podejmowanych przez Fundusz.

Zatwierdzone przez radę nadzorczą Funduszu sprawozdanie z realizacji Strategii zarząd Funduszu będzie przekazywał do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

Jednym z narzędzi realizacji Strategii będą programy, które będą służyły realizacji przedsięwzięć o szczególnym znaczeniu dla celów Funduszu.

Programy te będą ustanawiane i finansowane przez Fundusz albo ministrów właściwych ze względu na zakres przedsięwzięcia.

Projekt ustawy przewiduje szczegółowe regulacje dotyczące zarządu Funduszu oraz składu rady nadzorczej Funduszu. Zarząd Funduszu będzie się składał z 3–5 członków, w tym prezesa zarządu. Zarząd Funduszu będzie powoływany przez radę nadzorczą Funduszu.

Projektowany skład rady nadzorczej Funduszu uwzględnia jego funkcję jako spółki realizującej misję publiczną, jak również specyfikę działania Funduszu dedykowaną regionowi śląskiemu i jego wyzwaniom. Prawa z akcji Funduszu będzie wykonywał Prezes Rady Ministrów.

Jeszcze przed wejściem w życie ustawy planuje się powołanie spółki akcyjnej (zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1467, z późn. zm.)), która docelowo będzie wykonywać działalność pod firmą Fundusz Transformacji Śląska Spółka Akcyjna i będzie realizować cele ustawowe Funduszu. Spółka zostanie utworzona przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A., spółkę akcyjną Skarbu Państwa, jako jej spółka zależna.

Spółka ta, po wejściu w życie ustawy, zostanie dokapitalizowana oraz stanie się spółką, o której mowa w projektowanej ustawie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy. Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw gospodarki	1	-	1) udzielanie dotacji podmiotowych, które mogą być przeznaczone na dofinansowanie kosztów administracyjnych finansowania przedsiębiorców z wykorzystaniem środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.); 2) obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu; 3) monitorowanie wykorzystywanie limitu wydatków budżetu państwa przeznaczonych na realizację ustawy.
Agencja Rozwoju Przemysłu S.A.	1	ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2022 r. poz. 2183 i 2185)	1) utworzenie spółki Funduszu Transformacji Śląska, jako spółki zależnej; 2) współpraca z Funduszem przy realizacji jego celu, przez m. in. obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji, wierzytelności oraz przystępowania do spółek osobowych; udzielanie pożyczek, gwarancji oraz poręczeń; udzielanie przedsiębiorcom i osobom fizycznym wsparcia, w tym w formach bezzwrotnych; promocję gospodarczą, kulturową lub turystyczną województwa śląskiego, współpracę z jednostkami samorządu terytorialnego.
Polski Fundusz Rozwoju S.A.	1	ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju	Współpraca z Funduszem przy realizacji jego celu, przez m. in. obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji, wierzytelności oraz przystępowania do spółek osobowych; udzielanie pożyczek, gwarancji oraz poręczeń; udzielanie przedsiębiorcom i osobom fizycznym wsparcia, w tym w formach bezzwrotnych; promocję gospodarczą, kulturową lub turystyczną
Bank Gospodarstwa Krajowego	1		
Korporacja Ubezpieczeń i Kredytów Eksportowych S.A.	1		
Polska Agencja Inwestycji i Handlu S.A.	1		
Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości	1		

			województwa śląskiego, współpracę z jednostkami samorządu terytorialnego.
Prezes Rady Ministrów	1	-	Obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Minister właściwy do spraw budżetu	1	-	1) możliwość przekazania skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu, jeżeli podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu będzie konieczne do wykonania jego celu; 2) obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego	1	-	1) możliwość udzielenia dotacji celowej na wykonywanie zadań związanych z partnerstwem publiczno-prywatnym (PPP), tj. przygotowaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć PPP; 2) obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Minister właściwy do spraw aktywów państwowych	1	-	1) obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Minister właściwy do spraw finansów publicznych	1	-	1) uzgadnianie projektu Strategii pod względem możliwości finansowania Strategii ze środków publicznych; 2) uzgadnianie z Funduszem projektu programu wsparcia przewidującego finansowanie przedsięwzięć objętych programem ze środków publicznych; 3) wnioskowanie o udzielenie w imieniu Skarbu Państwa poręczenia lub gwarancji spłaty zobowiązań wynikających z kredytów zaciągniętych lub obligacji wyemitowanych przez Fundusz; 4) obowiązek zasiadania przedstawiciela w radzie nadzorczej Funduszu.
Jednostki samorządu	2807	-	1) udział w konsultacjach

terytorialnego			projektu Strategii; 2) współpraca z Funduszem, której przedmiotem są m.in. inwestycje infrastrukturalne i rewitalizacja; 3) obowiązek zasiadania dwóch przedstawicieli wyznaczonych przez zarząd województwa śląskiego.
Przedsiębiorcy	Okolo 60 tys. zarejestrowanych spółek handlowych na terenie województwa śląskiego	GUS	Zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorstw w celu złagodzenia negatywnych skutków transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego i przedsiębiorstw okołogórnicznych, która wiąże się z potrzebą budowy nowych sektorów gospodarki, tworzeniem miejsc pracy i przewag technologicznych kraju i regionu. Przedsiębiorstwa te będą mogły korzystać z utworzonych i realizowanych przez Fundusz, w ramach realizacji jego misji publicznej, instrumentów wsparcia.
	Liczba przedsiębiorców spoza województwa śląskiego, na których wpływać będzie efekt transformacji Śląska, nie jest możliwa do identyfikacji.		
Obywatele województwa Śląskiego	Okolo 4456 tys.	GUS	1) utrzymanie oraz tworzenie nowych miejsc pracy; 2) korzystanie z programów szkoleń, w celu uzyskania nowych kwalifikacji, które umożliwią podjęcie pracy poza sektorem górnictwa węgla kamiennego; 3) możliwość skorzystania z systemu osłon socjalnych – jeżeli pracownik nieposiadający uprawnień emerytalnych, nie będzie miał zagwarantowanej ciągłości zatrudnienia pod ziemią lub w zakładzie przeróbki mechanicznej węgla.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Założenia do ustawy były wstępnie konsultowane z sygnatariuszami umowy społecznej, w tym z Przewodniczącym Zarządu Regionu Śląsko-Dąbrowskiego NSZZ „Solidarność”, Panem Dominikiem Kolorzem.

W ramach konsultacji publicznych projekt ustawy został przesłany do: Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Business Center Club, Związku Rzemiosła Polskiego, Konfederacji Lewiatan, Pracodawców RP, Federacji Przedsiębiorców Polskich, NSZZ Solidarność, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Izby Pracodawców Polskich, Krajowej Izby Gospodarczej, Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, Izby Przemysłowo-Handlowej Inwestorów w Polsce, Kongresu Polskiego Biznesu, Polskiego Towarzystwa Gospodarczego, Ogólnopolskiej Federacji Przedsiębiorców i Pracodawców, Polskiej Rady Biznesu, UNICORN Europejskiej Unii Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Izby Zarządzających Funduszami i Aktywami, Polskiego Związku Funduszy Pożyczkowych, Związku Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce, Krajowego Stowarzyszenia Funduszy Poręczeńiowych, Polskiego Związku Instytucji Pożyczkowych, Polskiego Stowarzyszenia Inwestorów Kapitałowych, Stowarzyszenia Emitentów Giełdowych, Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej, Izby Gospodarczej Energetyki i Ochrony Środowiska, Dolnośląskiej Izby Gospodarczej, Stowarzyszenia Geodetów Polskich, Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej i Stowarzyszenia Kopalń Odkrywkowych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) niniejszy projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej

Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Konsultacje publiczne zostały przeprowadzone w III kwartale 2022 r. – od dnia 28 lipca 2022 r. i trwały 21 dni.

Uwagi do projektu zgłosiły: Komisja Krajowa Związku Zawodowego Pracowników Dołowych, Instytut Badań Strukturalnych, Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, BoMiasto Climate Reality Project Europe, TAURON Polska Energia S.A, Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć, Pracodawcy RP, Śląski Ruch Klimatyczny, Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce, Stowarzyszenie Fala Renowacji, Miasto Rydułtowy.

Wszystkie uwagi, które wpłynęły do Ministra Rozwoju i Technologii zostały szczegółowo przeanalizowane, czego wynikiem jest uwzględnienie większości uwag zgłoszonych na tym etapie procesu legislacyjnego.

Szczegółowe omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji, wraz ze stanowiskiem MRiT, przedstawia raport z konsultacji oraz załączona do niego tabela „Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej, w ramach konsultacji publicznych”.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0	100	100	100	100	100	100	100	50	50	800	
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa	0	0	100	100	100	100	100	100	100	50	50	800	
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Przewiduje się, że kapitał zakładowy Funduszu wyniesie do 500 mln zł. Środki na pokrycie kapitału zakładowego będą pochodzić z Funduszu Inwestycji Kapitałowych, o którym mowa w art. 33a i nast. ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Koszt inicjacyjny związany z utworzeniem spółki będzie kosztem jednorazowym. Przed dokapitalizowaniem spółki niezbędne będzie przeprowadzenie testu prywatnego inwestora oraz sporządzenie Biznesplanu.</p> <p>Celem ustawy jest przypisanie spółce kompetencji oraz stworzenie narzędzi, które umożliwią temu podmiotowi realizację misji publicznej w postaci udziału w procesie rozwoju regionu śląskiego.</p> <p>Projektowana ustawa wprowadza instrumenty realizacji celów Funduszu, które mogą wywierać wpływ na budżet państwa. Działania podejmowane przez Fundusz będą finansowane zarówno z jego kapitału zakładowego, jak również z wykorzystaniem mechanizmów dotacyjnych, gwarancyjnych, przekazywanie skarbowych papierów wartościowych na podwyższenie kapitału zakładowego Funduszu.</p> <p>Minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie uzgadniał Strategię Funduszu w zakresie możliwego finansowania ze środków publicznych.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i								

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt ustawy będzie wpływał bezpośrednio na duże przedsiębiorstwa, sektor małych i średnich przedsiębiorstw, przez zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorstw w celu złagodzenia negatywnych skutków transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego i przedsiębiorstw okołogórnictwa, która wiąże się z potrzebą budowy nowych sektorów gospodarki, tworzeniem miejsc pracy i przewag technologicznych kraju i regionu. Przedsiębiorstwa te będą mogły korzystać z utworzonych i realizowanych przez Fundusz, w ramach realizacji jego misji publicznej, instrumentów wsparcia.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne	Fundusz będzie prowadził działalność na rzecz mieszkańców województwa śląskiego, m. in. w zakresie promocji i edukacji, profilaktyki zdrowotnej.						

Niemierzalne	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: nie dotyczy

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: nie dotyczy

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt ustawy nie będzie miał bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

W związku z transformacją sektora górnictwa węgla kamiennego i przedsiębiorstw okołogórnictwa zostaną podjęte działania mające na celu:

- 1) utrzymanie i tworzenie nowych miejsc pracy;
- 2) korzystanie z programów szkoleń, w celu uzyskania nowych kwalifikacji, które umożliwią podjęcie pracy poza sektorem górnictwa węgla kamiennego.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu	Przyjęcie projektu ustawy wiąże się z podjęciem działań służących wzmocnieniu alternatywnych wobec górnictwa węgla kamiennego fundamentów rozwoju gospodarczego, społecznego, edukacyjnego i naukowego regionu, z uwzględnieniem dbałości o środowisko naturalne, przez zapewnienie jego ochrony, w tym redukcję emisji CO ₂ , a także działań w zakresie promocji, edukacji i profilaktyki zdrowotnej.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewiduje się, że projektowane przepisy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
<p>Nie planuje się przeprowadzania ewaluacji efektów.</p> <p>Projekt przewiduje wprowadzenie obowiązku corocznego sporządzania sprawozdania z realizacji Strategii Funduszu Transformacji Śląska. Coroczna ewaluacja pozwoli na lepsze ukierunkowanie zasobów Funduszu i skuteczniejszą realizację celów Strategii Funduszu Transformacji Śląska. Sprawozdanie wesprze przejrzystość i rozliczalność działań podejmowanych przez Fundusz. Zatwierdzone przez radę nadzorczą Funduszu sprawozdanie z realizacji Strategii zarząd Funduszu będzie przekazywał do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.</p>	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	

Warszawa, 25 października 2022 r.

RAPORT Z KONSULTACJI

Projekt ustawy o Funduszu Transformacji Śląska został przekazany do konsultacji publicznych dnia 28 lipca 2022 r. i opiniowania - 27 lipca 2022 r.

W ramach **konsultacji publicznych** pismo informujące o skierowaniu projektu do konsultacji zostało przekazane do następujących organów, instytucji i organizacji:

- 1) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 2) Business Center Club,
- 3) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 4) Konfederacji Lewiatan,
- 5) Pracodawców RP,
- 6) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
- 7) NSZZ Solidarność,
- 8) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 9) Forum Związków Zawodowych,
- 10) Izby Pracodawców Polskich,
- 11) Krajowej Izby Gospodarczej,
- 12) Izby Przemysłowo-Handlowej Inwestorów w Polsce,
- 13) Kongresu Polskiego Biznesu,
- 14) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego,
- 15) Ogólnopolskiej Federacji Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 16) Polskiej Rady Biznesu,
- 17) UNICORN Europejskiej Unii Małych i Średnich Przedsiębiorstw,
- 18) Izby Zarządzających Funduszami i Aktywami,
- 19) Polskiego Związku Funduszy Pożyczkowych,
- 20) Związku Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce,
- 21) Krajowego Stowarzyszenia Funduszy Poręczeńiowych,
- 22) Polskiego Związku Instytucji Pożyczkowych,
- 23) Polskiego Stowarzyszenia Inwestorów Kapitałowych,
- 24) Stowarzyszenia Emitentów Giełdowych,
- 25) Krajowego Związku Pracodawców Branży Geologicznej,
- 26) Izby Gospodarczej Energetyki i Ochrony Środowiska,
- 27) Dolnośląskiej Izby Gospodarczej,
- 28) Stowarzyszenia Geodetów Polskich,
- 29) Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej
- 30) Stowarzyszenia Kopalń Odkrywkowych.

Termin na zajęcie stanowiska w ramach konsultacji publicznych został wyznaczony na 21 dni od daty otrzymania pisma.

Projekt ustawy podlegał również opiniowaniu przez Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej oraz Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, Związek Regionu Śląsko-Dąbrowskiego NSZZ Solidarność oraz Radę Dialogu Społecznego z terminem na zajęcie stanowiska wynoszących 30 dni.

Uwagi zgłoszone przez PGRP i UOKiK zostały uwzględnione.

Termin na zajęcie stanowiska w ramach opiniowania w pozostałych przypadkach został wyznaczony na 21 dni od daty otrzymania pisma.

RDS nie przedstawiła opinii w wyznaczonym terminie, co, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232), oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

Projekt został przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która zwróciła się o przedłożenie do opinii projektu w wersji uzgodnionej z członkami Rady Ministrów oraz uwzględniającej wyniki konsultacji publicznych.

Uwagi do projektu zgłosiły: Komisja Krajowa Związku Zawodowego Pracowników Dołowych, Instytut Badań Strukturalnych, Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, BoMiasto Climate Reality Project Europe, TAURON Polska Energia S.A, Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć, Pracodawcy RP, Śląski Ruch Klimatyczny, Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce, Stowarzyszenie Fala Renowacji, Miasto Rydułtowy.

Wszystkie uwagi, które wpłynęły do Ministra Rozwoju i Technologii zostały szczegółowo przeanalizowane, czego wynikiem jest uwzględnienie większości uwag zgłoszonych na tym etapie procesu legislacyjnego.

Szczegółowe omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji, wraz ze stanowiskiem MRiT, przedstawia załączona tabela „Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej, w ramach konsultacji publicznych”.

Szczegółowe omówienie wyników opiniowania, wraz ze stanowiskiem MRiT, przedstawia załączona tabela „Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej, w ramach opiniowania”.

Projekt nie wymagał przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy.

Załączniki:

- 1) Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej, w ramach konsultacji publicznych;
- 2) Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej, w ramach opiniowania”, w ramach opiniowania.

Załącznik nr 1 do Raportu z konsultacji

**Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej,
w ramach konsultacji publicznych**

UWAGI ZGŁOSZONE W RAMACH KONSULTACJI PUBLICZNYCH				
LP.	PRZEPIS USTAWY	PODMIOT ZGŁASZAJĄCY UWAGĘ	TREŚĆ UWAGI	STANOWISKO MRiT
1.	Preambuła	Komisja Krajowa Związku Zawodowego Pracowników Dołowych	Proponujemy usunąć Preambułę jako tekst niestosowny.	Uwaga uwzględniona.
2.	Art. 1	Instytut Badań Strukturalnych	Projekt ustawy nie uzasadnia Katowic jako miejsca siedziby FTŚ. Powołanie nowej instytucji wytworzy nowe, stabilne miejsca pracy i zwiększy bazę podatkową gminy, na terenie której powstanie FTŚ. Katowice są największym ośrodkiem regionalnym, w którym znaczenie górnictwa jest relatywnie niewielkie w stosunku do skali i struktury gospodarczej miasta. Inne miasta w województwie śląskim, takie jak np. Ruda Śląska, Rybnik lub Bytom są silnie uzależnione od przemysłu wydobywczego i okołogórniczego, przez co wyzwanie zmiany struktury społeczno-gospodarczej jest i będzie tam poważniejsze niż w Katowicach. Rekomendacja: rozważyć ustanowienie siedziby w mieście w województwie śląskim, potencjalnie silniej dotkniętym procesami przekształceń społeczno-gospodarczych w wyniku ustania działalności górniczej niż Katowice.	Wyjaśnienie. Z uwagi na fakt, że Katowice są największym ośrodkiem regionalnym, ze względu na położenie i dostępność podjęto decyzję o siedzibie spółki w tym mieście.
3.	Art.1	Górnicza Izba	Proponuje się zmienić brzmienie art. 1 projektu, dodając do	Uwaga nieuwzględniona.

		Przemysłowo-Handlowa	<p>określenia przedmiotu ustawy słowa: „zakres działania”, tak aby artykuł ten przyjął następujące brzmienie „Art. 1. Ustawa określa zakres działania i zadania Funduszu Transformacji Śląska Spółka Akcyjna, z siedzibą w Katowicach, zwanego dalej „Funduszem”, zasady ich realizacji oraz organizację Funduszu.”</p> <p>Zadania wymienione w art. 2 ust. 1, jak również w ust. 3 oraz w następnych artykułach, wskazują zakres działania Funduszu.</p>	<p>W przepisach projektu ustawy wprost wskazano, że Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933, z późn. zm.).</p> <p>Jednocześnie w art. 2 ust. 2 projektu ustawy, w celu uzyskania spójności z przepisami ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym, wskazano cel działania spółki.</p> <p>Zgodnie z postanowieniami umowy społecznej celem Funduszu ma być odbudowa potencjału gospodarczego regionu – w tym kontekście został zredagowany pkt 2 w art. 2 ust. 1 projektu ustawy – Fundusz ma mieć szeroką możliwość wspierania przedsiębiorców, obywateli, jednostek samorządu terytorialnego w szerokim zakresie, w związku z procesem</p>
--	--	----------------------	---	--

				transformacji. Uzasadnienie do projektu zostanie uzupełnione o szczegółowe omówienie tej kwestii.
4.	Art. 1	BoMiasto Climate Reality Project Europe	<p>W skład województwa śląskiego wchodzi 36 powiatów z czego 17 powiatów ziemskich i 19 grodzkich. Na terenie Śląskiego jest 167 gmin: 49 miejskich, 22 - miejsko-wiejskich i 96 wiejskich. 71 miejscowości ma prawa miejskie.</p> <p>Największe powiaty to: Katowice (298 tys. mieszkańców), Częstochowa (226 tys. mieszkańców), Sosnowiec (206 tys. mieszkańców). Największym miastem naszego województwa jest jego stolica Katowice (298 tys. mieszkańców). Do grona miast o liczbie ludności przekraczającej 100 tys. Należą także: Częstochowa (226), Sosnowiec (206), Gliwice (182), Zabrze (175), Bielsko-Biała (172), Bytom (170), Rybnik (139), Ruda Śląska (139), Tychy (128), Dąbrowa Górnicza (122) i Chorzów (109)². W ramach programowania środków z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji w ramach obszarów strategicznej interwencji gminy zostały zaklasyfikowane jako: gminy w transformacji górniczej, gminy tracące funkcje społeczno-gospodarcze, ośrodki wzrostu.</p> <p>Oczywiście, Górny Śląsk jest krainą historyczną położoną na terenie Rzeczypospolitej Polskiej i Republiki Czeskiej w dorzeczu górnej Odry i początkowego biegu Wisły. Jest to południowo-wschodnia część historycznego Śląska. Górny Śląsk leży w obrębie dwóch polskich województw: śląskiego i opolskiego oraz w obrębie czeskiego kraju morawsko-śląskiego. Obecny podział Śląska</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Patrz wyjaśnienie do pkt 3.</p>

			<p>uksztaltował się w wyniku 3 austriacko-pruskich wojen śląskich w XVIII w. (granica południowa) oraz wojen XX w., II wojny światowej i polsko-czeskiego konfliktu o Śląsk Cieszyński (granica południowo-wschodnia). Mając powyższe na uwadze, wnioskujemy o usunięcie sformułowania „spoza terytorium” granic administracyjnych województwa śląskiego.</p>	
5.	Art. 1 ust. 2 pkt 2	Instytut Badań Strukturalnych	<p>Projekt ustawy nie definiuje wspieranych przez Fundusz „podmiotów” ani pojęcia „przedsiębiorstwa/podmiotu okołogórniczego” – zakładając de facto, że są to wszystkie podmioty działające w sąsiedztwie prowadzonej działalności górniczej. Stwarza to możliwość nadinterpretacji oraz rozpraszania środków FTŚ.</p> <p>Rekomendacja: zdefiniować w ustawie katalog podmiotów (art. 1 ust. 2 pkt 2) wspieranych przez FTŚ jako konkretne grupy docelowe, a także precyzyjnie zdefiniować „przedsiębiorstwo/podmiot okołogórniczny”.</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Przepisy w tym zakresie zostały zawarte w art. 7 i 8 projektu ustawy.</p>
6.	Art. 2 ust. 1	TAURON Polska Energia S.A.	<p>W celu uniknięcia wątpliwości i niejasności, proponujemy wskazać, że wygaszanie działalności w określonych sektorach ma charakter docelowy i odnosi się także do działalności w zakresie energetyki węglowej.</p> <p>Art. 2. ust. 1. <i>Do zadań Funduszu należy wspieranie:</i> (...) 2) podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom <i>docelowego wygaszania</i> działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego <i>oraz działalności w zakresie wytwarzania energii w oparciu o węgiel kamienny</i>, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Proponowane zmiany mają charakter redakcyjny.</p>

7.	Art. 2 ust. 1 pkt 2	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>W art. 2 ust. 1 pkt 2: proponuje się doprecyzowanie kręgu podmiotowego objętego wsparciem Funduszu; proponuje się zmianę słowa: „oraz” wyrazem: „lub”;</p> <p>— proponuje się zastąpienie słów: „wygaszania działalności gospodarczej” wyrazem: „transformacji”, natomiast po słowach: „w tym” dodanie wyrazu: „wygaszania”, tak aby przepis ten przyjął następujące brzmienie: „2) podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom transformacji, w tym wygaszania działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego lub poza jego terytorium.”</p> <p>Negatywne skutki transformacji ujawniają się nie tylko wskutek wygaszania działalności gospodarczej, lecz także przejściowo w wyniku spadku przychodów, zmiany profilu lub rodzaju działalności. Ponadto, z preambuły wynika, że Fundusz stanowi odpowiedź na skutki transformacji energetycznej, technologicznej i klimatycznej. Proponowane zmiany poszerzają katalog negatywnych skutków, a tym samym sytuacji, w których Fundusz może udzielić wsparcia.</p>	Uwaga częściowo uwzględniona.
8.	Art. 2 ust. 1 pkt 2 Art. 6 ust. 1	Instytut Badań Strukturalnych	<p>Projekt ustawy posiada niezdefiniowany zakres przestrzenny, który faktycznie czyni FTŚ funduszem ogólnokrajowym. Brak precyzyjnego wskazania zasięgu przestrzennego FTŚ osłabi selektywność wsparcia, a także może wywołać liczne problemy wdrożeniowe i komunikacyjne.</p> <p>Rekomendacja: zdefiniować makroregionalny charakter FTŚ, oparty o podregiony województwa śląskiego oraz podregion Małopolski Zachodniej (powiaty: oświęcimski, chrzanowski i olkuski).</p>	Uwaga nieuwzględniona. W przepisach projektu ustawy wprost wskazano, że Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem

				<p>państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933, z późn. zm.).</p> <p>Jednocześnie w art. 2 ust. 2 projektu ustawy, w celu uzyskania spójności z przepisami ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym, wskazano cel działania spółki.</p> <p>Zgodnie z postanowieniami umowy społecznej celem Funduszu ma być odbudowa potencjału gospodarczego regionu – w tym kontekście został zredagowany pkt 2 w art. 2 ust. 1 projektu ustawy – Fundusz ma mieć szeroką możliwość wspierania przedsiębiorców, obywateli, jednostek samorządu terytorialnego w szerokim zakresie, w związku z procesem transformacji.</p> <p>Uzasadnienie do projektu zostanie uzupełnione o szczegółowe omówienie tej kwestii.</p>
--	--	--	--	---

9.	Art. 2 ust. 2	Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć	<p>W Artykule 2.2 projektu Ustawy czytamy, że <i>“Przez transformację województwa śląskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki województwa śląskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego województwa, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.”</i> Zwracamy uwagę, że prowadzone od ponad dwóch lat prace przygotowujące region i mieszkańców do wygaszenia górnictwa węgla kamiennego odbywają się pod hasłem <i>“sprawiedliwej transformacji regionów węglowych”</i>. Jest to pojęcie dużo bardziej pojemne niż zacytowana powyżej definicja. Sprawiedliwa transformacja zwraca uwagę na podniesienie jakości życia wszystkich mieszkańców, dostosowanie działań ekonomicznych do obecnych trendów gospodarczych oraz na szeroką partycypację społeczną w planowaniu i realizowaniu transformacji. Takie rozumienie znalazło odzwierciedlenie w dokumentach pod kątem programowania Funduszy Unijnych (Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji, RPO).</p> <p>W przywołanym punkcie Ustawy, transformacja zawężona została do kwestii gospodarczych, ze szczególną uwagą poświęconą sektorom schyłkowym (górnictwo węgla kamiennego wraz z dostawcami, energetyka oparta na spalaniu węgla kamiennego). Po ponad dwóch latach wyłożonej pracy Urzędu Marszałkowskiego nad Terytorialnym Planem Sprawiedliwej Transformacji i dziesiątkach spotkań na temat przyszłości regionu z mieszkańcami, przedstawicielami branży górniczej, energetycznej, biznesu, oświaty, nauki czy organizacji społecznych, transformacja woj. śląskiego nie może być kojarzona tylko i wyłącznie ze zmianą struktury gospodarki.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Przepisy projektowanej ustawy przewidują bardzo szeroki zakres obszarów, w których Fundusz będzie wspierał region.</p>
----	---------------	--	---	--

			<p>23 czerwca 2022 roku podczas Obywatelskiego Wysłuchania Publicznego na temat przyszłości woj. śląskiego do 2030 roku, mieszkańcy regionu zdecydowanym głosem powiedzieli, że przez transformację i rozwój rozumieją również poprzez poprawę stanu środowiska, usług publicznych, kultury czy transportu.</p> <p>Naszym zdaniem cel powinien wychodzić poza wąskie rozumienie związane z miejscami pracy i zmianą struktury gospodarki. Powinien podkreślać dążenie długofalowe, jakim jest zbudowanie gospodarki neutralnej dla klimatu i środowiska, zapewniającej wysoki poziom życia mieszkańcom (patrz definicja zamieszczona na stronie Urzędu Marszałkowskiego poświęconej sprawiedliwej transformacji).</p>	
10.	Art. 2 ust. 2	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Proponuje się doprecyzować sformułowania: "sektory nieposiadające potencjału wzrostowego". Definiując proces transformacji należy mieć na uwadze postanowienia Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Śląskiego 2030.</p>	<p>Wyjaśnienie. Pojęcie to nie wymaga definicji legalnej, ponieważ jest powszechnie zrozumiałe.</p>
11.	Art. 2 ust. 2	Pracodawcy RP	<p>Stosownie do art. 2 ust. 2 Projektu, za transformację województwa śląskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki województwa śląskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego województwa, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów. Wymaga podkreślenia, że transformacja Śląska nie może wyłącznie opierać się na zmianie struktury gospodarki. To również poprawa stanu środowiska, jakości usług publicznych, bezpieczeństwa</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona. Przepisy projektowanej ustawy przewidują bardzo szeroki zakres obszarów, w których Fundusz będzie wspierał region.</p>

			wodnego, gospodarki odpadami komunalnymi i przemysłowymi, transportu metropolitalnego i lokalnego. Także trzeba mieć na uwadze aspekt kulturalny transformacji, gdyż dotyczy ona regionu tożsamościowo związanego z wydobyciem węgla. Zatem transformacja ta powinna wychodzić poza wąskie rozumienie związane generalnie z gospodarką, miejscami pracy itp. i być procesem długofalowym mającym za zadanie zbudowanie gospodarki neutralnej dla klimatu oraz zapewniającej wysoki poziom życia mieszkańcom Śląska, także w zakresie zaspokojenia ich zbiorowych potrzeb.	
12.	Art. 2 ust. 2	Śląski Ruch Klimatyczny	Projekt definiuje w Art. 2.2 transformację województwa śląskiego jako zmianę struktury gospodarki regionu i również na aspektach gospodarczych koncentrują się dalsze jego zapisy. Takie ujęcie wypacza ideę SPRAWIEDLIWEJ transformacji, która koncentruje się na sprawiedliwości społecznej, włączaniu społeczności w procesy decyzyjne oraz dbałości i trosce o to, by osoby i grupy najbardziej dotknięte negatywnymi konsekwencjami procesów transformacji energetycznej (i gospodarczej) otrzymały odpowiednie przygotowanie i wsparcie. Tym aspektem stanowczo poświęcono w Projekcie zbyt mało uwagi.	Uwaga nieuwzględniona. Przepisy projektowanej ustawy przewidują bardzo szeroki zakres obszarów, w których Fundusz będzie wspierał region.
13.	Art. 2 ust. 2	Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce	Sformułowanie „...terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium.” należałoby sprecyzować, tak doprawdy jakie terytorium będzie wspierane przez Fundusz.	Uwaga nieuwzględniona. Projekt ustawy przewiduje możliwość wspierania przedsiębiorców w ramach tzw. programów okołogórniczych. Wspieranie podmiotów spoza województwa śląskiego w

				związku z wygaszaniem działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, jest celowe. Będą to bowiem podmioty, które na skutek zamykania kopalń, nie będą mogły działać. Będą to przykładowo stołówki przy kopalniach, przedsiębiorcy produkujący środki ochrony indywidualnej czy odzież BHP, które nie zawsze będą podmiotami z terenu województwa śląskiego.
14.	Art. 2 ust. 2	TAURON Polska Energia S.A.	<p>Kluczowym kierunkiem w procesie transformacji województwa śląskiego powinna być budowa gospodarki niskoemisyjnej. W związku z powyższym, przedmiotowa kwestia powinna zostać silniej wskazana w treści przepisu ustawy. Warto byłoby także podkreślić aspekt trwałości zmiany oraz efektywnego wykorzystania istniejącego potencjału i zasobów.</p> <p><i>Art. 2 ust. 2. Przez transformację województwa śląskiego rozumie się działania zmierzające do trwalej zmiany struktury gospodarki województwa śląskiego, w kierunku modelu gospodarki niskoemisyjnej, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego województwa, z efektywnym wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów.</i></p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Proponowane zmiany mają charakter redakcyjny.</p>
15.	Art. 2 ust. 5	TAURON Polska Energia S.A.	Proponuje się uzupełnić Ustęp 5 Art. 2 o zapisy dotyczące nadzoru realizacji zakresu rzeczowo-finansowego wsparcia,	Uwaga uwzględniona.

			<p>co ma istotne znaczenie w aspekcie prawidłowości wydatkowania środków finansowych.</p> <p>5. Program rządowy określa w szczególności warunki i okres udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, o którym mowa w ust. 4, sposób przygotowania i elementy rocznych planów udzielania tego finansowania, sprawozdawczości z ich realizacji oraz nadzoru realizacji zakresu rzeczowo-finansowego zdefiniowanych przedsięwzięć.</p>	
16.	Art. 2 ust. 5	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Proponuje się uzupełnić treść art. 2 ust. 5 o postanowienia dotyczące nadzoru realizacji zakresu rzeczowo-finansowego wsparcia - co ma istotne znaczenie w aspekcie prawidłowości wydatkowania środków finansowych — nadając mu następujące brzmienie:</p> <p>„5. Program rządowy określa w szczególności warunki i okres udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, o którym mowa w ust. 4, sposób przygotowania i elementy rocznych planów udzielania tego finansowania, sprawozdawczości z ich realizacji oraz nadzoru realizacji zakresu rzeczowo-finansowego zdefiniowanych przedsięwzięć.”</p>	Uwaga uwzględniona.
17.	Art. 2 i art. 3	Stowarzyszenie Fala Renowacji	<p>Ryzyko braku możliwości skutecznej realizacji celu nadrzędnego, czyli „wsparcia procesu transformacji województwa śląskiego”.</p> <p>Zgodnie z zapisami projektu ustawy <i>„Podstawowym dokumentem określającym cele Funduszu i instrumenty ich realizacji jest Strategia Funduszu Transformacji Śląska, zwana dalej „Strategią”</i>. Strategia będzie zawierać m.in. wnioski z analizy i diagnozy sytuacji rynkowej, szczegółowy</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Zgodnie z postanowieniami umowy społecznej celem Funduszu ma być odbudowa potencjału gospodarczego regionu – w tym kontekście został zredagowany pkt 2 w art. 2 ust. 1 projektu ustawy – Fundusz ma mieć szeroką</p>

		<p>zakres i sposób realizacji zadań Funduszu w perspektywie co najmniej 5 lat oraz źródła finansowania zadań Funduszu.”</p> <p>Większość z problemów, do których odwołuje się powyższy artykuł została już zdefiniowana w różnego rodzaju dokumentach rządowych, regionalnych oraz opracowaniach naukowych. Na etapie tworzenia Funduszu jego cele powinny zostać doprecyzowane w oparciu o wnioski płynące z tych opracowań.</p> <p>Wprawdzie ustawa określa, że „Przez transformację województwa śląskiego rozumie się działania zmierzające do zmiany struktury gospodarki województwa śląskiego, w tym zagospodarowanie sektorów nieposiadających potencjału wzrostowego oraz działania zmierzające do podnoszenia konkurencyjności gospodarki tego województwa, z wykorzystaniem istniejącego potencjału i zasobów” (Art. 2.2.), nie wskazuje na żaden konkretny rodzaj albo cel rozwiązań, które będzie wspierać finansowo Fundusz Transformacji Śląska. Nie sposób także projektować rozwiązań systemowych abstrahując od problemów społecznych regionu, do których nie nawiązuje przedstawiona definicja działań transformacyjnych. Definicja ta powinna zostać poszerzona o element społeczny, z uwzględnieniem celu sprawiedliwej transformacji, czyli wdrażania takich działań lub stosowania zabezpieczeń systemowych, dzięki którym kosztów transformacji nie poniosą przede wszystkim grupy najbardziej narażone na skutki przemian gospodarczych. Próby zmiany struktury gospodarki bez uwzględnienia kontekstu społecznego mogą być nieskuteczne ze względu na opór społeczny.</p> <p>Fundusz będzie w stanie pomóc w rozwiązaniu niektórych problemów Śląska, o ile zostanie wyposażony w odpowiednie cele, środki i kompetencje. Warto już na</p>	<p>możliwość wspierania przedsiębiorców, obywateli, jednostek samorządu terytorialnego w szerokim zakresie, w związku z procesem transformacji.</p>
--	--	--	---

			<p>etapie tworzenia tej instytucji wskazać na konkretne problemy społeczno-gospodarcze, z którymi mierzy się i w najbliższej przyszłości w jeszcze większym stopniu mierzyć się będą jego władze regionalne.</p> <p>Transformacja gospodarki regionu dotychczas zorientowanego na przemysł wydobywczy i przetwórczy związany z wykorzystaniem paliw kopalnych powinna koncentrować się na innowacyjnych rozwiązaniach związanych z transformacją energetyczną i zwiększeniem efektywności energetycznej. Zgodnie z raportem Fali Renowacji opublikowanym w roku 2020, niesie ona ze sobą wielowymiarowe korzyści dla polskiej gospodarki, w tym potencjał utworzenia ponad 300 tys. miejsc pracy w szeroko rozumianym sektorze budownictwa i dziedzinach związanych z poprawą efektywności energetycznej budynków.</p> <p>Konieczna transformacja regionu może być nie tylko obciążeniem, ale i potężnym silnikiem rozwoju, jeśli towarzyszyć jej będą odpowiednie narzędzia wsparcia wdrażane w zgodzie z właściwie zdefiniowanymi celami rozwoju. Fundusz Transformacji Śląska powinien służyć jako jedno z narzędzi realizacji wskazanych celów, szczególnie tych związanych z projektowaniem nowoczesnych rozwiązań związanych z energetyką, wdrażaniem zintegrowanych systemów energetycznych i kompleksową modernizacją sektora budownictwa, co pozwoli na odblokowanie ogromnego potencjału rozwojowego tego regionu. Założenia ustawowe przedstawione w projekcie ustawy o Funduszu Transformacji Śląska powinny zostać w tym kontekście rozwinięte oraz doprecyzowane.</p>	
18.	Art. 3	Śląski Ruch	Niepokój nasz budzą także:	Uwaga uwzględniona.

		Klimatyczny	b. ograniczony skład grona opracowującego i zatwierdzającego Strategię Funduszu Transformacji Śląska. Zgodnie z zapisami Projektu ten podstawowy dokument określający działanie Funduszu może zostać opracowany bez odpowiedniego uwzględnienia opinii władz samorządowych czy mieszkańców i mieszkanek województwa. Idea sprawiedliwej transformacji zakłada partycypacyjność, czyli uwzględnienie na każdym etapie głosu szerokiego grona aktorów społecznych zaangażowanych w proces transformacji, a zapisy Projektu powinny tę partycypacyjność oddawać.	Wprowadzono przepisy nakładające obowiązek poddania projektu Strategii konsultacjom.
19.	Art. 3	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Strategia Funduszu, którego celem jest wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego, w żaden sposób — na etapie jej tworzenia — nie jest opiniowana przez organy terytorialne. Co więcej, na etapie przyjmowania strategii, jest ona jedynie opiniowana przez Radę Nadzorczą (w skład której wchodzi jedynie dwóch przedstawicieli samorządu terytorialnego). Jeżeli strategia jest, zgodnie z art. 3 ust. 4, pozytywnie zaopiniowana przez radę nadzorczą, to kto i na jakim etapie dokonuje jej zatwierdzenia do realizacji? W art. 3 ust. 7 mowa jest o sprawozdaniu z realizacji strategii. Równocześnie, w uzasadnieniu (pkt 3) mówi się, że przekazanie do wiadomości „sprawozdania” ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych jest wystarczające, gdyż „Fundusz będzie podlegał przepisom odrębnym, w szczególności ustawie z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1467, z późn. zm.) i ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.”.	Uwaga uwzględniona.

			<p>Jeżeli pisząc w uzasadnieniu o „sprawozdaniu” mowa jest o „Sprawozdaniu z działalności jednostki”, to:</p> <ul style="list-style-type: none"> - jego zawartość (określona według przepisów odrębnych — ustawa o rachunkowości, Wytoczne dla spółek z udziałem Skarbu Państwa sporządzających sprawozdanie finansowe) w naszej ocenie nie zapewnia pełnej informacji o realizacji strategii i powinna być ona uzupełniona o szczegółowe dane dotyczące realizacji zadań; - jest ono oceniane przez Radę Nadzorczą, a zatwierdzone przez Walne łącznie ze sprawozdaniem finansowym jednostki (w terminach określonych w ustawie o rachunkowości). <p>Jednocześnie, postanowienia art. 3 ust. 7 i 8 regulują tryb postępowania w zakresie sprawozdania z realizacji Strategii Funduszu. Projektowane przepisy nie uwzględniają jednak sytuacji, w której rada nadzorcza nie zatwierdzi sprawozdania. Oznacza to ograniczenie kompetencji rady nadzorczej, która będzie mieć narzucony przez ustawę obowiązek zatwierdzenia sprawozdania z realizacji Strategii. W związku z powyższym, proponuje się wprowadzenie po art. 3 ust. 8 ustępu dotyczącego sytuacji, gdy rada nadzorcza nie zatwierdzi sprawozdania.</p> <p>Ponadto, proponuje się rozważenie, czy treść art. 3 ust. 7 nie powinna zostać uzupełniona o postanowienia, które w drugim i kolejnym roku obowiązywania Strategii będą wymagały opracowania sprawozdania rocznego i sprawozdania w ujęciu narastającym od początku obowiązywania Strategii, tak aby ująć wszystkie zmiany wynikające z jej realizacji.</p>	
20.	Art. 3	Komisja Krajowa Związku	Sugeruje się przeanalizowanie Art. 3. 1. w obrębie Przyjmowania Strategii opracowanej przez Zarząd Funduszu	Uwaga uwzględniona.

		Zawodowego Pracowników Dołowych	<p>i przekazanej do uzgodnienia właściwemu ministerstwu. Skierowanie do Rady Nadzorczej Funduszu celem zaopiniowania. Niestety nie ma wskazanego trybu co się stanie gdy Rada Nadzorcza Funduszu negatywnie oceni oraz zleci powtórne analizy Strategii.</p> <p>Art. 5.1. opiniowanej Ustawy dowodzi, że można zapisać takie rozwiązania jednoznacznie. Dla przypomnienia „Fundusz działa zgodnie ze Strategią Funduszu Transformacji Śląska”.</p>	
21.	Art. 3	Pracodawcy RP	<p>Projektodawca zakłada, że Fundusz będzie działał zgodnie ze Strategią Funduszu Transformacji Śląska. Jest do dokument opracowywany przez Zarząd Funduszu na okres co najmniej 5 lat kalendarzowych, polegający uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i przedkładany Radzie Nadzorczej Funduszu celem pozytywnego zaopiniowania. W ocenie Pracodawców RP tak istotny dokument powinien podlegać przynajmniej 30-dniowym konsultacjom publicznym, natomiast opiniowany Projekt w obecnie obowiązującym brzmieniu ich w ogóle nie przewiduje. Również Projekt nie określa terminu, w którym Strategia powinna zostać opracowana. Rodzi to ryzyko wystąpienia sytuacji, że pomimo wejścia ustawy w życie, działalność Funduszu będzie niemożliwa ze względu na brak opracowania Strategii.</p>	Uwaga uwzględniona.
22.	art. 3 ust. 1	TAURON Polska Energia S.A	<p>Naszym zdaniem „Strategia Funduszu Transformacji Śląska” powinna w wyraźniejszym stopniu uwzględniać kwestie związane z transformacją sektora energetycznego, który to proces jest jednym z najważniejszych wyzwań, przed którymi stoi województwo śląskie. W świetle powyższego, istotnym byłoby także podkreślenie w ww. dokumencie znaczenia inwestycji mających na celu poprawę ochrony środowiska i</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Projektowane brzmienie nie wyklucza możliwości podejmowania działań kierunkach, które wskazuje autor uwagi.</p>

			<p>podniesienie efektywności energetycznej – finansowanie przedsięwzięć o takim charakterze jest absolutnie niezbędne z punktu widzenia transformacji regionu. Równie ważne znaczenie będą miały też projekty „miękkie” odnoszące się do wsparcia rozwoju kompetencji pracowników (szczególnie osób zatrudnionych obecnie w branży górniczej i w obszarze energetyki węglowej).</p> <p>Proponujemy zatem uzupełnienie treści artykułu o aspekty wskazane powyżej.</p> <p>Art. 3 ust. 1. <i>Fundusz działa zgodnie ze Strategią Funduszu Transformacji Śląska, zwaną dalej „Strategią”, określającą, w szczególności:</i></p> <p><i>1) wnioski z analizy i diagnozy sytuacji rynkowej w zakresie:</i></p> <p><i>a) występowania luk rynkowych wynikających z wygaszania działalności wydobywczej węgla kamiennego i procesu transformacji sektora energetycznego,</i></p> <p><i>b) realizacji inwestycji, ze szczególnym uwzględnieniem przedsięwzięć mających na celu poprawę ochrony środowiska i podniesienie efektywności energetycznej,</i></p> <p><i>(...)</i></p> <p><i>f) rynku pracy, ze szczególnym uwzględnieniem wsparcia rozwoju kompetencji niezbędnych z punktu widzenia potrzeb nowoczesnej i niskoemisyjnej gospodarki, (...)</i></p>	
23.	Art. 3 ust. 1 pkt 1 oraz art. 3 ust. 1 pkt 1 lit. a	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>W art. 1 ust. 1 pkt 1 proponuje się:</p> <p>po słowach: „w zakresie” dodać przecinek oraz sformułowanie: „m.in.”,</p> <p>- w lit. a proponuje się zastąpienie słów: „wygaszania działalności wydobywczej węgla kamiennego” wyrazami: „transformacji energetycznej, technologicznej i klimatycznej”; tak aby przepis art. 3 ust. 1 pkt 1 lit. a uzyskał</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Projektowany zakres pojęć i dokumentów uwzględnia istniejące mechanizmy wspierania rozwoju województwa śląskiego.</p>

			<p>następujące brzmienie: „Art. 3. 1. Fundusz działa zgodnie ze Strategią Funduszu Transformacji Śląska, zwaną dalej „Strategią”, określającą, w szczególności: 1) wnioski z analizy i diagnozy sytuacji tynkowej w zakresie, m.in.:</p> <p>a) występowania luk rynkowych wynikających z transformacji energetycznej, technologicznej i klimatycznej,” Zakres analizy i diagnozy sytuacji rynkowej powinien być szerszy niż wskazuje projektowane brzmienie art. 3 ust. 1 i obejmować m.in. zagadnienia związane m.in. z transformacją klimatyczną i przemysłami energochłonnymi, jak też energetyką i ciepłownictwem opartym na paliwach kopalnych. Luka zatrudnieniowa wynikać będzie nie tylko z wygaszania sektora górnictwa węgla kamiennego, ale także z tytułu m.in. wycofywania konwencjonalnych mocy wytwórczych, w tym również w ciepłownictwie, ograniczania przemysłów energochłonnnych.</p>	
24.	Art. 3 ust. 1 pkt 3	TAURON Polska Energia S.A	<p>Nie jest jasne, czy posługując się pojęciem „obszaru” projektodawca ma na myśli obszar w znaczeniu geograficznym (np. wsparcie określonej części województwa śląskiego) czy w ujęciu merytorycznym, w jakim np. użyto tego pojęcia w projekcie ustawy dot. Funduszu Transformacji Energetyki</p> <p>identyfikację obszarów merytorycznych, które wymagają wsparcia w ramach realizacji zadań Funduszu;</p> <p>Proponujemy, aby dodać słowo „możliwe”, tak jak to ma miejsce w przypadku w art. 6 ust 2 pkt 3 ustawy o systemie instytucji rozwoju, na której niniejsza ustawa jest wzorowana.</p>	<p>Uwaga częściowo uwzględniona.</p> <p>Kontekst przepisu wskazuje, że obszary to obszary wyłącznie merytorycznego działania.</p>

			W ten sposób nie determinuje się źródeł, lecz wskazuje na potencjalne możliwości ich zaangażowania. możliwe źródła finansowania zadań Funduszu.	
25.	Art. 3 ust. 2	TAURON Polska Energia S.A	W naszej opinii projekt „Strategii Funduszu Transformacji Śląska” powinien, ze względu na potencjalnie istotne znaczenie i oddziaływanie, podlegać konsultacjom publicznym (społecznym), w których mogłyby wziąć udział różne grupy interesariuszy (np. samorządy, przedsiębiorstwa, środowiska akademickie, organizacje pozarządowe). W związku z powyższym, postulujemy ujęcie w treści ustawy zapisu przewidującego przeprowadzenie takich konsultacji. Proponowane rozwiązanie służyłoby, w naszej ocenie, zwiększeniu przejrzystości tworzenia przedmiotowego dokumentu i byłoby sposobem na zgłoszenie opinii/postulatów, co mogłoby finalnie przyczynić się do podniesienia jakości i kompletności Strategii. <i>Art. 3 ust. 2. Projekt Strategii, po opracowaniu przez Zarząd Funduszu, przekazywany jest do konsultacji publicznych.</i>	Uwaga uwzględniona.
26.	Art. 3 ust. 3	TAURON Polska Energia S.A	Wydaje się, że biorąc pod uwagę kompetencje określone w art. 23a ustawy o działach administracji rządowej Strategia Funduszu, powinna być konsultowana nie tylko z ministrem właściwym ds. finansów publicznych, lecz również z ministrem właściwym ds. rozwoju regionalnego. Analogiczne rozwiązanie funkcjonuje w ustawie o systemie instytucji rozwoju. Ponadto Strategia Funduszu Transformacji Śląska, w naszej opinii, powinna być konsultowana z władzami województwa śląskiego pod kątem jej zgodności ze strategią rozwoju województwa, bowiem zgodnie z art. 11 ustawy o	Uwaga częściowo uwzględniona. Zgodnie z art. 3 ust. 3 projektu ustawy do strategii nie będą miały zastosowania przepisy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

			<p>samorządzie województwa, samorząd województwa określa strategię rozwoju województwa, uwzględniającą m. in. cele w zakresie pobudzania aktywności gospodarczej czy podnoszenia poziomu konkurencyjności i innowacyjności gospodarki województwa.</p> <p>Projekt Strategii zarząd Funduszu przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w celu uzgodnienia pod względem możliwości finansowania zadań Funduszu ze środków publicznych.</p> <p>Projekt Strategii zarząd Funduszu przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w celu zaopiniowania pod względem zgodności ze średniookresową strategią rozwoju kraju oraz możliwości finansowania zadań Funduszu ze środków rozwojowych z Unii Europejskiej i innych źródeł zagranicznych.</p> <p>Projekt Strategii zarząd Funduszu przekazuje Zarządowi Województwa Śląskiego w celu w celu zaopiniowania pod względem zgodności ze strategią rozwoju województwa oraz Terytorialnym planem sprawiedliwej transformacji.</p>	
27.	Art. 3 ust. 3 i 4	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Procedura uzgadniania Strategii winna być odwrotna, tj. Zarząd Funduszu powinien przedstawić projekt radzie nadzorczej, która jest ustawowym organem Funduszu, a dopiero w następnej kolejności przedłożyć do uzgodnień ministrowi właściwemu ds. finansów publicznych. Alternatywnym rozwiązaniem jest wskazanie, że co roku w ustawie budżetowej określona zostaje wysokość środków przeznaczanych na wsparcie zadań realizowanych przez Śląski Fundusz Transformacji.</p>	Uwaga nieuwzględniona. Warunkiem przyjęcia Strategii przez zarząd Funduszu jest pozytywna opinia rady nadzorczej Funduszu.
28.	Art. 3 ust. 9	Górnicza Izba	Postanowienia art. 3 ust. 9 wskazują, że minister właściwy ds.	Uwaga nieuwzględniona.

		Przemysłowo-Handlowa	finansów publicznych przyjmuje tylko i wyłącznie do wiadomości zatwierdzone sprawozdanie z realizacji Strategii Funduszu. Biorąc pod uwagę fakt, że jest on dysponentem środków finansowych, które przeznaczane będą na zadania realizowane przez Fundusz, minister ten winien mieć większy nadzór nad tymi środkami i sprawozdaniami z zakresu ich wydatkowania. W związku z powyższym, proponuje się w art. 3 po ust. 9 dodać ust. 10 w następującym brzmieniu: „10. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, określi wskaźniki realizacji celów w stosunku do zadań Funduszu, o których mowa w ust. 1 pkt 4.”.	Fundusz działa w formie spółki akcyjnej i zgodnie z przepisami Kodeksu spółek handlowych.
29.	Art. 3 ust. 9	TAURON Polska Energia S.A	Mając na względzie powyższa uwagę, proponuje odpowiednią modyfikację przepisu dot. sprawozdania z realizacji strategii FTŚ. Zatwierdzone przez radę nadzorczą Funduszu sprawozdanie z realizacji Strategii zarząd Funduszu przekazuje, do wiadomości, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, ministrowi właściwemu ds. rozwoju regionalnego oraz Zarządowi Województwa Śląskiego.	Uwaga nieuwzględniona. Zgodnie z art. 3 ust. 3 projektu ustawy do strategii nie będą miały zastosowania przepisy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
30.	Art. 4, art. 2 ust. 4	TAURON Polska Energia S.A	Proponujemy usunięcie art. 2 ust. 4 i sformułowanie art. 4 w sposób analogiczny do art. 11 ustawy o systemie instytucji rozwoju w celu wyraźnego rozdzielenia różnych kategorii działalności, w tym w szczególności: - działalność gospodarczą we własnym imieniu i na własny rachunek, zgodnie z zasadami dobrej praktyki handlowej, dążąc w długim terminie do osiągnięcia rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału.	Uwaga nieuwzględniona. Przepisy projektu ustawy jednoznacznie rozdzielają misję publiczną spółki od działalności gospodarczej.

			<p>- udzielania, poza zakresem działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1, finansowania przedsiębiorcom na zasadach określonych w art. 12-16, zwane dalej „udzielaniem finansowania”;</p> <p>- wykonywanie zadań powierzonych przez organy administracji rządowej, inne jednostki wykonujące zadania publiczne lub jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności w związku z sytuacjami kryzysowymi.</p> <p>Obecna struktura projektowanej ustawy jest mało przejrzysta w tym zakresie. Należy podkreślić, że klarowne rozróżnienie działalności gospodarczej oraz działalności mającej na celu przede wszystkim względy interesu publicznego jest szczególnie istotne z perspektywy ustawy o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (</p> <p>W szczególności w zakresie konieczności zapewnienia rozdzielności rachunkowej Funduszu na część związaną z realizacją zadań publicznych oraz część „komercyjną”, co jest istotne w kontekście przestrzegania zasad pomocy publicznej. Postulujemy zredagowanie przepisu art. 4 analogicznie do art. 11 ustawy o systemie instytucji rozwoju.</p>	
31.	Art. 4	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Proponuje się rozważyć, czy przepis nie wymaga doprecyzowania w dwóch zakresach: co należy rozumieć pod pojęciem „rynkowej stopy zwrotu” oraz jak należy interpretować pojęcie „długi termin”.</p> <p>Pozostawienie przepisu w takim kształcie może uniemożliwić skuteczny nadzór nad Funduszem. Ponadto, art. 3 projektowanej ustawy stanowi, że Fundusz działa zgodnie ze Strategią Funduszu Transformacji śląska</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Pojęcia te nie wymagają definicji legalnej.</p>

			(ust. 1), która jest opracowywana na okres co najmniej 5 lat kalendarzowych i może być w każdym czasie zmieniona (ust. 6). Zasadnym wydaje się zatem powiązanie osiągniętych wyników Funduszu w okresie realizacji Strategii (np. 5 lat) z założeniami.	
32.	Art. 4 ust. 1 pkt 2	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Czy intencją jest prowadzenie przez Fundusz bieżącej działalności w zakresie udzielania pożyczek, poręczeń i gwarancji czy jedynie prowadzenie ww. działalności jako narzędzia wsparcia w ramach poszczególnych programów?	Wyjaśnienie. Działania te będą mogły być prowadzone przez Fundusz w ramach realizacji misji publicznej jak również Fundusz będzie mógł prowadzić działalność rynkową w tym zakresie.
33.	Art. 4 ust. 1 pkt 4	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Wskazany w komentowanym punkcie art. 48b ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości dotyczy działalności operacyjnej w kontekście sprawozdania z przepływów pieniężnych. Powstaje w związku z tym wątpliwość, czy w przepisie tym na pewno chodzi o działalność inwestycyjną? Jeżeli tak, to definicja inwestycji znajduje się w art. 3 ust 1 pkt 1 7 lub w art. 48b ust 3 pkt 2 ustawy o rachunkowości.	Uwaga uwzględniona.
34.	Art 4. ust. 2 pkt 3 i 4 Art. 5 ust. 1	Instytut Badań Strukturalnych	Projekt ustawy obejmuje szerszy zakres zadań działalności gospodarczej FTŚ niż ogólne zadania realizowane przez FTŚ. Działalność gospodarcza FTŚ, zgodnie z art 4. ust. 2 pkt 3 wskazuje m.in. na „obejmowanie lub nabywanie jednostek uczestnictwa i certyfikatów inwestycyjnych funduszy inwestycyjnych, praw uczestnictwa alternatywnej spółki inwestycyjnej lub instytucji wspólnego inwestowania mających siedzibę za granicą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i	Uwaga nieuwzględniona. Jest to zakres wykonywanej działalności gospodarczej Funduszu, która jest oddzielona od realizowanej misji publicznej.

			zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi, zaś pkt. 4 na „prowadzenie innej działalności inwestycyjnej, o której mowa w art. 48b ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości”. Obydwa działania są szersze niż zakres zadań FTŚ, zdefiniowany w art. 5 ust. 1. Rekomendacja: zawęzić zakres działań FTŚ podejmowanych w ramach działalności gospodarczej lub rozszerzyć listę ogólnych zadań funduszu.	
35.	Art. 5	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Artykuł 5 powinien zostać podzielony na dwa odrębne artykuły: art. 5 obejmujący obecne ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6 obejmujący obecne ust. 3 - 9 i regulujący kwestię priorytetowych programów wsparcia.	Projekt uległ znaczącemu przerehabilitowaniu.
36.	Art. 5 ust. 1	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Proponuje się, mając na uwadze skalę wyzwań oraz rolę Funduszu w procesie transformacji, poszerzyć katalog realizacji zadań o możliwość współpracy z jednostkami naukowo-badawczymi oraz organizacjami pozarządowymi, a także instytucjami otoczenia biznesu.	Wyjaśnienie. Współpraca taka jest możliwa bez konieczności regulowania takiej możliwości przepisem ustawy.
37.	Art. 5 ust. 4 pkt 1	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Czy intencją jest wskazanie w definicji programu poszczególnych celów strategii realizowanych przez dany program oraz opisu, w jaki sposób cele będą realizowane przez program?	Wyjaśnienie. Cele Strategii będą realizowane przez konkretne instrumenty w programie.
38.	Art. 5 ust. 4 pkt 7	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Czy w punkcie tym chodzi o kategorie kosztów kwalifikowanych do wsparcia w danym programie?	Chodzi o wydatki, które będą mogły być dofinansowane w ramach realizowanego programu.
39.	art. 5 ust. 4 pkt 8	TAURON Polska Energia S.A	Proponujemy, aby wskazać z góry, że proponowane formy i intensywność udzielanego wsparcia uwzględniały warunki wynikające z regulacji z zakresu pomocy publicznej. Programy określają w szczególności: formy i intensywność udzielania wsparcia z uwzględnieniem	Uwaga uwzględniona.

			zasad pomocy publicznej.	
40.	Art. 5 ust. 4 (po pkt 9)	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	W art. 5 ust. 4 proponuje się dodanie nowego punktu 10 w brzmieniu: „10) ramowy budżet programu w podziale na firmy udzielenia wsparcia. ”.	Uwaga nieuwzględniona. Program będzie określał możliwe źródła finansowania.
41.	Art. 5 ust. 5	TAURON Polska Energia S.A	Analogicznie, jak w przypadku projektu „Strategii Funduszu Transformacji Śląska”, projekt każdego priorytetowego programu wsparcia powinien podlegać konsultacjom publicznym, w których mogłyby wziąć udział różne grupy interesariuszy. W związku z powyższym, postulujemy ujęcie w treści ustawy zapisu przewidującego przeprowadzenie takich konsultacji. Proponowane rozwiązanie służyłoby, w naszej ocenie, zwiększeniu przejrzystości tworzenia przedmiotowego dokumentu i byłoby sposobem na zgłoszenie opinii/postulatów, co mogłoby finalnie przyczynić się do podniesienia jakości i kompletności danego programu. <i>Art. 5 ust. 5. Projekt Programu, po opracowaniu przez Zarząd Funduszu, przekazywany jest do konsultacji publicznych.</i>	Uwaga nieuwzględniona. Programy są instrumentami realizacji celu Funduszu i realizują założenia Strategii Funduszu, a zatem dodatkowe konsultacje tych instrumentów pozostają zbędne.
42.	Art. 6	TAURON Polska Energia S.A	W naszej opinii należy doprecyzować poniższe zagadnienia mogące powodować niejasności interpretacyjne: 1. Nie jest jasna relacja pomiędzy „programem okołogórnicznym”, o którym mowa w art. 6 a „programem”, o którym mowa w art. 5 ust. 3 projektowanej ustawy. W szczególności, nie jest jasne czy program okołogórniczny jest szczególnym rodzajem „programów”, czy jest to zupełnie odrębny instrument. Proponujemy np. wskazać, że „program okołogórniczny” odnosi się także do działalności w zakresie wytwarzania energii w oparciu o węgiel kamienny.	Wyjaśnienie. Są to dwa różne instrumenty – opracowany przez sam Fundusz oraz opracowany przez ministra, który to program Fundusz realizuje.

			<p>Proponujemy także wskazać, że wygaszanie działalności w określonych sektorach ma charakter docelowy.</p> <p>2. Nie jest jasne, który organ jest odpowiedzialny za przygotowanie projektu „programu okologicznego” – w art. 6 ust. 1 mowa jest o „właściwym ministrze”, nie dookreślono jednak działu administracji rządowej.</p> <p>Art. 6 ust. 1. <i>Właściwy minister może opracować i przyjąć program wsparcia podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom docelowego wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego oraz działalności w zakresie wytwarzania energii w oparciu o węgiel kamienny, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium, zwany dalej „programem okologicznym”.</i></p>	
43.	Art. 6 ust. 1	TAURON Polska Energia S.A	<p>Proponujemy, aby oprócz działalności wydobywczej węgla kamiennego uwzględnić także działalność w zakresie wytwarzania energii w oparciu o węgiel kamienny.</p> <p>Minister właściwy ds. może opracować i przyjąć program wsparcia podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego lub wytwarzania energii w oparciu o to paliwo, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium, zwany dalej „programem okologicznym”.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Uwaga ma charakter doprecyzowujący, pozostaje bez wpływu na zakres merytoryczny przepisu.</p>
44.	Art. 6 ust. 1	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Proponuje się wprowadzenie obligatoryjności w odniesieniu do opracowania i przyjęcia „programu okologicznego” oraz doprecyzowanie przyczyn wystąpienia negatywnych skutków wygaszania działalności gospodarczej poprzez nadanie art. 6 ust. 1 następującego brzmienia:</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Opracowanie programu okologicznego jest kompetencją właściwego merytorycznie ministra.</p>

			„Właściwy minister opracowuje i przyjmuje program wsparcia, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej związanej z działalnością wydobywczą węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego lub poza jego terytorium, zwany dalej „programem okologicznym”.”.	Nie może to być zadanie obligatoryjne ponieważ programy takie będą opracowywane na bieżąco, w zależności od potrzeb.
45.	Art. 6 ust. 2 pkt 7	Górnictwo Izba Przemysłowo-Handlowa	Czy chodzi o kategorie kosztów kwalifikowanych do wsparcia w danym programie?	Wyjaśnienie: Tak.
46.	Art. 6 ust. 2 pkt 8	TAURON Polska Energia S.A.	Analogicznie do uwagi 13, proponujemy, aby wskazać z góry, że proponowane formy i intensywność udzielanego wsparcia uwzględniałyby warunki wynikające z regulacji z zakresu pomocy publicznej Programy określają w szczególności: formy i intensywność udzielania wsparcia z uwzględnieniem zasad pomocy publicznej	Uwaga uwzględniona.
47.	Art. 6 ust. 2 (po pkt 9)	Górnictwo Izba Przemysłowo-Handlowa	W art. 6 ust. 2 proponuje się dodać nowy punkt 10 w następującym brzmieniu: „0) ramowy budżet programu w podziale na formy udzielenia wsparcia.”.	Uwaga nieuwzględniona. Program będzie określał możliwe źródła finansowania
48.	Art. 6 ust. 4	Instytut Badań Strukturalnych	Projekt ustawy nie wskazuje ministra odpowiedzialnego za zapewnienie „odpowiednich środków finansowych” na realizację programu okologicznego. Rekomendacja: przypisać w projekcie ustawy odpowiedzialność za zapewnienie „odpowiednich środków finansowych” na realizację programu okologicznemu ministrowi odpowiedzialnemu za dział „gospodarka” administracji publicznej.	Uwaga częściowo uwzględniona. Środki na program okologiczny będzie zapewniał minister właściwy ze względu na zakres merytoryczny programu.

49.	Art. 7 ust.1	TAURON Polska Energia S.A	Postulujemy jednoznaczne zdefiniowanie podmiotu – jest: Minister właściwy ds. budżetu oraz Minister właściwy ds. finansów publicznych; zadania opisane w pkt. 4 zgodnie z m.in. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 1999 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Finansów (Dz. U. Nr 91, poz. 1020) oraz ustawą z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz.U. z 2019 r., poz. 1171) przypisane są ministrowi właściwemu ds. finansów publicznych Minister właściwy ds. finansów publicznych .	Uwaga nieuwzględniona. Każdy minister określony wg działu administracji rządowej, którym kieruje ma konkretne kompetencje w zakresie poszczególnych instytucji w projekcie ustawy.
50.	Art. 7 ust. 3	TAURON Polska Energia S.A	Postulujemy jednoznaczne zdefiniowanie podmiotu – jest: Minister właściwy ds. budżetu oraz Minister właściwy ds. finansów publicznych; zadania opisane w pkt. 4 zgodnie z m.in. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 1999 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Finansów (Dz. U. Nr 91, poz. 1020) oraz Ustawą z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz.U. z 2019 r., poz. 1171) przypisane są ministrowi właściwemu ds. finansów publicznych. Minister właściwy ds. finansów publicznych	Uwaga nieuwzględniona. Każdy minister określony wg działu administracji rządowej, którym kieruje ma konkretne kompetencje w zakresie poszczególnych instytucji w projekcie ustawy.
51.	Art. 8 ust. 4	TAURON Polska Energia S.A	Postulujemy, aby doprecyzować jak rozumiane jest, użyte w przedmiotowym przepisie, pojęcie „przedsięwzięcia inwestycyjnego o charakterze publicznym”. Wskazane jest jak najbardziej precyzyjne określenie zakresu znaczeniowego tego pojęcia z uwagi na kwestie związane z warunkami wykorzystania poręczeń i gwarancji udzielanych przez Skarb Państwa w przypadku przedsięwzięć inwestycyjnych o charakterze publicznym” Należy wprowadzić definicję „przedsięwzięć inwestycyjnych o charakterze publicznym”, np. poprzez dodanie odrębnego ustępu, który mógłby brzmieć:	Uwaga kierunkowo uwzględniona.

			„Poprzez przedsięwzięcia inwestycyjne o charakterze publicznym, o których mowa w ust 4, rozumie się...”	
52.	Art. 9 ust. 1	TAURON Polska Energia S.A	<p>W naszej opinii, zakres i tematyka przedsięwzięć, o których mowa w art. 9 ust. 1 projektu ustawy, powinna wprost przewidywać możliwość finansowania inwestycji związanych z transformacją sektora energetycznego. W związku z powyższym, w celu doprecyzowania, postulujemy zatem wprowadzenie odpowiedniego dopisku.</p> <p>Art. 9 ust. 1. <i>Finansowanie uzyskane na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 7 ust. 1, lub udzielenia poręczeń lub gwarancji, o których mowa w art. 8 ust. 1, może być przeznaczone wyłącznie na następujące przedsięwzięcia finansowane w ramach zadań Funduszu:</i></p> <p><i>1) inwestycje w tym inwestycje kapitałowe, w szczególności służące transformacji sektora energetycznego;</i></p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Propozycja ma charakter doprecyzowujący, nie zmienia treści merytorycznej przepisu.</p>
53.	Art. 9 ust. 1	TAURON Polska Energia S.A	<p>Proponuje się uzupełnić Ustęp 1 Art. 9 o punkt dotyczący finansowania przedsięwzięć generujących nowe miejsca pracy w związku z likwidacją podmiotów branży górniczej, co jest najistotniejszym problemem transformacji Śląska.</p> <p>Art. 9. 1. Finansowanie uzyskane na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 7 ust. 1, lub udzielenia poręczeń lub gwarancji, o których mowa w art. 8 ust. 1, może być przeznaczone wyłącznie na następujące przedsięwzięcia finansowane w ramach zadań Funduszu:</p> <p>....</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Proponowane obszary wsparcia mieszczą się w zakresie określonym w art. 14 ust. 1 projektu ustawy.</p>

			<ul style="list-style-type: none"> • jako pkt 7) wsparcie przedsięwzięć generujących nowe miejsca pracy w związku z likwidacją podmiotów branży górniczej; 	
54.	Art. 9 ust. 1	TAURON Polska Energia S.A	<p>Proponuje się uzupełnić Ustęp 1 Art. 9 o punkt dotyczący finansowania przedsięwzięć związanych z:</p> <ul style="list-style-type: none"> • rewitalizacją terenów pogórnich; • przystosowaniem terenów i infrastruktury pogórnich na cele rozwojowe dla nowych inwestycji biznesowych. <p>Likwidacja podmiotów górniczych prawdopodobnie zakończy się ograniczoną rekultywacją finansowaną z Funduszu Likwidacji Zakładów Górniczych, co niekorzystnie wpłynie na walory estetyczne i rozwojowe terenów pogórnich.</p> <p>Art. 9. 1. Finansowanie uzyskane na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 7 ust. 1, lub udzielenia poręczeń lub gwarancji, o których mowa w art. 8 ust. 1, może być przeznaczony wyłącznie na następujące przedsięwzięcia finansowane w ramach zadań Funduszu:</p> <p>....</p> <ul style="list-style-type: none"> • jako pkt 10) wsparcie przedsięwzięć związanych z rewitalizacją terenów pogórnich oraz przystosowaniem terenów i infrastruktury pogórnich na cele rozwojowe dla nowych inwestycji biznesowych; 	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Proponowane obszary wsparcia mieszczą się w zakresie określonym w art. 14 ust. 1 projektu ustawy.</p>
55.	Art. 9 ust. 1	Instytut Badań Strukturalnych	<p>Projekt ustawy określa a priori rodzaje wspieranych przedsięwzięć. W przedstawionym projekcie FTŚ obejmuje wyjątkowo szeroki katalog 16 rodzajów przedsięwzięć, w tym także takich, które od kilku lat nie są realizowane ze względu na wyczerpanie potrzeb rozwojowych i ich ograniczoną efektywność (np. regionalne porty lotnicze – Art.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Wskazane obszary są tożsame z obszarami, w których jest dopuszczalne udzielanie pomocy publicznej zgodnie z</p>

			<p>9 ust. 1 pkt 12). W katalogu przedsięwzięć natomiast brakuje wskazania przedsięwzięć z zakresu transformacji energetycznej, która jest m.in. wskazywana w preambule ustawy. Wskazujemy, że dobrą praktyką określania zakresu wsparcia są analizy ex-ante zapotrzebowania na środki finansowe, w tym określone formy instrumentów dotacyjnych i zwrotnych, a także analizy potencjału innych pośredników finansowych, działających w regionie. Dotychczas przeprowadzono je przygotowując krajowe i regionalne programy operacyjne.</p> <p>Rekomendacja: przygotować ocenę ex-ante możliwości zastosowania instrumentów finansowych w ramach działalności FTŚ we współpracy z Urzędem Marszałkowskim Województwa Śląskiego, określając wielkość luki finansowej w zakresie potrzeb transformacyjnych regionu, komplementarność z istniejącymi formami wsparcia (pożyczka, gwarancja, instrumenty mieszane), a także potencjał lokalnych pośredników finansowych (zwłaszcza jeśli fundusz miałby wspierać osoby fizyczne).</p>	rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).
56.	Art. 9 ust. 1	Śląski Ruch Klimatyczny	<p>Katalog możliwych do realizacji przedsięwzięć finansowanych w ramach zadań Funduszu wskazany w Art. 9.1 Projektu jest niezwykle szeroki i w wielu punktach mało precyzyjny. O ile pojemność zakresu dostępnych działań ma tę pozytywną stronę, że pozwala na realizację bardzo szerokiej gamy innowacyjnych inicjatyw, to jednak przy wspomnianym wcześniej braku wskazanych konkretnych celów klimatycznych i społecznych, którym Fundusz ma służyć, tak szeroki i nieprecyzyjny zakres stwarza pole do realizacji działań niezwiązanych lub wręcz sprzecznych z ochroną klimatu lub ideą sprawiedliwej transformacji. A to z kolei może skutkować nadużyciami i marnotrawstwem</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Wskazane obszary są tożsame z obszarami, w których jest dopuszczalne udzielanie pomocy publicznej zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108</p>

			<p>środków finansowych.</p> <p>Katalog możliwych przedsięwzięć finansowanych w ramach zadań Funduszu wzbudza także szereg obaw w kwestiach szczegółowych:</p> <p>a. Z jakiego względu pkt. 7) Art. 9.1 obejmuje tylko transport z terenów oddalonych? Także transport w obrębie aglomeracji, z mało wydolnym, drogim i nieprzemysłanym systemem, stanowi problem zarówno społeczny jak i klimatyczny i powinien zostać wzięty pod uwagę.</p> <p>b. W Art. 9.1. wymienione są także możliwe przedsięwzięcia finansowane w ramach zadań Funduszu, które są opisane precyzyjniej niż większość, czego przykładem może być tutaj pkt. 12) „regionalne porty lotnicze”. Jednakże obecność takiego właśnie konkretnego punktu wśród działań na rzecz TRANSFORMACJI zaskakuje, gdy weźmie się pod uwagę, jak wysokoemisyjnym sektorem jest transport lotniczy.</p> <p>c. pkt 14) Art. 9.1. powinien oprócz „naprawienia szkód spowodowanych niektórymi klęskami żywiołowymi i zdarzeniami nadzwyczajnymi” objąć także zapis o naprawianiu szkód powstałych na skutek ponad stulecia działania przemysłu. W obecnym kształcie zapis ogranicza realizację przedsięwzięć przywracających obszary naruszone przez przemysł naturze.</p>	Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).
57.	Art. 9 ust. 1	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Proponuje się uzupełnić treść art. 9 ust. 1 o punkt dotyczący finansowania przedsięwzięć:</p> <ul style="list-style-type: none"> - generujących nowe miejsca pracy w związku z likwidacją podmiotów branży górniczej, co jest najistotniejszym problemem transformacji śląska, - związanych z: <ul style="list-style-type: none"> • rewitalizacją terenów pogórnicznych; 	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Proponowane obszary wsparcia mieszczą się w zakresie określonym w art. 14 ust. 1 projektu ustawy.</p>

			<ul style="list-style-type: none"> przystosowaniem terenów i infrastruktury pogórnicy na cele rozwojowe dla nowych inwestycji biznesowych. <p>Likwidacja podmiotów górniczych prawdopodobnie zakończy się ograniczoną rekultywacją finansowaną z Funduszu Likwidacji Zakładów Górniczych, co niekorzystnie wpłynie na walory estetyczne rozwojowe terenów pogórnicy.</p> <p>W związku z powyższym, w art. 9 ust. 1 proponuje się dodanie dwóch nowych punktów w brzmieniu: „wsparcie przedsięwzięć generujących nowe miejsca pracy w związku z likwidacją podmiotów branży górniczej;” oraz „wsparcie przedsięwzięć związanych z rewitalizacją terenów pogórnicy oraz przystosowaniem terenów i infrastruktury pogórnicy na cele rozwojowe dla nowych inwestycji biznesowych;”.</p>	
58.	art. 9 ust. 3	Górnicy Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>W art. 9 ust. 3 proponuje się wprowadzenie obligatoryjności w odniesieniu do wydania rozporządzenia przez Radę Ministrów, poprzez nadanie temu przepisowi następującego brzmienia:</p> <p>„3. Minister Finansów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania finansowania, o którym mowa w ust. 1, które stanowi pomoc publiczną, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone przez właściwe organy Unii Europejskiej.”</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Rozporządzenie jest programem pomocowym i będzie wydawane w zależności od zapotrzebowania na realizację danego instrumentu.</p>
59.	Art. 10	Górnicy Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Ustawodawca powinien zadbać o mechanizmy zabezpieczające przedsięwzięcia realizowane w formule partnerstwa publiczno-prawnego, a także przewidzieć dodatkowe wsparcie dla beneficjentów tego typu</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Zasady realizacji projektów w formule partnerstwa publiczno-</p>

			przedsięwzięć, np. w formie programu obejmującego szkolenia, konsultacje i transfer dobrych praktyk.	prywatnego określają przepisy dedykowanej ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym.
60.	Art. 10 ust. 1	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Przepis art. 10 ust. 1 odwołuje się do realizacji przez Fundusz zadań, o których mowa w art. 2 ust. 3, czyli zadań powierzonych Funduszowi na podstawie umów lub porozumień zawieranych z organami administracji rządowej, innymi jednostkami wykonującymi zadania publiczne lub jednostkami samorządu terytorialnego. W efekcie, trudno jest powiedzieć, na jakie zadania może zostać przeznaczona dotacja, o którą będzie wnioskować Prezes Funduszu do ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego. Ponadto, wnioskować winien Zarząd Funduszu, a nie Prezes.	Wyjaśnienie. Dotacje będą udzielane na zadania wynikające z celu działania Funduszu, zadania, na które będzie można otrzymać dotację będą skonkretyzowane w poszczególnych instrumentach np. programach, programach pomocowych.
61.	Art. 11	BoMiasto Climate Reality Project Europe	Od ponad trzech lat marszałek województwa śląskiego programuje wydatkowanie ponad 2 mld eur pochodzących z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji tworząc Regionalny Plan Sprawiedliwej Transformacji Województwa Śląskiego. Zgodnie z zapisami TPST v4 (str 53), za koordynację i monitorowanie TPST odpowiedzialny jest Zarząd Województwa Śląskiego, który jednocześnie będzie pełnił funkcję Instytucji Zarządzającej dla programu FE SL 2021-2027, w ramach którego wdrażany będzie cel szczegółowy FST. Zadania te będzie realizował przy wsparciu odpowiednich departamentów Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, w szczególności odpowiedzialnych za rozwój regionalny oraz wdrażanie funduszy europejskich 2021-2027. W realizację TPST będą zaangażowane również odpowiednie jednostki organizacyjne województwa śląskiego, odpowiedzialne za wdrażanie funduszy	Uwaga nieuwzględniona. Ze względu na różnych dysponentów tych środków i zasady funkcjonowania poszczególnych Funduszy nie jest to możliwe.

			<p>europejskich 2021-2027 na poziomie regionalnym w zakresie przedsiębiorczości tj. np. Śląskie Centrum Przedsiębiorczości czy rynku pracy tj. np. Wojewódzki Urząd Pracy w Katowicach.</p> <p>Mając powyższe na uwadze, wnioskujemy o doprecyzowanie źródeł finansowania Funduszu oraz usunięcie możliwości finansowania działań Funduszu Transformacji Śląska ze środków Funduszu Sprawiedliwej Transformacji.</p>	
	Art. 11	Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce	<p>Ustawa nie wyjaśnia do końca źródeł finansowania Funduszu. Naszą obawą jest fakt, przyjęcia środków z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji, które od dłuższego czasu są na uwadze marszałka województwa śląskiego i ujęte w przygotowanym Regionalnym Planie Sprawiedliwej Transformacji Województwa Śląskiego (TPST v4).</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Fundusz nie będzie finansowany środkami Funduszu Sprawiedliwej Transformacji.</p>
62.	Art. 11 ust. 1	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Czy przychodami Funduszu będą również środki z wynagrodzenia z tytułu prowadzenia działalności w zakresie udzielania pożyczek, gwarancji i poręczeń?</p>	<p>Wyjaśnienie:</p> <p>Działalność gospodarcza, definiowana m.in. jako działalność zarobkowa, będzie stanowić źródło przychodu bez konieczność wprowadzani regulacji w tym zakresie.</p>
63.	Art.12 ust. 2 i 3	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>W art. 12 ust. 2 zawiera postanowienia odnoszące się do składu Zarządu Funduszu, z kolei ust. 3 dotyczące powoływania i odwoływania zarządu. Są one zbędne. Zgodnie z art. 1 projektu, Fundusz jest spółką akcyjną, co oznacza, że działa w rygorze ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych, w której określono szczegółowo zagadnienia organów, sposobu ich wyłaniania oraz ich uprawnienia i obowiązki.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Przepisy te mają charakter lex specialis w stosunku do kodeksu spółek handlowych.</p>

			<p>W opiniowanej ustawie powinny zostać wskazane szczególnie elementy, które nie mają odzwierciedlenia w powszechnie obowiązujących przepisach. W związku z powyższym proponuje się wykreślić ust. 2 i 3.</p>	
64.	Art. 12 i art. 13	Stowarzyszenie Fala Renowacji	<p>Ryzyka związane z dążeniem do stosowania rozwiązań nadmiernie scentralizowanych, czy struktur funkcjonujących niejako obok już istniejących struktur regionalnych i lokalnych i zbyt słabo lub wcale z nimi nie powiązanych</p> <p>W tworzeniu agencji adresującej, jak wskazano w uzasadnieniu do projektu ustawy, problemy konkretnego województwa, powinny uczestniczyć oprócz aktora rządowego władze lokalne, regionalne, a także organizacje pozarządowe specjalizujące się w tematyce będącej przedmiotem działania Funduszu.</p> <p>Brak zaangażowania środowisk lokalnych uniemożliwi rzetelną analizę aktualnych społeczno-gospodarczych problemów regionu, ale także będzie rzutować na skuteczność działania Funduszu Transformacji Śląska. Może także być postrzegana jako próba pominięcia struktur organów samorządowych na poziomie lokalnym/regionalnym, które ustrojowo wyposażone są w kompetencje związane z prowadzeniem polityki rozwoju na poziomie lokalnym i regionalnym.</p> <p>Ponieważ Fundusz ma na celu wsparcie transformacji konkretnego regionu, w ramach procesu tworzenia Funduszu Transformacji Śląska warto przeprowadzić konsultacje społeczne w szerszym gronie interesariuszy, ze szczególnym uwzględnieniem podmiotów i organizacji działających lokalnie, w tym właśnie regionie.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Powołanie Funduszu to wynik zobowiązania strony rządowej z Umowy Społecznej.</p>

			<p>Aktualne zapisy projektu ustawy nie zapewniają dostatecznego udziału organów władzy lokalnej i regionalnej w prowadzeniu działalności Funduszu. Zgodnie z art. 12. <i>1 Prezes Rady Ministrów wykonuje prawa z akcji Funduszu należących do Skarbu Państwa, łącznie z wynikającymi z nich prawami osobistymi albo indywidualnymi. Zarząd Funduszu składa się z od trzech do pięciu członków, w tym z prezesa zarządu (Art. 12.2), których powołuje Rada Nadzorcza. Z kolei zgodnie z art. 13 w skład Rady Nadzorczej Funduszu wchodzi przedstawiciele 6 ministerstw, 2 JST oraz 3 członków organizacji reprezentujących stronę pracowniczą w wojewódzkiej radzie dialogu społecznego.</i></p> <p>Taki skład Rady Nadzorczej zapewnia możliwość wyboru składu zarządu głosami wyłącznie przedstawicieli rządu, bez uwzględnienia preferencji innych instytucji, a następnie przygotowanie Strategii działań Funduszu praktycznie bez udziału przedstawicieli lokalnych i regionalnych władz samorządowych, co może skutkować problemami jak wskazano wyżej.</p>	
65.	Art. 13	Komisja Krajowa Związku Zawodowego Pracowników Dołowych	<p>To swoiste kuriozum aby grono (rada dialogu społecznego utworzona w województwie śląskim) które całkowicie nie zauważało i nie reagowało na problemy np. PGG S.A. grożące upadkiem i utratą kilkudziesięciu tysięcy miejsc pracy w górnictwie i kilkuset w regionie Śląska teraz sprawowało nadzór nad Funduszem Transformacji Śląska.</p> <p>Komisja Krajowa Związku Zawodowego Pracowników Dołowych jako Strona Porozumienia z dnia 25 września 2020r. oraz Umowy Społecznej z dnia 28.05.2021r. domaga się aby wszystko co dotyczy i wynika z obu dokumentów w całości a nie wybiórczo podlegało wykonaniu , nadzoru , kontroli itd. tylko wymienionych podmiotów nazwanych</p>	Uwaga poza zakresem przedmiotowym ustawy.

			STRONAMI POROZUMIENIA (strony 1 i 2 Umowy Społecznej).	
66.	Art. 13	Instytut Badań Strukturalnych	<p>Projekt ustawy wyklucza z podejmowania decyzji o kierunkach działalności FTŚ kluczowych dla transformacji Śląska partnerów społeczno-gospodarczych. Decyzje o kierunkach przedsięwzięć z zakresu rozwoju regionalnego i transformacji regionu powinny uwzględniać zdania różnych podmiotów, co wielokrotnie strona społeczna wielokrotnie postulowała w trakcie przygotowania umowy społecznej oraz dokumentów regionalnych (m.in. Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji). Większa partycypacja posłuży zarówno lepszej transparentności działań FTŚ, zbalansuje opinie na temat przyszłych przedsięwzięć na obszarach górniczych i zwiększy ich komplementarność.</p> <p>Rekomendacja:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) włączyć w proces decyzyjny o kierunkach FTŚ przedstawicielstwa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego w Radzie Nadzorczej FTŚ. 2) zbalansować udział w procesie decyzyjnym o kierunkach FTŚ podmiotów strony społecznej, uwzględniając (1) przedstawicielstwa regionalnych organizacji pozarządowych oraz (2) pracodawców w Radzie Nadzorczej FTŚ. 3) włączyć do Rady Nadzorczej FTŚ przedstawicielstwa ministra właściwego ds. środowiska, energetyki i klimatu. 	<p>Uwaga częściowo uwzględniona.</p> <p>Partycypacja została zapewniona poprzez proces konsultacji Strategii.</p> <p>Udział w pracach organów spółki nie jest narzędziem zapewnienia większej partycypacji i transparentności działań Funduszu.</p>
67.	Art. 13	Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć	<p>Zgodnie z przedstawionym projektem Ustawy w skład rady nadzorczej Funduszu wchodzi:</p> <p><i>1) po jednym przedstawicielu: ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw gospodarki,</i></p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Przepisy wskazujące na obsadę rady nadzorczej Funduszu odzwierciedlają charakter tej instytucji jako spółki</p>

			<p><i>ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego oraz ministra właściwego do spraw rozwoju wsi;</i></p> <p><i>2) dwóch przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego;</i></p> <p><i>3) trzech członków, po jednym z trzech największych organizacji reprezentujących stronę pracowniczą w wojewódzkiej radzie dialogu społecznego utworzonej w województwie śląskim zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z 2020 r. poz. 568 i 2157 oraz z 2021 r. poz. 2445), jeżeli została utworzona.</i></p> <p>W zaproponowanym sposobie doboru składu od razu w oczy rzuca się nadreprezentacja władz krajowych. Biorąc pod uwagę rozmiar metropolii śląskiej (167 gmin) i dysproporcje w rozwoju gmin górniczych, które wymagają celowej interwencji (zagadnienie opisane w raporcie Instytutu Badań Strukturalnych) oraz fakt, że istnieją już ciała zrzeszające samorząd lokalny, które skutecznie reprezentują gminy np. Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce, wzywamy do zwiększenia reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego w składzie Rady Nadzorczej. Ponadto w Radzie Nadzorczej powinni brać udział przedstawiciele społeczeństwa obywatelskiego, którzy również reprezentują głos społeczności lokalnej.</p>	realizującej misję publiczną oraz jej strukturę kapitałową.
68.	Art. 13	Pracodawcy RP	Niezrozumiałe jest również, że Projekt nie przewiduje powołania przedstawicieli reprezentatywnych organizacji pracodawców w skład Rady Nadzorczej Funduszu, umożliwiając jedynie powołanie trzech członków, po jednym z trzech największych organizacji reprezentujących stronę pracowniczą w Wojewódzkiej Radzie Dialogu	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Celem Funduszu jest wspieranie procesów transformacji.</p> <p>Konsekwencjami tego procesu</p>

			Spolecznego, utworzonej w województwie śląskim. Tymczasem w radzie tej znajdują się aktualnie przedstawiciele trzech reprezentatywnych organizacji związkowych oraz sześciu reprezentatywnych organizacji pracodawców. Zdaniem Pracodawców RP, każda reprezentatywna organizacja pracodawców biorąca udział w pracach WRDS w Katowicach powinna mieć możliwość zgłoszenia swojego przedstawiciela do Rady Nadzorczej Funduszu. Jednocześnie, celem zachowania równowagi, każda reprezentatywna organizacja związkowa powinna mieć możliwość wskazania po dwóch przedstawicieli.	będą dotknięci przede wszystkim pracownicy, dlatego też ich reprezentacja w radzie nadzorczej będzie miała efektywny wpływ na podejmowanie przez Fundusz działań w zakresie reprezentacji interesów grup najbardziej dotkniętych tym procesem.
69.	Art. 13	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	Kolejna uwaga odnosi się do rady nadzorczej Funduszu. Jej przewidywany skład obejmuje 6 przedstawicieli różnych ministerstw, 3 przedstawicieli związków zawodowych, 2 przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego (jednak bez wskazania jakiego szczebla). Całkowicie pominięto przedstawicieli organizacji pracodawców, czyli podmiotów najbardziej zainteresowanych transformacją firm i instytucji okołogórnicznych. W skład rady nadzorczej Funduszu powinni wchodzić także przedstawiciele organizacji pracodawców, reprezentujących w szczególności firmy górnicze i okołogórniczne, działających i mających siedzibę na terenie województwa śląskiego, największych ze względu na liczbę pracowników zatrudnionych w zrzeszonych w nich podmiotach.	Uwaga nieuwzględniona. Celem Funduszu jest wspieranie procesów transformacji. Konsekwencjami tego procesu będą dotknięci przede wszystkim pracownicy, dlatego też ich reprezentacja w radzie nadzorczej będzie miała efektywny wpływ na podejmowanie przez Fundusz działań w zakresie reprezentacji interesów grup najbardziej dotkniętych tym procesem.
70.	Art. 13	BoMiasto Climate Reality Project Europe	Niepokoje nas słaba reprezentacja przedstawicieli regionu w strukturach Funduszu Transformacji Śląska. Skoro do zadań Funduszu ma należeć wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego i podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania	Uwaga częściowo uwzględniona. Przepisy wskazujące na obsadę rady nadzorczej Funduszu

			działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego, to zasadnym wydaje się zwiększenie reprezentacji instytucji z regionu górniczego. Dlatego wnioskujemy o rozszerzenie, zgodnie z zasadą partnerstwa, składu rady nadzorczej o przedstawicieli: samorządów regionalnego i lokalnych oraz organizacji obywatelskich.	odzwierciedlają charakter tej instytucji jako spółki realizującej misję publiczną oraz jej strukturę kapitałową
71.	Art. 13	Śląski Ruch Klimatyczny	Niepokój nasz budzą także: a. skład Rady Nadzorczej Funduszu, w którym zdecydowanie brakuje a) reprezentanta ministra właściwego do spraw klimatu i środowiska, b) adekwatnej liczebnie reprezentacji władz samorządowych z obszaru województwa śląskiego, c) wystarczającej reprezentacji strony społecznej (np. organizacji pozarządowych) z regionu	Uwaga częściowo uwzględniona. Przepisy wskazujące na obsadę rady nadzorczej Funduszu odzwierciedlają charakter tej instytucji jako spółki realizującej misję publiczną oraz jej strukturę kapitałową
72.	Art.13	Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce	Skład rady nadzorczej Funduszu: na zaplanowanych 11 miejsc jedynie dwa są przewidziane dla przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego. Uważamy, że reprezentacja przedstawicieli gmin górniczych powinna być większa (zbliżona do połowy) w radzie nadzorczej Funduszu.	Uwaga nieuwzględniona. Przepisy wskazujące na obsadę rady nadzorczej Funduszu odzwierciedlają charakter tej instytucji jako spółki realizującej misję publiczną oraz jej strukturę kapitałową
73.	Art. 13	Miasto Rydułtowy	Zgodnie z art. 13 projektowanej ustawy w skład rady nadzorczej Funduszu wchodzi: <i>1) po jednym przedstawicielu: ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw gospodarki,</i>	Uwaga częściowo uwzględniona. Przepisy wskazujące na obsadę rady nadzorczej Funduszu odzwierciedlają charakter tej

			<p><i>ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego oraz ministra właściwego do spraw rozwoju wsi;</i></p> <p><i>2) dwóch przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego;</i></p> <p><i>3) trzech członków, po jednym z trzech największych organizacji reprezentujących stronę pracowniczą w wojewódzkiej radzie dialogu społecznego utworzonej w województwie śląskim zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z 2020 r. poz. 568 i 2157 oraz z 2021 r. poz. 2445), jeżeli została utworzona. Jednocześnie zgodnie z art. 2 projektowanej ustawy do zadań Funduszu należy wspieranie:</i></p> <p><i>1) procesu transformacji województwa śląskiego;</i></p> <p><i>2) podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium.</i></p> <p>Powyższe regulacje wskazują na małą rolę przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego z terenu województwa śląskiego w radzie nadzorczej Funduszu, przy czym do zadań Funduszu ma należeć wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego.</p> <p>W związku z powyższym ze względu na słabą reprezentację przedstawicieli z regionu województwa śląskiego w strukturach Funduszu Transformacji Śląska wnoszę o zwiększenie reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego (w tym jst z regionu województwa śląskiego) w składzie rady nadzorczej Funduszu oraz rozszerzenie składu rady nadzorczej o przedstawicieli reprezentujących</p>	<p>instytucji jako spółki realizującej misję publiczną oraz jej strukturę kapitałową</p>
--	--	--	---	--

			gminy województwa śląskiego np. Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce.	
74.	Art. 13 ust. 1	TAURON Polska Energia S.A.	<p>Postulujemy jednoznaczne zdefiniowanie podmiotu – jest: Minister właściwy ds. budżetu oraz Minister właściwy ds. finansów publicznych; zadania opisane w pkt. 4 zgodnie z m.in. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 1999 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Finansów (Dz. U. Nr 91, poz. 1020) oraz Ustawą z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz.U. z 2019 r., poz. 1171) przypisane są ministrowi właściwemu ds. finansów publicznych.</p> <p>Minister właściwy ds. finansów publicznych</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Każdy minister określony wg działu administracji rządowej, którym kieruje ma konkretne kompetencje w zakresie poszczególnych instytucji w projekcie ustawy.</p>
75.	Art. 20	BoMiasto Climate Reality Project Europe	<p>Jesteśmy zaniepokojeni zapisami o powoływaniu pierwszego zarządu Funduszu. Zarządzanie mieniem państwowym wymaga szczególnej troski i nie może zostać powierzone osobom bez wysokich kwalifikacji menadżerskich i etycznych. Dlatego wnioskujemy o transparentny proces kwalifikacyjny przy naborze kadry kierowniczej i utrzymanie zapisów art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p>
76.	Art. 21	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>W art. 21 przewiduje się, że projektowana ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, natomiast w Ocenie skutków regulacji (pkt 11) mowa jest o vacatio legis wynoszącym 3 miesiące.</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Vacatio legis będzie wynosić 14 dni.</p>
77.	OSR	Instytut Badań	<p>Nie wskazano w OSR wpływu projektowanych rozwiązań na</p>	<p>Uwaga częściowo</p>

		Strukturalnych	<p>sektor finansów publicznych oraz na region (pkt 6 i 7 OSR). OSR nie analizuje skutków projektowanych rozwiązań na konkurencyjność regionu, firmy i gospodarstwa domowe z wykorzystaniem analiz ilościowych, jak również nie zawiera oceny heurystycznej (pkt 7 OSR). OSR nie wskazuje doświadczeń i efektów powołania podobnych instytucji w innych krajach (pkt 3 OSR). W treści ustawy natomiast brakuje również doprecyzowania mechanizmów „tworzenia nowych miejsc pracy”, a także „programów szkoleń w celu uzyskania nowych kwalifikacji poza sektorem GWK”, o których była mowa w tzw. umowie społecznej i o których traktuje OSR (pkt 9 OSR). Fundusz ma również, zgodnie z OSR, posiadać możliwość wypłacania osłon socjalnych (pkt 4 i 9 OSR), co wymaga zachowania zgodności z zasadami udzielania pomocy publicznej.</p> <p>Rekomendacja:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) określić wpływ projektowanych rozwiązań na konkurencyjność regionu, firmy i gospodarstwa domowe przynajmniej w sposób heurystyczny (tak jak wymagają tego formularze OSR); 2) wskazać i wykorzystać doświadczenia innych krajów w zakresie powołania podobnych instytucji w regionach węglowych w OSR; 3) sprecyzować rolę funduszu w zakresie wypłacania osłon socjalnych. 	uwzględniona.
78.	OSR pkt 4	TAURON polska Energia S.A.	<p>Postulujemy jednoznaczne zdefiniowanie podmiotu – jest: Minister właściwy ds. budżetu oraz Minister właściwy ds. finansów publicznych; zadania opisane w pkt. 4 zgodnie z m.in. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 1999 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Finansów (Dz. U. Nr 91, poz. 1020) oraz ustawą z dnia 8 sierpnia 1996 r. o</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Każdy minister określony wg działu administracji rządowej, którym kieruje ma konkretne kompetencje w zakresie</p>

			Radzie Ministrów (Dz.U. z 2019 r., poz. 1171) przypisane są ministrowi właściwemu ds. finansów publicznych Minister właściwy ds. finansów publicznych	poszczególnych instytucji w projekcie ustawy.
79.	Uwaga ogólna	Instytut Badań Strukturalnych	Projekt ustawy nie wskazuje celu działania Funduszu. Cel ten zdefiniowany jest w Uzasadnieniu jako „skoordynowanie transformacji terenów pogórnich, przemysłowych i poprzemysłowych z transformacją województwa śląskiego” (pkt 1 drugi akapit uzasadnienia). W identyczny sposób cel FTŚ uzasadniała tzw. umowa społeczna. W projekcie ustawy nie jednak wskazano mechanizmów, instrumentów i rozwiązań instytucjonalnych służących tak zdefiniowanemu celowi; pojawiają się zadania FTŚ (art. 2 ust. 1), lecz nie cel. Rekomendacja: wskazać cel powołania Funduszu w treści ustawy.	Uwaga uwzględniona.
80.	Uwaga ogólna	Komisja Krajowa Związku Zawodowego Pracowników Dołowych	Projekt ustawy o Funduszu Transformacji Śląska który powinien powstać zgodnie z Rozdziałem III Umowy Społecznej która obejmuje 7 punktów i kilkanaście podpunktów . W naszej opinii nie odpowiada w całości z literalnymi zapisami Rozdziału III Umowy Społecznej i jest pewnym bardzo istotnym ale nie całościowym uregulowaniem. Dla przykładu Projekt ustawy o Funduszu Transformacji Śląska w ogóle nie dotyczy uregulowań zawartych w punkcie 4 Rozdziału III dotyczącego nadzoru społecznego Stron Umowy Społecznej nad kompleksowym tematem jakim jest powołanie Specjalnego Funduszu Transformacji Śląska tj. Rady Koordynującej i jej formalnego oddziaływania na powstały Funduszu Transformacji Śląska. (...)	Uwaga nieuwzględniona. Podniesiona kwestia wykracza poza zakres przedmiotowy projektowanej ustawy.

			<p>Mając powyższe na uwadze fakt iż :</p> <p>Postanowieniami Umowy społecznej z dnia 28 maja 2021 r. dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego oraz wybranych procesów transformacji województwa śląskiego, zwanej dalej „Umową społeczną”, ustalono powołanie specjalnego Funduszu Transformacji Śląska, którego celem będzie skoordynowanie transformacji terenów po górniczych, przemysłowych i poprzemysłowych z transformacją województwa śląskiego, ale przede wszystkim stworzenie nowych miejsc pracy które zastąpią likwidowane w obrębie górnictwa ale tej podstawowej zasady i szczegółów z tym związanych trudno się doszukać w proponowanym projekcie.</p> <p>Komisja Krajowa Związku Zawodowego Pracowników Dołowych jako Strona Porozumienia z dnia 25 września 2020r. oraz Umowy Społecznej z dnia 28.05.2021r. ma wątpliwość czy trwający proces wniosku notyfikacyjnego mający na celu zaakceptować proces wygaszania działalności wydobywczej węgla kamiennego z aktualnym zwiększonym zapotrzebowaniem na węgiel wymagającym inwestycji w środki produkcji jak i w obszarze zatrudnienia na tle całej Umowy Społecznej oraz wybiórczym Funduszem Transformacji Śląska z kilkudziesięciu letnim procesem realizacji to realistyczny program.</p>	
81.	Uwaga ogólna	Instytut Badań Strukturalnych	<p>Projekt ustawy ignoruje działalność istniejących instytucji regionalnych, realizujących podobne zadania. Na obszarze województwa śląskiego funkcjonują instytucje regionalne, realizujące podobne zadania w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej co planowany FTŚ, m.in. Fundusz Rozwoju Śląska i Fundusz Górnośląski. W obszarze działalności „niekomercyjnej” FTŚ, tj. promocji turystycznej</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Przedmiotowe kwestie nie stanowią materii ustawowej.</p> <p>Powołanie Funduszu jest zobowiązaniem wynikającym z</p>

			<p>i kulturowej działalność prowadzi Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego. Co więcej, projekt ustawy, uzasadnienie oraz OSR nie wskazują, w jaki sposób działalność FTŚ będzie różnić się od działań instytucji wchodzących w skład „systemu instytucji rozwoju” (PFR, BGK, ARP, KUKE, PAIH) i w jaki sposób będzie wobec nich komplementarna.</p> <p>Rekomendacja:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wskazać powiązanie FTŚ z innymi działającymi instytucjami (krajowymi i regionalnymi), uzasadniającymi „brak alternatywnych środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu” w uzasadnieniu i w OSR; 2) określić demarkację FTŚ z istniejącą ofertą wsparcia oraz zakresem działalności instytucji wspierających rozwój regionalny w OSR; 3) skoncentrować działalność FTŚ na kwestiach nie dublujących innych instrumentów polityki regionalnej. 	umowy społecznej.
82.	Uwaga ogólna	Instytut Badań Strukturalnych	<p>Projekt ustawy nie wskazuje roli Walnego Zgromadzenia w zarządzaniu FTŚ. Art 7 ust. 2 pkt. 3 ustawy wspomina „projekt uchwały walnego zgromadzenia o podwyższeniu kapitału zakładowego Funduszu”, niemniej w projekcie ustawy nie została wyszczególniona rola tego podmiotu. Rekomendacja: doprecyzować rolę Walnego Zgromadzenia FTŚ w projekcie ustawy.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Zastosowanie w tym zakresie będą miały przepisy kodeksu spółek handlowych.</p>
83.	Uwaga ogólna	Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć	<p>Projekt ustawy nosi tytuł “Fundusz Transformacji Śląska”, jednak w tekście wybrzmiewa wsparcie procesu transformacji województwa śląskiego. Historyczne granice Śląska rozciągają się aż po Zieloną Górę, dlatego naszym zdaniem takie ujęcie wymaga doprecyzowania. Wskazujemy też, że niejasne są założenia co do wsparcia innych regionów</p>	<p>Uwaga do uwzględnienia na etapie planowania poszczególnych interwencji Funduszu po jego utworzeniu i wejściu w życie ustawy.</p>

			<p>środkami Spółki Akcyjnej powoływanej ustawą. Rekomendujemy doprecyzowanie o jakie regiony chodzi oraz jakie jest uzasadnienie wspieranie ich z ww. instrumentu. Zwracamy też uwagę, że w przypadku planowanego wsparcia branży górniczej i okołógórnicej województwa śląskiego (Fundusz Sprawiedliwej Transformacji) zostało ono rozszerzone na obszar Małopolski Zachodniej (podregion oświęcimski), ze względu na fakt, iż część pracowników kopalń i elektrowni śląskich przemieszcza się między granicami województw, mieszkając w jednym, a pracując w drugim. Rekomendujemy uwzględnienie tego funkcjonalnego połączenia w planowaniu działań Funduszu Transformacji Śląska.</p>	
84.	Uwaga ogólna	Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć	<p>Do zapisów ustawy należy dodać informację na temat składu Zarządu. Należy również dodać zapis na temat tego, jakie ciało będzie decydować o kryteriach kwalifikacji projektów do finansowania z Funduszu i jakie ciało będzie poddawało ocenie projekty ubiegające się o finansowanie.</p>	<p>Wyjaśnienie:</p> <p>Kwestie dotyczące zarządu Fundusz zostały uregulowane w projekcie ustawy.</p> <p>Za wybór projektów w ramach programów będzie odpowiadał Fundusz.</p>
85.	Uwaga ogólna	Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć	<p>Do zapisów ustawy należy dodać informację o przewidzianym terminie przygotowania Strategii.</p>	Uwaga uwzględniona.
86.	Uwaga ogólna	Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć	<p>Cytując jednego z kluczowych aktorów obecnie toczących się procesów planowania transformacji województwa śląskiego, Marszałka Jakuba Chełstowskiego <i>"Transformacja regionu będzie sprawiedliwa, jeśli w jej planowaniu wezmą udział</i></p>	Uwaga uwzględniona.

			<p><i>wszystkie zainteresowane strony. Tylko w procesie dialogu możemy wypracować spójną wizję na przyszłość."</i></p> <p>Udana transformacja to sprawiedliwa transformacja na poziomie społecznym, gospodarczym i technologicznym. To nie tylko przejście z wysokoemisyjnych gałęzi przemysłu i źródeł energii na zeroemisyjne technologie energetyczne. To również ważna zmiana społeczna w regionie kulturowo i tożsamościowo związanym z wydobywaniem węgla. Tym ważniejsze jest, aby transformacja w regionie odbywała się w mądry, przejrzysty i sprawiedliwy sposób, uwzględniając potrzeby środowiska naturalnego, gospodarki, ale przede wszystkim interesy mieszkańców i mieszkańek.</p>	
87.	Uwaga ogólna	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Opiniowany projekt w aktualnym kształcie należy ocenić bardzo krytycznie. Nowotworzony fundusz powinien przede wszystkim likwidować skutki wygaszania szeroko rozumianego sektora górnictwa węgla kamiennego, w tym firm i instytucji działających w otoczeniu górnictwa. Tymczasem projekt w ogóle nie wspomina o tym sektorze i nie przewiduje wsparcia, które wyraźnie dotyczyłoby tych podmiotów, bądź łagodziłoby konsekwencje wygaszania działalności górniczej. Ponadto, jest on pełen niejasnych, nieprecyzyjnych pojęć, wywołujących wątpliwości interpretacyjne. Wiele wątpliwości budzi także brak uregulowań dotyczących relacji pomiędzy nowym funduszem a innymi instrumentami, które mają równolegle zajmować się sprawami transformacji, jak np. Terytorialne Plany Sprawiedliwej Transformacji.</p>	Uwaga uwzględniona.
88.	Uwaga ogólna	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Przedmiotowy projekt nie precyzuje w sposób wystarczająco jasny kręgu podmiotów objętych wsparciem. W art. 2 ust. 1 projekt określa dwa główne zadania mającego powstać</p>	Uwaga uwzględniona. Kwestie te reguluje art. 7 i art. 8 projektu ustawy.

			<p>Funduszu. Pierwsze zadanie ma polegać na wsparciu procesu transformacji województwa śląskiego (pkt 1) i nie budzi ono zastrzeżeń. Jednak drugie zadanie Funduszu wzbudza już poważne wątpliwości. Przewiduje się bowiem, że nowy podmiot ma wspierać „podmioty, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium” (pkt 2). Można mieć tu kilka uwag. Po pierwsze, trudno zrozumieć kogo Fundusz ma wspierać. Projekt posługuje się pojęciem „podmiotów”, bez żadnych dalszych dookreśleń i w takim kształcie jest to co najmniej niezręczność językowa, mogąca powodować wątpliwości interpretacyjne. Nie wiadomo, czy wsparcie ma być kierowane do osób fizycznych, prawnych, jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej czy jeszcze innych. Co więcej, brak też w omawianym punkcie ograniczenia terytorialnego odnoszącego się do wspieranych podmiotów, jeśli chodzi o ich miejsce zamieszkania (zameldowania) czy siedzibę podmiotów. Wskazuje się jedynie, że negatywne skutki mają wystąpić na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium (czyli de facto mogą dotyczyć całego kraju).</p>	
89.	Uwaga ogólna	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Następnie mowa jest o „przeciwdziałaniu negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego”, co oznacza, że wsparcie obejmować może wygaszanie każdego rodzaju działalności gospodarczej, bowiem projektowana regulacja nie wskazuje przyczyn takiego wygaszania. Być może miałyby to być określone w którymś z programów, niemniej</p>	<p>Wyjaśnienie:</p> <p>W przepisach projektu ustawy wprost wskazano, że Fundusz jest spółką realizującą misję publiczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16</p>

			<p>w przedstawionym kształcie projekt daje możliwość wsparcia bez względu na powód. Oznacza to, że w obecnym brzmieniu przepis ten można rozumieć bardzo szeroko, tj. jako dotyczący wszystkich podmiotów prawa, bez względu na to, gdzie mają one miejsce zamieszkania (zameldowania) lub siedzibę, a także z jakiego powodu doszło do wygaszenia działalności gospodarczej. Podobną konstrukcją posługują się twórcy projektu w art. 6 przy postanowieniach dotyczących programu okołogórniczego, tj. mowa jest w nim o wsparciu „podmiotów”.</p> <p>Jednocześnie według art. 5 ust. 1 pkt 3 wsparcie ma być udzielane „przedsiębiorcom i osobom fizycznym”. Powstaje pytanie, czy zakres pojęciowy pojęć: „podmioty” (o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 i art. 6) oraz „przedsiębiorcy i osoby fizyczne” (art. 5 ust. 1 pkt 3) jest tożsamy, bowiem zgodnie z zasadami techniki prawodawczej do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami. Ponadto, przedsiębiorcą może być m.in. osoba fizyczna.</p>	<p>grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933, z późn. zm.).</p> <p>Jednocześnie w art. 2 ust. 2 projektu ustawy, w celu uzyskania spójności z przepisami ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym, wskazano cel działania spółki.</p> <p>Zgodnie z postanowieniami umowy społecznej celem Funduszu ma być odbudowa potencjału gospodarczego regionu – w tym kontekście został zredagowany pkt 2 w art. 2 ust. 1 projektu ustawy – Fundusz ma mieć szeroką możliwość wspierania przedsiębiorców, obywateli, jednostek samorządu terytorialnego w szerokim zakresie, w związku z procesem transformacji.</p> <p>Uzasadnienie do projektu zostanie uzupełnione o szczegółowe omówienie tej kwestii.</p>
--	--	--	---	--

90.	Uwaga ogólna	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>Należy zauważyć, że projekt zakłada fakultatywność wielu działań, co w żaden sposób nie gwarantuje faktycznej realizacji jego założeń. I tak na przykład, w art. 6 przewidziano, że właściwy minister „może opracować i przyjąć” tzw. „program okołogórniczny”. Co więcej, jeśli chodzi o realizację tego programu, zgodnie z brzmieniem projektu „można” ją powierzyć Funduszowi, co oznacza jednak, że możliwe jest także powierzenie tego zadania innym podmiotom. Powyższe rozmywa jakkolwiek odpowiedzialność władz za stworzenie odpowiedniego instrumentu finansowania transformacji.</p> <p>Biorąc pod uwagę cel tworzenia nowego funduszu udzielającego wsparcia, tj. wsparcie procesu transformacji zarówno całego regionu, jak i w szczególności podmiotów działających do tej pory w branży górniczej lub z nimi powiązanych, upoważnienie do stworzenia programu okołogórnicznego powinno mieć charakter obligatoryjny. Wydaje się, że to on powinien być głównym instrumentem wsparcia.</p> <p>Art. 2 ust. 4 stanowi, że „Rada Ministrów może powierzyć Funduszowi realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, służącego realizacji zadań Funduszu, w szczególności w formach, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 lub 2, lub w formach bezzwrotnych”. Natomiast art. 9 ust. 3 wskazuje, że „Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania finansowania, o którym mowa w ust. 1, które stanowi pomoc publiczną, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone przez właściwe organy Unii Europejskiej.” Wskazane przykłady</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Proces transformacji nie powinien być określony sztywnymi ramami legislacyjnymi, ponieważ uniemożliwi to reagowanie na bieżące wyzwania i potrzeby regionu. Dlatego też Fundusz działający w formie spółki kapitałowej został wyposażony w różnorodne instrumenty, które będzie dopasowywał do kierunku interwencji.</p>
-----	--------------	------------------------------------	--	--

			<p>fakultatywności działania organów muszą budzić uzasadnione wątpliwości co do celowości powołania funduszu. Naszym zdaniem, żaden z powyższych wypadków nie powinien być fakultatywną decyzją organu. Aby proces transformacji i wsparcia zapobiegającego negatywnym jego skutkom był skuteczny, musi istnieć wyraźny obowiązek działania odpowiednich instytucji państwa.</p>	
91.	Uwaga ogólna	Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa	<p>W odniesieniu do tworzenia „programu ekologicznego”, brak jest w projekcie wskazania organów za to odpowiedzialnych. Dokument posługuje się pojęciem „właściwy minister”. Oznacza to, że tak naprawę brak jest ministra odpowiedzialnego za jego stworzenie. Warto zauważyć, że np. w przypadku nadzoru nad działalnością funduszu wyraźnie wskazano przedstawicieli: ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw gospodarki, ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego oraz ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Naszym zdaniem, także w odniesieniu do „programu ekologicznego” ustawa powinna wyraźnie wskazywać konkretnie który (lub którzy) z ministrów są odpowiedzialni za stworzenie takiego dokumentu. Analizy wymaga także celowość i zasadność uzupełnienia projektu ustawy o elementy związane z nadzorem i kontrolą realizacji zakresu rzeczowo-finansowego programu ekologicznego. Należałoby określić - w formie osobnego artykułu do przedmiotowej ustawy - zakres, sposób, metodologię oraz zasoby kontrolne wraz z kompetencjami w odniesieniu do</p>	Uwaga uwzględniona.

			celowości i prawidłowości wydatkowania środków finansowych na zdefiniowane zadania w programie ekologicznym. Z projektu ustawy wynika, że realizacje zadań nadzorowane będą poprzez monitorowanie sprawozdawczości, co może nie dawać pełnego obrazu rzetelności wydatkowania środków finansowych.	
92.	Uwaga ogólna	Pracodawcy RP	W ocenie Pracodawców RP należy rozważyć wpisanie Funduszu w ramy Programu Regionalnego Funduszy Europejskich dla Województwa Śląskiego 2021-2027 oraz Terytorialnego Planu Sprawiedliwej Transformacji Województwa Śląskiego 2030, gdyż zgodnie z deklaracjami Rządu, z ww. projektów będzie pochodzić większość środków na działalność Funduszu. Zgodnie z założeniami Projektodawcy, w 2023 roku Prezes Rady Ministrów przeznaczy z Funduszu Inwestycji Kapitałowych środki w wysokości do 500 milionów złotych na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale Funduszu, w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy. Jednakże w uzasadnieniu Projektu, jak również w Ocenie Skutków Regulacji nie wskazano, skąd wynika kwota 500 milionów złotych.	Uwaga nieuwzględniona. Są to różne instrumenty.
93.	Uwaga ogólna	BoMiasto Climate Reality Project Europe	Niezasadnym wydaje się tworzenie nowego Funduszu Transformacji Śląska, skoro od grudnia 1995 r. na mocy postanowień Kontraktu Regionalnego dla województwa katowickiego działa Fundusz Górnośląski, utworzony na mocy postanowień Kontraktu Regionalnego dla województwa katowickiego. Wspomniana umowa została podpisana przez stronę rządową i społeczną, którą reprezentowali przedstawiciele Sejmiku Samorządowego (ówczesnego województwa katowickiego),	Uwaga nieuwzględniona. Powołanie Funduszu stanowi realizację zobowiązania strony rządowej w umowie społecznej.

			<p>związki zawodowe oraz liczne instytucje i organizacje gospodarcze. Wobec powyższego Fundusz Transformacji Śląska nie ma legitymizacji społecznej, co stanowi problem w sytuacji, gdy transformacja Śląska odbija się nie tylko na sektorze górniczym, ale całej gospodarce i wspólnocie.</p> <p>Główny celem było stworzenie dogodnych warunków rozwoju regionu na tle dokonujących się w nim znaczących i głębokich zmian oraz przeobrażeń społeczno-gospodarczych. Na podstawie powyższego Kontraktu powołano między innymi kilkanaście instytucji, których głównym zadaniem było wspieranie rozwoju przedsiębiorczości, a także tworzenie dogodnych warunków do powstawania nowych miejsc pracy w sektorze prywatnym czy przygotowanie regionu do integracji z Unią Europejską. Fundusz Górnośląski SA, jako jedna z takich instytucji, utworzony został przez Skarb Państwa, a następnie, w późniejszym okresie, jego akcjonariuszami zostały również niektóre gminy wnoszące do Spółki aporty w postaci nieruchomości.</p> <p>Głównymi zadaniami, na samym początku działalności Funduszu, stały się rozwój rynku kapitałowego w regionie oraz działanie na rzecz rozwoju przedsiębiorczości i tworzenia nowych miejsc pracy. Spółka, rozpoczynając swoją działalność, pełniła rolę ważnego instrumentu w łagodzeniu trudnych społecznie skutków transformacji gospodarczej Śląska. Początkowo wspierała rozwój ekonomiczny Śląska przede wszystkim poprzez inwestycje w restrukturyzowane podmioty gospodarcze oraz współpracę z samorządami terytorialnymi (https://www.fgsa.pl/o-funduszu-2-2/historia/).</p>	
--	--	--	---	--

			<p>Na podstawie decyzji Ministra Skarbu Państwa z dnia 4 września 2001 r. akcje Funduszu należące do tej pory do Skarbu Państwa przekazane zostały Województwu Śląskiemu.</p> <p>Mając powyższe na uwadze wnioskujemy o dokapitalizowanie i wzmocnienie Funduszu Górnośląskiego zamiast tworzenie nowej instytucji, która będzie musiała dopiero budować swoją historię, wiarygodność i pozycję na rynku.</p>	
94.	Uwaga ogólna	BoMiasto Climate Reality Project Europe	<p>W świetle programowanych dla województwa śląskiego ponad 2 mld euro pomocy w ramach Regionalnego Planu Sprawiedliwej Transformacji (Priorytet VIII. Śląskie w transformacji), należy precyzyjnie określić linię demarkacyjną pomiędzy Funduszem Transformacji Śląska oraz Funduszem Sprawiedliwej Transformacji. Art. 8 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji bardzo precyzyjnie wskazuje działania finansowane z budżetu Unii Europejskiej.</p>	Uwaga poza zakresem przedmiotowym projektu ustawy.
95.	Uwaga ogólna	Śląski Ruch Klimatyczny	<p>Za wyjątkiem ogólnikowej wzmianki w preambule Projekt nie odnosi się w żaden (a zwłaszcza sprecyzowany) sposób do kwestii ochrony klimatu, której w założeniu służyć mają procesy transformacji energetycznej w skali całego globu. W projekcie nie ma np. wskazania, że działalność Funduszu wpisuje się w realizację celu klimatycznego Unii Europejskiej, jakim jest osiągnięcie neutralności klimatycznej do roku 2050. Dokument nie wskazuje celów klimatycznych, do jakich powinny dążyć przedsięwzięcia realizowane w ramach zadań Funduszu. Mamy świadomość, że konkretne</p>	Uwaga częściowo uwzględniona.

			cele mają zostać opracowane w ramach wzmiankowanej w Art. 3 Strategii Funduszu Transformacji Śląska, zadziwia jednak zupełny brak odniesień do horyzontalnych celów Funduszu przy jednoczesnym dość precyzyjnym odniesieniu do kwestii proceduralnych związanych z jego funkcjonowaniem. Brak ten należy zdecydowanie uzupełnić tak, by Projekt wskazywał ogólne cele klimatyczne stawiane przed Funduszem i kierunek pożądanych zmian.	
96.	Uwaga ogólna	Śląski Ruch Klimatyczny	Niepokój budzi powoływanie nowej instytucji zajmującej się transformacją Śląska, podczas gdy już istnieją instytucje, które zajmują się zarówno sprawami związanymi ze strukturą gospodarki, jak kwestiami sprawiedliwej transformacji. Zamiast „mnożenia bytów” w postaci powoływania nowego Funduszu widzimy potrzebę wzmocnienia już trwających programów i toczących się procesów prowadzonych przez właściwe instytucje.	Uwaga nieuwzględniona. Powołanie Funduszu stanowi realizację zobowiązania strony rządowej w umowie społecznej.
97.	Uwaga ogólna	Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce	W ustawie powinny zostać ujęte bardziej szczegółowe dane na temat: składu zarządu oraz kwalifikacji jakie powinni posiadać jego członkowie, terminu przygotowania Strategii, zaproszenia kluczowych interesariuszy do procesu konsultacji społecznych.	Uwaga uwzględniona.
98.	Uwaga ogólna	TAURON Polska Energia S.A.	Popierając propozycję ustanowienia Funduszu Transformacji Śląska, zwracamy uwagę na konieczność zapewnienia ścisłej koordynacji i spójności pomiędzy poszczególnymi strumieniami środków (w szczególności z funduszami/programami finansowanymi z budżetu UE), które będą kierowane na realizację projektów/przedsięwzięć/inicjatyw służących transformacji województwa śląskiego. Taka koordynacja (wymagająca	Uwaga do uwzględnienia na etapie planowania poszczególnych interwencji Funduszu po jego utworzeniu i wejściu w życie ustawy.

			bliskiej współpracy i zaangażowania właściwych instytucji na różnych szczeblach) jest niezbędna z punktu widzenia efektywnego alokowania środków przeznaczonych na wsparcie transformacji regionu.	
99.	Uwaga ogólna	TAURON Polska Energia S.A.	<p>Należy przeanalizować celowość i zasadność uzupełnienia projektu Ustawy o elementy związane z nadzorem i kontrolą realizacji zakresu rzeczowo-finansowego Programu okołogórniczego.</p> <p>Należałoby określić – w formie osobnego artykułu do przedmiotowej Ustawy – zakres, sposób, metodologię oraz zasoby kontrolne wraz z kompetencjami w odniesieniu do celowości i prawidłowości wydatkowania środków finansowych na zdefiniowane zadania w Programie okołogórnicznym.</p> <p>Z projektu Ustawy wynika, że realizacje zadań nadzorowane będą poprzez monitorowane sprawozdawczości, co może nie dawać pełnego obrazu rzetelności wydatkowania środków finansowych.</p>	Uwaga uwzględniona.
100.	Uwaga ogólna	Stowarzyszenie Fala Renowacji	<p>Brakujące w projekcie lub/i jego uzasadnieniu informacje, które uniemożliwiają ocenę zasadności przedsięwzięcia, a w przyszłości efektów w realizacji zadań.</p> <p>Standardowo, regionalne i lokalne agencje rozwoju są tworzone jako struktury pozwalające na koordynację różnego rodzaju działań prorozwojowych, czy też agregujące działania różnych podmiotów, dzięki czemu pozwalają na uzyskanie efektu synergii. Tego typu dedykowane struktury adresują konkretne terytorialnie-zdefiniowane wyzwania, ale mogą być także wygodnym wehikułem dla finansowania</p>	Uwaga do uwzględnienia na etapie planowania poszczególnych interwencji Funduszu po jego utworzeniu i wejściu w życie ustawy.

		<p>pochodzącego z różnych źródeł, np. rządowych, regionalnych czy międzynarodowych.</p> <p>Niestety, ani projekt ustawy, ani też jego uzasadnienie nie wskazują wprost, z jakiego powodu wystąpiono z przedmiotową inicjatywą, ani też jaki konkretny problem, którego nie są w stanie rozwiązać istniejące struktury, ma zaadresować Fundusz Transformacji Śląska. Ustawa pomija cały ekosystem już istniejących instytucji rozwojowych w regionie nie wskazując, w jaki sposób nowa instytucja się w niego wpisuje. Wobec braku tych informacji, nie sposób także określić, czy Fundusz Transformacji Śląska został dobrze dopasowany do lokalnych potrzeb i celów, a więc czy jego powstanie stanowi właściwą odpowiedź na konkretne potrzeby regionu.</p> <p>W tym kontekście trudne będzie przygotowanie „Strategii Funduszu Transformacji Śląska” w oparciu o „wnioski z analizy i diagnozy sytuacji rynkowej” w zakresie wynikających luk rynkowych z wygaszania działalności wydobywczej węgla kamiennego, realizacji inwestycji, rozwoju innowacyjnych technologii, etc. (Art. 3.1 projektu ustawy). Przedmiotowa Strategia powinna być oparta o strategiczne dokumenty rozwoju województwa, w tym, w strategię rozwoju województwa, która jest najważniejszym dokumentem określającym cele polityki regionalnej w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, zgodnie z ustawą o samorządzie województwa (Dz.U.2022.547). Fundusz Transformacji Śląska powinien wpisywać się w cele określone w strategii rozwoju województwa i adresować konkretne potrzeby związane z transformacją społeczno-gospodarczą regionu.</p> <p>Dodatkowo, w projekcie ustawy nie zostały określone mechanizmy monitorowania realizacji celów Funduszu, ani</p>	
--	--	--	--

			<p>też wskaźniki/kryteria realizacji celu. Nie zostały także opisane źródła finansowania Funduszu, ani też nie zdefiniowano strategii pozyskiwania środków, która powinna być jasna na początku procesu tworzenia nowej instytucji, a także opisana w Ocenie Skutków Regulacji, której nie zaprezentowano.</p> <p>Wobec powyższych braków w projekcie ustawy oraz uzasadnieniu do ustawy o Funduszu Transformacji Śląska, w szczególności odnośnie informacji na temat tego, w jaki sposób Fundusz wpisuje się w ekosystem instytucji rozwojowych Śląska, jaką lukę w tym systemie zapełnia i jakie konkretnie ma cele do wypełnienia, nie sposób ocenić potencjału rozwojowego, jaki powstanie Funduszu może wyzwolić.</p> <p>Konieczne jest uzupełnienie uzasadnienia projektu o powyższe informacje, a następnie zdefiniowanie na ich podstawie konkretnych zadań i funkcji Funduszu Transformacji Śląska oraz struktury organizacyjnej i ram strategicznych, w oparciu o które będzie działać kierownictwo jednostki.</p>	
--	--	--	---	--

Załącznik nr 2 do Raportu z konsultacji

**Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy o Funduszu Transformacji Śląska Spółce Akcyjnej,
w ramach opiniowania**

UWAGI ZGŁOSZONE W RAMACH OPINIOWANIA				
LP.	PRZEPIS USTAWY	PODMIOT ZGŁASZAJĄCY UWAGĘ	TREŚĆ UWAGI	STANOWISKO MRIT
1.	Art. 2 w zw. Z art. 3 i art. 4	UOKiK	<p>Projekt ustawy określa zadania, które będą wykonywane przez spółkę kapitałową Fundusz Transformacji Śląska S.A. (dalej: Spółka). Zgodnie z art. 2 projektu ustawy, Spółka będzie odpowiedzialna za wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego oraz wspieranie podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium.</p> <p>Zgodnie z art. 4 projektu ustawy, Spółka będzie prowadzić działalność gospodarczą nastawioną na osiągnięcie rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału. Jednocześnie, z uzasadnienia projektu ustawy wynika, że poza działalnością nastawioną na zysk, Spółka ma również realizować misję publiczną. W kontekście powyższego, pragnę jednak zauważyć, iż z projektu ustawy nie wynika jednoznacznie, które zadania będą przez Spółkę realizowane w ramach prowadzenia działalności gospodarczej, a które w ramach realizacji misji publicznej. W projekcie ustawy wskazano, że Spółka może wykonywać zadania powierzone jej na podstawie umów lub porozumień</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Przepisy projektu zostały przeredagowane w sposób który oddziela misję publiczną spółki od działalności gospodarczej, którą może wykonywać.</p>

			<p>zawieranych z organami administracji rządowej, innymi jednostkami wykonującymi zadania publiczne lub jednostkami samorządu terytorialnego (art. 2 ust. 3 projektu ustawy), a także że Rada Ministrów może powierzyć Spółce realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego (art. 2 ust. 4 projektu ustawy). Nie jest jednak jasne, czy misja publiczna realizowana przez Spółkę ma być ograniczona do realizacji zadań jej powierzonych w jednym z ww. sposobów, czy też ma mieć inny zakres (art. wynikający z ogólnych przepisów ustawy oraz Strategii, o której mowa w art. 3 projektowanej ustawy). Pragnę równocześnie zwrócić uwagę, że pojęcie działalności gospodarczej w rozumieniu unijnych przepisów prawa konkurencji nie jest tożsame z pojęciem działalności gospodarczej zdefiniowanym w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, ze zm.). Zgodnie z orzecnictwem TSUE i Sądu UE, przez działalność gospodarczą należy rozumieć wszelkie oferowanie towarów i usług na danym rynku, również w przypadku, gdy działalność ta nie jest nastawiona na zysk. W tym kontekście pragnę zauważyć, iż na podstawie aktualnego brzmienia projektu ustawy nie można jednoznacznie stwierdzić, że tzw. „misja publiczna” realizowana przez Spółkę nie będzie stanowiła działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów unijnych. Zasadne jest zatem wprowadzenie w ustawie wyraźnego podziału zadań Spółki na stanowiące działalność gospodarczą i nie stanowiących takiej działalności.</p>	
2.	Art. 9 ust. 3	UOKiK	<p>Kolejną kwestią, na którą należy zwrócić uwagę jest to, że art. 9 ust. 3 projektu ustawy, zawierający upoważnienie do</p>	Uwaga uwzględniona.

			<p>wydania rozporządzenia, w którym określone zostanie szczegółowe przeznaczenie i warunki udzielania finansowania stanowiącego pomoc publiczną, dotyczy jedynie finansowania uzyskanego na skutek przekazania skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w art. 7 ust. 1 projektu ustawy, lub udzielenia poręczeń lub gwarancji, o których mowa w art. 8 ust. 1 projektu ustawy. Wydaje się jednak, że także priorytetowe programy wsparcia, o których mowa w art. 5 ust. 3 projektu ustawy oraz program okołogórniczy, o którym mowa w art. 6 mogą stanowić pomoc publiczną.</p> <p>W związku z tym, proszę o rozważenie możliwości uzupełnienia projektu ustawy o delegację do wydania rozporządzenia określającego warunki dopuszczalności pomocy publicznej także w odniesieniu do ww. programów.</p>	
3.	Art. 11 ust. 3	UOKiK	<p>Projekt ustawy określa zadania, które będą wykonywane przez spółkę kapitałową Fundusz Transformacji Śląska S.A. (dalej: Spółka). Zgodnie z art. 2 projektu ustawy, Spółka będzie odpowiedzialna za wspieranie procesu transformacji województwa śląskiego oraz wspieranie podmiotów, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom wygaszania działalności gospodarczej, w tym działalności wydobywczej węgla kamiennego, występującym na terytorium województwa śląskiego oraz poza jego terytorium.</p> <p>Zgodnie z art. 4 projektu ustawy, Spółka będzie prowadzić działalność gospodarczą nastawioną na osiągnięcie rynkowej stopy zwrotu z zainwestowanego kapitału. Jednocześnie, z uzasadnienia projektu ustawy wynika, że poza działalnością nastawioną na zysk, Spółka ma również realizować misję publiczną. W kontekście powyższego,</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Przepisy projektu zostały przeredagowane w sposób który oddziela misję publiczną spółki od działalności gospodarczej, którą może wykonywać.</p>

			<p>pragnę jednak zauważyć, iż z projektu ustawy nie wynika jednoznacznie, które zadania będą przez Spółkę realizowane w ramach prowadzenia działalności gospodarczej, a które w ramach realizacji misji publicznej. W projekcie ustawy wskazano, że Spółka może wykonywać zadania powierzone jej na podstawie umów lub porozumień zawieranych z organami administracji rządowej, innymi jednostkami wykonującymi zadania publiczne lub jednostkami samorządu terytorialnego (art. 2 ust. 3 projektu ustawy), a także że Rada Ministrów może powierzyć Spółce realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego (art. 2 ust. 4 projektu ustawy). Nie jest jednak jasne, czy misja publiczna realizowana przez Spółkę ma być ograniczona do realizacji zadań jej powierzonych w jednym z ww. sposobów, czy też ma mieć inny zakres (np. wynikający z ogólnych przepisów ustawy oraz Strategii, o której mowa w art. 3 projektowanej ustawy). Pragnę równocześnie zwrócić uwagę, że pojęcie działalności gospodarczej w rozumieniu unijnych przepisów prawa konkurencji nie jest tożsame z pojęciem działalności gospodarczej zdefiniowanym w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, ze zm.). Zgodnie z orzecznictwem TSUE i Sądu UE, przez działalność gospodarczą należy rozumieć wszelkie oferowanie towarów i usług na danym rynku, również w przypadku, gdy działalność ta nie jest nastawiona na zysk. W tym kontekście pragnę zauważyć, iż na podstawie aktualnego brzmienia projektu ustawy nie można jednoznacznie stwierdzić, że tzw. „misja publiczna” realizowana przez Spółkę nie będzie stanowiła działalności</p>	
--	--	--	---	--

			gospodarczej w rozumieniu przepisów unijnych. Zasadne jest zatem wprowadzenie w ustawie wyraźnego podziału zadań Spółki na stanowiące działalność gospodarczą i nie stanowiących takiej działalności.	
4.	Art. 11 ust. 4	UOKiK	<p>W treści uzasadnienia projektu ustawy wskazano, że z uwagi na fakt, iż Spółka jest obowiązana do prowadzenia ksiąg rachunkowych i dokumentacji dotyczącej jej sytuacji prawnej oraz ekonomiczno-finansowej zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o przejrzystości stosunków finansowych pomiędzy organami publicznymi a przedsiębiorcami publicznymi oraz o przejrzystości finansowej niektórych przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 2205) (dalej: ustawa o przejrzystości), nastąpi rozdzielnie rachunkowe na część związaną z realizacją zadań publicznych i część komercyjną. Wydaje się jednak, iż zastosowanie się przedsiębiorcy do obowiązków określonych w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o przejrzystości, nie będzie wystarczające do zapewnienia pełnej rozdzielnosci rachunkowej między działalnością gospodarczą a działalnością niegospodarczą przeciwdziałającej finansowaniu skrośnemu między tymi działalnościami.</p> <p>Zgodnie bowiem z art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o przejrzystości, Spółka jest wyłącznie zobowiązana do jasnego i rzetelnego przedstawienia w księgach rachunkowych i dokumentacji dokonanych na jej rzecz przysporzeń ze środków publicznych oraz rzeczywistego sposobu wykorzystania przysporzeń ze środków publicznych. Nie jest to zatem zupełne rozdzielnie kosztów i przychodów na dwa rodzaje działalności prowadzonej przez Spółkę.</p>	Uwaga uwzględniona.

			<p>Dodatkowo, wydaje się, że projektodawca również nie uważa, iż zastosowanie się przedsiębiorcy do obowiązków określonych w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o przejrzystości jest wystarczające do zapewnienia rozdzielności rachunkowej, wprowadza bowiem w art. 11 ust. 4 projektu ustawy, szczególny obowiązek prowadzenia odrębnej ewidencji dla działań Spółki finansowanych z dotacji celowych z budżetu państwa, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.</p> <p>W związku z powyższym, proszę o rozszerzenie obowiązku prowadzenia szczegółowej ewidencji o pozostałe źródła finansowania pochodzące ze środków publicznych, w celu wyeliminowania ryzyka udzielenia Spółce pomocy publicznej.</p>	
5.	Art. 18 ust. 1	UOKiK	<p>Zgodnie z projektowanym art. 18 ust. 1 ustawy, w roku 2023 Prezes Rady Ministrów przeznaczy, z Funduszu Inwestycji Kapitałowych, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933 oraz z 2022 r. 872, 1459 i 1512), środki w wysokości do 500 mln zł na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Funduszu, w związku z realizacją zadań wynikających z ustawy.</p> <p>W przypadku nieuwzględnienia uwagi wskazanej w pkt 2 niniejszego pisma konieczne byłoby przed dokonaniem przedmiotowego dokapitalizowania sporządzenie testu prywatnego inwestora, wykazującego rynkowy charakter dokapitalizowania, jeżeli przedmiotowe środki miałyby być przeznaczone na finansowanie działalności gospodarczej Spółki. Test ten powinien wykazywać, że podmiot</p>	Uwaga uwzględniona.

			publiczny uzyska zwrot z zainwestowanych środków w wysokości akceptowalnej dla hipotetycznego inwestora prywatnego.	
6.	Art. 18 ust. 1	Prokuratoria Generalna RP	W celu ujednoczenia terminów zawartych w projekcie z regulacjami dotyczącymi gospodarowania mieniem państwowym proponujemy zastąpić wyraz „zakup” zawarty w art. 18 ust. 1 projektu, wyrazem „nabycie”.	Uwaga uwzględniona.
7.	Art. 18 ust. 2	Prokuratoria Generalna RP	Przeniesienie treści art. 18 ust. 2 do art. 12 projektu. Obecne umiejscowienie oświadczenia woli Prezesa Rady Ministrów o objęciu akcji w Funduszu, zawarte w art. 18 ust. 2 sugeruje, że Prezes Rady Ministrów reprezentuje Skarb Państwa wyłącznie w wypadku objęcia akcji, o którym mowa w art. 18 ust. 1 projektu. Może zatem powstać wątpliwość, czy w innych, niż wskazana w art. 18 ust. 1 projektu, sytuacjach reprezentację Skarbu Państwa przy obejmowaniu akcji, ma wykonywać Minister Aktywów Państwowych, zgodnie z ogólną zasadą z art. 7 ust. 1 pkt 2 <i>ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym</i> . Proponujemy nadto doprecyzowanie tego przepisu przez wyraźne wskazanie podmiotu, który ma reprezentować Skarb Państwa przy nabywaniu akcji spółki, o ile nie mają znajdować do tego zastosowania ogólne przepisy <i>ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym</i> .	Uwaga uwzględniona.
8.	Art. 19	Prokuratoria Generalna RP	W art. 19 proponujemy doprecyzować zdarzenie, od którego liczony ma być termin na podjęcia czynności zmierzających do dostosowania statutu spółki i składu organów do przepisów ustawy, np. przez wskazanie, że chodzi w nim o podwyższenie kapitału zakładowego określone w art. 18 ust.	Uwaga uwzględniona.

			1 projektu.	
--	--	--	-------------	--