



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-147-22

Druk nr 2736
Warszawa, 20 października 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234 i 1270) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 w ust. 1 po pkt 13a dodaje się pkt 13aa w brzmieniu:
„13aa) nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę;”;
- 2) w art. 26 w ust. 1 i w ust. 2 w pkt 2, w art. 29 w ust. 3, w art. 32 w ust. 1, w art. 33 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 2 w części wspólnej, w art. 38 w ust. 2, w art. 39, w art. 45 w ust. 3 oraz w art. 48a w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „, 13a i 13b” zastępuje się wyrazami „i 13a–13b”;
- 3) w art. 27 w ust. 3 w pkt 1, w art. 32 w ust. 4a we wprowadzeniu do wyliczenia oraz w art. 67d wyrazy „działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 13a” zastępuje się wyrazami „działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 13a i 13aa”;
- 4) w art. 42 w ust. 3a zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
„Wniosek o przyznanie pomocy w ramach poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. a, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia

¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 30 z 02.02.2018, str. 6, Dz. Urz. UE L 16 z 18.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 22.02.2019, str. 14, Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 79 z 08.03.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 224 z 24.06.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 34.

nr 1305/2013, w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12a, z uwzględnieniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”, oraz w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 13aa, składa się za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej agencji płatniczej.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 50, Dz. Urz. UE L 170 z 01.07.2017, str. 87, Dz. Urz. UE L 178 z 11.07.2017, str. 4, Dz. Urz. UE L 119 z 15.05.2018, str. 29, Dz. Urz. UE L 125 z 22.05.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2019, str. 58, Dz. Urz. UE L 276 z 29.10.2019, str. 12, Dz. Urz. UE L 224 z 13.07.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 108 z 29.03.2021, str. 15, Dz. Urz. UE L 241 z 08.07.2021, str. 9 oraz Dz. Urz. UE L 189 z 18.07.2022, str. 12.

UZASADNIENIE

Proponowana zmiana ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234 i 1270) ma na celu w zapewnienie podstaw prawnych wdrożenia w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”, o którym mowa w art. 39c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.). Dzięki uruchomieniu tego działania rolnicy prowadzący działalność rolniczą, których gospodarstwa zostały najbardziej poszkodowane w wyniku tego kryzysu, będą mogli otrzymać wsparcie finansowe.

Wdrożenie tego działania stanowi odpowiedź na obecną sytuację ww. podmiotów na skutek wojny w Ukrainie związaną z funkcjonowaniem na niestabilnym rynku, zakłóceniami w handlu, wzrostem ponoszonych kosztów i ich wpływem na ceny żywności.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa żywnościowego ww. podmioty potrzebują nadzwyczajnego wsparcia, żeby utrzymać swoją działalność.

Obecnie skutki rosyjskiej inwazji na Ukrainę są coraz bardziej odczuwalne. Obecna sytuacja wymaga zastosowania w tych okolicznościach wyjątkowych środków dostosowanych do niej. W sektorze rolnym występują trudności zagrażające ciągłości działalności rolniczej gospodarstw. Mają one związek ze wzrostem kosztów prowadzenia działalności rolniczej. Biorąc pod uwagę wysokość strat w poszczególnych sektorach produkcji rolnej, jak również ograniczony budżet przewidziany na to działanie, proponuje się skierowanie pomocy do rolników prowadzących działalność w sektorze, w którym zidentyfikowano największe potrzeby w zakresie natychmiastowego wsparcia, którego celem jest rekompensata przynajmniej części strat i rozwiązanie problemów z płynnością finansową.

Beneficjenci oraz sektor, który zgodnie z wynikami przeprowadzonych analiz w największym stopniu został dotknięty skutkami wojny w Ukrainie, zostały precyzyjnie zdefiniowane w procedowanym projekcie zmiany PROW 2014–2020 oraz projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu

przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainie” w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Proponowane w ramach przedmiotowego działania wsparcie będzie miało formę jednorazowej płatności ryczałtowej dla rolników spełniających kryteria dostępu określone w PROW 2014–2020. Mając na względzie proponowaną przez Komisję Europejską uproszczoną formę wsparcia w ramach przedmiotowego działania, a także ze względu na pilny i wyjątkowy charakter tego wsparcia oraz określony termin na zakończenie kontraktacji środków do dnia 31 marca 2023 r., proponuje się, aby w ramach tego działania pomoc była przyznawana oraz wypłacana na podstawie decyzji administracyjnej, na wniosek o przyznanie pomocy będący jednocześnie wnioskiem o płatność. Dodatkowo za takim trybem przemawia fakt, że nie przewiduje się dodatkowych zobowiązań do zrealizowania przez potencjalnych beneficjentów pomocy w ramach przedmiotowego działania. Wdrażanie tego działania, w tym dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów, będzie zadaniem Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako akredytowanej agencji płatniczej.

Uwzględnienie w projekcie ustawy nowego działania, w którym pomoc ma być przyznawana w drodze decyzji administracyjnej, wiąże się z koniecznością odpowiedniej zmiany tych przepisów ustawy, które dotyczą wsparcia przyznawanego w drodze decyzji administracyjnej. Z uwagi na ograniczenia czasowe związane z terminami na zakontraktowanie i wpłacanie środków w ramach nowego działania, zakłada się skrócenie czasu na złożenie żądania doręczenia decyzji, wniesienie odwołania oraz na rozpatrzenie odwołania.

Ponadto w art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy proponuje się wyłączenie stosowania art. 67a i art. 67b ustawy do przedmiotowego działania. Przepisy art. 67a i art. 67b zostały wprowadzone z uwagi na fakt, że w chwili ogłoszenia w Polsce stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii obowiązujące dla PROW 2014–2020 przepisy dla poszczególnych instrumentów wsparcia nie przewidywały takiej sytuacji i nie uwzględniały szczególnych rozwiązań zapewniających wnioskodawcom oraz beneficjentom wystarczającą w tym okresie ochronę, tj. nie zapewniały możliwości wydłużenia terminów naborów w celu ułatwienia ubiegającym się o przyznanie pomocy składania wniosków o przyznanie pomocy przez wydłużenie czasu na ich sporządzenie i złożenie ani nie dawały możliwości spełnienia określonych warunków lub zobowiązań w terminie późniejszym, uzgodnionym z organem lub podmiotem, który przyznał pomoc. Przepisy te wprowadziły zatem specjalne rozwiązania dla

wnioskodawców i beneficjentów, które dały taką możliwość. W przypadku działania, o którym mowa w projektowanym art. 3 ust. 1 pkt 13aa, projektowane przepisy będą uwzględniały wszystkie powyższe okoliczności z uwzględnieniem bieżącej sytuacji.

W projektowanej ustawie zaproponowano uwzględnienie nowego działania w takim samym zakresie w jakim ustawa uwzględniła działanie „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”. Działanie to miało podobny charakter i wymogi dotyczące bardzo ograniczonego czasu na zakontraktowanie i wypłatę środków. Z doświadczeń we wdrażaniu tego działania wynika, że przyjęte rozwiązania się sprawdziły. Z tego względu proponuje się je przyjąć również w nowym działaniu.

W art. 1 pkt 4 zaproponowano, że wniosek o przyznanie pomocy w ramach nowego działania składa się za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji. Obecnie obowiązek ten dotyczy w ramach PROW 2014–2020 poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych” i działań „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”, „Rolnictwo ekologiczne”, „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” oraz „Dobrostan zwierząt”.

Mając na uwadze pilny i wyjątkowy charakter wsparcia w ramach nowego działania oraz określony termin na zakończenie kontraktacji środków do dnia 31 marca 2023 r., złożenie wniosku jedynie w formie elektronicznej pozwala na efektywną obsługę sprawy. Przyspieszy i ułatwi składanie wniosku podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie wsparcia oraz usprawni jego obsługę, w szczególności proces weryfikacji, a w rezultacie przyspieszy wypłatę środków finansowych na rzecz beneficjentów.

Proponowane rozwiązanie ograniczy jednocześnie konieczność bezpośredniego, osobistego kontaktu z Agencją lub operatorem pocztowym w celu załatwienia sprawy, co nie pozostaje bez znaczenia w kontekście obowiązującego w Polsce stanu zagrożenia epidemiologicznego.

Uproszczenie i przyspieszenie procesu załatwiania spraw dotyczących przyznania przedmiotowego wsparcia powinno wpłynąć również na zwiększenie zaufania rolników do administracji i e-administracji.

Zakłada się, że złożenie wniosków w ramach tego działania będzie się odbywać przez Portal Usług Elektronicznych, za pośrednictwem którego składane są wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich, płatności obszarowych PROW 2014–2020 czy też wnioski o przelew wiarygodności z tytułu upraw rolnych na rzecz ubezpieczyciela. Portal Usług Elektronicznych jest rozbudowywany i wdrażany w ramach zadań własnych Agencji, a w związku z tym dodanie

formularza wniosku dla nowego działania nie wygeneruje dodatkowych kosztów dla budżetu i nie będzie stanowić dodatkowego obciążenia budżetu państwa, gdyż modyfikacje będą realizowane przez ARiMR w ramach jej środków finansowych.

Zgodnie z projektowanym art. 2 projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wskazany termin wejścia w życie projektowanych przepisów jest związany z potrzebą jak najpilniejszego rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę, tak aby środki w ramach nowego działania zostały zakontraktowane do dnia 31 marca 2023 r.

Projektowane przepisy wprowadzają rozwiązania bardzo korzystne dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę. Nie nakładają na nich żadnych dodatkowych obowiązków. Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem państwa.

Projekt będzie miał pozytywny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane przepisy będą miały pośredni pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt ustawy został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod nr UD445.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Tomczak – Zastępca Dyrektora Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 18 42; lukasz.tomczak@minrol.gov.pl</p> <p>Renata Flis – Radca, Samodzielne stanowisko do spraw wdrażania programów, Departament Wspólnej Polityki Rolnej, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 26 73; renata.flis@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 4.10.2022 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE: rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD445</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 39c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.) wprowadzony na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1033 z dnia 29 czerwca w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnego działania mającego zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę (Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022 r, str. 34) zakłada możliwość wdrożenia w państwach członkowskich nowego działania mającego zapewnić pomoc dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę. Przepisy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234 i 1270), zwanej dalej „ustawą PROW 2014–2020”, nie przewidują takiego działania i nie określają systemu jego wdrażania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W odniesieniu do zdefiniowanego problemu w projektowanej ustawie zaproponowano zapewnienie podstaw prawnych wdrożenia w ramach PROW 2014–2020 działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”.

Proponuje się, żeby pomoc była udzielana w formie jednorazowej płatności ryczałtowej dla rolników, przyznawanej oraz wypłacanej na podstawie decyzji administracyjnej na wniosek o przyznanie pomocy będący jednocześnie wnioskiem o płatność. Zgodnie z założeniami przyjętymi w art. 39c rozporządzenia UE nr 1305/2013 maksymalna kwota pomocy nie może przekraczać 15 000 euro na rolnika. Szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej będą przedmiotem regulacji ujętych w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 45 ustawy PROW 2014–2020.

Jedynym możliwym narzędziem rozwiązania zidentyfikowanego problemu jest zmiana obowiązujących przepisów.

W celu dotarcia do możliwie najszerszego grona rolników zainteresowanych otrzymaniem wsparcia w ramach ww. działania na portalu gov.pl Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) zostaną zamieszczone informacje dotyczące możliwości otrzymania wsparcia, w szczególności obejmujące wskazanie podstaw prawnych oraz opis streszczający typ działania. Odrębne informacje o planowanym, a następnie trwającym naborze wniosków na wsparcie w ramach przedmiotowego działania, zostaną zamieszczone za pośrednictwem social mediów MRiRW oraz ARiMR (facebook, twitter).

Dodatkowo, w ramach cyklicznych rolniczych programów radiowych i telewizyjnych, będą zrealizowane branżowe audycje prezentujące szczegółowe informacje dotyczące możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach ww. instrumentu. Audycje będą prezentowane przez członków kierownictwa MRiRW oraz opatrzone komentarzami ekspertów z ARiMR lub ośrodków doradztwa rolniczego oraz rolników. Informacje związane z promowaniem rozwiązań zawartych w PROW 2014–2020, w tym dotyczące nowego działania, będą również na bieżąco prezentowane w branżowych serwisach informacyjnych oraz na rolniczych portalach internetowych.

Prezes ARiMR poda do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, co najmniej w jednym dzienniku o zasięgu krajowym oraz w siedzibie Agencji, oddziałów regionalnych i biur powiatowych Agencji, ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy na operacje w ramach ww. instrumentu wsparcia, nie później niż 7 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia terminu składania tych wniosków. Cel ustawy może zostać osiągnięty jedynie przez środki o charakterze legislacyjnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich jest uzależnione od struktury samego państwa i jest bardzo zróżnicowane. Przepisy Unii Europejskiej nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach Unii Europejskiej, które zdecydują się na wdrażanie ww. działania, zostaną zastosowane rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy szczególnie dotknięci wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę	ok. 50 000	PROW 2014–2020	Możliwość uzyskania pomocy finansowej.
ARiMR jako agencja płatnicza	Centrala oraz 314 biur powiatowych	PROW 2014–2020 Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1. Opracowanie dokumentów aplikacyjnych i procedur. 2. Przyznawanie i wypłata pomocy finansowej w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę.”
MRiRW	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi	1. Zwiększenie zakresu nadzoru nad ARiMR. 2. Opracowanie i wydanie aktu prawnego w zakresie warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin

pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) przez ARiMR.

Omówienie wyników opiniowania projektu zostało przedstawione w raporcie z konsultacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt nie został poddany konsultacjom publicznym, ponieważ wprowadzenie nowego działania do PROW 2014–2020 było przedmiotem takich konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014–2020, w skład którego wchodzi przedstawiciele strony rządowej, samorządowej, organizacji pozarządowych, podmiotów wdrażających, Komisji Europejskiej oraz partnerów społecznych i gospodarczych, oraz środowisk naukowych (w tym m.in. przedstawiciele: branżowych związków producentów rolnych, izb rolniczych, izb gospodarczych, organizacji działających na rzecz młodych rolników, organizacji pracowników i organizacji pracodawców, organizacji na rzecz rozwoju wsi, organizacji na rzecz promowania włączenia społecznego).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1033 z dnia 29 czerwca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnego działania mającego zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę, alokacja działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” wyniesie 4,28% alokacji EFRROW dla lat 2021–2022, tj. 98 626 500 euro (155 000 000 euro środków publicznych). Płatności będą realizowane do 15 października 2023 r. w ramach limitu wydatków określonego w ustawie budżetowej na 2023 r.
---------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wysokość budżetu działania została zapisana w projekcie zmiany PROW 2014–2020. Maksymalny dopuszczony przez przepisy rozporządzenia 1305/2013 budżet dla tego działania nie może przekroczyć 5% alokacji EFRROW na lata 2021–2022. Kwota na przedmiotowe działanie zostanie przesunięta z budżetu przeznaczanego na następujące instrumenty wsparcia:
--------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Instrument	kwoty w euro	
	Środki publiczne	Środki EFRROW
Restrukturyzacja małych gospodarstw	41 800 000	26 597 340
Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19	6 500 000	4 135 950
Renty strukturalne	1 700 000	1 081 710
M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna”	4 000 000	2 545 200
M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”	2 000 000	1 272 600
M06.1 „Premie dla młodych rolników”	69 000 000	43 904 700

M05.1 „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych”	30 000 000	19 089 000
Razem	155 000 000	98 626 500

zatem łączny poziom wydatków w ramach PROW 2014–2020 pozostanie bez zmian.

Projektowana ustawa nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.

Zakłada się, że złożenie wniosków w ramach nowego działania będzie się odbywać przez Portal Usług Elektronicznych, za pośrednictwem którego składane są wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich, płatności obszarowych PROW 2014–2020 czy też wnioski o przelew wiarytelności z tytułu upraw rolnych na rzecz ubezpieczyciela. Portal Usług Elektronicznych jest rozbudowywany i wdrażany w ramach zadań własnych ARiMR, a w związku z tym dodanie formularza wniosku dla nowego działania nie wygeneruje dodatkowych kosztów dla budżetu.

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” nie wpłynie na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” korzystnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, którzy będą beneficjentami tych środków.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” korzystnie wpłynie na rodziny rolników będących beneficjentami tych środków.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty będzie oddziaływać projektowana ustawa. Projektowane rozwiązania dotyczące wdrożenia w ramach PROW 2014–2020 nowego działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” będzie sprzyjało stabilizacji warunków prowadzenia działalności rolniczej, a tym samym pozytywnie wpłynie na konkurencyjność polskich gospodarstw oraz na sytuację finansową polskich rodzin rolniczych. Dodatkowo przedmiotowa pomoc ma stanowić zachętę do kontynuowania prowadzonej						

	<p>produkcji rolnej, co ma na celu zminimalizowanie ryzyka spadku poziomu produkcji w sektorze.</p> <p>Projektowana ustawa nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
Zwiększenie liczby procedur dotyczy ARiMR i wiąże się z koniecznością opracowania i wdrożenia procedur dla nowego działania.

9. Wpływ na rynek pracy

Wsparcie w ramach tego działania przewiduje nadzwyczajną pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę w celu zapewnienia ciągłości działalności ich gospodarstw rolnych. Pomoc ma stanowić rekompensatę części utraconych dochodów i ma być zachętą do utrzymania prowadzonej w tych gospodarstwach produkcji rolnej w zakresie chowu lub hodowli świń, dzięki czemu gospodarstwa rolne unikną bankructwa, a w konsekwencji zostaną utrzymane miejsca pracy i źródła dochodów dla ich właścicieli.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu
Wejście w życie projektowanej ustawy, dzięki poprawie sytuacji finansowej rolników, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Oczekuje się, że problem wskazany w pkt 1 OSR zostanie rozwiązany w dniu następującym po dniu ogłoszenia projektowanej ustawy oraz rozporządzenia MRiRW w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluację PROW 2014–2020 organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja jest prowadzona zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję Europejską i państwa członkowskie i przyjętym przez Komisję Europejską w drodze aktu wykonawczego. Zostanie jeszcze wykonana ocena *ex post* PROW 2014–2020, w ramach której zostanie oceniona ewaluacja m.in. wdrożenia działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”. Ponadto są realizowane ewaluacje zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia UE nr 1305/2013 instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW 2014–2020. Zgodnie z art. 69 rozporządzenia UE nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania są powiązane ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku

do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.

Raport z konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014– 2020

I. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (numer w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów UD445), zwany dalej „projektem”, został 28 września 2022 r. skierowany do uzgodnień międzyresortowych i opiniowania.

Projekt nie został poddany konsultacjom publicznym, ponieważ wprowadzenie działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” do PROW 2014–2020 było przedmiotem takich konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014–2020, w skład którego wchodzi przedstawiciele strony rządowej, samorządowej, organizacji pozarządowych, podmiotów wdrażających, Komisji Europejskiej oraz partnerów społecznych i gospodarczych oraz środowisk naukowych.

Projekt udostępniono 28 września 2022 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Termin wyznaczony na przedstawienie opinii wynosił 4 dni od otrzymania pisma.

Dnia 4 października 2022 r. ARiMR zgłosiła uwagę do projektu dotyczącą określenia obowiązku złożenia przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy wniosku o przyznanie pomocy za pomocą formularza na stronie internetowej Agencji. Uwaga została uwzględniona, ponieważ złożenie wniosku jedynie w formie elektronicznej pozwala na efektywną obsługę sprawy i przyspieszy oraz ułatwi składanie wniosku podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie

wsparcia. Usprawni także obsługę tego wniosku, w szczególności proces weryfikacji, a w rezultacie przyspieszy wypłatę środków finansowych na rzecz beneficjentów.

Mimo, że projekt nie został skierowany do konsultacji publicznych Porozumienie Zielonogórskie Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia przedstawiło stanowisko do projektu i poinformowało, że nie zgłasza do niego uwag.

II. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji ani uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

III. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Zgodnie z przepisami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Od dnia udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w ww. ustawie.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

w sprawie formularza wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 42 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234, 1270 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach:
 - a) poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.²⁾),
 - b) następujących działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020:
 - „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”,
 - „Rolnictwo ekologiczne”,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 30 z 02.02.2018, str. 6, Dz. Urz. UE L 16 z 18.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 22.02.2019, str. 14, Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 79 z 08.03.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 224 z 24.06.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 34.

- „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami”,
 - „Dobrostan zwierząt”,
 - „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”
- zwanego dalej „wnioskiem o przyznanie pomocy”, udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”;
- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, zwanego dalej „formularzem”, w tym formaty, w jakich będą dołączane do wniosku o przyznanie pomocy kopie dokumentów w postaci elektronicznej.

§ 2. Formularz umożliwia złożenie wniosku o przyznanie pomocy wraz z załącznikami oraz:

- 1) zaznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.³⁾):
- a) granic działek rolnych w rozumieniu art. 67 ust. 4 lit. a rozporządzenia wymienionego w pkt 1, zwanych dalej „działkami rolnymi”, w tym tych, na których są realizowane poszczególne pakiety lub warianty objęte zobowiązaniem rolno-środowiskowo-klimatycznym lub zobowiązaniem ekologicznym,
 - b) elementów krajobrazu rolniczego nieużytkowanych rolniczo określonych w planie działalności rolnośrodowiskowej lub planie działalności ekologicznej, o których mowa odpowiednio w:
 - przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, str. 83, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 27 z 31.01.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1.

objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.⁴⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem rolno-środowiskowo-klimatycznym”, lub

- przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1784, Dz. U. z 2019 r. poz. 451 i 1243, z 2020 r. poz. 316 oraz z 2021 r. poz. 434 i 1025),
- c) granic zalesionego gruntu lub gruntu z sukcesją naturalną, o którym mowa w § 3 ust. 8 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1931),
- d) granic działek rolnych położonych na gruntach ornych w rozumieniu art. 4 ust. 1 lit. f rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.⁵⁾), na których jest w danym roku realizowana praktyka dodatkowa określona w części I ust. 4 pkt 2 lub 3 załącznika nr 2 do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego – w przypadku pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego,

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 765, z 2016 r. poz. 326, 589 i 1367, z 2017 r. poz. 806 i 2139, z 2018 r. poz. 584, z 2019 r. poz. 495 i 1246, z 2020 r. poz. 359, z 2021 r. poz. 435, 1032 i 1824 oraz z 2022 r. poz. 585.

⁵⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 281 z 25.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 135 z 02.06.2015, str. 8, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 16, Dz. Urz. UE L 167 z 30.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 30 z 02.02.2018, str. 6, Dz. Urz. UE L 16 z 18.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 22.02.2019, str. 14, Dz. Urz. UE L 27 z 31.01.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 179 z 09.06.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 307 z 22.09.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 224 z 24.06.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 9 z 14.01.2022, str. 3.

- e) miejsc na działce rolnej, w których są zasadzone poszczególne drzewa odmian wymienionych w ust. 2 załącznika nr 4 do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego lub odmian tradycyjnie uprawianych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przed 1950 r. – w przypadku realizacji pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego,
 - f) części działki rolnej, która ma pozostać nieskoszona w danym roku – w przypadku realizacji pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 4, 5 lub 8 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego,
 - g) obiektów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 352, z późn. zm.⁶⁾), będących w posiadaniu rolnika – w przypadku gdy rolnik równocześnie nie ubiega się o przyznanie jednolitej płatności obszarowej w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego;
- 2) oznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia wymienionego w pkt 1, działek rolnych.

§ 3. Wniosek o przyznanie pomocy może zostać złożony za pomocą formularza po uwierzytelnieniu wnioskodawcy w systemie teleinformatycznym Agencji:

- 1) za pomocą loginu i kodu dostępu do tego systemu, zwanego dalej „kodem dostępu”, lub
- 2) w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087).

§ 4. 1. Kod dostępu jest generowany automatycznie po złożeniu przez wnioskodawcę, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Agencji, wniosku o jego nadanie. Formularz wniosku o nadanie kodu dostępu jest sporządzony i udostępniony przez Agencję na jej stronie internetowej.

2. We wniosku, o którym mowa w ust. 1, wnioskodawca podaje:

- 1) numer identyfikacyjny producenta nadawany mu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw

⁶⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 348, z 2017 r. poz. 523 i 1717, z 2018 r. poz. 535, z 2020 r. poz. 329, z 2021 r. poz. 453 oraz z 2022 r. poz. 588 i 1190.

rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 2001), który stanowi jednocześnie jego login do systemu teleinformatycznego Agencji;

- 2) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego albo numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, o której mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) kwotę środków finansowych wypłaconą przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, a w przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, Agencja nie wypłaciła wnioskodawcy środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

§ 5. 1. Kod dostępu składa się co najmniej z 8 znaków i jest nadawany bezterminowo.

2. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany kodu dostępu przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego Agencji.

3. Jeżeli wnioskodawca trzykrotnie poda błędny kod dostępu podczas uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym Agencji, Agencja zablokuje dostęp do swojego systemu teleinformatycznego.

4. Dostęp do systemu teleinformatycznego Agencji, uniemożliwiony w przypadku, o którym mowa w ust. 3, oraz w przypadku utraty kodu dostępu, można uzyskać po nadaniu nowego kodu dostępu uzyskanego po ponownym złożeniu wniosku, o którym mowa w § 4 ust. 1.

§ 6. Załączniki do wniosku o przyznanie pomocy składanego za pomocą formularza, stanowiące dokumenty sporządzone przez:

- 1) wnioskodawcę za pomocą formularza – nie wymagają podpisu;
- 2) osoby trzecie w postaci:
 - a) elektronicznej – dołącza się opatrzone przez te osoby kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym,
 - b) papierowej i opatrzone podpisem własnoręcznym – dołącza się jako niepodpisaną kopię elektroniczną zapisaną w jednym z formatów, o których mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych

wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247), lub w formatach BMP lub RAR.

§ 7. Kopie dokumentów, które nie zostały dołączone do wniosku o przyznanie pomocy złożonego za pomocą formularza, mogą zostać złożone do kierownika biura powiatowego Agencji bezpośrednio w biurze powiatowym Agencji albo za pośrednictwem polskiej placówki pocztowej operatora pocztowego w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896, 1933 i 2042) lub placówki podmiotu zajmującego się doręczaniem korespondencji na terenie Unii Europejskiej.

§ 8. 1. Po wysłaniu przez wnioskodawcę wniosku o przyznanie pomocy za pomocą formularza wnioskodawca uzyskuje z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku.

2. Za datę złożenia wniosku o przyznanie pomocy za pomocą formularza uważa się dzień wysłania tego wniosku.

§ 9. Wnioskodawca, któremu nadano:

- 1) login i kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2022 r. 2026), art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2021 r. poz. 1542 oraz z 2022 r. poz. 1570) lub art. 25 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240) lub
- 2) kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2022 r. poz. 387 i 1270), art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1775) lub art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

– może złożyć wniosek o przyznanie pomocy za pomocą formularza przy użyciu tego loginu i kodu dostępu.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.⁷⁾

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

⁷⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 485, z 2020 r. poz. 356 oraz z 2022 r. poz. 106), które utraciło moc z dniem ... 2022 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... 2022 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. ...).

UZASADNIENIE

Konieczność wydania rozporządzenia w sprawie formularza wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) wynika z wejścia w życie ustawy z dnia ... 2022 r. o zmianie ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą PROW 2014–2020”. W wyniku zmiany, w art. 42 ust. 3a ustawy wprowadzono obowiązek składania wniosku o przyznanie pomocy w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Zmiana ta pośrednio wpłynęła na zmianę art. 42 ust. 6 pkt 1 ustawy, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi w drodze rozporządzenia szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz, o którym mowa w ust. 3a, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą tego formularza, w tym format, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej przy uwzględnieniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę identyfikację podmiotu ubiegającego się o przyznanie lub wypłatę pomocy i zabezpieczenie przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.

Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 485, z 2020 r. poz. 356 oraz z 2022 r. poz. 106) utraci moc z dniem ... 2022 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... 2022 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z § 1 projektu rozporządzenia określa ono:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na zalesianie i tworzenie terenów zalesionych” oraz działań: „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”, „Rolnictwo ekologiczne”, „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub

innymi szczególnymi ograniczeniami”, „Dobrostan zwierząt” oraz „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” objętych PROW 2014–2020 udostępniony na stronie internetowej ARiMR;

- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą takiego formularza, w tym format pliku, w jakim dołączane będą do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej.

W § 2 projektu rozporządzenia proponuje się, żeby formularz wniosku o przyznanie pomocy finansowej udostępniony na stronie internetowej Agencji umożliwiał wnioskodawcom złożenie wniosków o przyznanie pomocy wraz z załącznikami oraz m.in.:

- 1) zaznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym: granic działek rolnych, elementów krajobrazu rolniczego nieużytkowanych rolniczo określonych w planie działalności rolnośrodowiskowej lub planie działalności ekologicznej, granic zalesionego gruntu lub gruntu z sukcesją naturalną, granic działek rolnych położonych na gruntach ornych, miejsc na działce rolnej, w których są zasadzone poszczególne drzewa określonych odmian;
- 2) oznaczenie w postaci elektronicznej, na materiale graficznym, działek rolnych.

Przepis § 3 pkt 1 projektowanego rozporządzenia uzależnia możliwość złożenia wniosku o przyznanie pomocy finansowej za pomocą formularza od uprzedniego uwierzytelnienia wnioskodawcy w systemie teleinformatycznym ARiMR za pomocą loginu i kodu dostępu do tego system.

W § 3 pkt 2 projektowanego rozporządzenia proponuje się, aby beneficjenci posiadający login i kod dostępu mogli zalogować się do systemu również w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 oraz z 2022 r. poz. 1087). Takie uwierzytelnienie wymaga użycia środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1797) Węzeł krajowy umożliwia uwierzytelnianie użytkownika systemu teleinformatycznego, korzystającego z usługi online, z wykorzystaniem środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do tego węzła.

Uzyskanie przed wnioskodawcą kodu dostępu do systemu teleinformatycznego ARiMR możliwe jest po złożeniu przez niego drogą elektroniczną poprzez rejestrację na stronie internetowej Agencji wniosku o nadanie kodu dostępu (§ 4 projektu ustawy). Jako login do systemu teleinformatycznego ARiMR przyjęto numer identyfikacyjny producenta, o którym mowa w art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

Kod dostępu będzie nadawany automatycznie po zalogowaniu do tego systemu za pomocą loginu (ww. nr identyfikacyjnego), a następnie podaniu: 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ww. ewidencji producentów oraz kwoty środków finansowych wypłaconych przez Agencję jako ostatnia w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu. Wybór powyższych atrybutów używanych do logowania ma na celu identyfikację i uwierzytelnienie osoby, a tym samym pozwoli na zabezpieczenie tworzonego w systemie teleinformatycznym Agencji konta przed dostępem osób nieuprawnionych. Numer rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej figurujący w ewidencji producentów jest mniej jednoznaczny dla osoby postronnej. Dodatkowo dokładna wysokość ostatnio wypłaconej kwoty płatności wykazuje charakter poufny, który może być znany jedynie beneficjentowi oraz Agencji, a tym samym spełnia wymóg poufności stawiany danym autoryzującym.

W § 5 projektowanego rozporządzenia określono wymagania dotyczące kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, tak aby korzystanie z tego systemu było odpowiednio zabezpieczone. Proponuje się, aby kod dostępu składał się co najmniej z 8 znaków i nadawany był bezterminowo. Beneficjent może w każdym czasie dokonać zmiany tego kodu. Proponuje się, aby w przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu, dostęp do tego systemu został zablokowany. W celu jego odzyskania konieczne będzie ponowne złożenie wniosku o nadanie kodu dostępu.

W § 6 proponuje się, aby załączniki do wniosku o przyznanie pomocy składanego za pomocą elektronicznego formularza tworzone były za pomocą tego formularza jeżeli nie wymagają podpisu. W przypadku dokumentów sporządzonych przez osoby trzecie w postaci elektronicznej, wnioskodawca powinien złożyć te dokumenty opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. W przypadku dokumentów sporządzonych przez osoby trzecie w postaci papierowej i opatrzone podpisem własnoręcznym wnioskodawca dołącza je jako niepodpisane kopie elektroniczne zapisane w

jednym z formatów określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247) lub w formatach BMP lub RAR.

W § 7 proponuje się, żeby kopie dokumentów, które nie zostały dołączone do wniosku o przyznanie pomocy wnioskodawca mógł złożyć do kierownika biura powiatowego Agencji za pośrednictwem polskiej placówki pocztowej operatora pocztowego w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896, 1933 i 2042) lub placówki podmiotu zajmującego się doręczaniem korespondencji na terenie Unii Europejskiej albo bezpośrednio w biurze powiatowym ARiMR.

W § 8 proponuje się, żeby beneficjent, po wysłaniu wniosku o przyznanie pomocy za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej ARiMR, uzyskiwał z systemu teleinformatycznego ARiMR potwierdzenie jego złożenia, zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku, za którą uznawany będzie dzień jego wysłania.

W § 9 proponuje się także, aby wnioskodawca, któremu w przeszłości w oparciu o inne przepisy prawa, tj. przepisy rozporządzeń dotyczących elektronicznych formularzy wniosków, wydanych na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich, o identyfikacji i rejestracji zwierząt oraz o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego), nadano login i/lub kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, mógł złożyć elektroniczny wniosek o płatność po zalogowaniu się do systemu teleinformatycznego Agencji przy użyciu posiadanego loginu i kodu dostępu.

W odniesieniu do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, które utraci moc, w projektowanym rozporządzeniu uwzględniono:

- 1) nowe działanie objęte PROW 2014–2020, tj. „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”;
- 2) możliwość uwierzytelnienia wnioskodawcy również w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;

- 3) obowiązujące przepisy określające format pliku, w jakim dołączane będą do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej;
- 4) wyrok Trybunału Sprawiedliwości UE (TSUE) w sprawie C-545/17 Pawlak; TSUE zakwestionował, jako sprzeczny z prawem unijnym, przepis krajowy (art. 165 § 2 ustawy – Kodeks postępowania cywilnego), który uznawał za równoznaczne z wniesieniem pisma procesowego do danego sądu jedynie złożenie takiego pisma w placówce pocztowej jednego operatora wyznaczonego do świadczenia usługi powszechnej i to bez obiektywnego uzasadnienia opartego na względach porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego. Proponowane brzmienie § 7 podyktowane jest przekonaniem o braku uzasadnienia dla utrzymywania monopolu operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe na świadczenie usług pocztowych związanych z nadawaniem przez wnioskodawcę dokumentów. Z tego względu zaproponowano brzmienie wzorem odpowiednio zmiany wprowadzonej ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych ustaw (Dz. U. poz.1655) w art. 165 § 2 ustawy – Kodeks postępowania cywilnego, tj. uwzględniono możliwość nadawania przesyłki w polskiej placówce pocztowej operatora pocztowego w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe lub w placówce podmiotu zajmującego się doręczaniem korespondencji na terenie Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Termin wejścia w życie powinien być skorelowany z terminem wejścia w życie ustawy z dnia ... 2022 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. W chwili obecnej nie wiadomo w jakim dniu zostanie ogłoszona ustawa, dlatego nie ma możliwości wskazania konkretnego terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Na obecnym etapie proponuje się, aby termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia został ustalony na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia w dniu następującym po dniu ogłoszenia nie narusza demokratycznego państwa prawnego. Ponadto ważny interes państwa polegający na konieczności wprowadzenia jak najszybciej projektowanych przepisów przemawia za takim określeniem terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Termin wejścia w życie projektu rozporządzenia zostanie na późniejszym etapie prac dostosowany do terminu wejścia w życie ustawy z dnia ...o zmianie ustawy o wspieraniu

rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu są co do zasady znane podmiotom, na które ono oddziałuje, gdyż projekt powtarza rozwiązania zawarte w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 485, z 2020 r. poz. 356 oraz z 2022 r. poz. 106).

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszystkimi dokumentami dotyczącymi prac nad projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie formularza wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Tomczak, Zastępca Dyrektora Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 18 42; lukasz.tomczak@minrol.gov.pl Renata Flis, Radca, Samodzielne stanowisko do spraw wdrażania programów, Departament Wspólnej Polityki Rolnej, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 26 73; renata.flis@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 5 października 2022 r.</p> <p>Źródło Upoważnienie ustawowe – art. 42 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234, 1270 i ...)</p> <p>Nr w Wykazie prac</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana art. 42 ust. 3a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234, 1270 i ...) spowoduje, że dotychczasowe rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 485, z 2020 r. poz. 356 oraz z 2022 r. poz. 106) utraci moc obowiązującą.

Dla zastosowania przepisów art. 42 ust. 3a konieczne jest określenie szczegółowe wymagań, jakie powinien spełniać formularz wniosku o przyznanie pomocy finansowej, udostępniony na stronie internetowej ARiMR oraz szczegółowych warunków i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), w tym formacie pliku, w jakim będą dołączane do wniosku o przyznanie pomocy kopie dokumentów w postaci elektronicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie do porządku prawnego regulacji niezbędnych do składania wniosków o przyznanie pomocy finansowej w ramach niektórych działań i poddziałań PROW 2014–2020 za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej ARiMR.

W projektowanym rozporządzeniu uwzględniono aktualne rozwiązania dotyczące sposobu uwierzytelniania wnioskodawcy w systemie teleinformatycznym ARiMR, możliwe formaty plików, jakie będą dołączane do wniosku o przyznanie pomocy oraz sposób składania kopii dokumentów, które nie zostały dołączone do wniosku o przyznanie pomocy złożonego za pomocą formularza.

W odniesieniu do ww. rozwiązań jedynym możliwym środkiem ich wdrożenia jest wydanie projektowanego rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów unijnych każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Przepisy UE nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy	+ ok. 50 000	Szacunki MRiRW	1. Możliwość składania wniosków o przyznanie

			<p>pomocy z dowolnego miejsca</p> <p>2. Możliwość złożenia wniosku o przyznanie pomocy finansowej na tym samym formularzu, co inne płatności objęte zintegrowanym systemem zarządzania i kontroli (nie dotyczy działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”)</p>
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencja płatnicza	Centrala oraz 314 biur powiatowych	<p>PROW 2014–2020</p> <p>Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p>	<p>1. Rozbudowanie systemu do obsługi wniosków składanych drogą elektroniczną, tj. uwzględnienie w nim składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”)</p> <p>2. Uproszczenie i przyspieszenie weryfikacji składanych wniosków”</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P z 2022 r. poz. 348) przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie.

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami, takimi jak:

- 1) Agrounia,
- 2) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników,

pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Wydatki ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Saldo ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														

Źródła finansowania	<p>Przyjęcie regulacji nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe z budżetu państwa.</p> <p>Koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR do rozwiązań zakładanych w projektowanym rozporządzeniu zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR bez konieczności zwiększenia wydatków na systemy informatyczne.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.</p> <p>Przepisy projektowanego rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo
	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na wsparcie rozwoju usług elektronicznych oraz wsparcie rozwoju społeczeństwa informacyjnego.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, tj. 1 stycznia 2023.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
ARiMR prowadzi i będzie w trybie ciągłym prowadziła monitoring liczby złożonych wniosków. Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych. Informacje pozyskane w ramach tego monitoringu mogą być wykorzystywane przez ARiMR oraz MRiRW w celach zarządczych	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234, 1270 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „pomocą”, w tym:

- 1) formę i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy;
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinien odpowiadać wniosek o przyznanie pomocy.

§ 2. Pomoc przyznaje się rolnikowi, o którym mowa w art. 39c ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015,

1305/2013”, któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwany dalej „numerem identyfikacyjnym”, jeżeli ten rolnik lub jego małżonek:

- 1) zgłosił do dnia 15 maja 2022 r. do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, oznakowanie co najmniej 10 sztuk zwierząt gatunku świnia (*Sus scrofa*) urodzonych w siedzibie stada posiadacza tych zwierząt w okresie od dnia 1 kwietnia 2021 r. do dnia 31 marca 2022 r.,
- 2) zgłosił do dnia rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, oznakowanie co najmniej 1 sztuki zwierzęcia gatunku świnia (*Sus scrofa*) urodzonego w siedzibie stada posiadacza tego zwierzęcia od dnia 1 kwietnia 2022 r.,
- 3) prowadził do dnia rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy działalność rolniczą w zakresie chowu lub hodowli świń oraz
- 4) spełnia co najmniej jeden z poniższych warunków:
 - a) prowadzi produkcję ekologiczną w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 23 czerwca 2022 r. o rolnictwie ekologicznym i produkcji ekologicznej (Dz. U. poz. 1370),
 - b) temu rolnikowi lub jego małżonkowi przyznano pomoc finansową w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 na podstawie wniosku złożonego w 2021 r. oraz ten rolnik lub jego małżonek złożył w 2022 r. wniosek o przyznanie tej pomocy,
 - c) temu rolnikowi lub jego małżonkowi przyznano płatność za zazielenienie na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, na podstawie wniosku złożonego w 2021 r. oraz ten rolnik lub jego małżonek złożył w 2022 r. wniosek o przyznanie tej płatności, z tym że w przypadku gdy grunty orne

rolnika lub jego małżonka obejmują mniej niż 10 hektarów, to we wnioskach złożonych w 2021 i 2022 r. rolnik lub jego małżonek podał co najmniej dwie różne uprawy w rozumieniu art. 44 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.³⁾), a uprawa główna w 2021 i 2022 r. nie zajmuje więcej niż 75% tych gruntów ornych,

- d) zrealizował operację obejmującą inwestycje służące ochronie środowiska lub zapobieganiu zmianie klimatu oraz spełnia warunki, z zastrzeżeniem których wydana została decyzja w sprawie o przyznanie pomocy finansowej na tę operację:
- w ramach poddziałania „Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 lub
 - w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,
- e) zrealizował operację typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 obejmującą inwestycje służące ochronie środowiska lub zapobieganiu zmianie klimatu oraz realizuje zobowiązania związane z pomocą finansową przyznaną na tę operację,
- f) zrealizował operację typu „Inwestycje mające na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 281 z 25.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 135 z 02.06.2015, str. 8, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 16, Dz. Urz. UE L 167 z 30.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 30 z 02.02.2018, str. 6, Dz. Urz. UE L 16 z 18.01.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 53 z 22.02.2019, str. 14, Dz. Urz. UE L 27 z 31.01.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 179 z 09.06.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 307 z 22.09.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 224 z 24.06.2021, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 9 z 14.01.2022, str. 3.

Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz realizuje zobowiązania związane z pomocą finansową przyznaną na tę operację,

- g) wytwarza energię elektryczną w instalacji odnawialnego źródła energii w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) zlokalizowanej w gospodarstwie rolnym tego rolnika,
- h) zrealizował inwestycję polegającą na wykonaniu:
 - urządzenia wodnego do ujmowania wód powierzchniowych, na realizację którego uzyskał pozwolenie wodnoprawne, o którym mowa w art. 389 pkt 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.⁴⁾), zwanej dalej „Prawem wodnym”, lub
 - stawu, na wykonanie którego dokonał zgłoszenia wodnoprawnego, o którym mowa w art. 394 ust. 1 pkt 9 Prawa wodnego.

§ 3. Spełnienie warunku, o którym mowa w § 2 pkt 4 lit. a, ustala się na podstawie wykazu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 23 czerwca 2022 r. o rolnictwie ekologicznym i produkcji ekologicznej.

§ 4. 1. Pomoc przyznaje się w wysokości ustalonej zgodnie ze sposobem obliczania wysokości pomocy określonym w załączniku do rozporządzenia, z uwzględnieniem stawek pomocy określonych w § 5, jednak nie wyższej niż równowartość w złotych kwoty 15 000 euro.

2. Pomoc przyznaje się danemu rolnikowi tylko raz.

3. Przeliczenia na złote wyrażonej w euro kwoty, o której mowa w ust. 1, dokonuje się według kursu wymiany złotego do euro ustalonego przez Europejski Bank Centralny zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.⁵).

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 2368 oraz z 2022 r. poz. 88, 258, 855, 1079 i 1549.

⁵⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 27 z 03.02.2015, str. 7, Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11, Dz. Urz. UE L 174 z 10.07.2018, str. 2 oraz Dz. Urz. UE L 289 z 12.08.2021, str. 6.

§ 5. Stawka pomocy wynosi:

- 1) 2400 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 10 sztuk i nie więcej niż 24 sztuk,
- 2) 5000 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 25 sztuk i nie więcej niż 49 sztuk,
- 3) 10 000 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 50 sztuk i nie więcej niż 99 sztuk,
- 4) 20 000 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 100 sztuk i nie więcej niż 199 sztuk,
- 5) 30 000 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 200 sztuk i nie więcej niż 299 sztuk,
- 6) 40 000 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 300 sztuk i nie więcej niż 399 sztuk,
- 7) 50 000 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 400 sztuk i nie więcej niż 499 sztuk,
- 8) 60 000 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 500 sztuk i nie więcej niż 599 sztuk,
- 9) 70 000 zł – jeżeli rolnik lub jego małżonek zgłosił oznakowanie co najmniej 600 sztuk – zwierząt gatunku świnia (*Sus scrofa*) urodzonych w siedzibie stada posiadacza tych zwierząt w okresie od dnia 1 kwietnia 2021 r. do dnia 31 marca 2022 r.

§ 6. 1. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, w co najmniej jednym dzienniku o zasięgu krajowym oraz w Centrali Agencji, oddziałach regionalnych i biurach powiatowych Agencji ogłoszenie o naborze wniosków o przyznanie pomocy, nie później niż 7 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia terminu składania tych wniosków.

2. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności wskazanie dnia rozpoczęcia oraz dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, przy czym termin ten nie może być krótszy niż 14 dni oraz dłuższy niż 30 dni.

3. Termin, o którym mowa w ust. 2, nie podlega przywróceniu.

4. Agencja udostępnia formularz wniosku o przyznanie pomocy oraz wzory załączników dołączanych do tego wniosku nie później niż w dniu podania do publicznej wiadomości ogłoszenia, o którym mowa w ust. 1.

5. Wniosek o przyznanie pomocy składa się do kierownika biura powiatowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę rolnika.

§ 7. 1. Wniosek o przyznanie pomocy, poza elementami podania określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, z wyłączeniem adresu, zawiera:

- 1) numer identyfikacyjny rolnika;
- 2) numer identyfikacyjny małżonka, jeżeli został nadany – w przypadku prowadzenia przez rolnika działalności rolniczej wspólnie z małżonkiem;
- 3) numer PESEL małżonka, w przypadku prowadzenia przez rolnika działalności rolniczej wspólnie z małżonkiem, natomiast jeżeli małżonek rolnika nie posiada numeru PESEL – kod kraju oraz numer paszportu lub innego dokumentu tożsamości tego małżonka;
- 4) oświadczenia rolnika związane z wnioskowaną pomocą;
- 5) informację o załącznikach dołączanych do wniosku.

2. Do wniosku o przyznanie pomocy dołącza się następujące dokumenty potwierdzające spełnienie warunków przyznania pomocy:

- 1) kopię umowy kompleksowej albo kopię umowy sprzedaży energii elektrycznej i kopię umowy o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej, albo kopię umowy sprzedaży energii elektrycznej, zawartych na podstawie przepisów Prawa energetycznego – w przypadku warunku, o którym mowa w § 2 pkt 4 lit. g;
- 2) kopię pozwolenia wodnoprawnego, o którym mowa w art. 389 pkt 6 Prawa wodnego, na wykonanie urządzenia wodnego do ujmowania wód powierzchniowych albo kopię zgłoszenia wodnoprawnego, o którym mowa w art. 394 ust. 1 pkt 9 Prawa wodnego, wraz z kopią zaświadczenia o niezgłoszeniu sprzeciwu przez organ właściwy w sprawach zgłoszeń wodnoprawnych, o którym mowa w art. 423 ust. 9 Prawa wodnego, na wykonanie stawu – w przypadku warunku, o którym mowa w § 2 pkt 4 lit. h;
- 3) oświadczenie małżonka rolnika o wyrażeniu zgody na przyznanie pomocy – w przypadku rolnika ubiegającego się o przyznanie pomocy z uwzględnieniem:
 - a) zwierząt będących w posiadaniu małżonka lub
 - b) warunków, o których mowa w § 2 pkt 4, spełnianych przez małżonka.

3. Dokonanie przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy zmian we wniosku o przyznanie pomocy lub dołączonych do tego wniosku dokumentach niewynikające z wezwań kierownika biura powiatowego Agencji, po upływie 7 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, nie ma wpływu na przyznanie pomocy i wysokość tej pomocy.

§ 8. Kierownik biura powiatowego Agencji wydaje decyzję w sprawie o przyznanie pomocy w terminie 45 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

§ 9. 1. Wypłata pomocy następuje w miesiącu wydania decyzji w sprawie o przyznanie pomocy.

2. Pomoc jest wypłacana na rachunek beneficjenta wskazany w ewidencji producentów, o której mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

§ 10. W sprawach o przyznanie pomocy w przypadkach, o których mowa w art. 43 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, z uwagi na cel i istotę działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, nie jest możliwe:

- 1) wstąpienie do toczącego się postępowania na miejsce podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy przez jego następcę prawnego albo nabywcę gospodarstwa rolnego lub jego części albo przedsiębiorstwa lub jego części;
- 2) przyznanie i wypłata pomocy następcy prawnemu beneficjenta albo nabywcy gospodarstwa rolnego lub jego części albo przedsiębiorstwa lub jego części.

§ 11. 1. W przypadku śmierci rolnika, która nastąpiła w okresie od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy do dnia doręczenia decyzji w sprawie o przyznanie pomocy, pomoc może zostać przyznana małżonkowi rolnika, jeżeli:

- 1) spełnia warunki określone w niniejszym rozporządzeniu;
- 2) złoży wniosek o przyznanie pomocy nie później niż do dnia 15 marca 2023 r.

2. Termin, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie podlega przywróceniu.

3. Do wniosku o przyznanie pomocy małżonka rolnika i trybu jego rozpatrywania stosuje się odpowiednio przepisy § 7 ust. 1 pkt 1, 3–5 i ust. 3 oraz § 8 i 9.

4. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, dołącza się skrócony akt zgonu rolnika oraz dokumenty, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 1 lub 2, w przypadku gdy dokumenty te nie zostały dołączone do wniosku o przyznanie pomocy złożonego przez rolnika.

5. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, małżonek rolnika składa do kierownika biura powiatowego Agencji, do którego rolnik złożył wniosek o przyznanie pomocy.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia
(poz.)

SPOSÓB OBLICZANIA WYSOKOŚCI POMOCY

Obliczenie wysokości pomocy następuje dwuetapowo przez:

1) obliczenie wskaźnika korekty kwoty pomocy zgodnie ze wzorem:

$$W_k = \frac{EFRROW \times K_{\text{€}}}{\sum P_p \times 0,6363},$$

2) określenie wysokości przyznawanej pomocy:

- a) w przypadku gdy $W_k \geq 1$ – według stawek określonych w § 5 rozporządzenia,
- b) w przypadku gdy $W_k < 1$:
 - wg stawki określonej w § 5 pkt 1 rozporządzenia przysługującej rolnikowi albo
 - zgodnie ze wzorem $P = P_{p1} \times \left[\frac{EFRROW \times K_{\text{€}}}{\sum P_{p1} \times 0,6363} - \frac{\sum P_{p2}}{\sum P_{p1}} \right]$,

gdzie:

W_k – wskaźnik korekty kwoty pomocy;

EFRROW – kwota środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich przeznaczonych na działanie, o którym mowa w § 1 rozporządzenia, określona w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;

$K_{\text{€}}$ – kurs wymiany złotego do euro ustalony przez Europejski Bank Centralny, zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz przysługujących rolnikowi;

$\sum P_p$ – suma stawek pomocy określonych w § 5 rozporządzenia przysługujących wszystkim rolnikom;

P – wysokość przyznawanej pomocy z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku;

P_{p1} – stawka pomocy określona w § 5 pkt 2–9 rozporządzenia przysługująca rolnikowi;

$\sum P_{p1}$ – suma stawek pomocy określonych w § 5 pkt 2–9 rozporządzenia przysługujących wszystkim rolnikom;

$\sum P_{p2}$ – suma stawek pomocy określonych w § 5 pkt 1 rozporządzenia przysługujących wszystkim rolnikom.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234, 1270 i...), zwanej dalej „ustawą o PROW 2014–2020”. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych warunków lub trybu przyznawania lub wypłaty pomocy w ramach poszczególnych działań, poddziałań lub typów operacji objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

W 2022 r. do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) dodaje się nowe działanie „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”. Działanie to jest jednorazowym, nadzwyczajnym mechanizmem będącym odpowiedzią na problemy z płynnością finansową zagrażającą ciągłości działalności rolniczej.

Realizacja tego działania wymaga określenia ram prawnych wdrażania tego działania w Rzeczypospolitej Polskiej, komplementarnych do tych wynikających z art. 39c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”, zmienionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1033 z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnego działania mającego zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę (Dz.

Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 34), oraz innych aktów prawnych Unii Europejskiej dotyczących tego działania.

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie:

- 1) formy i trybu składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach ww. typu operacji,
 - 2) szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy
- mając na względzie zapewnienie prawidłowej realizacji programu, specyfikę operacji typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” oraz odpowiednie ukierunkowanie pomocy.

Zgodnie z art. 39c rozporządzenia nr 1305/2013 państwo członkowskie ma ukierunkować pomoc do podmiotów najbardziej dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę przez określenie warunków kwalifikowalności i, tam gdzie uzna to za właściwe, kryteriów wyboru, które są obiektywne i niedyskryminacyjne. Zgodnie z ww. artykułem wsparcie dotyczy jedynie podmiotów angażujących się w co najmniej jedno z następujących działań służących realizacji celów:

- 1) gospodarka o obiegu zamkniętym;
- 2) gospodarka składnikami odżywczymi;
- 3) efektywne wykorzystywanie zasobów;
- 4) metody produkcji przyjazne dla środowiska i klimatu.

Ponadto przyznając wsparcie na podstawie tego artykułu, państwa członkowskie uwzględniają wsparcie przyznane w ramach innych krajowych lub unijnych instrumentów wsparcia lub prywatnych programów, których celem jest odpowiedź na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę.

Opis nowego działania dodawanego do PROW 2014–2020 został przedstawiony Komitetowi Monitorującemu PROW 2014–2020, który zgodnie z uchwałą nr 229 pozytywnie zaopiniował dodanie nowego działania do PROW 2014–2020 zgodnie z załącznikiem do tej uchwały (<https://www.gov.pl/web/rolnictwo/uchwaly-podjete-w-trybie-obiegowym>).

W ramach prac nad tym instrumentem wsparcia dokonano analizy sytuacji w rolnictwie. Biorąc pod uwagę m.in. różne formy pomocy dostępne dla przedsiębiorstw z sektora mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw, określono, że pomoc w ramach tego działania zostanie skierowana do rolników, którzy zajmują się szczególnie wrażliwym rodzajem produkcji rolnej. Niesprowokowana rosyjska inwazja na Ukrainę zdestabilizowała i

tak już niestabilne rynki rolne. Jeszcze przed inwazją rosyjską na Ukrainę na rynkach towarowych odnotowano znaczny wzrost cen, który na rynkach rolnych oznaczał wzrost kosztów energii, nawozów i paszy dla zwierząt. Obecnie koszty ponoszone przez rolników jeszcze bardziej rosną i wpływają na ceny żywności. Rosnące światowe ceny surowców (np. energetycznych, materiałowych) oraz zakłócenia w ich dostawach determinują wzrost cen środków produkcji dla rolnictwa, które niekorzystnie wpływają na dochodowość chowu świń.

Powyższe zmiany stanowią dodatkową presję wywieraną na rolnictwo, które zostało już dotknięte w wyniku pandemii COVID-19. Chociaż stabilność dostaw żywności w Unii Europejskiej nie jest zagrożona, jeżeli znacznie wyższe koszty produkcji na poziomie gospodarstwa nie zostaną w odpowiednim czasie zrekompensowane wyższymi cenami, może to mieć negatywny wpływ na pewność dostaw w dłuższej perspektywie.

Wspólna polityka rolna przewiduje szereg działań, w tym wyjątkowe środki przeciwdziałania zakłóceniom na rynku w ramach wspólnej organizacji rynków produktów rolnych z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG), a konkretnie możliwość udzielenia nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów w sektorach rolnych zgodnie z rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2022/467 z dnia 23 marca 2022 r. przewidującym nadzwyczajną pomoc dostosowawczą dla producentów w sektorach rolnych (Dz. Urz. UE L 96 z 24.03.2022, str. 4).

Zwiększenie kosztów produkcji wystąpiło w większości sektorów podstawowej produkcji rolnej. Jednak to w produkcji świń w cyklu zamkniętym w tym produkcji prosiąt, zwiększenie kosztów ma bardzo silne oddziaływanie o potencjalnych nieodwracalnych konsekwencjach. Ponieważ jest to segment gospodarstw opierających swoją działalność o własny materiał rozrodczy, tj. tradycyjnych form chowu trzody opartej na cyklu zamkniętym, tradycyjnych lokalnych rasach, prowadzonych w gospodarstwach rodzinnych o małej i średniej skali produkcji. Producenci świń w Polsce od kilku lat borykają się z problemem redukcji liczby loch zapewniających dostateczną podaż prosiąt. Spadające równoległe ze spadkiem cen tuczników ceny prosiąt powodują spadek opłacalności w gospodarstwach specjalizujących się w produkcji prosiąt. Taka tendencja skutkuje wycofaniem się z produkcji gospodarstw, których utrzymanie na rynku jest kluczowe dla zachowania produkcji świń w oparciu o stado podstawowe świń.

Zgodnie z analizami Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej (IERiGŻ) w przeciwieństwie do pozostałych kierunków produkcji zwierzęcej produkcja świń w tym produkcja prosiąt jest niedochodowa mimo notowanego w 2022 r. wzrostu cen skupu świń.

Opłacalność chowu świń w Polsce jest uzależniona od cen pasz, dlatego wojna ma silne i długotrwałe konsekwencje dla rynku trzody przez podniesienie kosztów produkcji i dalsze ograniczenie pogłowia. IERiGŻ przewiduje, że w 2022 r. sytuacja producentów wieprzowiny (po 2021 r., w którym produkcja była niedochodowa) nadal będzie niekorzystna, a producenci świń nadal będą ponosić straty. Mimo wzrostu cen żywca, produkcja żywca pozostanie niedochodowa – przychody zapewnią pokrycie poniesionych kosztów w 87,2%. Szacunkowa strata producentów wieprzowiny w 2022 r. będzie wynosiła średnio ok. 95 zł/100 kg żywca. Oprócz strat w samym tuczu producenci w cyklu zamkniętym ponoszą zwiększone koszty utrzymania loch i produkcji samych prosiąt. Według danych Wielkopolskiego Oddziału Doradztwa Rolniczego w okresie od marca do czerwca 2022 r. nadwyżka bezpośrednia z produkcji prosiąt wyniosła średnio - 41zł/sztukę prosięcia. Uwzględniając dodatkowo koszty pośrednie strata byłaby większa.

Należy również brać pod uwagę pośredni wpływ wojny w Ukrainie, który będzie przede wszystkim konsekwencją rosnącego ryzyka produkcyjnego i handlowego oraz niekorzystnych tendencji w gospodarce narodowej, których wyrazem jest wysoka inflacja będąca wynikiem zarówno czynników zewnętrznych, jak i wewnętrznych. Rosnące światowe ceny surowców (np. energetycznych, materiałowych) oraz zakłócenia w ich dostawach determinują wzrost cen środków produkcji dla rolnictwa, które niekorzystnie wpływają na dochodowość chowu świń.

Przepisy unijne nie dają możliwości stosowania wsparcia związanego z produkcją w sektorze trzody chlewnej. W konsekwencji braku opłacalności produkcji w okresie 2019–2021 r. z produkcji świń zrezygnowało w Polsce ok. 23% gospodarstw, przy czym kryzys dotyka głównie małe i średnie gospodarstwa, które nie korzystają z tzw. efektu skali. W stosunku do 2016 r. liczba gospodarstw małych i średnich zajmujących się chowem trzody spadła w Polsce o ponad 50%. Zgodnie z danymi GUS na początku grudnia 2021 r. stado loch na chów zmniejszyło się w porównaniu z grudniem 2020 r. o 19,7% do poziomu 654,1 tys. sztuk, w tym pogłowie loch prośnych zmniejszyło się o 112,7 tys. sztuk (o 20,6%) do 433,9 tys. sztuk. W stosunku do czerwca 2021 r. liczba loch na chów zmniejszyła się o 81,2 tys. sztuk (o 11%), w tym macior prośnych spadła o 73 tys. sztuk, tj. o 14,4%. Spadek pogłowia trzody chlewnej jest reakcją producentów na pogorszenie opłacalności chowu trwające od połowy 2020 r. Według IERiGŻ w 2022 r. w Polsce nadal będzie postępował spadek pogłowia świń. Dalszy ubytek krajowego stada podstawowego spowoduje wzrastające uzależnienie rynku krajowego od importu świń i mięsa, co w perspektywie stanowi zagrożenie dla krajowego bezpieczeństwa żywnościowego w zakresie wieprzowiny. Mając na uwadze dotychczasowe zmiany w

strukturze pogłowia krajowego prowadzące do ograniczania liczby gospodarstw utrzymujących krajowe stado podstawowe oraz przede wszystkim wzrastające koszty produkcji, które będą wpływały na dalsze prognozowane ograniczanie pogłowia świń w kraju, proponuje się, aby przyznać nadzwyczajną pomoc dostosowawczą producentom świń prowadzącym produkcję w cyklu zamkniętym, tj. utrzymującym lochy. Gospodarstwa te są mniej elastyczne w zakresie reagowania i dostosowania się do zmieniającej się sytuacji rynkowej, zwłaszcza na zmiany cen zbóż i cen skupu żywca. W gospodarstwach produkujących wieprzowinę w cyklu zamkniętym decyzje o zaprzestaniu produkcji mają poważne długookresowe i nieodwracalne konsekwencje dla produkcji wieprzowiny, skutkują między innymi większym uzależnieniem rynku od importu zwierząt do dalszego tuczu, co w kontekście sytuacji kryzysowych, w tym obejmujących zakłócenia w handlu, ma kluczowe znaczenie dla zachowania ciągłości dostaw i bezpieczeństwa żywnościowego w ramach tego sektora. Gospodarstwa prowadzące produkcję w cyklu zamkniętym w dłuższym okresie są narażone na większe ryzyko produkcyjne i ponoszenie wysokich kosztów utrzymania stada podstawowego niezależnie od koniunktury na rynku, a więc w przypadku takich gospodarstw istnieje większe prawdopodobieństwo trwałego wycofywania się z produkcji.

Zgodnie z art. 39c ust. 6 rozporządzenia nr 1305/2013, przyznając niniejsze wsparcie należy uwzględnić wsparcie przyznane w ramach innych krajowych i unijnych instrumentów wsparcia bądź prywatnych programów, których celem jest odpowiedź na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę. W kontekście tego wymogu należy rozpatrzyć wsparcie dla sektora świń udzielane jako wyjątkowe wsparcie, o którym mowa w rozporządzeniu 2022/467. Należy mieć jednak na uwadze, że wsparcie o którym mowa w rozporządzeniu 2022/467 udzielane jest do konkretnych zwierząt urodzonych w drugim kwartale 2022 r. jako doraźna rekompensata konkretnych zwiększonych kosztów. Tymczasem projektowane wsparcia w ramach PROW 2014–2020 i jego wysokość odnosi się do gospodarstwa jako całości, ma na celu zachowanie płynności finansowej w dłuższym okresie a jego wysokość będzie zależna od skali produkcji w sposób skokowy (populacja beneficjentów zostanie podzielona na kilka grup o podobnej wielkości produkcji i dla każdej grupy będzie przewidziana jednolita stawka na gospodarstwo a nie na sztukę zwierzęcia).

Biorąc pod uwagę wysokość strat w poszczególnych sektorach produkcji rolnej, jak również ograniczony budżet przewidziany na to działanie zauważono, że największe potrzeby w zakresie natychmiastowego wsparcia, którego celem jest rekompensata przynajmniej części

strat i rozwiązanie problemów z płynnością finansową zagrażającą ciągłości działalności rolniczej gospodarstw prowadzących produkcję występują w sektorze świń.

Przepisy projektowanego rozporządzenia wprowadzają warunki podmiotowe, stanowiące kryteria dostępu dla ubiegających się o wsparcie w ramach działania. O pomoc będzie mógł ubiegać się rolnik, o którym mowa w art. 39c ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, jeżeli ten rolnik lub jego małżonek:

- 1) zgłosił do dnia 15 maja 2022 r. do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, oznakowanie co najmniej 10 sztuk zwierząt gatunku świnia (*Sus scrofa*) urodzonych w siedzibie stada posiadacza tych zwierząt w okresie od dnia 1 kwietnia 2021 r. do dnia 31 marca 2022 r. oraz
- 2) zgłosił do dnia rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy do rejestru zwierząt gospodarskich oznakowanych i siedzib stad tych zwierząt, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, oznakowanie co najmniej 1 sztuki zwierzęcia gatunku świnia (*Sus scrofa*) urodzonego w siedzibie stada posiadacza tego zwierzęcia, którego urodzenie nastąpiło od dnia 1 kwietnia 2022 r., oraz
- 3) prowadził do dnia rozpoczęcia naboru wniosków o przyznanie pomocy działalność rolniczą w zakresie chowu lub hodowli świń, oraz
- 4) spełnia co najmniej jeden z poniższych warunków:
 - a) prowadzi produkcję ekologiczną w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 23 czerwca 2022 r. o rolnictwie ekologicznym i produkcji ekologicznej (Dz. U. poz. 1370),
 - b) temu rolnikowi lub jego małżonkowi przyznano pomoc finansową w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 na podstawie wniosku złożonego w 2021 r. oraz ten rolnik lub jego małżonek złożył w 2022 r. wniosek o przyznanie tej pomocy,
 - c) temu rolnikowi lub jego małżonkowi przyznano płatność za zazielenienie na podstawie przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego,

na podstawie wniosku złożonego w 2021 r. oraz ten rolnik lub jego małżonek złożył w 2022 r. wniosek o przyznanie tej płatności, z tym że w przypadku gdy grunty orne rolnika lub jego małżonka obejmują mniej niż 10 hektarów, to we wnioskach złożonych w 2021 i 2022 r. rolnik lub jego małżonek podał co najmniej dwie różne uprawy oraz że uprawa główna nie zajmuje więcej niż 75 % tych gruntów ornych w rozumieniu art. 44 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.),

- d) zrealizował operację obejmującą inwestycje służące ochronie środowiska lub zapobieganiu zmianie klimatu oraz spełnia warunki, z zastrzeżeniem których wydana została decyzja o przyznaniu pomocy na tę operację:
 - w ramach poddziałania „Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 lub
 - w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,
- e) zrealizował operację typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 obejmującą inwestycje służące ochronie środowiska lub zapobieganiu zmianie klimatu oraz realizuje zobowiązania związane z pomocą przyznaną na tę operację,
- f) zrealizował operację typu „Inwestycje mające na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz realizuje zobowiązania związane z pomocą przyznaną na tę operację,
- g) wytwarza energię elektryczną w instalacji odnawialnego źródła energii w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach

energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) zlokalizowanej w gospodarstwie rolnym tego rolnika,

h) zrealizował inwestycję polegającą na wykonaniu:

- urządzenia wodnego do ujmowania wód powierzchniowych, na realizację którego uzyskał pozwolenie wodnoprawne, o którym mowa w art. 389 pkt 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.), lub
- stawu, na wykonanie którego dokonał zgłoszenia wodnoprawnego, o którym mowa w art. 394 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Liczba ww. zwierząt oraz okresy, w których się urodziły, będzie ustalana przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) wg danych zawartych w rejestrze zwierząt gospodarskich oznakowanych, o którym mowa w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt. Rejestr zwierząt gospodarskich oznakowanych prowadzi ARiMR w systemie informatycznym. W rejestrze są zawarte informacje dotyczące m.in. posiadacza zwierzęcia oraz informacje dotyczące ww. zwierząt. Rolnik, posiadacz zwierzęcia ma obowiązek oznakować świnie numerem identyfikacyjnym zgodnym z numerem siedziby stada, w której świnia się urodziła, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia urodzenia tego zwierzęcia oraz zgłosić ARiMR fakt oznakowania świni w terminie 7 dni od dnia oznakowania. Do celów niniejszego instrumentu wsparcia przyjmuje się, że liczba zwierząt, od której będzie uzależniona stawka pomocy będzie ustalana w ww. rejestrze za okres od dnia 1 kwietnia 2021 r. do dnia 31 marca 2022 r.

Projektowane rozporządzenie określa również praktyki służące realizacji celów, o których mowa w art. 39c ust. 3 rozporządzenia nr 1305/2013. Weryfikację spełniania tego warunku będzie przeprowadzać ARiMR na podstawie posiadanych danych, a w przypadku ich braku, na podstawie dokumentów złożonych przez rolnika potwierdzających spełnianie danego warunku.

Zakłada się, że do przyznawania pomocy w ramach tego działania nie stosuje się kryteriów wyboru. Budżet tego działania ustala się przy założeniu, że wsparcie z EFRROW udzielane na podstawie art. 39c rozporządzenia nr 1305/2013 wyniesie 4,28% alokacji EFRROW dla lat 2021–2022, tj. 98 626 500 euro (150 000 000 euro środków publicznych) w więc nie przekroczy 5% całkowitego wkładu EFRROW do programu rozwoju obszarów wiejskich. Zakłada się, że pomoc w ramach tych środków otrzymają wszyscy uprawnieni rolnicy.

W § 3 projektowanego rozporządzenia zaproponowano, żeby spełnienie warunku prowadzenia działalności w zakresie rolnictwa ekologicznego było ustalane na podstawie wykazu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 23 czerwca 2022 r. o rolnictwie ekologicznym i produkcji ekologicznej (Dz. U. poz. 1370), tj. wykazu producentów, o którym mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, którzy spełnili określone wymagania dotyczące produkcji ekologicznej.

§ 4 projektu rozporządzenia stanowi, że pomoc przyznaje się rolnikowi tylko raz i nie może ona przekroczyć równowartości w złotych kwoty 15 000 euro. Kurs zastosowany do przeliczenia na złote wyrażonej w euro alokacji środków przeznaczonych na realizację działania to kurs wymiany złotego do euro ustalony przez Europejski Bank Centralny, zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.), dla przedostatniego dnia roboczego Europejskiego Banku Centralnego przed pierwszym dniem miesiąca, w którym zostanie zaciągnięte zobowiązanie na rzecz beneficjenta. Jest to również kurs, który jest stosowany przy sporządzaniu deklaracji wydatków w ramach PROW 2014–2020 kierowanych do Komisji Europejskiej. Zakładając, że wypłata środków na rzecz beneficjentów nastąpi w tym samym miesiącu co jej przyznanie, nie wystąpią różnice kursowe, które mogłyby spowodować przekroczenie ww. % limitu wydatków w tym działaniu.

W zakresie szczegółowego sposobu obliczania wysokości pomocy § 4 odsyła do załącznika do rozporządzenia. Załącznik do rozporządzenia przewiduje ustalanie wysokości przyznawanej pomocy według wzorów, które uwzględniają skumulowaną kwotę pomocy przysługującą rolnikowi (zgodnie ze stawkami określonymi w projektowanym § 5), oraz zakładają możliwość korygowania tej kwoty w zależności od kursu euro oraz łącznej wysokości pomocy przysługującej wszystkim rolnikom spełniającym warunki określone w § 2. W zależności od tego, czy łączna wysokość pomocy przysługującej wszystkim rolnikom spełniającym warunki określone w § 2 przekracza czy nie alokację środków przeznaczoną na działanie, stosuje się odpowiedni wzór albo przyznaje pomoc według stawek określonych w § 5. Przyznanie rolnikowi pomocy w wysokości niższej niż wynikająca ze stawek pomocy określonych w § 5 jest możliwe tylko w odniesieniu do stawek pomocy przysługujących rolnikowi zgodnie z § 5

pkt 2–9. Zastosowana we wzorach stała wartość oznaczona jako EFRROW to kwota alokacji EFRROW przeznaczona na realizację działania.

W § 5 projektu rozporządzenia ustala się stawki pomocy. Pomoc jest udzielana w formie ryczału. Podstawą dla ustalenia wysokości wsparcia są dane statystyczne, inne obiektywne informacje oraz ocena ekspercka, stosownie do art. 67 ust. 5 lit. a pkt i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.). Wysokość pomocy jest uzależniona od wielkości prowadzonej produkcji. Punktem wyjścia przy ustaleniu wysokości wsparcia ze względu na wielkość produkcji była analiza i ocena płynności finansowej rolników przez pryzmat uogólnionych wniosków płynących z analizy systematycznie gromadzonych danych rynkowych oraz innych sygnałów rynkowych i eksperckiej wiedzy specjalistów zajmujących się analizą rynków rolnych. Przy ustalaniu wysokości wsparcia wzięto pod uwagę zarówno wzrost kosztów produkcji, w tym energii i pasz, jak i niepewność wytworzoną przez rosyjską inwazję na Ukrainę. Zróżnicowanie w poszczególnych grupach ze względu na skalę produkcji skorelowano ze skalą problemów związanych z płynnością finansową.

Regulacje przewidziane w § 6 projektu rozporządzenia dotyczą procedury ogłaszania naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach tego działania. W związku ze szczególnym charakterem tego działania i koniecznością zatwierdzenia wniosków do 31 marca 2023 roku (wymóg wynikający z art. 39c rozporządzenia 1305/2013), proponuje się określić termin ogłoszenia naboru wniosków nie krótszy niż 7 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia tego naboru oraz termin trwania naboru wniosków nie krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni. Tak ustalone terminy będą dla wnioskodawców wystarczające na przygotowanie oraz złożenie wniosków o przyznanie pomocy, a zarazem umożliwią ARiMR zatwierdzenie wniosków do końca marca 2023 r. Formularz wniosku o przyznanie pomocy oraz inne materiały istotne do ubiegania się o przyznanie pomocy będą udostępnione na stronie internetowej administrowanej przez ARiMR.

Mając na względzie, że pomoc jest przyznawana określonym podmiotom na wniosek o przyznanie pomocy, wniosek ten powinien zawierać wszystkie informacje stanowiące podstawę weryfikacji spełnienia kryteriów przyznania tej pomocy określonych w przepisach prawa. Szczegółowe informacje niezbędne do przedstawienia we wniosku o przyznanie pomocy, których zakres zależy wprost od warunków przyznania pomocy na przedmiotowy typ operacji, oraz załączniki do tego wniosku, zostały określone w § 7 projektowanego rozporządzenia. W § 7 wprowadzono również zasadę, zgodnie z którą dokonanie przez rolnika zmian we wniosku o przyznanie pomocy lub w dołączonych do niego dokumentach, niewynikające z wezwań ARiMR, które nastąpi po upływie 7 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków, nie będzie miało wpływu na przysługiwanie pomocy oraz wysokość przyznanej pomocy. Ograniczenie czasowe możliwości dokonywania ww. zmian jest konieczne, ze względu na krótki termin przewidziany na wdrożenie działania; pozwoli ono ARiMR na ostateczne i niezakłócone ustalenie kręgu osób, którym przysługuje pomoc, a co za tym idzie, umożliwi sprawne wydanie decyzji w sprawie przyznania pomocy.

Zgodnie z przepisami ustawy o PROW 2014–2020, pomoc w ramach tego działania jest przyznawana w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez kierownika biura powiatowego ARiMR. W ww. ustawie przyjęto też rozwiązanie, zgodnie z którym wniosek o przyznanie pomocy jest jednocześnie wnioskiem o płatność. Pomoc będzie wypłacana rolnikowi w wysokości określonej w decyzji o przyznaniu pomocy, bez konieczności składania osobnego wniosku o płatność, co byłoby dla beneficjenta dodatkowym utrudnieniem oraz niepotrzebnie wydłużyłoby proces wdrażania. W § 8 projektowanego rozporządzenia ustanowiono termin wydania decyzji w sprawie przyznania pomocy, wynoszący 45 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, natomiast w § 9 określono, że wypłata pomocy następuje w miesiącu wydania decyzji o przyznaniu pomocy. Istotnym jest, aby wydanie decyzji przyznających pomoc oraz wypłata pomocy beneficjentom nastąpiły w tym samym miesiącu kalendarzowym, tak aby do wyliczenia wysokości pomocy określonej w decyzji oraz do wypłaty pomocy został zastosowany ten sam kurs euro, tj. kurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 rozporządzenia nr 907/2014. Proponowane terminy na wydanie decyzji i wypłatę pomocy mają umożliwić udzielenie wsparcia rolnikom do dnia 31 marca 2023 r.

W § 10 rozporządzenia określono, iż w przypadkach, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy o PROW 2014–2020, tj. w razie śmierci podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy będącego osobą fizyczną, czy też rozwiązania, połączenia lub podziału podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą

osobowości prawnej lub wystąpienia innego zdarzenia prawnego, w wyniku których zaistnieje następstwo prawne, jak również w razie zbycia całości lub części gospodarstwa rolnego, całości lub części przedsiębiorstwa tego podmiotu w toku postępowania, nie jest możliwe wstąpienie do toczącego się postępowania na miejsce podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy przez jego następcę prawnego przez nabywcę gospodarstwa lub jego części albo przedsiębiorstwa lub jego części. Nie przewiduje się również możliwości przyznania i wypłaty pomocy następcy prawnemu beneficjenta albo nabywcy gospodarstwa lub jego części, albo przedsiębiorstwa lub jego części. Powyższe ograniczenia sukcesji prawnej wynikają z istoty i wyjątkowego celu działania, a także jego pilnego i specyficznego charakteru. Pomoc w ramach nowego działania jest ukierunkowana na podtrzymanie żywotności i kontynuację prowadzonej działalności przez konkretne podmioty, które w sposób szczególny zostały dotknięte wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę; nie jest ona adresowana do następców prawnych, którzy wstąpią w prawa i obowiązki tych podmiotów na etapie przyznawania lub wypłaty pomocy. Ponadto, z uwagi na ustanowione w rozporządzeniu nr 1305/2013 ograniczenia czasowe oraz wynikający z nich krótki termin na rozpatrzenie wszystkich złożonych wniosków i wydanie decyzji w sprawie przyznania pomocy, uwzględnienie w tym działaniu sukcesji byłoby w praktyce niemożliwe do zrealizowania.

W § 11 określa się na jakich warunkach pomoc może zostać przyznana małżonkowi rolnika w przypadku śmierci rolnika po dniu złożenia przez tego rolnika wniosku o przyznanie pomocy. Takie rozwiązanie wynika z tego, że rolnik i małżonek rolnika mogą wspólnie prowadzić działalność rolniczą w zakresie chowu lub hodowli świń i warunki określone w § 2 dotyczą rolnika lub jego małżonka.

W § 12 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jak najszybsze wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi Prezesowi ARiMR ogłoszenie naboru wniosków o przyznanie przedmiotowej pomocy, a rolnikom – złożenie wniosków. Ze względu na pilny i wyjątkowy charakter tego działania oraz ustanowione w rozporządzeniu nr 1305/2013 ograniczenia czasowe stosowania tego działania, proponowana regulacja jest w pełni uzasadniona. Za wejściem w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia zatem ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało pozytywny wpływ na działalność rolników, którzy zaliczają się do grupy mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszystkimi dokumentami dotyczącymi prac nad projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 419.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Bartosik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Tomczak, Zastępca Dyrektora Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 18 42; lukasz.tomczak@minrol.gov.pl</p> <p>Renata Flis, Radca, Samodzielne stanowisko do spraw wdrażania programów, Departament Wspólnej Polityki Rolnej, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. (22) 623 26 73; renata.flis@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27 września 2022 r.</p> <p>Źródło Upoważnienie ustawowe – art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1234, 1270 i ...)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 419</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 39c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), wprowadzony na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1033 z dnia 29 czerwca w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnego działania mającego zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę (Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022 r, str. 34), zakłada możliwość wdrożenia w państwach członkowskich nowego działania mającego zapewnić pomoc dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę.

Brak jest natomiast w krajowym porządku prawnym szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, niezbędnych dla wdrażania tego działania.

Rosyjska inwazja na Ukrainę zdestabilizowała i tak już niestabilne rynki rolne. Gospodarstwa rolne prowadzące produkcję w sektorze świń mają problemy z płynnością finansową zagrażające ciągłości działalności rolniczej. Pomoc dla rolników prowadzących tę produkcję nie jest możliwa bez określenia warunków i trybu przyznawania i wypłaty tej pomocy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne, w wyniku którego zostanie wydane rozporządzenie określające szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, z uwzględnieniem przepisów prawa Unii Europejskiej (UE) oraz przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Proponuje się, aby pomoc w ramach działania była udzielana w formie jednorazowej płatności ryczałtowej dla rolników przyznawanej oraz wypłacanej na podstawie decyzji administracyjnej, na wniosek o przyznanie pomocy będący

jednocześnie wnioskiem o płatność. Zgodnie z założeniami przyjętymi w art. 39c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 maksymalna kwota pomocy nie może przekraczać 15 000 euro na rolnika. Wysokość pomocy będzie uzależniona od wielkości prowadzonej produkcji oraz będzie zakładała możliwość korygowania tej kwoty w zależności od kursu euro oraz łącznej wysokości pomocy przysługującej wszystkim rolnikom spełniającym warunki.

W odniesieniu do ww. rozwiązań jedynym możliwym środkiem ich wdrożenia jest wydanie projektowanego rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich jest uzależnione od struktury samego państwa i jest bardzo zróżnicowane. Przepisy UE nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach Unii Europejskiej, które zdecydują się wdrażać nowe działanie, zostaną zastosowane rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy szczególnie dotknięci wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę	ok. 50 000	PROW 2014–2020	Możliwość uzyskania pomocy finansowej
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako agencja płatnicza	Centrala oraz 314 biur powiatowych	PROW 2014–2020 Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1. Opracowanie dokumentów aplikacyjnych i procedur 2. Przyznawanie i wypłata pomocy finansowej w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Urząd Ochrony Danych Osobowych, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre

Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami, takimi jak:

- 1) Agrounia,
- 2) Augustowsko-Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników,
- 3) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 4) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 5) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP,
- 6) Polska Federacja Rolna,
- 7) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 8) Forum Rolnictwa Ekologicznego im. M. Górnego,
- 9) Instytut Gospodarki Rolnej,
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 12) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 13) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 14) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 15) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”,
- 16) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 17) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Producentów Ekologicznych EKOŁAN,
- 18) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 19) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 20) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przetwórców i Producentów Produktów Ekologicznych „Polska Ekologia”,
- 21) Opolski Związek Producentów Rolnych,
- 22) Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej,
- 23) Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej,
- 24) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców,
- 25) Polski Klub Ekologiczny,
- 26) Polski Związek Rolników Ekologicznych,
- 27) Polski Związek Zawodowy Rolników,
- 28) Polskie Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 29) Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych,
- 30) Rada Produkcji Ekologicznej,
- 31) Stowarzyszenie „EkoLubelszczyzna”,
- 32) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie,
- 33) Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”,
- 34) Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EkoLand”,
- 35) Stowarzyszenie Rolnictwa Ekologicznego „BioPolonia”,
- 36) Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 37) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 38) Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Ekopolismak,
- 39) Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego im. Jana Pawła II,
- 40) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 41) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 42) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 43) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 44) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych „EKOROLNIK”,
- 45) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
- 46) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 47) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 48) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Konsultacje publiczne będą prowadzone przez okres 21 dni w formie pisemnej. Omówienie wyników tych konsultacji zostanie przedstawione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych																																										
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]																																									
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)																														
Dochody ogółem																																										
budżet państwa																																										
JST																																										
pozostałe jednostki (oddzielnie)																																										
Wydatki ogółem																																										
budżet państwa																																										
JST																																										
pozostałe jednostki (oddzielnie)																																										
Saldo ogółem																																										
budżet państwa																																										
JST																																										
pozostałe jednostki (oddzielnie)																																										
Źródła finansowania	Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1033 z dnia 29 czerwca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnego działania mającego zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę, alokacja działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” wyniesie 4,28% alokacji EFRROW dla lat 2021–2022, tj. 98 626 500 euro (155 000 000 euro środków publicznych).																																									
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wysokość budżetu działania została zapisana w projekcie zmiany PROW 2014–2020. Maksymalny dopuszczony przez przepisy rozporządzenia 1305/2013 budżet dla tego działania nie może przekroczyć 5% alokacji EFRROW na lata 2021–2022. Kwota na przedmiotowe działanie zostanie przesunięta z budżetu przeznaczanego na następujące instrumenty wsparcia:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Instrument</th> <th colspan="2">kwoty w euro</th> </tr> <tr> <th>Środki publiczne</th> <th>Środki EFRROW</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Restrukturyzacja małych gospodarstw</td> <td>41 800 000</td> <td>26 597 340</td> </tr> <tr> <td>Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19</td> <td>6 500 000</td> <td>4 135 950</td> </tr> <tr> <td>Renty strukturalne</td> <td>1 700 000</td> <td>1 081 710</td> </tr> <tr> <td>M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna</td> <td>4 000 000</td> <td>2 545 200</td> </tr> <tr> <td>M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”</td> <td>2 000 000</td> <td>1 272 600</td> </tr> <tr> <td>M06.1 „Premie dla młodych rolników”</td> <td>69 000 000</td> <td>43 904 700</td> </tr> <tr> <td>M05.1 „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych”</td> <td>30 000 000</td> <td>19 089 000</td> </tr> <tr> <td>Razem</td> <td>155 000 000</td> <td>98 626 500</td> </tr> </tbody> </table> <p>zatem łączny poziom wydatków w ramach PROW 2014–2020 pozostanie bez zmian.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>													Instrument	kwoty w euro		Środki publiczne	Środki EFRROW	Restrukturyzacja małych gospodarstw	41 800 000	26 597 340	Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19	6 500 000	4 135 950	Renty strukturalne	1 700 000	1 081 710	M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna	4 000 000	2 545 200	M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”	2 000 000	1 272 600	M06.1 „Premie dla młodych rolników”	69 000 000	43 904 700	M05.1 „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych”	30 000 000	19 089 000	Razem	155 000 000	98 626 500
Instrument	kwoty w euro																																									
	Środki publiczne	Środki EFRROW																																								
Restrukturyzacja małych gospodarstw	41 800 000	26 597 340																																								
Pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych kryzysem COVID-19	6 500 000	4 135 950																																								
Renty strukturalne	1 700 000	1 081 710																																								
M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna	4 000 000	2 545 200																																								
M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”	2 000 000	1 272 600																																								
M06.1 „Premie dla młodych rolników”	69 000 000	43 904 700																																								
M05.1 „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych”	30 000 000	19 089 000																																								
Razem	155 000 000	98 626 500																																								

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” nie wpłynie na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” korzystnie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, którzy będą beneficjentami tych środków. Należy bowiem zauważyć, że zgodnie z przepisami prawa Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa za przedsiębiorstwo należy również uznać gospodarstwo rolne (jako przedsiębiorstwo prowadzące podstawową produkcję rolną).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie możliwości otrzymania wsparcia finansowego w ramach działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” korzystnie wpłynie na rodziny rolników będących beneficjentami tych środków.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania dotyczące wdrożenia w ramach PROW 2014–2020 nowego działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę” będzie sprzyjało stabilizacji warunków prowadzenia działalności rolniczej, a tym samym pozytywnie wpłynie na konkurencyjność polskich gospodarstw oraz na sytuację finansową polskich rodzin rolniczych. Dodatkowo przedmiotowa pomoc ma stanowić zachętę do kontynuowania prowadzonej produkcji rolnej, co ma na celu zminimalizowanie ryzyka spadku poziomu produkcji w sektorze. Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.
--------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Zwiększenie liczby procedur dotyczy ARiMR i wiąże się z koniecznością opracowania i wdrożenia procedur dla nowego działania.

9. Wpływ na rynek pracy

Wsparcie w ramach tego działania przewiduje nadzwyczajną pomoc dla rolników szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę, w celu zapewnienia ciągłości działalności ich gospodarstw rolnych. Pomoc ma stanowić rekompensatę części utraconych dochodów i ma być zachętą do utrzymania prowadzonej w tych gospodarstwach produkcji rolnej w zakresie chowu lub hodowli świń, dzięki czemu gospodarstwa rolne unikną bankructwa, a w konsekwencji zostaną utrzymane miejsca pracy i źródła dochodów dla ich właścicieli.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji finansowej rolników, pozytywnie wpłynie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Oczekuje się, że problem wskazany w pkt 1 OSR zostanie rozwiązany po dniu ogłoszenia projektowanego rozporządzenia, przeprowadzeniu naboru wniosków o przyznanie pomocy oraz po przyznaniu i wypłacie pomocy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluację PROW 2014–2020 organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja jest prowadzona zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję Europejską i państwa członkowskie i przyjętym przez Komisję Europejską w drodze aktu wykonawczego. Zostanie jeszcze wykonana ocena ex post PROW 2014–2020, w ramach której zostanie oceniona ewaluacja m.in. wdrożenia działania „Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę”. Ponadto są realizowane ewaluacje zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia UE nr 1305/2013, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów. Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW 2014–2020. Zgodnie z art. 69 rozporządzenia UE nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania są powiązane ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.