



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezydent
Rzeczypospolitej Polskiej

Druk nr 2700
Warszawa, 10 października 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Funduszu Medycznym oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania mojego stanowiska w toku prac nad projektem ustawy upoważniam Panią Małgorzatę Paprocką, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Z wyrazami szacunku

(-) Andrzej Duda

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Funduszu Medycznym oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym (Dz. U. poz. 1875) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) profilaktyki, wczesnego wykrywania, diagnostyki i leczenia chorób cywilizacyjnych, w tym chorób nowotworowych, chorób zakaźnych i chorób rzadkich;”;

2) w art. 6:

a) uchyla się ust. 5,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Koszty obsługi Funduszu przez ministra właściwego do spraw zdrowia oraz koszty obsługi zadań finansowanych z Funduszu realizowanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia są finansowane z budżetu państwa, z części pozostającej w dyspozycji tego ministra.”,

c) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Inne niż wymienione w ust. 6 koszty obsługi zadań finansowanych z Funduszu mogą być finansowane z przychodów tego Funduszu. Koszty te mogą stanowić maksymalnie 1% całkowitych kosztów zadania, którego dotyczą.”;

3) w art. 7:

a) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) dofinansowanie zadania polegającego na wsparciu rozwoju innowacyjnych rozwiązań służących do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej;”,

b) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) finansowanie szczepionek do przeprowadzania zalecanych szczepień ochronnych w ramach Programu Szczepień Ochronnych, o którym mowa

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ustawę z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawę z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych.

- w art. 17 ust. 11 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657);”;
- c) w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych osobom do ukończenia 18. roku życia, związanych z diagnostyką genetyczną, zakwalifikowanych jako świadczenia gwarantowane z zakresów, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.”;
- 4) w art. 28:
- a) w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) finansowanie realizacji świadczeń z zakresu programów zdrowotnych.”;
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1, przeznacza się na finansowanie współczynników korygujących, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 137 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, dotyczących świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej, z wyłączeniem nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.”;
- c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„4. Środki na wsparcie działań określonych w ust. 1 pkt 1–3 minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje w formie dotacji celowej dla Narodowego Funduszu Zdrowia.”;
- 5) po art. 30 dodaje się art. 30a w brzmieniu:
„Art. 30a. Przeprowadzenie postępowania konkursowego, o którym mowa w art. 29 ust. 1, minister właściwy do spraw zdrowia może zlecić jednostce podległej lub nadzorowanej.”;
- 6) w art. 31 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„4. Łączna wysokość dotacji, o których mowa w ust. 2, przekazanych Narodowemu Funduszowi Zdrowia w danym roku, nie może przekroczyć 20% limitu wydatków z budżetu państwa wskazanych dla danego roku w art. 38 ust. 1.”;
- 7) po art. 32 dodaje się art. 32a w brzmieniu:
„Art. 32a. 1. Ze środków subfunduszu terapeutyczno-innowacyjnego finansuje się koszty świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych osobom do ukończenia 18. roku życia,

związanych z diagnostyką genetyczną, zakwalifikowanych do świadczeń gwarantowanych z zakresów, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

2. Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie do ostatniego dnia danego miesiąca kalendarzowego, składa do dysponenta Funduszu wnioski o przekazanie dotacji celowej, w wysokości odpowiadającej kwocie wydatkowanej przez Narodowy Fundusz Zdrowia w miesiącu poprzedzającym, na pokrycie kosztów świadczeń opieki zdrowotnej, o których mowa w ust. 1.

3. Dysponent Funduszu przekazuje Narodowemu Funduszowi Zdrowia dotację celową, o której mowa w ust. 2, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia.”;

8) w art. 33:

a) w ust. 1 wyraz „5%” zastępuje się wyrazem „10%”,

b) w ust. 3 wyraz „3%” zastępuje się wyrazem „4%”,

c) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku, gdy w trakcie prowadzonego postępowania o objęcie refundacją i ustalenie urzędowej ceny zbytu leku lub wydania decyzji, na podstawie wniosku, o którym mowa w art. 24 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych, lek został umieszczony na opublikowanej przez ministra właściwego do spraw zdrowia liście technologii lekowych o wysokiej wartości klinicznej w danym wskazaniu na podstawie właściwego wykazu przekazanego przez Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji, lek ten jest finansowany w ramach środków, o których mowa w ust. 1.”;

9) po art. 33 dodaje się art. 33a i 33b w brzmieniu:

„Art. 33a. 1. Dofinansowanie ze środków subfunduszu terapeutyczno-innowacyjnego w formie dotacji celowej mogą uzyskać działania w zakresie wsparcia rozwoju innowacyjnych rozwiązań służących do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

2. Innowacyjne rozwiązania, o których mowa w ust. 1, stanowią wyroby medyczne oraz sprzęt medyczny wraz z oprogramowaniem, wykorzystujące technologie

informacyjno-komunikacyjne oraz pozwalające na usprawnienie procesu diagnostyki i leczenia pacjenta.

Art. 33b. 1. Wybór wniosków o dofinansowanie działań, o których mowa w art. 7 pkt 2a, następuje w drodze konkursu.

2. Jeżeli kwota przeznaczona w konkursie na dofinansowanie działań, o których mowa w art. 7 pkt 2a, wystarcza na objęcie dofinansowaniem wszystkich wniosków, o których mowa w ust. 1, dofinansowanie mogą uzyskać wnioski, które spełniły kryteria oceny wniosków.

3. Jeżeli kwota przeznaczona w konkursie na dofinansowanie działań, o których mowa w art. 7 pkt 2a, nie wystarcza na objęcie dofinansowaniem wszystkich wniosków, o których mowa w ust. 1, dofinansowanie mogą uzyskać wnioski, które spełniły kryteria oceny wniosków i uzyskały:

- 1) wymaganą liczbę punktów albo
- 2) kolejno największą liczbę punktów.

4. Do konkursu, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 21-27.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 97:

a) w ust. 3 po pkt 2g dodaje się pkt 2h w brzmieniu:

„2h) finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych osobom do ukończenia 18. roku życia, związanych z diagnostyką genetyczną, zakwalifikowanych jako świadczenia gwarantowane z zakresów, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 2 i 3;”;

b) ust. 8c otrzymuje brzmienie:

„8c. Fundusz otrzymuje dotację z Funduszu Medycznego na finansowanie kosztów realizacji zadań, o których mowa w ust. 3 pkt 2f–2h.”;

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1292, 1559, 1773, 1834, 1981, 2105, 2120, 2232, 2270, 2427 i 2469 oraz z 2022 r. poz. 64, 91, 526, 583, 655, 807, 974, 1002, 1079, 1265, 1352, 1700 i 1855.

2) w art. 116 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) dotacje, w tym dotacje celowe przeznaczone na finansowanie zadań, o których mowa w art. 97 ust. 3 pkt 2b, 2c, 2e–2h i 4c;”.

Art. 3. W ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18:

a) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5d w brzmieniu:

„5a. Minister właściwy do spraw zdrowia może objąć finansowaniem szczepionki służące do przeprowadzania zalecanych szczepień ochronnych, o których mowa w art. 19 ust. 1, ze wskazaniem sposobu finansowania i realizacji świadczenia w Programie Szczepień Ochronnych na dany rok.

5b. Do zakupu szczepionek, o których mowa w ust. 5a, stosuje się przepisy ust. 5 oraz ust. 8 i 9.

5c. Źródłem finansowania szczepionek, o których mowa w ust. 5a, są środki, o których mowa w art. 7 pkt 3a ustawy z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym (Dz. U. poz. 1875 i ...).

5d. Minister właściwy do spraw zdrowia ogłasza, w drodze obwieszczenia, wykaz zalecanych szczepień ochronnych, dla których zakup szczepionek został objęty finansowaniem, o którym mowa w ust. 5a.”,

b) ust. 6b otrzymuje brzmienie:

„6b. Podmiotami odpowiedzialnymi za dystrybucję i przechowywanie szczepionek służących do przeprowadzania obowiązkowych szczepień ochronnych oraz szczepionek, o których mowa w ust. 5a, od których wymaga się przestrzegania Dobrej Praktyki Dystrybucyjnej w rozumieniu przepisów prawa farmaceutycznego i bezpieczeństwa obrotu szczepionkami, są: dystrybutor centralny wyznaczony przez ministra właściwego do spraw zdrowia, wojewódzkie stacje sanitarno-epidemiologiczne i powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne.”;

2) w art. 19 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Osoba poddająca się zalecanemu szczepieniu ochronnemu ponosi koszty zakupu szczepionki, z wyłączeniem sytuacji, w której dana szczepionka została zakupiona przez ministra właściwego do spraw zdrowia w ramach działań podejmowanych na podstawie art. 3 ust. 4 pkt 2, art. 18 ust. 5a, art. 20 ust. 1 oraz art. 46 ust. 4 pkt 7.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 463, 583 i 974) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 pkt 24a otrzymuje brzmienie:

„24a) technologia lekowa o wysokiej wartości klinicznej – technologię lekową, która uzyskała pozwolenie na dopuszczenie do obrotu wydane przez Radę Unii Europejskiej lub Komisję Europejską od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2019 r., i która spełnia łącznie następujące warunki:

- a) do dnia wydania decyzji o objęciu refundacją nie była finansowana ze środków publicznych, z wyjątkiem finansowania w ramach ratunkowego dostępu do technologii lekowej, o którym mowa w art. 15 ust. 2 pkt 17a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- b) została umieszczona w wykazie technologii lekowych o wysokiej wartości klinicznej, o którym mowa w art. 40a ust. 8;”;

2) w art. 40a:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Ustalenie poziomu innowacyjności technologii lekowych stosowanych w onkologii lub chorobach rzadkich oraz ustalenie danych gromadzonych w rejestrze medycznym, w tym między innymi wskaźników oceny efektywności terapii i oczekiwanych korzyści zdrowotnych dokonywane jest przez Agencję w formie wykazu technologii lekowej o wysokim poziomie innowacyjności nie rzadziej niż raz w roku, jednak nie później niż do dnia 15 marca roku następującego po roku opracowania tego wykazu. Agencja określa populację docelową oraz szczegółowe warunki stosowania technologii lekowych o wysokim poziomie innowacyjności.

3. Agencja przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zdrowia i publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej wykaz, o którym mowa w ust. 2, nie później niż do dnia 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczyć będzie ten wykaz.”,

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Na 90 dni przed zakończeniem okresu refundacji technologii lekowej o wysokim poziomie innowacyjności Agencja publikuje raport z oceny efektywności objętych refundacją technologii lekowych o wysokim poziomie

innowacyjności oraz jakości leczenia w oparciu o dane z rejestrów medycznych lub elektronicznego systemu monitorowania programów lekowych, o którym mowa w art. 188c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, pod warunkiem, że dane kliniczne niezbędne do opracowania tego raportu są wystarczające.”,

c) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. W przypadku, gdy dane kliniczne niezbędne do opracowania raportu, o którym mowa w ust. 7, są niewystarczające, refundacja technologii lekowej o wysokim poziomie innowacyjności ulega wydłużeniu o kolejne 2 lata, a Agencja publikuje raport nie później niż w terminie 180 dni przed wygaśnięciem przedłużonej decyzji, w oparciu o dostępne dane kliniczne. Przedłużenie obowiązywania decyzji minister właściwy do spraw zdrowia potwierdza w decyzji wydanej z urzędu.”.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa ma na celu zmianę ustawy z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym (Dz. U. poz. 1875), zwanej dalej „UFM”. Pozostałe zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, z późn. zm.), ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657) oraz ustawie z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 463, z późn. zm.), mają charakter wynikowy i są powiązane ze zmianą UFM.

Zmiana w art. 1 pkt 1 i pkt 4 projektu ustawy ma na celu wsparcie działań związanych z profilaktyką chorób zakaźnych w szczególności przez zakup szczepionek do przeprowadzania zalecanych szczepień ochronnych w ramach Programu Szczepień Ochronnych, o którym mowa w art. 17 ust. 11 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, oraz ma także umożliwić wsparcie działań profilaktycznych i towarzyszących im działań edukacyjnych oraz promocyjnych. Pozwoli to na kierunkowe docelowe działania ministra właściwego do spraw zdrowia w zakresie dofinansowania profilaktyki w obszarze nieobjętym obowiązkiem szczepień w zależności od potrzeb i sytuacji epidemicznej z uwzględnieniem wieku i grupy docelowej, dla której ochrona indywidualna stanowi wpływ na zdrowie publiczne państwa.

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami co do zakresu art. 28 ust. 2 pkt 2 UFM i możliwości stosowania współczynników korygujących – przysługujących w związku ze zwiększeniem zgłaszalności na badania profilaktyczne – bez względu na to, czy świadczeniodawca podstawowej opieki zdrowotnej realizuje takie programy, czy też nie, proponuje się doprecyzowanie brzmienia ust. 2 w sposób, który w sposób jednoznaczny przesądzi o takiej możliwości.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 pkt 1 UFM, współczynniki korygujące ustala się dla świadczeniodawców podstawowej opieki zdrowotnej, a ich wdrożenie przyczynić ma się do zwiększania zgłaszalności kobiet i mężczyzn na badania w ramach programów zdrowotnych i programów polityki zdrowotnej polegających na profilaktyce zdrowotnej. Celem przedmiotowego rozwiązania jest zapewnienie możliwie szerokich mechanizmów zwiększających poziom zgłaszalności się pacjentów na świadczenia profilaktyczne, nie tylko te realizowane przez świadczeniodawców podstawowej opieki zdrowotnej.

Zmiany zamieszczone w art. 1 pkt 2 projektu ustawy zakładają finansowanie z budżetu ministra właściwego do spraw zdrowia kosztów obsługi Funduszu Medycznego i kosztów

obsługi zadań finansowanych z Funduszu Medycznego zleconych do realizacji ministrowi właściwemu do spraw zdrowia oraz finansowanie ze środków Funduszu Medycznego kosztów obsługi zadań finansowanych z tego Funduszu zleconych do realizacji podmiotom innym niż minister właściwy do spraw zdrowia.

Zmiany wprowadzane w art. 6 UFM mają na celu usystematyzowanie kwestii finansowania kosztów obsługi Funduszu i kosztów obsługi zadań finansowanych z Funduszu. Obecne brzmienie przepisu art. 6 ust. 6, zgodnie z którym ww. koszty mają być finansowane z budżetu ministra właściwego do spraw zdrowia powoduje konieczność każdorazowego zawierania dwóch odrębnych umów, z których jedna określa zadanie Funduszu Medycznego zlecone do realizacji i finansowane z tego Funduszu, a druga określa koszty obsługi tego zadania ponoszone przez jego realizatora, które są finansowane z budżetu ministra właściwego do spraw zdrowia.

Przyjęte rozwiązanie dotyczące finansowania, co do zasady, kosztów obsługi Funduszu Medycznego ze środków tego Funduszu jest systemowo zgodne z rozwiązaniami przyjętymi w odniesieniu do innych państwowych funduszy celowych.

W art. 1 pkt 3 projektu ustawy, dotyczącym art. 7 UFM, przewiduje się dodanie nowej kategorii świadczeń finansowanych ze środków pochodzących z Funduszu Medycznego dzieciom i młodzieży do ukończenia 18. roku życia – świadczeń gwarantowanych związanych z diagnostyką genetyczną z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej lub leczenia szpitalnego (zwłaszcza wielkoskalowych badań genomowych i innych badań genetycznych u dzieci i młodzieży realizowanych w szczególności w związku z leczeniem chorób onkologicznych i chorób rzadkich). Choroby rzadkie, których sklasyfikowano już 6–8 tysięcy, dotyczą 6–8% populacji, mają ciężki i zazwyczaj przewlekły przebieg, często związane są z niepełnosprawnością fizyczną lub intelektualną i ze skróceniem długości życia. W szczególności dotknięta jest nimi populacja osób w wieku 0–18 roku życia – w tym wieku występuje 50% chorób rzadkich i są to choroby szczególnie ciężkie. Ustalenie rozpoznania jest w chorobach rzadkich trudne i wielu chorych pozostaje bez rozpoznania. Aż 80% chorób rzadkich to choroby genetyczne, dlatego diagnostyka genetyczna odgrywa w rozpoznawaniu chorób rzadkich szczególną rolę i nie można jej zastąpić innymi metodami diagnostycznymi. Ustalenie rozpoznania i określenie podłoża molekularnego genetycznej choroby rzadkiej jest podstawą właściwej, spersonalizowanej opieki medycznej i w wielu przypadkach ratuje życie lub zmniejsza stopień niepełnosprawności. Szybkie przeprowadzenie badań genetycznych zapobiega tzw. „odysei diagnostycznej”, czyli pozwala zapobiec wielu traumatycznym przeżyciom jakie towarzyszą dziecku w związku z powtarzającymi się hospitalizacjami

i licznymi badaniami, w tym inwazyjnymi. Ustalenie rozpoznania wpływa również pozytywnie na funkcjonowanie społeczne chorego i całej rodziny.

W przypadku chorób onkologicznych u dzieci, diagnostyka genetyczna jest niezbędnym elementem dobrania właściwej terapii celowanej. Objęcie powyższych świadczeń finansowaniem ze środków Funduszu Medycznego (subfunduszu terapeutyczno-innowacyjnego) stanowi realizację rekomendacji Rady Funduszu Medycznego i ma na celu zapewnienie dzieciom i młodzieży do ukończenia 18. roku życia szerokiego dostępu do nowych technologii diagnostycznych o udowodnionej efektywności klinicznej.

Równoległe z projektowanymi zmianami, minister właściwy do spraw zdrowia zlecił Prezesowi Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji przygotowanie rekomendacji dla wskazanych powyżej świadczeń opieki zdrowotnej w sprawie ich zakwalifikowania jako świadczeń gwarantowanych, wraz z określeniem poziomu finansowania w sposób kwotowy albo procentowy lub sposobu ich finansowania. Powyższe rozwiązanie wpisuje się w cele Funduszu Medycznego, jakimi są wsparcie działań zmierzających do poprawy zdrowia i jakości życia w Rzeczypospolitej Polskiej przez zapewnienie dodatkowych źródeł finansowania dla działań mających na celu poprawę życia pacjentów i ich rodzin oraz zapewnienie dostępu do wysokiej jakości świadczeń opieki zdrowotnej w szczególności innowacyjnych świadczeń wspierających wykrywanie chorób nowotworowych i chorób rzadkich u dzieci. Zapewnienie pełnego pokrycia kosztów związanych z udzielaniem tych świadczeń gwarantować będzie świadczeniodawcom stabilne źródło finansowania, a świadczeniobiorcom większą dostępność. Przewiduje się, że środki na pokrycie kosztów ww. świadczeń będą przekazywane w formie dotacji dla Narodowego Funduszu Zdrowia, właściwego w zakresie zawierania i rozliczania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, a następnie rozliczane w sposób analogiczny do obecnie stosowanego mechanizmu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych świadczeniobiorcom poza granicami kraju.

Ponadto mając na względzie poziom realizacji zadania wynikającego z art. 31 UFM, proponuje się zwiększenie limitu wydatków, o których mowa w art. 31 ust. 4 UFM – art. 1 pkt 6 projektu ustawy. Powyższe ma zagwarantować możliwość pełnego sfinansowania kosztów świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych osobom do ukończenia 18. roku życia w zakresie, w jakim kwoty zobowiązania Narodowego Funduszu Zdrowia wobec świadczeniodawców z tytułu udzielania tych świadczeń zostały dostosowane zgodnie z art. 136 ust. 2 pkt 1c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ze środków pochodzących z Funduszu Medycznego.

Zmiana wskazana w art. 1 pkt 8 projektu ustawy nowelizująca art. 33 UFM, ma na celu podwyższenie limitu wydatków na technologie lekowe z 5% do 10% a w ramach ratunkowego dostępu do technologii lekowych z 3% do 4%. Powyższa zmiana jest podyktowana obejmowaniem kolejnych leków refundacją z listy rekomendowanej przez Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji, co powoduje rezerwę niemal całej kwoty przeznaczonej na refundację leków.

W projekcie ustawy – art. 1 pkt 9 – zaproponowano także zmiany mające na celu objęcie finansowaniem w ramach subfunduszu terapeutyczno-innowacyjnego inwestycji mających na celu rozwój innowacyjnych rozwiązań służących do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej. Zapewnienie coraz lepszej jakości realizowanych świadczeń opieki zdrowotnej wymaga od świadczeniodawców m.in. ciągłego dostosowania się do zmian i ułatwień, jakie zapewniają nowoczesne technologie dostępne w ochronie zdrowia. Powyższa zmiana umożliwi inwestowanie w nowe, innowacyjne rozwiązania, które wpłyną pozytywnie na proces udzielania świadczeń opieki zdrowotnej oraz pozwolą na modernizację podmiotów leczniczych, co przełoży się na komfort i bezpieczeństwo udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej. W związku z powyższym finansowaniem objęte zostaną istniejące wyroby medyczne oraz sprzęt medyczny wraz z oprogramowaniem, wykorzystujące technologie informacyjno-komunikacyjne oraz pozwalające na usprawnienie procesu diagnostyki i leczenia pacjenta. W celu finansowania tych zadań minister właściwy do spraw zdrowia będzie przeprowadzał postępowanie konkursowe, zmierzające do wyboru wniosków, które zostaną objęte finansowaniem. Odpowiednie zastosowanie znajdą zasady, dotyczące konkursu, określone dla subfunduszu modernizacji podmiotów leczniczych (art. 21-27 UFM).

Zmiany wskazane w art. 2 projektu ustawy dotyczą art. 97 i art. 116 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i mają charakter niezbędnych dostosowań, będących konsekwencją projektowanych zmian w UFM, w zakresie objęcia finansowaniem ze środków Funduszu Medycznego świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych osobom do ukończenia 18. roku życia, związanych z diagnostyką genetyczną.

Zmiany wprowadzane w art. 3 projektu ustawy do art. 18 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi umożliwią sfinansowanie przez ministra właściwego do spraw zdrowia zakup szczepionek służących realizacji innych szczepień, względem których nie jest nałożony obowiązek administracyjny, a których przeprowadzenie jest zalecane. Aktualnie obowiązujący przepis art. 18 ust. 5 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi umożliwia zakup

szczepionek przez ministra właściwego do spraw zdrowia wyłącznie na potrzeby szczepień obowiązkowych. Udostępnianie nieodpłatnie świadczeniobiorcom w ramach wskazanych grup docelowych szczepionek do przeprowadzania zalecanych szczepień ochronnych, ma zapewnić realizację określonych celów zdrowotnych w populacji objętej szczepieniem, docelowo z osiągnięciem efektu ochrony zbiorowiskowej. Źródłem finansowania szczepień zalecanych, co do których zachodzą przesłanki do objęcia finansowaniem kosztu preparatu, może być budżet państwa lub Fundusz Medyczny. Jednak w przypadku wskazania sposobu finansowania z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia, każdorazowo jest to możliwe po zabezpieczeniu finansowania w budżecie państwa w zakresie środków finansowych przeznaczonych na ten cel. Nowe zmiany w kalendarzu szczepień ochronnych każdorazowo będą ocenione pod względem skutków finansowych. W przypadku konieczności wprowadzenia szczepienia przeciw chorobie zakaźnej, wymienionej w katalogu szczepień zalecanych w celu zrealizowania postanowień wynikających z programów profilaktycznych, jak np. obecnie wdrażany program wieloletni pn. Narodowa Strategia Onkologiczna na lata 2020–2030, do realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia jest niezbędne wdrożenie mechanizmu finansowania i umożliwienie rozpoczęcia celu określonego w Narodowej Strategii Onkologicznej na zasadach przyjętych dla szczepień obowiązkowych, realizowanych w punktach szczepień podstawowej opieki zdrowotnej. Wprowadzone rozwiązanie umożliwi przeprowadzenie wyżej wymienionych i kolejnych programów. Proces zakupu, transportu i dystrybucji szczepionek oraz realizacji szczepień będzie analogiczny do sposobu stosowanego do zakupów i podawania szczepionek w ramach Programu Szczepień Ochronnych.

W projektowanej ustawie zaproponowano ponadto regulację o charakterze porządkującym w celu dookreślenia sposobu finansowania kosztu szczepionki do zalecanych szczepień ochronnych przez wyłączenie okoliczności, gdy zakupu szczepionki dokonuje minister właściwy do spraw zdrowia (art. 3 pkt 3 projektu ustawy).

W zakresie projektowanych zmian do ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych – art. 4 projektu ustawy – zmiany w art. 2 pkt. 24a powyżej wskazanej ustawy, mają na celu doprecyzowanie katalogu technologii lekowych o wysokiej wartości klinicznej. Uszczegółowiony zostaje okres, w którym dana technologia uzyskała pozwolenie na dopuszczenie do obrotu, co umożliwia jej lepsze rozróżnienie od technologii lekowej o wysokim poziomie innowacyjności. Wątpliwości związane z możliwością uznawania danej technologii lekowej za tę o wysokiej wartości klinicznej, były wielokrotnie podnoszone przez

stronę społeczną, która uznawała, że nawet te technologie lekowe zarejestrowane tuż przed stworzeniem wykazu przez Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji, powinny być kwalifikowane jako te o wysokiej wartości klinicznej. Zdaniem projektodawcy z istoty technologii lekowej o wysokiej wartości klinicznej oraz jednorazowego charakteru przygotowanego wykazu wynika, że taka technologia lekowa musiała zostać zarejestrowana i być stosowana, udowadniając swoją wartość kliniczną, przez okres dłuższy niż 12 miesięcy licząc do dnia przygotowania odpowiedniego wykazu przez powyżej wskazaną Agencję. Dlatego została wyznaczona data 31 grudnia 2019 r. Dodatkowo przedmiotowa regulacja służy ograniczeniu wątpliwości odnośnie do możliwości objęcia refundacją i ustaleniu urzędowej ceny zbytu w sytuacji, kiedy dany lek był finansowany w ramach Ratunkowego dostępu do technologii lekowych.

Natomiast zmiana treści art. 40a ust. 2 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych ma na celu doprecyzowanie dotychczasowych rozwiązań w postaci dookreślenia, że wykaz technologii lekowych o wysokim poziomie innowacyjności powinien obejmować swoją treścią okres nie dłuższy niż rok kalendarzowy i powinien być przekazywany ministrowi właściwemu do spraw zdrowia nie później niż do dnia 15 marca roku następnego. Najistotniejsza zmiana w zakresie ww. ustawy dotyczy możliwości finansowania innowacyjnej technologii lekowej przez okres dwóch kolejnych lat czyli łącznie 4 lata, w przypadku, w którym dotychczasowe dane kliniczne zebrane z procesów leczenia uniemożliwiały Prezesowi Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji wydanie opinii dotyczącej skuteczności leczenia tym lekiem.

Doprecyzowano możliwość publikacji przez Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji raportów z oceny efektywności objętych refundacją technologii lekowych o wysokim poziomie innowacyjności oraz jakości leczenia na podstawie elektronicznego systemu monitorowania programów lekowych, o którym mowa w art. 188c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w którym gromadzone są m.in. dane kliniczne z monitorowania leczenia lekami (technologiami), również pomocne w ocenie efektywności leczenia.

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przedmiotowa regulacja przewiduje rozwiązania korzystne dla świadczeniodawców jak i świadczeniobiorców, istotne jest więc by weszła w życie w możliwie najszybszym terminie.

Jednocześnie tak określony termin wejścia w życie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt ustawy nie rodzi dodatkowych kosztów finansowych, w tym nie powoduje obciążenia budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców (ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców).

Projekt rodzi pozytywne skutki społeczne.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.