

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
MINISTER – CZŁONEK RADY MINISTRÓW
SEKRETARZ RADY MINISTRÓW

Do druku nr 2561

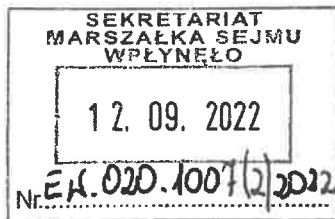
Łukasz Schreiber

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.126.2022.AF(15)

RM-0610-126-22

UD295



Pani Elżbieta WITEK
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, w ślad za przekazanym w dniu 7 września 2022 r. projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe (druk nr 2561) przesyłam projekt aktu wykonawczego.

Z poważaniem,

Łukasz Schreiber

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-WP. 020. 244.5 2022*

Data wpływu *12.09.2022 r.*

Do wiadomości:

Wnioskodawca

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



niepodległa

POLSKA
STULICIA ODSZYKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

gov.pl/premier

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH¹⁾

z dnia

w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych oraz trybu wypłaty finansowania kosztu netto

Na podstawie art. 120 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896 i) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady kalkulacji kosztu netto;
- 2) zakres projektu opisu kalkulacji kosztu netto;
- 3) tryb i terminy uzgadniania i zatwierdzania przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”, projektu opisu kalkulacji kosztu netto, opracowanego przez operatora wyznaczonego;
- 4) korzyści pośrednie operatora wyznaczonego wynikające ze świadczenia usług powszechnych, zwane dalej „korzyściami pośrednimi”, oraz sposób ich liczenia;
- 5) korzyści wynikające z przyznanych operatorowi wyznaczonemu praw specjalnych lub wyłącznych oraz sposób ich liczenia;
- 6) tryb wypłaty finansowania kosztu netto.

§ 2. Całkowity koszt netto obowiązku świadczenia usług powszechnych, zwany dalej „kosztem netto”, o którym mowa w art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, zwanej dalej „ustawą”, kalkuluje się:

- 1) zgodnie z art. 106 ust. 4 ustawy;
- 2) w sposób wykluczający możliwość podwójnego naliczenia jakiegokolwiek kosztu związanego z realizacją obowiązku świadczenia usług powszechnych, przychodu z realizacji tego obowiązku, korzyści pośrednich oraz korzyści wynikających z praw specjalnych i wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu;

¹⁾ Minister Aktywów Państwowych kieruje działem administracji rządowej – łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Aktywów Państwowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 943).

3) na dzień kończący rok obrotowy, w którym wystąpiła strata, rozumiana jako ujemny wynik na sprzedaży usług powszechnych.

§ 3. Koszt netto dla składowej obowiązku świadczenia usługi powszechnej, zwanej dalej „składową obowiązku”, kalkuluje się dla każdej składowej obowiązku, o której mowa w art. 106 ust. 3 ustawy, jeżeli operator wyznaczony uzasadni, że jest ona realizowana ze stratą.

§ 4. 1. Koszt netto dla składowej obowiązku stanowi różnicę między uzasadnionym kosztem netto operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych, kalkulowanym zgodnie z ust. 2, a kosztem netto tego operatora objętego obowiązkiem nieuwzględniającym tej składowej obowiązku, kalkulowanym zgodnie z ust. 3.

2. Koszt netto operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych stanowi różnicę między uzasadnionymi kosztami całej działalności tego operatora a przychodami z tej działalności.

3. Koszt netto operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych nieuwzględniającym tej składowej obowiązku stanowi różnicę między uzasadnionymi kosztami całej działalności tego operatora a przychodami z tej działalności, przy czym:

- 1) koszty działalności oblicza się jako różnicę między tymi kosztami u operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych a kosztami, których ten operator nie poniósłby, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował tej składowej obowiązku;
- 2) przychody działalności oblicza się jako różnicę między tymi przychodami u operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych a przychodami, których nie osiągnąłby, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował tej składowej obowiązku, a następnie powiększa się o przychody utracone z tytułu ustalenia opłat za usługi powszechne w obowiązującym cenniku usług powszechnych, o którym mowa w art. 57 ustawy.

4. Powiększenia przychodów, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, dokonuje się jednorazowo, w całości, przy kalkulacji kosztu netto dla tej ze składowych, która będzie miała najwyższą stratę, biorąc pod uwagę zasadę określoną w § 2 pkt 2.

5. Do kalkulacji kosztów i przychodów, o których mowa w ust. 2 i 3, przyjmuje się wartości wykazane w księgach rachunkowych operatora wyznaczonego.

6. Koszty i przychody, o których mowa w ust. 2 i 3, określa się zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 104 ustawy.

7. Koszt netto operatora wyznaczonego, o którym mowa w ust. 3, kalkuluje się zgodnie z:

- 1) zasadą spójności pomiędzy:
 - a) ujęciem kosztów u operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych i kosztów, których ten operator wyznaczony nie poniósłby, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował tej składowej obowiązku, a
 - b) ujęciem przychodów u operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych i przychodów, których ten operator wyznaczony nie osiągnąłby, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował tej składowej obowiązku;
- 2) zasadą bezstronności – koszty, których operator wyznaczony nie poniósłby, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował tej składowej obowiązku, oraz przychody, których operator wyznaczony nie osiągnąłby, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował tej składowej obowiązku, powinny być ustalone w sposób obiektywny;
- 3) zasadą jasności – koszty, których operator wyznaczony nie poniósłby, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował tej składowej obowiązku, oraz przychody, których operator wyznaczony nie osiągnąłby, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował tej składowej obowiązku, powinny być ustalone w sposób przejrzysty i niebudzący wątpliwości.

8. W kalkulacji kosztu netto dla składowej obowiązku w warunkach działania operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych uwzględnia się korektę z tytułu nieefektywności operatora wyznaczonego, rozumianą jako nieefektywne wykorzystanie zasobów i struktury niezbędnych do realizacji obowiązku świadczenia usług powszechnych.

9. W kalkulacji kosztu netto uwzględnia się placówki pocztowe operatora wyznaczonego rentowne i o najniższej nierentowności w łącznej liczbie nieprzekraczającej minimalnej liczby placówek wynikającej ze sposobu ich rozmieszczenia określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 47 ustawy.

10. Rentowność placówki pocztowej operatora wyznaczonego liczona jest jako różnica między przychodami a kosztami placówki, przy czym:

- 1) przychody placówki są to przychody bezpośrednio ewidencjonowane na poziomie placówki, pomniejszone o wartość przychodów niezbędnych na pokrycie kosztów doręczenia ustaloną jako iloczyn:
 - a) ilorazu wartości przychodów placówki z usług podlegających doręczaniu i przychodów całkowitych z usług podlegających doręczaniu oraz
 - b) kosztów doręczenia;
- 2) koszty placówki są to koszty bezpośrednio ewidencjonowane na poziomie placówki, z wyłączeniem kosztów doręczenia.

§ 5. 1. Korzyści pośrednie oraz korzyści wynikające z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu ustala się, obliczając wartość tych korzyści osiągniętych w związku z realizacją obowiązku świadczenia usług powszechnych.

2. Do korzyści pośrednich zalicza się w szczególności:

- 1) rozpoznawalność operatora wyznaczonego na rynku pocztowym, mierzoną wartością przychodów generowanych przez nadawców wybierających usługi operatora wyznaczonego ze względu na fakt realizowania przez tego operatora obowiązku świadczenia usług powszechnych, które zostałyby utracone w wyniku zniesienia obowiązku świadczenia usług powszechnych;
- 2) dodatkowe możliwości w zakresie reklamy:
 - a) innych podmiotów niż operator wyznaczony w placówkach operatora wyznaczonego, których utrzymanie wynika z obowiązku świadczenia usług powszechnych, mierzone przychodami z:
 - nośników reklamowych znajdujących się w nierentownych placówkach, które byłyby przeznaczone do likwidacji w sytuacji, gdyby operator wyznaczony nie miał obowiązku świadczenia usług powszechnych, oraz
 - ogólnokrajowych kampanii reklamowych,które zostałyby utracone w wyniku zniesienia obowiązku świadczenia usług powszechnych,
 - b) własnej w placówkach operatora wyznaczonego, których utrzymanie wynika z obowiązku świadczenia usług powszechnych, mierzone dodatkowymi kosztami reklamy własnej operatora wyznaczonego, które byłyby poniesione, gdyby operator wyznaczony chciał uzyskać porównywalny do istniejącego stopień znajomości świadczonych usług wśród nadawców korzystających z nierentownych placówek,

które byłyby przeznaczone do likwidacji w sytuacji, gdyby operator wyznaczony nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych.

3. Do korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu zalicza się w szczególności:

- 1) zwolnienie od podatku od towarów i usług, mierzone różnicą pomiędzy przychodami utraconymi a kosztami, które nie zostałyby poniesione w sytuacji braku zwolnienia z podatku od towarów i usług;
- 2) moc dokumentu urzędowego, jaką otrzymuje potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej, z chwilą wydania przez placówkę operatora wyznaczonego, mierzoną marżą na przesyłkach poleconych, które operator wyznaczony utraciłby, gdyby moc dokumentu urzędowego była przyznana potwierdzeniom nadania przesyłki rejestrowanej wydanym przez wszystkich operatorów pocztowych;
- 3) popyt na usługi towarzyszące usługom powszechnym, mierzony marżą na usłudze potwierdzenia odbioru, którą operator wyznaczony utraciłby, gdyby moc dokumentu urzędowego, jaką otrzymuje potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej, z chwilą wydania przez placówkę operatora wyznaczonego, była przyznana potwierdzeniom nadania przesyłki rejestrowanej wydanym przez wszystkich operatorów pocztowych;
- 4) przyjmowanie przekazów pocztowych ze świadczeniami z ubezpieczeń społecznych, w tym emerytalnymi i rentowymi, świadczeniami z pomocy społecznej, a także przekazów pocztowych na tereny wiejskie, mierzone marżą na usłudze przekazu pocztowego, którą operator wyznaczony utraciłby, gdyby wszyscy operatorzy pocztowi byli uprawnieni do przyjmowania tych przekazów pocztowych.

§ 6. Do kalkulacji przychodów operatora wyznaczonego, których operator ten nie osiągnąłby, gdyby nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych, oraz korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu przyjmuje się wartość wskaźnika elastyczności cenowej popytu wynoszącą -0,49, o ile Prezes UKE nie określił, na podstawie przeprowadzonych badań dla rynku krajowego albo na podstawie opracowań dla porównywalnych rynków zagranicznych, innej wartości tego wskaźnika.

§ 7. Projekt opisu kalkulacji kosztu netto zawiera:

- 1) wskazanie i charakterystykę składowych obowiązków;

- 2) definicję i założenia scenariusza działania operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych i scenariusza działania tego samego operatora nieobjętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych;
- 3) sposób kalkulacji kosztu netto dla poszczególnych składowych obowiązków;
- 4) sposób kalkulacji korekty z tytułu nieefektywności operatora wyznaczonego, o której mowa w § 4 ust. 8;
- 5) wskazanie i charakterystykę korzyści pośrednich oraz korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu, a także sposób ich kalkulacji;
- 6) wartość wskaźnika elastyczności cenowej popytu, o której mowa w § 6.

§ 8. 1. Operator wyznaczony, nie później niż 1 miesiąc po zakończeniu roku obrotowego, w którym prognozowana jest strata na usługach powszechnych, rozumiana jako ujemny wynik na ich sprzedaży, przedkłada Prezesowi UKE projekt opisu kalkulacji kosztu netto za ten rok.

2. Prezes UKE, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania projektu opisu kalkulacji kosztu netto, uzgadnia z operatorem wyznaczonym przedłożony projekt opisu kalkulacji kosztu netto.

3. Prezes UKE może:

- 1) w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania projektu opisu kalkulacji kosztu netto wezwać operatora wyznaczonego do dokonania w nim zmian;
- 2) wezwać operatora wyznaczonego do uzupełnienia informacji zawartych w projekcie opisu kalkulacji kosztu lub do przedłożenia wyjaśnień.

4. Operator wyznaczony dokonuje zmian w projekcie opisu kalkulacji kosztu netto w terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania wezwania, o którym mowa w ust. 3 pkt 1, albo dokonuje uzupełnień lub przedkłada wyjaśnienia w terminie określonym w wezwaniu, o którym mowa w ust. 3 pkt 2.

5. W przypadku niezgodnienia projektu opisu kalkulacji kosztu netto w terminie określonym w ust. 2, Prezes UKE w decyzji zatwierdzającej projekt może dokonać zmian w przedłożonym projekcie opisu kalkulacji kosztu netto.

6. Prezes UKE zatwierdza opis kalkulacji kosztu netto w terminie 5 miesięcy od dnia jego otrzymania.

7. Do odmowy zatwierdzenia opisu kalkulacji kosztu netto stosuje się art. 107 ust. 5 ustawy.

§ 9. W terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się decyzji Prezesa UKE, o której mowa w art. 112 ust. 5 ustawy, operator wyznaczony składa do ministra właściwego do spraw łączności wniosek o wypłatę finansowania kosztu netto.

§ 10. 1. Minister właściwy do spraw łączności zatwierdza wniosek, o którym mowa w § 9, w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania, po zweryfikowaniu zgodności wniosku z decyzją UKE, o której mowa w art. 112 ust. 5 ustawy.

2. W przypadku konieczności uzupełnienia lub poprawienia wniosku minister właściwy do spraw łączności wzywa operatora wyznaczonego do jego uzupełnienia lub poprawienia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

§ 11. Minister właściwy do spraw łączności dokonuje wypłaty finansowania kosztu netto w terminie 14 dni od dnia zatwierdzenia wniosku, o którym mowa w § 9.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

**MINISTER AKTYWÓW
PAŃSTWOWYCH**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 978), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 4 ustawy z dnia ...2022 r. o zmianie ustawy – Prawo pocztowe (Dz. U. ...).

UZASADNIENIE

W ustawie z dnia ... 2022 r. o zmiany ustawy – Prawo pocztowe (Dz. U. poz.) w art. 120 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896 i), zwanej dalej "Prawo pocztowe", rozszerzono zakres upoważnienia ministra właściwego do spraw łączności do wydania rozporządzenia, które powinno uregulować również tryb wypłaty finansowania kosztu netto obowiązku świadczenia usługi powszechnej. W związku z uchynieniem rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 978) zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego szczegółowe zasady kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych oraz tryb wypłaty finansowania kosztu netto, realizującego upoważnienie ustawowe określone w zmienionym art. 120 ustawy. Przepisy rozporządzenia umożliwiają dokonanie prawidłowej kalkulacji całkowitego kosztu netto obowiązku świadczenia usługi powszechnej, zwanego dalej „kosztem netto”, o którym mowa w art. 106 ust. 1 ustawy, w sposób określony w art. 106 ust. 4 ustawy, a następnie uruchomienie finansowania z tego tytułu.

W celu zapewnienia prawidłowej kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych w § 2 określono ogólne zasady kalkulacji kosztu netto, który liczony jest zgodnie z art. 106 ust. 4 Prawa pocztowego, w sposób wykluczający możliwość podwójnego naliczenia jakiegokolwiek kosztu związanego z realizacją obowiązku świadczenia usług powszechnych, przychodu z realizacji tego obowiązku, korzyści pośrednich oraz korzyści wynikających z praw specjalnych i wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu. Koszt ten jest obliczany na dzień kończący rok obrotowy, w którym wystąpiła strata. Kalkulacja kosztu netto powinna być sporządzana na dzień kończący rok obrotowy, w którym wystąpił koszt netto i strata na usługach powszechnych, gdyż wystąpienie straty na usługach powszechnych jest warunkiem uruchomienia finansowania kosztu netto (art. 109 ust. 1 ustawy).

Zgodnie z § 3 koszt netto kalkuluje się dla każdej składowej obowiązku świadczenia usług powszechnych, jeżeli operator wyznaczony udowodni, że składowa ta realizowana jest ze stratą. Zasada ta koresponduje z przepisem art. 109 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym mechanizm finansowania kosztu netto uruchamiany jest w przypadku, gdy usługi powszechne świadczone są ze stratą, co oznacza, że koszt netto stanowi nieuzasadnione obciążenie finansowe dla operatora wyznaczonego.

W § 4 określono zasady ustalania kosztu netto składowej obowiązku poprzez określenie sposobu liczenia kosztów i przychodów operatora wyznaczonego jako różnicy między uzasadnionym kosztem netto w warunkach, gdy jest on objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych obejmującym wszystkie składowe obowiązku (tzw. „wariant bazowy”, który odzwierciedla stan istniejący) a kosztem netto w sytuacji, gdyby obowiązek świadczenia usług powszechnych nie obejmował danej składowej obowiązku (tzw. „wariant alternatywny”, który ma odzwierciedlać, z jakich elementów wariantu bazowego operator wyznaczony zrezygnowałby, gdyby nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych i działał wyłącznie na zasadach komercyjnych). Taka zasada kalkulacji pozwala na uwzględnienie wszystkich kosztów i przychodów związanych z daną składową w sposób bezpośredni i pośredni. W przepisie tym sprecyzowano również m.in. sposób liczenia kosztów i przychodów związanych ze składową, którą jest sieć placówek operatora wyznaczonego (ust. 8). W kalkulacji kosztu netto uwzględnia się placówki operatora wyznaczonego rentowne i o najniższej nierentowności w łącznej liczbie nie przekraczającej minimalnej liczby placówek, do których utrzymania obowiązany jest operator wyznaczony³, co jest uzasadnione przyjęciem zasady rozliczania tej składowej obowiązku na poziomie odpowiadającym świadczeniu usług powszechnych w sposób najmniej kosztowny. W § 4 ust. 9 określono sposób liczenia rentowności placówki pocztowej operatora wyznaczonego.

W kalkulacji kosztu netto składowej obowiązku uwzględniana jest korekta z tytułu nieefektywności operatora wyznaczonego, rozumiana jako nieefektywne wykorzystanie zasobów i struktury niezbędnych do realizacji obowiązku świadczenia usług powszechnych (§ 4 ust. 8). Sposób kalkulacji korekt z tytułu nieefektywności jest przedstawiany przez operatora wyznaczonego Prezesowi UKE w ramach projektu opisu kalkulacji kosztu netto (§ 7 pkt 4). Podstawą do kalkulacji korekt z tytułu nieefektywności powinny być w szczególności wewnętrzne dokumenty operatora wyznaczonego (strategie, plany działania etc.). Opis kalkulacji kosztu netto jest następnie zatwierdzany przez Prezesa UKE w trybie, o którym mowa w § 8 projektu rozporządzenia.

³ W rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usługi powszechnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1026) określono wskaźniki charakteryzujące sposób rozmieszczenia placówek na terenie kraju. Na podstawie tych wskaźników ustala się minimalną liczbę placówek, jaką w ramach obowiązku operator wyznaczony powinien uruchomić i utrzymać na terenie kraju dla zapewnienia odpowiedniej dostępności do usług powszechnych.

W § 5 określono najważniejsze korzyści pośrednie i korzyści wynikające z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu uwzględniane w kalkulacji kosztu netto oraz sposób ich mierzenia, co jest istotne także z punktu widzenia przepisów dotyczących pomocy publicznej.

W § 6 projektu rozporządzenia określono zasadę ujęcia w kalkulacji przychodów operatora wyznaczonego, których osiągnąłby on, gdyby nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych, oraz korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu, z uwzględnieniem wskaźnika elastyczności cenowej o wartości -0,49. Wskaźnik ten obrazuje stosunek procentowej zmiany wielkości popytu na usługi do procentowej zmiany ich ceny (tj. wskazuje, o ile zmieni się popyt na daną usługę, jeżeli jej cena zmieni się o 1%). Wartość elastyczności cenowej $e = -0,49$ została wyznaczona na podstawie opracowania Pitney Bowes „A review of Price Elasticity Models for Postal Products” (2007) jako średnia z zaprezentowanych w opracowaniu 42 wyników badań cenowej elastyczności popytu na usługi pocztowe przeprowadzonych od 1991 do 2005 r. w różnych krajach. W rozporządzeniu przewidziano możliwość zmiany ww. poziomu wskaźnika przez Prezesa UKE, na podstawie przeprowadzonych badań dla rynku krajowego albo na podstawie opracowań dla porównywalnych rynków zagranicznych. Takie rozwiązanie zapewnia odpowiednie dostosowanie wartości wskaźnika do realiów zmieniającego się rynku pocztowego. Zmiana wartości wskaźnika elastyczności cenowej przeprowadzana będzie w trybie zatwierdzania opisu kalkulacji kosztu netto, o którym mowa w § 8.

W § 7 wskazano, jakie elementy musi zawierać opis kalkulacji kosztu netto, przedkładany przez operatora wyznaczonego do zatwierdzenia Prezesowi UKE, aby zapewnić wszystkie dane niezbędne do prawidłowej weryfikacji kalkulacji kosztu netto i określenia kwoty zweryfikowanego kosztu netto.

W § 8 określono szczegółowy tryb przedkładania i uzgadniania projektu opisu kalkulacji kosztu netto. Przyjęte terminy umożliwiają rzetelne uzgodnienie projektu, zapewniając operatorowi wyznaczonemu i Prezesowi UKE czas niezbędny na przedłożenie i weryfikację niezbędnych informacji. Wskazano również, że w przypadku nieuzgodnienia projektu opisu kalkulacji kosztu netto, w terminie 3 miesięcy od dnia jego otrzymania, Prezes UKE może, w drodze decyzji, dokonać zmian w przedłożonym projekcie.

W konsekwencji zmiany art. 120 Prawa pocztowego, niniejszy projekt doprecyzowuje również tryb wypłaty finansowania kosztu netto dla operatora wyznaczonego. Zgodnie z art. 108 ust. 1 ustawy finansowanie kosztu netto jest udzielane z budżetu państwa w formie dotacji celowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn.zm.), zwanej dalej "ustawą o finansach publicznych". Zgodnie z art. 108 ust. 2 finansowania tego udziela minister do spraw łączności na wniosek operatora wyznaczonego. Zgodnie z art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o finansach publicznych dotacjami celowymi są środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań, w tym zadań z zakresu mecenatu państwa nad kulturą, realizowanych przez jednostki inne niż jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 150 tejże ustawy dysponent części budżetowej lub dysponent środków, o których mowa w art. 127 ust. 2, udzielając dotacji celowej, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności: 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana, i termin jego wykonania; 2) wysokość udzielonej dotacji; 3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego; 4) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji; 5) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż 15 dni od określonego w umowie dnia wykonania zadania, a w przypadku zadania realizowanego za granicą - 30 dni od określonego w umowie dnia jego wykonania; 6) tryb kontroli wykonania zadania.

Projekt nie przewiduje zawarcia umowy o wypłatę dotacji przez ministra właściwego do spraw łączności oraz operatora wyznaczonego, gdyż zarówno warunki świadczenia usług powszechnych, kalkulacji kwoty finansowania kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych, jak i kontroli działalności pocztowej, określone są w Prawie pocztowym wraz z aktami wykonawczymi.

Wypłata kosztu netto następuje dopiero po wydaniu przez Prezesa UKE, na podstawie art. 112 ust. 5 Prawa pocztowego, decyzji określającej kwotę tego finansowania za zakończony rok rozliczeniowy. Decyzja ta wydawana jest po weryfikacji przez niezależnego biegłego rewidenta przedłożonej przez operatora wyznaczonego kalkulacji kosztu netto i straty na usługach powszechnych oraz rachunków i innych dokumentów, służących za podstawę tej kalkulacji. Mechanizm ten nie dopuszcza możliwości zaistnienia nadpłaty z tytułu finansowania kosztu netto.

Uprawnomocniona decyzja, wraz z wnioskiem o wypłatę kosztu netto, złożonym przez operatora wyznaczonego zgodnie z § 9 w ciągu 14 dni od uprawomocnienia powyższej decyzji, stanowi podstawę wypłaty. Zgodnie z § 10 minister właściwy do spraw łączności w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku dokonuje jego weryfikacji, a następnie (zgodnie z § 11) dokonuje wypłaty finansowania kosztu netto (w terminie 14 dni od zatwierdzenia wniosku).

Zgodnie z § 12 rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej na mocy w/w przepisów.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Aktywów Państwowych, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.