



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja

**Druk nr 2399**  
Warszawa, 1 lipca 2022 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny oraz ustawy o finansach publicznych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Radosława Fogla.

(-) Waldemar Andzel; (-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Witold Czarnecki; (-) Przemysław Drabek; (-) Elżbieta Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Radosław Fogiel; (-) Leszek Galemba; (-) Adam Gawęda; (-) Michał Jach; (-) Leonard Krasulski; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Monika Pawłowska; (-) Marcin Porzucek; (-) Zdzisław Sipiera; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Adam Śniezek; (-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Jan Warzecha; (-) Tomasz Zieliński.

**U S T A W A**

z dnia .....

**o zmianie ustawy o obronie Ojczyzny oraz ustawy o finansach publicznych**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 655 i 974) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 41:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Środki Funduszu przeznacza się również na:

- 1) spłatę kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 45 ust. 1, wraz z odsetkami i innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tymi kredytami i pożyczkami;
- 2) wykup obligacji i zapłatę odsetek od obligacji, o których mowa w art. 45 ust. 1, pokrycie kosztów emisji tych obligacji oraz innych kosztów bezpośrednio związanych z tymi obligacjami;
- 3) spłatę zwrotnych zobowiązań finansowych, o których mowa w art. 45a ust. 1, wraz z odsetkami i innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tymi zobowiązaniami;
- 4) zwrot Bankowi Gospodarstwa Krajowego środków, o których mowa w ust. 8, wraz z wynagrodzeniem określonym w umowie, o której mowa w ust. 5;
- 5) spłatę zobowiązań wynikających z wykonania przez Skarb Państwa gwarancji, o której mowa w art. 45 ust. 2.”,

b) w ust. 4:

- uchyla się pkt 6,
- pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) odszkodowań lub kar umownych oraz zwróconych zaliczek wypłaconych w poprzednich latach budżetowych, wpływów ze zrealizowanych gwarancji, zabezpieczeń oraz innych środków otrzymanych w toku realizacji umów zawartych przez jednostki budżetowe resortu obrony narodowej niezależnie od źródła finansowania tych umów i dotyczących:

- a) zakupu sprzętu wojskowego,
- b) usług związanych z modernizacją, modyfikacją, naprawą lub remontem sprzętu wojskowego,

- c) badań naukowych i prac rozwojowych w zakresie sprzętu wojskowego,
  - d) usług i robót budowlanych związanych z rozwojem infrastruktury wojskowej;”
- pkt 9 otrzymuje brzmienie:  
„9) kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji, o których mowa w art. 45 ust. 1, oraz innych zwrotnych zobowiązań finansowych, o których mowa w art. 45a ust. 1;”
- po pkt 14 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:  
„14a) środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;”
- 2) w art. 42:
- a) ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) kwotę planowanych do pozyskania środków finansowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz obligacji, o których mowa w art. 45 ust. 1, oraz innych zwrotnych zobowiązań finansowych, o których mowa w art. 45a ust. 1.”
  - b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:  
„5. Zatwierdzony plan finansowy Funduszu stanowi podstawę dokonywania wypłat ze środków Funduszu oraz podstawę do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz do przeprowadzenia emisji obligacji, o których mowa w art. 45 ust. 1, oraz zaciągnięcia innych zwrotnych zobowiązań finansowych, o których mowa w art. 45a ust. 1.”
- 3) w art. 44 skreśla się wyraz „wykonawczych”;
- 4) art. 45 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 45. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego może zaciągać na rzecz Funduszu kredyty i pożyczki lub emitować obligacje na rynku krajowym i na rynkach zagranicznych.
2. Zobowiązania Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji są objęte gwarancją Skarbu Państwa reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.
3. Do gwarancji, o której mowa w ust. 2, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz

niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2022 r. poz. 445, 830 i 1079), z wyjątkiem stosowanych odpowiednio art. 43b, art. 44, art. 45 i art. 46 tej ustawy.

4. Gwarancja, o której mowa w ust. 2, jest udzielana do wysokości 100% pozostających do spłaty świadczeń pieniężnych wynikających z kredytu, pożyczki lub wyemitowanych obligacji wraz ze 100% należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych z tym kredytem, pożyczką lub obligacjami.

5. Gwarancja, o której mowa w ust. 2, jest wolna od opłaty prowizyjnej.

6. Jeżeli odzyskanie wierzytelności Skarbu Państwa, powstałych z tytułu udzielonej gwarancji, o której mowa w ust. 2, nie jest możliwe, Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może umorzyć wierzytelność w całości albo części.

7. Bank Gospodarstwa Krajowego jest zwolniony z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia do gwarancji, o których mowa w ust. 2.

8. Minister właściwy do spraw finansów publicznych składa oświadczenie potwierdzające objęcie gwarancją, o której mowa w ust. 2, zobowiązań z tytułu kredytu, pożyczki lub obligacji.

9. Bank Gospodarstwa Krajowego jest obowiązany na każde żądanie ministra właściwego do spraw finansów publicznych niezwłocznie przekazywać dokumenty i informacje niezbędne do oszacowania ryzyka dokonania przez Skarb Państwa zapłaty z tytułu udzielonej gwarancji, o której mowa w ust. 2.

10. Warunki finansowe obejmujące parametry ekonomiczne kredytów lub pożyczek, o których mowa w ust. 1, wymagają uprzedniej akceptacji ministra właściwego do spraw budżetu.

11. Do emisji obligacji, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 39p–39w ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 659 i 1079).”;

5) po art. 45 dodaje się art. 45a w brzmieniu:

„Art. 45a. 1. Bank Gospodarstwa Krajowego może, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zaciągać na rzecz Funduszu inne niż wymienione w art. 45 ust. 1 zobowiązania finansowe dotyczące pozyskania zwrotnych środków finansowych.

2. Do zobowiązań finansowych, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 45 ust. 2–10.”;

6) w art. 49 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Przepisów ust. 2–8 nie stosuje się do zamówień podlegających szczególnej procedurze na podstawie umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym lub zamówień, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 167a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rada Ministrów może przedstawić sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu propozycje przekazania przez Ministra Obrony Narodowej do Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 655 i 974), dodatkowych środków na realizację zadań Funduszu, w tym spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji oraz innych zwrotnych zobowiązań finansowych, o których mowa odpowiednio w art. 45 ust. 1 i art. 45a ust. 1 tej ustawy.”.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2054, 2270 oraz z 2022 r. poz. 583, 655 i 1079.

## UZASADNIENIE

Proponowane zmiany do ustawy poszerzają katalog źródeł zasilania Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych („Fundusz”), zwiększając tym samym możliwość finansowania obronności kraju. Potrzeba wprowadzenia zmian powstała w związku z przeprowadzonymi w Ministerstwie Obrony Narodowej pracami analitycznymi dotyczącymi obowiązujących przepisów, w wyniku których zidentyfikowano przepisy wymagające zmiany i uproszczenia. Projektowane zmiany mają również na celu usunięcie zapisów budzących wątpliwości interpretacyjne. Projektowane zmiany polegają m.in. na wprowadzeniu modyfikacji w zakresie źródeł finansowania Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych.

Projekt zakłada wprowadzenie w miejsce dotychczasowego źródła zasilania Funduszu opierającego się na środkach pochodzących z wyemitowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego obligacji, szerszego katalogu źródeł zasilania opierających się na pozyskiwanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego także innych zwrotnych środkach finansowych, takich jak kredyty i pożyczki. Umożliwi to dywersyfikację strumieni finansowych zasilających Fundusz przez pozyskiwanie dodatkowych zwrotnych środków finansowych (obok środków z dotychczasowych obligacji), pochodzących między innymi z kredytów i pożyczek z międzynarodowych instytucji finansowych. Wprowadzenie proponowanego rozwiązania zapewni również zwiększenie poziomu finansowania programu rozwoju Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 37 ustawy oraz umożliwi bardziej elastyczne podejście do zasilania Funduszu i wykorzystanie dostępnych na rynku innych instrumentów niż emisja obligacji.

Proponowane instrumenty dłużne w postaci wskazanych w projektowanej zmianie kredytów i pożyczek funkcjonują także w konstrukcji innych funduszy utworzonych w Banku Gospodarstwa Krajowego. W szczególności stosowane są w finansowaniu Krajowego Funduszu Drogowego, który ma na celu usprawnienie procesu inwestycyjnego budowy dróg oraz podniesienia efektywności wykorzystania środków publicznych przez wsparcie realizacji rządowego programu budowy dróg.

Dodatkowo projekt przewiduje:

- 1) usunięcie jako źródła finansowania wpływów z tytułu przychodów, o których mowa w art. 4 ust. 6 ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 901) co podyktowane jest wygaśnięciem wskazanego aktu prawnego w zakresie regulacji stanowiącej podstawę do przekazywania na rzecz

Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych przez JST środków 30% dochodów uzyskanych z gospodarowania darowaną nieruchomością;

- 2) zmiany w zakresie wpływów Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych z tytułu, o którym mowa w art. 41 ust. 4 pkt 7. Z uwagi na wątpliwości interpretacyjne zmieniono zapis wskazując literalnie, iż pkt ten dotyczy środków uzyskanych w toku realizacji umów zawartych przez jednostki budżetowe RON niezależnie od źródła finansowania tych umów. Dodatkowo ograniczono kwestie zwracanych zaliczek do wypłacanych w poprzednich latach budżetowych;
- 3) dodano nowy kierunek wpływów Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, którym są środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ufp otrzymane przez RON. Potrzeba rozszerzenia katalogu wpływów Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych wynika z powstawania inicjatyw międzynarodowych, w ramach których istnieje możliwość pozyskiwania środków zagranicznych (innych niż z budżetu Unii Europejskiej) przeznaczonych m.in. na zakupy SpW. Z uwagi na klasyfikowanie ww. środków jako „pozabudżetowe” zasadnym jest stosowne rozszerzenie katalogu wpływów Funduszu.

W art. 49 dodano nowy ust. 9, na podstawie którego przepisów ust. 2–8 tego artykułu nie stosuje się do zamówień podlegających szczególnej procedurze na podstawie umowy międzynarodowej, której stroną jest Rzeczpospolita Polska, lub porozumienia zawieranego na szczeblu ministerialnym lub zamówień, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych.

Wybór programu Foreign Military Sales (FMS) jako sposobu pozyskania usług i sprzętu wojskowego wiąże się z bezwarunkowym przyjęciem zasad i warunków określonych przez stronę amerykańską, stanowiących przedmiot prawa amerykańskiego. Obligatoryjność dostosowania się do harmonogramu płatności określanego przez stronę amerykańską w programie FMS wynika z amerykańskiej dyrektywy DOD 5105.38-M, Security Assistance Management Manual (SAMM). SAMM dostępny jest na stronie agencji rządu USA - Defense Security Cooperation Agency. Zgodnie z ww. dyrektywą realizacja umowy Letter of Offer and Acceptance (LOA) uzależniona jest od uiszczenia przez zamawiającego przedpłaty (paragraf 6.1.1 ww. dyrektywy), której wysokość określana jest przez rząd USA w umowie LOA. W przypadku programu FMS środki finansowe przekazywane są na konto agencji rządowej DFAS (Defense Finance and Accounting Service), a gwarantem realizacji umowy LOA oraz zabezpieczenia przekazanych środków finansowych jest rząd USA, który prowadzi proces kontraktacji w imieniu zamawiającego.

Udzielenie zamówienia za pośrednictwem NATO Support Agency (NSPA) wiąże się z przyjęciem zasad, które obowiązują w NSPA. Udzielanie zaliczek/przedpłat wynika z przepisów Dyrektywy Funkcjonalnej NSPO nr 410, która jest podstawowym dokumentem regulującym w NSPA zasady i procedury finansowe – zawiera ona przepisy wykonawcze do Karty NSPO nadanej przez Radę Północnoatlantycką zgodnie z postanowieniami Traktatu Waszyngtońskiego i umowy ottawskiej. Reguła FRP XXII.C.4 dyrektywy stanowi: "The Agency may request advance payments for supplies and services funded from operational budgets." Wynika to z faktu, iż NSPA nie posiada własnych środków, więc wspólne projekty NATO lub indywidualne zakupy na rzecz poszczególnych krajów muszą być finansowane przez państwa członkowskie, co znajduje odzwierciedlenie w art. 14.1 ww. dyrektywy. Przepis ten brzmi: „The Agency does not have its own funds. As a result, approved budgets shall be funded individually by its customers”. Wcześniejsza płatność realizowana jest na podstawie wystawionego przez NSPA dokumentu Call for Advance i stanowi zabezpieczenie na poczet zaciągniętego zobowiązania. Przekazane do NSPA środki finansowe nie są jednak wypłacane wykonawcy przed wykonaniem przez niego umowy – pozostają do tego czasu na indywidualnym koncie danego kraju członkowskiego zarządzanym przez NSPA. Przedpłata nie jest zabezpieczona żadnym instrumentem finansowym. Gwarantem jest sama NSPA.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana ustawa nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projekt nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie pociąga za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.