

Warszawa, 22 marca 2022 r.

BAS-WAPEiM-643/22
TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 1120.142.2022 (2)

Data wpływu 22.03.2022

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Lidia Burzyńska) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę tytułu rozdziału 12 oraz dodanie art. 93a w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela¹, zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z projektem tytuł rozdziału 12 (Przepisy przejściowe i końcowe) ustawy otrzymałby brzmienie: „Przepisy epizodyczne, przejściowe i końcowe” (art. 1 pkt 1 projektu). Zgodnie z dodawanym art. 93a ust. 1 ustawy w okresie od dnia 1 maja 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. średnie wynagrodzenie nauczycieli ustalone w sposób określony w art. 30 ust. 3 ustawy² (zwane dalej „średnim wynagrodzeniem nauczycieli”) zwiększyłoby się o 4,4%. W ust. 2 dodawanego art. 93 ustawy wprowadza się regułę interpretacyjną, zgodnie z którą ilekroć w przepisach ustawy jest mowa o średnim wynagrodzeniu nauczycieli w okresie od dnia 1 maja 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. należy przez to rozumieć średnie wynagrodzenie nauczycieli zwiększone o 4,4% (art. 1 pkt 2 projektu). Zgodnie z art. 2 projektu podwyższenie wynagrodzeń dla nauczycieli w związku ze zwiększeniem średniego wynagrodzenia nauczycieli, o którym mowa w dodawanym art. 93a ust. 1 ustawy, nastąpiłoby nie później niż do dnia 30 czerwca 2022 r., z wyrównaniem od dnia 1 maja 2022 r. Zwiększenia średniego wynagrodzenia nauczycieli nie stosowałoby się do ustalania w roku 2022 r.

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1762.

² Artykuł 30 ust. 3 ustawy stanowi, że średnie wynagrodzenie nauczycieli stanowi dla:

1) nauczyciela stażysty – 100%, 2) nauczyciela kontraktowego – 111%, 3) nauczyciela mianowanego – 144%, 4) nauczyciela dyplomowanego – 184%

– kwoty bazowej, określonej dla nauczycieli corocznie w ustawie budżetowej.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. DS-WP.020.87.5.2022
Data wpływu 22.03.22

środków określonych w art. 1–3 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022³ (art. 3 projektu). W projekcie ustawy zawarto regulacje przewidujące zwiększenie w roku 2022 części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego⁴ w związku z realizacją zadania związanego ze wzrostem wynagrodzeń nauczycieli od dnia 1 maja 2022 r. (art. 4 projektu). Zaproponowano ponadto rozwiązanie, zgodnie z którym wzrost wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych na podstawie ustawy – Karta Nauczyciela oraz zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej zostałyby odpowiednio uwzględnione w wypłacanych w 2022 r., z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, dotacjach udzielanych publicznym i niepublicznym szkołom, przedszkolom i placówkom, prowadzonym przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego lub przez osoby fizyczne, na podstawie ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych⁵ (art. 5 projektu). Zgodnie z proponowanym rozwiązaniem kwoty dotacji podlegałyby dodatkowej aktualizacji, o której mowa w art. 43 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Aktualizacji dokonywałoby się nie później niż do dnia 30 czerwca 2022 r.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Autor:

Marcin Fryźlewicz
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych
Sobolewski
Przemysław Sobolewski

³ Dz. U. poz. 2445.

⁴ Dz. U. 2021 r. poz. 1672, ze zmianami.

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 i 2445.

Warszawa, 22 marca 2022 r.

BAS-WAPEiM-642/22
TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 1120.142.2022

Data wpływu 22.03.2022

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Lidia Burzyńska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę tytułu rozdziału 12 oraz dodanie art. 93a w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela¹, zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z projektem tytuł rozdziału 12 (Przepisy przejściowe i końcowe) ustawy otrzymałby brzmienie: „Przepisy epizodyczne, przejściowe i końcowe” (art. 1 pkt 1 projektu). Zgodnie z dodawanym art. 93a ust. 1 ustawy w okresie od dnia 1 maja 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. średnie wynagrodzenie nauczycieli ustalone w sposób określony w art. 30 ust. 3 ustawy² (zwane dalej „średnim wynagrodzeniem nauczycieli”) zwiększyłoby się o 4,4%. W ust. 2 dodawanego art. 93 ustawy wprowadza się regułę interpretacyjną, zgodnie z którą ilekroć w przepisach ustawy jest mowa o średnim wynagrodzeniu nauczycieli w okresie

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1762.

² Artykuł 30 ust. 3 ustawy stanowi, że średnie wynagrodzenie nauczycieli stanowi dla:

1) nauczyciela stażysty – 100%, 2) nauczyciela kontraktowego – 111%, 3) nauczyciela mianowanego – 144%, 4) nauczyciela dyplomowanego – 184%

– kwoty bazowej, określanej dla nauczycieli corocznie w ustawie budżetowej.

od dnia 1 maja 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. należy przez to rozumieć średnie wynagrodzenie nauczycieli zwiększone o 4,4% (art. 1 pkt 2 projektu).

Zgodnie z art. 2 projektu podwyższenie wynagrodzeń dla nauczycieli w związku ze zwiększeniem średniego wynagrodzenia nauczycieli, o którym mowa w dodawanym art. 93a ust. 1 ustawy, nastąpiłoby nie później niż do dnia 30 czerwca 2022 r., z wyrównaniem od dnia 1 maja 2022 r. Zwiększenia średniego wynagrodzenia nauczycieli nie stosowałoby się do ustalania w roku 2022 r. środków określonych w art. 1–3 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022³ (art. 3 projektu).

W projekcie ustawy zawarto regulacje przewidujące zwiększenie w roku 2022 części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego⁴ w związku z realizacją zadania związanego ze wzrostem wynagrodzeń nauczycieli od dnia 1 maja 2022 r. (art. 4 projektu). Zaproponowano ponadto rozwiązanie, zgodnie z którym wzrost wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych na podstawie ustawy – Karta Nauczyciela oraz zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej zostałyby odpowiednio uwzględnione w wypłacanych w 2022 r., z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, dotacjach udzielanych publicznym i niepublicznym szkołom, przedszkolom i placówkom, prowadzonym przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego lub przez osoby fizyczne, na podstawie ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych⁵ (art. 5 projektu). Zgodnie z proponowanym rozwiązaniem kwoty dotacji podlegałyby dodatkowej aktualizacji, o której mowa w art. 43 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Aktualizacji dokonywałoby się nie później niż do dnia 30 czerwca 2022 r.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

³ Dz. U. poz. 2445.

⁴ Dz. U. 2021 r. poz. 1672, ze zmianami.

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1930 i 2445.

4. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Marcin Fryźlewicz
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Sobolewski

Przemysław Sobolewski