



WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. ...SPS-WP.020.62.3.2022

Data wpływu07.03.2022.....

Prezes

Adam Glapiński

Warszawa, dnia 3 marca 2022 r.

DP-024-568/21

SEKRETARIAT Z-OY SZEFA MS

L.dz. DS.175.149.2022

Data wpływu ...7.03.2022

Szanowna Pani,

Pani

Agnieszka Kaczmarek

Szef Kancelarii Sejmu

w odpowiedzi na pismo z dnia 2 marca 2022 r. (znak: SPS-WP.020.62.5.2022) w sprawie przekazanego do zaopiniowania projektu ustawy o obronie Ojczyzny (druk nr 2052), uprzejmie przedstawiam następujące uwagi Narodowego Banku Polskiego.

I. Emisja obligacji na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych

1. Aby możliwe było pozyskanie za pośrednictwem Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (dalej również jako „FWSZ”) dodatkowego finansowania wydatków zbrojeniowych, konieczne jest, aby obligacje emitowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego (dalej jako „BGK”) na rzecz FWSZ były z mocy ustawy objęte gwarancjami Skarbu Państwa. Tymczasem rządowy projekt ustawy o obronie Ojczyzny wniesiony do Sejmu RP (RM-0610-23-22), w odróżnieniu od wersji z dnia 12 listopada 2021 r. oraz z dnia 12 lutego 2022 r., nie przewiduje obligatoryjnego, z mocy samego prawa, objęcia gwarancją Skarbu Państwa zobowiązań Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu obligacji wyemitowanych na rzecz FWSZ¹.
2. Bez gwarancji Skarbu Państwa zapis o możliwości emisji obligacji na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych pozostanie pusty, ponieważ nie znajdą się nabywcy takich obligacji – FWSZ nie posiada własnej zdolności kredytowej, a zakupy uzbrojenia nie wygenerują w przyszłości przychodów, z których mógłby zostać sfinansowany wykup tych obligacji. Obligacje nieposiadające

¹ Aktualnie w Projekcie przedstawiono następujące brzmienie w art. 45 ust. 2: „Za zobowiązania Banku Gospodarstwa Krajowego, o których mowa w ust. 1, z tytułu wyemitowanych obligacji może być udzielona przez Skarb Państwa gwarancja.” (podkreślenie własne) wraz z modyfikacją dalszych uregulowań dotyczących tej gwarancji, obecnie o charakterze fakultatywnym, a nie jak było poprzednio – o walorze obligatoryjnym.



zabezpieczenia w postaci gwarancji Skarbu Państwa nie mogłyby również zostać włączone do ewentualnego programu skupu obligacji przez NBP.

3. Z wyżej wymienionych względów, obligacje emitowane od 2020 r. przez BGK na rzecz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (FPC) posiadają gwarancje Skarbu Państwa z mocy ustawy.
4. Jednocześnie, w nawiązaniu do treści dzisiejszych wystąpień na forum Sejmu RP, z perspektywy NBP, **nie byłoby dopuszczalne wprowadzenie jakiegokolwiek rozwiązania prowadzącego do umorzenia wskazanych obligacji.** Po pierwsze, ewentualnym umorzeniem mogłyby zostać objęta wierzytelność przez osobę będącą jej właścicielem (a nie dług przez dłużnika, jak w przypadku emisji obligacji). Po drugie, abstrahując od rozbieżności z zasadniczymi rozwiązaniami konstrukcyjnymi prawa cywilnego, niniejsze rozwiązanie wyłaczyłoby również możliwość ewentualnego programu skupu tych obligacji przez NBP m.in. z uwagi na zakaz finansowania monetarnego, o którym mowa w art. 123 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

II. Możliwość przekazywania środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19

1. Projekt, w porównaniu do wcześniej prezentowanych rozwiązań, nie zawiera również przepisu mogącego stanowić podstawę prawną do przeznaczenia środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (dalej również jak „FPC”) na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych. Możliwość wykorzystania środków zgromadzonych w Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dodatkowo zwiększyłaby elastyczność finansowania pilnych potrzeb obronnych. Biorąc pod uwagę stan środków pieniężnych FPC na koniec 2021 r. (ok. 20 mld zł), zasilenie Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych środkami FPC mogłoby nastąpić relatywnie szybko.
2. Nawet gdyby środki aktualnie zgromadzone w FPC miały zostać przeznaczone na inne cele, możliwe jest przeprowadzenie przez BGK kolejnych emisji obligacji na rzecz tego FPC. Obligacje te są już obecne na rynku i mogą być nabywane przez szeroki krąg podmiotów. W przypadku przewidzianych w projekcie ustawy emisji obligacji na rzecz Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych warunki te nie byłyby spełnione (mniejszy krąg nabywców, mniejsza płynność) przez co emisje byłyby trudniejsze do przeprowadzenia, a przynajmniej bardziej kosztowne.



W świetle argumentów przedstawionych powyżej, Narodowy Bank Polski postuluje przywrócenie poprzednio prezentowanych rozwiązań i wprowadzenie następujących poprawek do projektu ustawy o obronie Ojczyzny:

1. w art. 41 ust. 3 pkt 3 nadać następujące brzmienie:

„3) spłatę zobowiązań wynikających z wykonania przez Skarb Państwa gwarancji, o której mowa w art. 45 ust. 2.”;

2. w art. 41 ust. 4:

1) dotychczasowy pkt 15 oznaczyć jako pkt 16;

2) pkt 15 nadać brzmienie: *„15) środki przekazywane przez Fundusz Przeciwdziałania COVID-19, pochodzące z emisji obligacji organizowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego;”;*

3. w art. 45:

1) dotychczasowe ust. 4 – 6 oznaczyć odpowiednio jako ust. 5 –7;

2) ust. 2 – 4 nadać następujące brzmienie:

„2. Zobowiązania Banku Gospodarstwa Krajowego z tytułu wyemitowanych obligacji, o których mowa w ust. 1, są objęte gwarancją Skarbu Państwa, reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Do gwarancji, o której mowa w ust. 2, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2021 r. poz. 442, 1535, 2133 i 2232), z wyjątkiem stosowanych odpowiednio art. 43b, art. 44, art. 45 i art. 46 tej ustawy.

4. Gwarancja, o której mowa w ust. 2, jest udzielana do wysokości 100% pozostających do wypłaty świadczeń pieniężnych wynikających z wyemitowanych obligacji objętych gwarancją wraz ze 100% należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych obligacjami, o których mowa w ust. 1.”;

3) dodać ust. 8 w następującym brzmieniu:

„8. Bank Gospodarstwa Krajowego jest zwolniony z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia do gwarancji, o których mowa w ust. 2.”;

4. dotychczasowemu art. 757 i następnym jednostkom redakcyjnym nadać odpowiednią kolejność począwszy od 758, a treści art. 757 nadać następujące brzmienie:



*„Art. 757. W ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.) w art. 65 w ust. 5 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
„6) na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych.”.*

Z poważaniem,


Prezes
Narodowego Banku Polskiego
Adam Glapiński