



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, dnia 15 grudnia 2021 r.

WPL. 892.2021.55
WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-27.020.3855.2021
Data wpływu 27. 12. 2021

SEKRETARIAT Z-CY SZEFAS

L.dz. DS. 175. 882. 21

Data wpływu 23. 12. 2021 r.

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

działając na podstawie art. 8 pkt 1 oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, w związku z wniesionym w dniu 14 grudnia 2021 r. do Sejmu projektem ustawy o zmianie ustawy o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera (nr z wykazu UD283)², proszę przyjąć poniższe uwagi.

W uzasadnieniu Projektu wskazuje się, że proponowane zmiany mają pozwolić na odciążenie branży lotniczej, która z uwagi na utrzymującą się pandemię wirusa SARS-CoV-2 i przyjętą z tego powodu na całym świecie politykę obostrzeń, znajduje się w bardzo trudnej sytuacji finansowej. Głównym założeniem Projektu jest więc uwzględnienie postulatu branży lotniczej i wprowadzenie uregulowań zmierzających do ograniczenia negatywnych skutków finansowych dla przewoźników lotniczych, wynikających z groźących im kar za naruszenie obowiązków związanych z przekazywaniem danych PNR na podstawie ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o przetwarzaniu danych dotyczących przelotu pasażera³.

W ocenie projektodawcy, zachodzi uzasadniona potrzeba pilnego podjęcia prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie niezbędnych zmian w ustawie, które ustanowią ramy prawne umożliwiające rozłożenie w dłuższym okresie nakładanie na przewoźników lotniczych przedmiotowych kar finansowych oraz ograniczą istniejące w tym zakresie obowiązki administracyjne przez skumulowanie prowadzonych postępowań.

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 648.

² Dalej „Projekt”.

³ Dz. U. z 2019 r. poz. 1783, dalej: „ustawa”.



Mając na uwadze powyższe, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców⁴ zwraca uwagę, że zmiany przewidziane w Projekcie w znacznej mierze odbiegają od ww. założeń, przez co mogą wywrzeć negatywny wpływ na branżę przedsiębiorców zajmujących się przewozami lotniczymi.

W pierwszej kolejności należy wskazać na propozycję zmiany art. 67 ustawy, w zakresie, w jakim przewiduje się wprowadzenie możliwości nakładania administracyjnych kar pieniężnych nie tylko przez Komendanta Głównego Straży Granicznej, ale także przez komendanta oddziału Straży Granicznej (ust. 1 i 2 ww. przepisu). Zdaniem projektodawcy, przedmiotowa zmiana uelastyczni w ramach Straży Granicznej wykonywanie zadań dotyczących nakładania kar administracyjnych na przewoźników. Co więcej, wprowadzenie takiej możliwości będzie szczególnie istotne w przypadku wystąpienia w krótkim czasie znacznej liczby naruszeń. Ponadto, intencją proponowanej regulacji jest zachowanie zasady, że kary będzie nakładał Komendant Główny Straży Granicznej, który w praktyce, w uzasadnionych przypadkach (np. w sytuacji wystąpienia w krótkim czasie znacznej liczby naruszeń), będzie mógł skorzystać ze wsparcia komendantów oddziałów Straży Granicznej.

Powyższe oznacza, że zmiana nie odciąży branży lotniczej oraz nie ograniczy negatywnych skutków finansowych dla przewoźników lotniczych wynikających z groźących im kar za naruszenie obowiązków związanych z przekazywaniem danych PNR na podstawie ustawy. W ocenie Rzecznika MŚP, projektowana zmiana przyniesie odwrotny skutek, gdyż usprawni w praktyce proces nakładania wspomnianych kar, na wypadek, gdyby pierwotnie – i jedynie uprawniony – Komendant Główny Straży Granicznej nie zdołał sam nałożyć wszystkich kar administracyjnych w sytuacji wystąpienia w krótkim czasie znacznej liczby naruszeń. W takim przypadku, zgodnie z projektowaną zmianą – Komendant Główny Straży Granicznej będzie mógł skorzystać ze wsparcia komendantów oddziałów Straży Granicznej. W rezultacie, istnieje duże prawdopodobieństwo, że przedmiotowa zmiana zamiast poprawić kondycję finansową przewoźników lotniczych, zapewni jej pogorszenie poprzez skuteczniejszą – względem pierwotnego brzmienia ustawy – karalność przedsiębiorców branży lotniczej i egzekucję należności publicznoprawnych.

⁴ Dalej „Rzecznik MŚP”.



Negatywnie należy również ocenić propozycję uchylecia art. 70 ustawy i wprowadzenie po wejściu w życie Projektu okresu przedawnienia wynikającego z ogólnych zasad, tj. z przepisu art. 189g § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego⁵. W ocenie projektodawcy, proponowana zmiana zabezpieczy prawidłowy tok postępowań, a przede wszystkim rozłoży w czasie obciążenia finansowe wynikające z nakładania administracyjnych kar pieniężnych na przewoźników lotniczych, którzy dopuścili się znacznej liczby naruszeń.

Rzecznik MŚP zauważa, że zmiana okresów przedawnienia polegająca na ich wydłużeniu nie spełni celu regulacji, jakim z założenia jest odciążenie branży lotniczej znajdującej się w bardzo trudnej sytuacji finansowej oraz ograniczenie negatywnych skutków finansowych dla przewoźników lotniczych wynikających z grożących im kar za naruszenie obowiązków. Wydłużenie okresów przedawnienia administracyjnych kar pieniężnych nakładanych na przewoźników w związku z naruszeniami, o których mowa w ustawie z 3 lat na 5 lat nie rozłoży w czasie obciążeń finansowych wynikających z nakładania administracyjnych kar pieniężnych na przewoźników lotniczych, którzy dopuścili się znacznej liczby naruszeń, bowiem te zgodnie z obecnym brzmieniem przepisu – mogłyby ulec przedawnieniu, gdyby stosowna decyzja nie została wydana w terminie 3 lat od dnia naruszenia i wówczas – przewoźnik byłby wolny od odpowiedzialności finansowej z tytułu ewentualnych naruszeń. Wydłużenie tego okresu o kolejne 2 lata w istocie daje uprawnionym organom więcej czasu, by wykryć ewentualne naruszenia przewoźników lotniczych i ukarać ich, zanim przedmiotowe naruszenie ulegnie przedawnieniu. Co więcej, wprowadzenie 5-letniego okresu przedawnienia również w stosunku do kar pieniężnych nakładanych za naruszenia przed dniem wejścia w życie omawianych zmian ustawy może pogorszyć sytuację tych podmiotów, którym przykładowo brakowało niewiele czasu, by 3-letni okres przedawnienia upłynął na podstawie dotychczasowych przepisów. Rzecznik MŚP ponownie zauważa, że skutkiem wprowadzenia przedmiotowej zmiany będzie usprawnienie procesu nakładania ww. kar administracyjnych i skuteczniejsza karalność przewoźników lotniczych. W ocenie Rzecznika MŚP, rozłożenie w czasie obciążeń finansowych wynikających z nakładania kar pieniężnych na przewoźników lotniczych powinno polegać na wprowadzeniu w decyzji administracyjnej możliwości

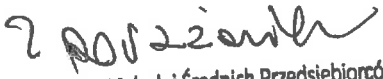

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.



rozłożenia płatności kar na raty, a nie jak przewiduje Projekt – wydłużeniu okresu przedawnienia karalności za poszczególne czyny.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy także wskazać, że w Ocenie Skutków Regulacji „7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe” wskazano, że „Projektowane zmiany odnoszą się wyłącznie do przewoźników lotniczych wykonujących międzynarodowe loty, podczas których następowało przekroczenie granicy państwowej, a start albo lądowanie statku powietrznego odbywało się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Mając zaś na uwadze, że są to podmioty, które z racji skali prowadzonej działalności gospodarczej – co do zasady – nie mieszczą się w definicji mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, projekt nie podlegał obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność tych przedsiębiorców”, niemniej jednak nie wykluczono, że Projekt może dotyczyć sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Dlatego też, mając na uwadze, że powołane powyżej propozycje zmian mogą nie spełnić założeń regulacji i doprowadzić do pogłębienia negatywnej sytuacji finansowej branży przewoźników lotniczych, zwracam się z uprzejmą prośbą o uwzględnienie powyższych uwag i wniosków w toku dalszych prac nad Projektem.


Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
Dyrektor Generalny

Dł. n. pl. Marek Wóch

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



Pan Mariusz Cichomski
Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA
Tel. 22 601 40 70
e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl