



Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy - Prawo wodne  
oraz niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Krzysztofa Tchórzewskiego.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Waldemar Buda; (-) Lidia Burzyńska; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Przemysław Drabek; (-) Elżbieta Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Ewa Filipiak; (-) Leszek Galemba; (-) Adam Gawęda; (-) Grzegorz Gaża; (-) Czesław Hoc; (-) Michał Jach; (-) Fryderyk Kapinos; (-) Wojciech Kossakowski; (-) Ewa Kozanecka; (-) Leonard Krasulski; (-) Jacek Kurzępa; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Grzegorz Lorek; (-) Ewa Malik; (-) Beata Mateusiak-Pielucha; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Adam Ołdakowski; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Elżbieta Płonka; (-) Violetta Porowska; (-) Marcin Porzucek; (-) Zdzisław Szipiera; (-) Marek Suski; (-) Andrzej Szlachta; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Adam Śnieżek; (-) Jacek Świat; (-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Sylwester Tułajew; (-) Jan Warzecha; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Grzegorz Adam Woźniak; (-) Jarosław Zieliński; (-) Tomasz Zieliński; (-) Wojciech Zubowski.

## U S T A W A

z dnia ..... 2021 r.

### **o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw<sup>1</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, 784, 1564 i 1641) w art. 545 po ust. 1b dodaje się ust. 1c w brzmieniu:

„1c. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej przed uzyskaniem decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 1 pkt 18a ustawy zmienianej w art. 509, stosuje się przepisy niniejszej ustawy.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1712) w art. 4 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej przed uzyskaniem decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 1 pkt 18a ustawy zmienianej w art. 1, stosuje się przepisy art. 66, art. 72, art. 74, art. 74a, art. 77, art. 80, art. 81, art. 84, art. 86d, art. 96, art. 97, art. 108, art. 109 i art. 112 tej ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471, 695 i 782) po art. 36 dodaje się art. 36a w brzmieniu:

„Art. 36a. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej przed uzyskaniem decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 1 pkt 18a ustawy zmienianej w art. 15, stosuje się przepisy tej ustawy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

---

<sup>1</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw

## UZASADNIENIE

W projekcie ustawy o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, dalej jako: „projekt ustawy”, przewidziano regulacje uzupełniające przepisy przejściowe ustawy:

- 1) z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, 784, 1564 i 1641);
- 2) z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1712);
- 3) z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471, 695 i 782).

Celem zmiany jest przesądzenie, który reżim prawny ma znaleźć zastosowanie w przypadku postępowania dotyczącego decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej przed uzyskaniem decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej wydawanej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2021 r. poz. 1484), w stosunku do której inwestor wystąpił już z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Wskazać należy, że jedyne postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej - przedsięwzięcia polegającego na budowie i eksploatacji pierwszej w Rzeczypospolitej Polskiej elektrowni jądrowej, dalej jako: „decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach”, zostało wszczęte na wniosek inwestora złożony w 2015 roku. Wyżej wymienione przedsięwzięcie zalicza się do mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, w związku z czym ocena oddziaływania na środowisko w jego przypadku obejmuje w szczególności weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, dalej jako: „raport”. Inwestor w 2015 roku wystąpił o wydanie postanowienia określającego zakres raportu. Mając na uwadze powyższe, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydał postanowienie określające zakres raportu oraz postanowienie o zawieszeniu postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do czasu przedłożenia przez inwestora raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Od 2015 roku postępowanie w sprawie wydania wyżej wymienionej decyzji pozostaje zawieszona. W okresie tym przepisy, na podstawie których działają organy

właściwe w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach ulegały wielokrotnym i istotnym zmianom. Przepisy przejściowe towarzyszące tym zmianom nie zawsze uwzględniały specyfikę zawieszoności postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla elektrowni jądrowej. W związku z tym, jak częste i głębokie były zmiany tych przepisów, organy administracji publicznej, które uczestniczą w procesie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach byłyby zobligowane do stosowania przepisów w wersji nieaktualnej, niespójnej z innymi regulacjami oraz niezgodnej z bieżącą wolą ustawodawcy. Powyższe może mieć negatywny wpływ na sprawność prowadzonego postępowania oraz trwałość wydawanych w nim aktów administracyjnych, co należy uznać za niewłaściwe zwłaszcza mając na uwadze rozmiar i znaczenie inwestycji polegającej na budowie i eksploatacji pierwszej w Rzeczypospolitej Polskiej elektrowni jądrowej. W związku z powyższym za zasadne uznane zostało wprowadzenie przepisów aktualizujących stan prawny, który ma być brany pod uwagę przy wydawaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla tego przedsięwzięcia.

Wejście w życie regulacji zaproponowanych w projekcie ustawy skutkować będzie m.in.:

1) zmianą wymagań formalnych stawianych raportowi o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, dalej jako: „raport”, w tym:

a) w przypadku dokonywania opisu planowanego przedsięwzięcia - koniecznością jego charakterystyki w fazie realizacji, a nie budowy,

b) doprecyzowaniem fazy przedsięwzięcia, która ma być wzięta pod uwagę przy opisie rodzajów i ilości emisji, w tym odpadów,

c) dokonywaniem w raporcie opisu przewidywanych działań mających na celu unikanie, zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, wraz z oceną ich skuteczności, również w odniesieniu do etapu użytkowania przedsięwzięcia,

d) wskazaniem kierującego zespołem sporządzającym raport w przypadku, gdy raport posiada więcej niż jednego autora;

2) przesądzeniem, że wniosek o wydanie przez organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stanowiska w sprawie aktualności warunków realizacji przedsięwzięcia określonych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach można złożyć

nie wcześniej niż po upływie 5 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna;

3) zmianą katalogu załączników do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (powyższe dotyczy m.in. map dołączanych do tego wniosku);

4) stosowaniem szczególnych i uwzględniających specyfikę postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach regulacji dotyczących ustalania kręgu stron postępowania w sprawie wydania tej decyzji;

5) uproszczeniem postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach poprzez doprecyzowanie wpływu na tok postępowania zmiany struktury właścicielskiej nieruchomości znajdujących się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, oraz przesądzenie możliwości wszczynania i prowadzenia postępowania również w przypadkach nieuregulowanego lub nieujawnionego stanu prawnego nieruchomości znajdujących się w tym obszarze;

6) doprecyzowaniem wymogów stawianych autorom prognozy oddziaływania na środowisko, raportu oraz raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na obszar Natura 2000;

7) zaangażowaniem w postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organów właściwych w sprawach ocen wodnoprawnych, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, oraz doprecyzowaniem procedury dokonywania uzgodnień w ramach tego postępowania;

8) wprowadzeniem możliwości zawieszenia albo umorzenia postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na wniosek inwestora, o ile nie zagraża to interesowi społecznemu;

9) doprecyzowaniem wpływu uznania, że przedsięwzięcie może oddziaływać na obszar Natura 2000 na obowiązki inwestora w zakresie przedłożenia określonej przepisami prawa dodatkowej dokumentacji oraz doprecyzowaniem trybu opinii uzyskiwanych przed uznaniem przez organ, że przedsięwzięcie oddziałuje na obszar Natura 2000;

10) doprecyzowaniem zakresu zadań wykonywanych przez właściwe organy w toku postępowania transgranicznego.

W projekcie ustawy przewidziano, że przepisy wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zmiany przewidziane artykułach w projektowanym brzmieniu mają

usprawnić proces wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w tym zapewnić udział wyspecjalizowanych organów w procesie wydawania tej decyzji. Podkreślić należy, że zaproponowane rozwiązanie zwiększą pewność prawa po stronie organów administracji oraz stron postępowania w sprawie wydania decyzji. W związku z powyższym niezbędne jest niezwłoczne wprowadzenie zaproponowanych rozwiązań, a proponowany termin wejścia w życie projektowanej ustawy nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa i jest konieczny.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Nie przewiduje się wydania aktów wykonawczych na podstawie przepisów projektu ustawy.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie został poddany konsultacjom.

Warszawa, 10 grudnia 2021 r.

BAS-WAPM-2935/21  
TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS.1120.910.21

Data wpływu 13.12.2021

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Tchórzewski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2021 r. poz. 483, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, ze zm.), ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1712) oraz ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471, ze zm.), dalej: „zmieniane ustawy”.

Przedłożone propozycje dotyczą przepisów przejściowych w zmienianych ustawach w zakresie dotyczącym decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszącej wydawanej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2021 r. poz. 1484), dalej: „decyzja o lokalizacji obiektu energetyki jądrowej”.

Projekt ustawy zmierza do tego, aby we wszczętych i niezakończonych sprawach dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,

wydawanej przed uzyskaniem decyzji o lokalizacji obiektu energetyki jądrowej, były stosowane przepisy w brzmieniu nadanym zmienianymi ustawami.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Z uwagi na przedmiot projektu ustawy trzeba wziąć pod uwagę dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. Urz. UE L 26 z 28.1.2012, s. 1, ze zm.), dalej: „dyrektywa 2011/92/UE”.

Art. 2 dyrektywy 2011/92/UE stanowi, że państwa członkowskie przyjmują wszystkie niezbędne środki, aby zapewnić podleganie przedsięwzięć mogących powodować znaczące skutki w środowisku, m.in. z powodu ich charakteru, rozmiarów lub lokalizacji, wymogowi uzyskania zezwolenia na inwestycję i oceny w odniesieniu do ich skutków na środowisko, przed udzieleniem zezwolenia (ust. 1), a ocena oddziaływania na środowisko może być zintegrowana z istniejącymi procedurami udzielania zezwolenia na inwestycję w państwach członkowskich lub, jeżeli takie nie istnieją, z innymi procedurami albo z procedurami, które będą ustanowione do realizacji celów tej dyrektywy (ust. 2).

Do przedsięwzięć, które podlegają oceny w odniesieniu do ich skutków na środowisko, zalicza się m.in. elektrownie jądrowe i inne reaktory jądrowe (art. 4 ust. 1 w zw. z załącznikiem I do dyrektywy 2011/92/UE).

## **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Dyrektywa 2011/92/UE została wdrożona do polskiego systemu prawa na mocy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247). Zgodnie z art. 72 ust. 1 pkt 18a tej ustawy wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem decyzji o lokalizacji obiektu energetyki jądrowej.

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje zakładające stosowanie przepisów w brzmieniu nadanym zmienianymi ustawami we wszczętych i niezakończonych sprawach dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wydawanej przed uzyskaniem decyzji o lokalizacji obiektu energetyki jądrowej, nie są sprzeczne z dyrektywą 2011/92/UE.



#### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Tomasz Jaroszyński  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

*Sobolewski*

Przemysław Sobolewski

Warszawa, 10 grudnia 2021 r.

BAS-WAPM-2936/21  
TRYB PILNY

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS  
L.dz. DS.1120.710.21(2)  
Data wpływu 13.12.2021

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krzysztof Tchórzewski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, ze zm.), ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1712) oraz ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471, ze zm.), dalej: „zmieniane ustawy”.

Przedłożone propozycje dotyczą przepisów przejściowych w zmienianych ustawach w zakresie dotyczącym decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszącej wydawanej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2021 r. poz. 1484), dalej: „decyzja o lokalizacji obiektu energetyki jądrowej”.

Projekt ustawy zmierza do tego, aby we wszczętych i niezakończonych sprawach dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wydawanej przed uzyskaniem decyzji o lokalizacji obiektu energetyki jądrowej, były stosowane przepisy w brzmieniu nadanym zmienianymi ustawami.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych

*Sobolewski*

Przemysław Sobolewski