



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-144-21

Druk nr 1788
Warszawa, 26 listopada 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,
na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy

- o zmianie ustawy o zwalczaniu dopingu w sporcie.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sportu i Turystyki.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zwalczaniu dopingu w sporcie

Art. 1. W ustawie z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1872 oraz z 2020 r. poz. 2391) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 26 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Osobie, która uzyskała pozytywny wynik z egzaminu kończącego szkolenie kontrolerów, Dyrektor Agencji przyznaje certyfikat kontrolera, który jest ważny przez 2 lata od dnia jego przyznania.”;

2) art. 47 otrzymuje brzmienie:

„Art. 47. 1. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej może dofinansowywać działania mające na celu przeciwdziałanie dopingowi w sporcie, w tym udzielać Agencji dotacji celowych, o których mowa w art. 30 ust. 2 pkt 1, oraz opłacać składki na rzecz organizacji międzynarodowych zajmujących się zwalczaniem dopingu w sporcie.

2. Minister właściwy do spraw zdrowia może udzielać Polskiemu Laboratorium Antydopingowemu z siedzibą w Warszawie dotacji celowych na:

1) realizację przez Laboratorium projektów badawczych, o których mowa w art. 47b ust. 1 pkt 3,

2) finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji niezbędnych do utrzymania akredytacji Światowej Agencji Antydopingowej.”;

3) użyte w art. 47a w ust. 2 i 3, w art. 47d w ust. 2 w pkt 3 i 6 oraz w ust. 4, w art. 47g w ust. 1, 4 i 5, w art. 47h w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w ust. 2–4, 8 i 10 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 47l w ust. 1 i 3, w art. 47n w ust. 2 w pkt 2 i w ust. 4, w art. 47s w ust. 3 i 4, w art. 47t w ust. 4, w art. 47u w ust. 2–4, w różnych przypadkach, wyrazy „minister właściwy do spraw kultury fizycznej” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „minister właściwy do spraw zdrowia”;

4) w art. 47l ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw zdrowia powołuje i odwołuje członków Rady Laboratorium, a także stwierdza ustanie ich członkostwa w Radzie Laboratorium, z tym że powołanie członka, o którym mowa w art. 47j ust. 2 pkt 1, następuje na wniosek organu, którego jest przedstawicielem.”;

5) w art. 47r dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Dotacja, o której mowa w ust. 1 pkt 1, jest przekazywana Agencji z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia.”;

6) art. 57 otrzymuje brzmienie:

„Art. 57. 1. W latach 2022–2031 maksymalny limit wydatków budżetu państwa z części 25 – Kultura Fizyczna, będących skutkiem finansowym ustawy, w tym wydatków na finansowanie Agencji oraz opłacanie składek na rzecz organizacji międzynarodowych zajmujących się zwalczaniem dopingu w sporcie, wynosi w roku:

- 1) 2022 – 10,7 mln zł;
- 2) 2023 – 11 mln zł;
- 3) 2024 – 11 mln zł;
- 4) 2025 – 11,4 mln zł;
- 5) 2026 – 11,5 mln zł;
- 6) 2027 – 11,9 mln zł;
- 7) 2028 – 12 mln zł;
- 8) 2029 – 12 mln zł;
- 9) 2030 – 12,3 mln zł;
- 10) 2031 – 12,5 mln zł.

2. W przypadku zagrożenia przekroczenia limitu wydatków na dany rok budżetowy, o którym mowa w ust. 1, stosuje się mechanizm korygujący polegający na wprowadzeniu limitu realizowanych zadań.

3. Organem właściwym do monitorowania wykorzystania limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej.

4. Organem właściwym do wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 2, jest w zakresie:

- 1) wydatków Agencji – Dyrektor Agencji;
- 2) pozostałych wydatków – minister właściwy do spraw kultury fizycznej.”.

Art. 2. W celu wykonania przepisów niniejszej ustawy Prezes Rady Ministrów może dokonać, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikających z ustawy budżetowej na rok 2022.

Art. 3. Rozliczenia dotacji udzielonych w 2021 r., o których mowa w art. 47r ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, dokonuje minister właściwy do spraw kultury fizycznej.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

UZASADNIENIE

I. Omówienie potrzeby i celu wprowadzenia zmian w ustawie

Ustawa z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1872 oraz z 2020 r. poz. 2391), zwana dalej „ustawą”, reguluje całokształt spraw związanych z funkcjonowaniem krajowego systemu antydopingowego. Zmiany zachodzące w międzynarodowych standardach w zakresie zwalczania dopingu w sporcie powodują jednak konieczność dostosowania do nich przepisów ustawy.

Opracowanie projektu zmiany ustawy wynika z konieczności dostosowania polskich norm prawnych regulujących funkcjonowanie Polskiego Laboratorium Antydopingowego (PLAD) do zmienionego we wrześniu 2020 r. przez Światową Agencję Antydopingową Międzynarodowego Standardu dla Laboratoriów (ISL 2021). Obecnie brak jest przepisów krajowych niezbędnych do prawidłowego stosowania ISL 2021 od dnia 1 stycznia 2022 r.

W związku z ISL 2021 zachodzi konieczność zmiany podmiotu nadzorującego PLAD i wprowadzenia odpowiednich zmian wynikowych w ustawie. Nowelizacją ISL 2021 zmieniono punkt 4.4.2.4 dotyczący niezależności operacyjnej i instytucjonalnej akredytowanych przez WADA laboratoriów antydopingowych. Nowe brzmienie standardu zakłada, że akredytowane przez WADA laboratorium antydopingowe nie może być „zarządzane, podległe albo być częścią krajowej agencji antydopingowej, organizacji sportowej, ministerstwa odpowiadającego w danym państwie za sport ani innego organu rządowego odpowiadającego za sport”. Zgodnie z ISL 2021 Państwa muszą zapewnić tak rozumianą niezależność laboratorium antydopingowego do 1 stycznia 2022 r. Akredytowane przez WADA PLAD jest państwową osobą prawną i funkcjonuje na mocy ustawy. Zgodnie z art. 47a ust. 2 ustawy jest nadzorowane przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej, co stoi w sprzeczności z przywołanymi postanowieniami ISL 2021. W związku z faktem, że Międzynarodowy Standard dla Laboratoriów jest dokumentem wiążącym dla akredytowanych laboratoriów, a brak wypełnienia jego założeń będzie skutkowało odebraniem akredytacji WADA lub długotrwałym jej zawieszeniem do momentu wprowadzenia odpowiednich rozwiązań legislacyjnych, zachodzi konieczność zmiany ministra obecnie nadzorującego Laboratorium oraz przepisów, których następstwem jest sprawowanie przypisanego nadzoru.

Ponadto projekt ustawy dostosowuje okres, na jaki nadawane są uprawnienia kontrolerów antydopingowych, do obowiązującego od 1 stycznia 2021 r. Międzynarodowego Standardu WADA dotyczącego Badań i Śledztw. Zgodnie ze standardem uprawnienia

kontrolerów antydopingowych powinny być nadawane na okres 2 lat, a nie na okres 3 lat, jak wskazuje art. 26 ust. 1 ustawy. Podczas przeprowadzonego w listopadzie 2020 r. audytu Polskiej Agencji Antydopingowej WADA zwróciła się z prośbą o usunięcie tej rozbieżności.

II. Omówienie poszczególnych zmian

W art. 1 pkt 1 projektu ustawy przewiduje się zmianę art. 26 ust. 1 ustawy polegającą na skróceniu do 2 lat okresu, na który nadaje się uprawnienia kontrolera antydopingowego. W związku ze zmianą wprowadzaną projektem w art. 26 ust. 1 nie ma konieczności wprowadzania przepisów przejściowych. Certyfikaty kontrolera przyznane przez Dyrektora Agencji przed dniem wejścia w życie projektu ustawy zachowują dotychczasowy termin ważności, natomiast po wejściu w życie projektu ustawy certyfikaty będą przyznawane na okres 2 lat.

Ponadto w projekcie w art. 1 pkt 2 wprowadza się w art. 47 ustawy doprecyzowanie wskazujące jednoznacznie, że dotacji celowych, o których mowa w art. 30 ust. 2 pkt 1, Polskiej Agencji Antydopingowej może udzielać minister właściwy do spraw kultury fizycznej. Jednocześnie w art. 47 ustawy proponuje się zmianę umożliwiającą ministrowi właściwemu do spraw zdrowia dofinansowanie działań mających na celu przeciwdziałanie dopingowi w sporcie, co pozwoli na przekazywanie dotacji dla Laboratorium.

W projekcie ustawy proponuje się przejęcie nadzoru nad PLAD przez ministra właściwego do spraw zdrowia. W związku z tym w art. 1 pkt 3 projektu ustawy przewiduje się dokonanie odpowiednich zmian w artykułach ustawy dotyczących różnych aspektów nadzoru nad PLAD, dokonywanych dotychczas przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Zmiany te polegają na zastąpieniu ministra właściwego do spraw kultury fizycznej przez ministra właściwego do spraw zdrowia w zakresie:

- 1) art. 47a ust. 2 i 3 ustawy – sprawowania nadzoru nad PLAD oraz nadawania statutu Laboratorium,
- 2) art. 47d ust. 2 pkt 3 i 6 oraz ust. 4 ustawy – występowania przez Dyrektora Laboratorium do ministra nadzorującego z wnioskami w sprawie wysokości dotacji podmiotowej z budżetu państwa przeznaczonej na dofinansowanie działalności bieżącej Laboratorium (ust. 2 pkt 3), sporządzania i przedstawiania przez Dyrektora Laboratorium ministrowi nadzorującemu, w terminie do dnia 31 marca każdego roku, sprawozdania z działalności Laboratorium w roku poprzednim (ust. 2 pkt 6), przekazywania przez Dyrektora Laboratorium ministrowi nadzorującemu informacji o przeprowadzonych w Laboratorium kontrolach. Po zakończeniu kontroli oraz po otrzymaniu wystąpienia

pokontrolnego Dyrektor Laboratorium przekazuje ministrowi właściwemu nadzorującemu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, kopię tego wystąpienia oraz informację o działaniach podjętych w związku z jego realizacją (ust. 4),

- 3) art. 47g ust. 1, 4 i 5 ustawy – powoływania i odwoływania Dyrektora Laboratorium. Minister nadzorujący na mocy ustawy powołuje jedynie Dyrektora Laboratorium, pozostali pracownicy Laboratorium, w tym zastępcy Dyrektora, są zatrudniani przez Dyrektora na podstawie umowy o pracę,
- 4) art. 47h ust. 1–4, 8 i 10 ustawy – naboru na stanowisko Dyrektora Laboratorium,
- 5) art. 47l ust. 1 i 3 ustawy – powoływania i odwoływania Rady Laboratorium,
- 6) art. 47n ust. 2 pkt 2 i ust. 4 ustawy – zwoływania posiedzeń Rady Laboratorium,
- 7) art. 47s ust. 3 i 4 ustawy – zatwierdzania planu finansowego Laboratorium,
- 8) art. 47t w ust. 4 ustawy – podejmowania decyzji w sprawie podziału wyniku finansowego Laboratorium,
- 9) art. 47u ust. 2–4 ustawy – wyboru firmy audytorskiej do badania rocznego sprawozdania finansowego Laboratorium (ust. 2), przedstawienia przez Dyrektora Laboratorium ministrowi nadzorującemu rocznego sprawozdania finansowego Laboratorium (ust. 3), zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Laboratorium (ust. 4).

Proponuje się również zmianę przepisów art. 47l ustawy (art. 1 pkt 4 projektu ustawy) w zakresie sposobu powoływania Rady PLAD w związku z tym, że minister właściwy do spraw zdrowia będzie organem powołującym i odwołującym członków Rady.

Zmiana w art. 47r ma na celu doprecyzowanie, że dotacja podmiotowa dla PLAD będzie przekazywana z części budżetowej, będącej w dyspozycji ministra właściwego ds. zdrowia.

Oprócz tego zmiany dokonywane niniejszą ustawą wymagają wprowadzenia nowych przepisów monitorujących oraz reguł korygujących ze względu na podział na dwóch działowych ministrów zgodnie z przypisanymi zadaniami, tym samym proponuje się zmianę art. 57 ustawy (art. 1 pkt 7 projektu ustawy), który będzie dotyczył limitów wydatków z cz. 25 – Kultura Fizyczna budżetu państwa, za których monitorowanie odpowiadać będzie minister właściwy do spraw kultury fizycznej. W związku z wejściem w życie zmian w art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305,

z późn. zm.) w projekcie nie określono limitów wydatków z cz. 46 – Zdrowie budżetu państwa, związanych z realizacją zmienianej ustawy.

W wyniku przejścia nadzoru nad PLAD przez ministra właściwego do spraw zdrowia wydatki związane z realizacją tego zadania będą finansowane w ramach wydatków określonych w art. 131c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, z późn. zm.).

W art. 2 projektu wprowadzono przepis umożliwiający wydanie przez Prezesa Rady Ministrów rozporządzenia w zakresie przeniesienia wydatków budżetowych związanych z finansowaniem Laboratorium z części 25 – Kultura Fizyczna budżetu państwa do części 46 – Zdrowie. Wprowadzenie tego przepisu jest niezbędne w celu umożliwienia finansowania przez Ministra Zdrowia zadań z nadzorem nad PLAD od 1 stycznia 2022 r. W art. 3 wprowadzono przepis przejściowy, który jednoznacznie wskazuje, że udzielone Laboratorium w 2021 r. dotacje celowe oraz dotacja podmiotowa zostaną rozliczone przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej także po wejściu w życie ustawy.

III. Wejście w życie ustawy

Zgodnie z art. 4 projektu ustawy ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Projekt ustawy nie wpływa na stosunki powstałe na podstawie dotychczas funkcjonującej ustawy i w związku z tym nie przewiduje przepisów przejściowych.

Projektowana ustawa nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji,

w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwalczaniu dopingu w sporcie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sportu i Turystyki Ministerstwo Zdrowia</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Krupka – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mateusz Łach – Naczelnik Wydziału Polityki Sportowej, Departament Sportu dla Wszystkich, tel.: 22 2443 152, e-mail: mateusz.lach@msport.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 19.11.2021 r.</p> <p>Źródło Inne</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 270</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie obowiązująca ustawa z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1872 oraz z 2020 r. poz. 2391), zwana dalej „ustawą”, reguluje całokształt spraw związanych z funkcjonowaniem krajowego systemu antydopingowego. Zmiany zachodzące w międzynarodowych standardach w zakresie zwalczania dopingu w sporcie powodują jednak konieczność dostosowania do nich przepisów ustawy.

Opracowanie projektu zmiany ustawy wynika z konieczności dostosowania polskich norm prawnych regulujących funkcjonowanie Polskiego Laboratorium Antydopingowego (PLAD) do zmienionego we wrześniu 2020 r. przez Światową Agencję Antydopingową Międzynarodowego Standardu dla Laboratoriów (ISL 2021). Obecnie brak jest przepisów krajowych niezbędnych do prawidłowego stosowania ISL 2021 od dnia 1 stycznia 2022 r.

W związku z ISL 2021 zachodzi konieczność zmiany podmiotu nadzorującego PLAD i wprowadzenia odpowiednich zmian wynikowych w ustawie. Nowelizacją Międzynarodowego Standardu dla Laboratoriów (ISL 2021) zmieniono punkt 4.4.2.4 dotyczący niezależności operacyjnej i instytucjonalnej akredytowanych przez WADA laboratoriów antydopingowych. Nowe brzmienie standardu zakłada, że akredytowane przez WADA laboratorium antydopingowe nie może być „zarządzane, podległe albo być częścią krajowej agencji antydopingowej, organizacji sportowej, ministerstwa odpowiadającego w danym państwie za sport ani innego organu rządowego odpowiadającego za sport”. Zgodnie z ISL 2021 Państwa muszą zapewnić tak rozumianą niezależność laboratorium antydopingowego do 1 stycznia 2022 r. Akredytowane przez WADA PLAD jest państwową osobą prawną i funkcjonuje na mocy ustawy. Zgodnie z art. 47a ust. 2 ustawy jest nadzorowane przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej, co stoi w sprzeczności z przywołanymi postanowieniami ISL 2021. W związku z faktem, że Międzynarodowy Standard dla Laboratoriów jest dokumentem wiążącym dla akredytowanych laboratoriów, a brak wypełnienia jego założeń będzie skutkowało odebraniem akredytacji WADA lub długotrwałym jej zawieszeniem do momentu wprowadzenia odpowiednich rozwiązań legislacyjnych, zachodzi konieczność zmiany ministra obecnie nadzorującego Laboratorium oraz przepisów, których następstwem jest sprawowanie przypisanego nadzoru.

Ponadto projekt ustawy dostosowuje okres, na jaki nadawane są uprawnienia kontrolerów antydopingowych, do obowiązującego od dnia 1 stycznia 2021 r. Międzynarodowego Standardu WADA dotyczącego Badań i Śledztw. Zgodnie ze standardem uprawnienia kontrolerów antydopingowych powinny być nadawane na okres 2 lat, a nie na okres 3 lat, jak wskazuje art. 26 ust. 1 ustawy. Podczas przeprowadzonego w listopadzie 2020 r. audytu Polskiej Agencji Antydopingowej WADA zwróciła się z prośbą o usunięcie tej rozbieżności.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej ustawy środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowane zmiany w ustawie uwzględniają wskazane w pkt 1 OSR problemy.

W art. 1 pkt 1 projektu ustawy przewiduje się zmianę art. 26 ust. 1 ustawy polegającą na skróceniu do 2 lat okresu, na który nadaje się uprawnienia kontrolera antydopingowego.

Ponadto w projekcie w art. 1 pkt 2 wprowadza się w art. 47 ustawy doprecyzowanie wskazujące jednoznacznie, że dotacji celowych, o których mowa w art. 30 ust. 2 pkt 1, Polskiej Agencji Antydopingowej może udzielać minister właściwy do spraw kultury fizycznej. Jednocześnie w art. 47 ustawy proponuje się zmianę umożliwiającą ministrowi właściwemu do spraw zdrowia dofinansowanie działań mających na celu przeciwdziałanie dopingowi w sporcie, co pozwoli na

przekazywanie dotacji dla Laboratorium.

W zakresie dokonania zmiany organu nadzorującego PLAD. W projekcie ustawy proponuje się przejęcie nadzoru nad PLAD przez ministra właściwego do spraw zdrowia. W związku z tym w art. 1 pkt 3 projektu przewiduje się dokonanie zmian w artykułach ustawy dotyczących różnych aspektów nadzoru nad PLAD, dokonywanych dotychczas przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Zmiany te polegają na zastąpieniu ministra właściwego do spraw kultury fizycznej przez ministra właściwego do spraw zdrowia w zakresie:

- 1) art. 47a ust. 2 i 3 ustawy – sprawowania nadzoru nad PLAD oraz nadawaniu statutu Laboratorium,
- 2) art. 47d ust. 2 pkt 3 i 6 oraz ust. 4 ustawy – występowania przez Dyrektora Laboratorium do ministra nadzorującego z wnioskami w sprawie wysokości dotacji podmiotowej z budżetu państwa przeznaczonej na dofinansowanie działalności bieżącej Laboratorium (ust. 2 pkt 3), sporządzania i przedstawiania przez Dyrektora Laboratorium ministrowi nadzorującemu, w terminie do dnia 31 marca każdego roku, sprawozdania z działalności Laboratorium w roku poprzednim (ust. 2 pkt 6), przekazywania przez Dyrektora Laboratorium ministrowi nadzorującemu informacji o przeprowadzonych w Laboratorium kontrolach. Po zakończeniu kontroli oraz po otrzymaniu wystąpienia pokontrolnego Dyrektor Laboratorium przekazuje ministrowi właściwemu nadzorującemu, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, kopię tego wystąpienia oraz informację o działaniach podjętych w związku z jego realizacją (ust. 4),
- 3) art. 47g ust. 1, 4 i 5 ustawy – powoływania i odwoływania Dyrektora Laboratorium,
- 4) art. 47h ust. 1–4, 8 i 10 ustawy – naboru na stanowisko Dyrektora Laboratorium,
- 5) art. 47l ust. 1 i 3 ustawy – powoływania i odwoływania Rady Laboratorium,
- 6) art. 47n ust. 2 pkt 2 i ust. 4 ustawy – zwoływania posiedzeń Rady Laboratorium,
- 7) art. 47s ust. 3 i 4 ustawy – zatwierdzania planu finansowego Laboratorium,
- 8) art. 47t w ust. 4 ustawy – podejmowania decyzji w sprawie podziału wyniku finansowego Laboratorium,
- 9) art. 47u ust. 2–4 ustawy – wyboru firmy audytorskiej do badania rocznego sprawozdania finansowego Laboratorium (ust. 2), przedstawienia przez Dyrektora Laboratorium ministrowi nadzorującemu rocznego sprawozdania finansowego Laboratorium (ust. 3), zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Laboratorium (ust. 4).

Proponuje się również zmianę przepisów art. 47l ustawy (art. 1 pkt 4 projektu ustawy) w zakresie sposobu powoływania Rady PLAD w związku z tym, że minister właściwy do spraw zdrowia będzie organem powołującym i odwołującym członków Rady.

Zmiana w art. 47r ma na celu doprecyzowanie, że dotacja podmiotowa dla PLAD będzie przekazywana z części budżetowej będącej w dyspozycji ministra właściwego ds. zdrowia.

Oprócz tego zmiany dokonywane niniejszą ustawą wymagają wprowadzenia nowych przepisów monitorujących oraz reguł korygujących ze względu na podział na dwóch ministrów zgodnie z przypisanymi zadaniami, tym samym proponuje się zmianę art. 57 ustawy (art. 1 pkt 7 projektu ustawy), który będzie dotyczył limitów wydatków z cz. 25 – Kultura Fizyczna budżetu państwa, za których monitorowanie odpowiadać będzie minister właściwy do spraw kultury fizycznej. W związku z wejściem w życie zmian w art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w projekcie nie określono limitów wydatków z cz. 46 – Zdrowie budżetu państwa, związanych z realizacją zmienianej ustawy.

W art. 2 projektu wprowadzono przepis umożliwiający wydanie przez Prezesa Rady Ministrów rozporządzenia w zakresie przeniesienia wydatków budżetowych związanych z finansowaniem Laboratorium z części 25 – Kultura Fizyczna budżetu państwa do części – 46 Zdrowie. Wprowadzenie tego przepisu jest niezbędne w celu umożliwienia finansowania przez Ministra Zdrowia zadań z nadzorem nad PLAD od 1 stycznia 2022 r.

W art. 3 wprowadzono przepis przejściowy, który jednoznacznie wskazuje, że udzielone Laboratorium w 2021 r. dotacje celowe oraz dotacja podmiotowa zostaną rozliczone przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej także po wejściu w życie ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przeanalizowano zasady działania akredytowanych laboratoriów antydopingowych w różnych krajach członkowskich UE i OECD, w tym m.in. we Francji, w Szwajcarii, Niemczech, Austrii, Szwecji i Norwegii. Stwierdzono, że brak jest jednolitego, powszechnie funkcjonującego modelu i brak jest stosowania spójnych rozwiązań dla ww. działań. W większości przeanalizowanych państw, akredytowane przez WADA laboratoria antydopingowe działają w ramach uniwersytetów, uczelni medycznych lub szpitali i w związku z tym są już obecnie niezależne od ministerstwa odpowiadającego w danym kraju za sport oraz innych władz sportowych w danym państwie. W przypadkach gdy niezależność laboratoriów w rozumieniu ISL 2021 nie jest obecnie zapewniona (np. we Francji), państwa zmieniają swoje prawo powszechnie obowiązujące w celu zapewnienia jego zgodności z ISL 2021.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie Laboratorium Antydopingowe	1	-	Zmiana podmiotu nadzorującego PLAD z ministra właściwego do spraw kultury fizycznej na ministra właściwego do spraw zdrowia.
Minister właściwy do spraw kultury fizycznej, Minister właściwy do spraw zdrowia	2	-	Minister właściwy do spraw kultury fizycznej w dniu wejścia w życie ustawy utraci uprawnienia w zakresie nadzoru nad PLAD. Uprawnienia w zakresie nadzoru nad PLAD zostaną przekazane ministrowi właściwemu do spraw zdrowia.
Kontrolerzy antydopingowi POLADA	58	POLADA	Przyznawane przez dyrektora POLADA certyfikaty kontrolera antydopingowego, o których mowa w art. 26 ustawy, będą od dnia wejścia w życie ustawy przyznawane na okres 2 lat, a nie na okres 3 lat, jak ma to miejsce na mocy dotychczasowych przepisów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone prekonsultacje dotyczące projektu ustawy.

Projekt ustawy został poddany uzgodnieniom międzyresortowym, a także opiniowaniu przez Polską Agencję Antydopingową z siedzibą w Warszawie, Polskie Laboratorium Antydopingowe z siedzibą w Warszawie, Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Wszystkie uwagi zgłoszone w ramach uzgodnień międzyresortowych zostały uwzględnione lub wyjaśnione. W ramach opiniowania nie zgłoszono żadnych uwag.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) niniejszy projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Zmiany wprowadzane projektem ustawy dotyczą kwestii technicznych i instytucjonalnych, które nie wpływają na podmioty spoza administracji publicznej, a ponadto wynikają bezpośrednio z przepisów Światowej Agencji Antydopingowej. Ze względu na przewidywany zakres regulacji odstąpiono zatem od przeprowadzania konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Projektowana ustawa nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanej zmiany nie generuje dodatkowych wydatków, a jedynie ma na celu dostosowanie polskiego prawodawstwa do zaktualizowanego Międzynarodowego Standardu dla Laboratoriów Antydopingowych (ISL 2021). W związku z tym zmiana ta nie będzie stanowiła podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa. Proponowana w ustawie zmiana nie spowoduje zmian w wydatkach i przychodach sektora finansów publicznych. Środki na dotacje podmiotową i celową zabezpieczone na funkcjonowanie PLAD w budżecie państwa w części 25 – Kultura fizyczna, której dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej będą od 2022 r. znajdować się w części 46 – Zdrowie, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia.

W wyniku przejścia nadzoru nad PLAD przez ministra właściwego do spraw zdrowia wydatki związane z realizacją tego zadania będą finansowane w ramach wydatków określonych w art. 131c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, z późn. zm.).

W poniższej tabeli podano kwoty dotacji dla PLAD planowane na najbliższe lata (do 2024 r. kwoty zgodnie z budżetem, od 2025 r. do 2028 r. – kwoty podane zgodnie z OSR ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu dopingu w sporcie (Dz. U. poz. 2320), na mocy której powołano PLAD).

w mln zł	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Dotacja podmiotowa Laboratorium	2,6	2,6	2,6	2,6	3,2	3,2	3,2	3,5	3,5	3,5	3,5
Dotacja celowa inwestycyjna Laboratorium	0	0	0	0	0,8	0,8	0,8	0,8	1	1	1
Dotacja celowa badawcza Laboratorium	0,8	0,8	0,8	0,8	1	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2

Pozostałe wydatki związane z funkcjonowaniem ustawy wskazane w limicie wydatków w art. 57, które będą monitorowane przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej, są to m.in. środki przeznaczane na dotacje dla Polskiej Agencji Antydopingowej oraz składki do organizacji międzynarodowych przekazywane przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej na podstawie art. 47 ustawy. Wysokości limitów wskazanych w projektowanym art. 57 wynikają z pomniejszenia dotychczas określonych w art. 57 ustawy limitów o kwoty wydatków Laboratorium wskazane w powyższej tabeli.

W ramach limitów wydatków ponoszonych z części 25 – Kultura Fizyczna, przewidywana jest m.in. dotacja podmiotowa dla POLADA oraz składka członkowska Polski w WADA. W ramach limitów realizowane będą także pozostałe wydatki pojawiające się w związku z realizacją ustawy (np. dobrowolne składki wspierające działania w zakresie walki z dopingiem takich organizacji, jak WADA czy Rady Europy).

Dotacja dla POLADA w najbliższych latach kształtować się będzie następująco do 2024 r. kwoty zgodnie z budżetem, a od 2025 r. do 2028 r. – kwoty podane zgodnie z OSR ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o zwalczaniu dopingu w sporcie:

2021 – 8 mln zł;
2022 – 8 mln zł;
2023 – 8 mln zł;
2024 – 8 mln zł;
2025 – 9,2 mln zł;
2026 – 9,3 mln zł;
2027 – 9,9 mln zł;
2028 – 10 mln zł;

	<p>2029 – 10 mln zł; 2030 – 10,3 mln zł; 2031 – 10,5 mln zł.</p> <p>W 2021 r. składka członkowska WADA wyniosła 269 255 USD. W kolejnych latach na składkę zaplanowano: 2022 r. – 286 791 USD (1 075,5 tys. zł); 2023 r. – 309 734 USD (1 161,5 tys. zł); 2024 r. – 334 513 USD (1 254,4 tys. zł).</p> <p>Wysokość składki w kolejnych latach nie jest obecnie znana, ponieważ trwają negocjacje dotyczące systemu finansowania WADA. Należy jednak spodziewać się, że wysokość składki będzie wzrastać.</p> <p>W związku ze zmianą podmiotu nadzorującego PLAD zajdzie konieczność przeniesienia środków na wynagrodzenia, które minister właściwy ds. kultury fizycznej ponosi obecnie na realizację zadań związanych z nadzorem nad PLAD, opisanych w pkt 8 OSR. Wymiar czasu pracy poświęcony na realizację tych zadań w Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu nie przekraczał łącznie pół etatu na stanowisku starszego specjalisty. W związku z tym łączny koszt zadań związanych z nadzorem nad PLAD, realizowanych dotychczas w Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu, jest równy 50 000 zł rocznie (dla oszacowania kosztu jako podstawę przyjęto wynagrodzenie w wysokości 2,6 mnożnika kwoty bazowej wraz z pochodnymi).</p> <p>W 2022 r. środki z budżetu państwa na funkcjonowanie PLAD w wysokości wskazanej w ustawie budżetowej na 2022 r. (tj. 3,4 mln zł) oraz środki na wynagrodzenia związane z realizacją nadzoru nad PLAD przez ministra nadzorującego Laboratorium, o których mowa powyżej (w wysokości 50 000 zł), zostaną przeniesione z części 25 – Kultura Fizyczna do części 46 – Zdrowie w drodze rozporządzenia, o którym mowa w art. 2 projektu ustawy.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0–10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	brak						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	brak						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.
Wejście w życie zaproponowanej w projekcie regulacji prawnej nie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz: Zakres obciążeń regulacyjnych wynikających z ustawy nie ulegnie zmianie. Zmieni się jedynie podmiot wykonujący przewidziane przez ustawę zadania związane z nadzorem nad Polskim Laboratorium Antydopingowym. Po wejściu w życie projektu zadania te od ministra właściwego ds. kultury fizycznej przejmie minister właściwy do spraw zdrowia. W związku z tym, że ustawa o zwalczaniu doping w sporcie przyznaje PLAD bardzo szeroką niezależność, co wynika również z przepisów WADA, nadzór nad PLAD nie generuje dużych obciążeń administracyjnych po stronie ministra nadzorującego.</p> <p>W Ministerstwie Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu zadania związane z Polskim Laboratorium Antydopingowym realizowano w dwóch komórkach organizacyjnych. Departament Nadzoru w Sporcie realizował zadania wynikające z ustawy o zwalczaniu doping w sporcie w zakresie nadzoru ministra właściwego ds. kultury fizycznej nad Laboratorium, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zmiana statutu PLAD; - rozpatrywanie wniosków dyrektora PLAD w sprawie wysokości dotacji podmiotowej z budżetu państwa dla PLAD; - analiza sprawozdania rocznego z działalności PLAD; - sprawy związane z przeprowadzeniem naboru na dyrektora PLAD oraz powołaniem członków Rady PLAD; - zatwierdzanie rocznego planu finansowego PLAD; - przygotowywanie decyzji w sprawie podziału wyniku finansowego PLAD; - wybór firmy audytorskiej do badania rocznego sprawozdania finansowego; - zatwierdzenie rocznego sprawozdania finansowego PLAD. <p>Natomiast w Departamencie Sportu dla Wszystkich, który odpowiada za prowadzenie polityki państwa w zakresie zwalczania doping w sporcie, realizowane są zadania związane z przyznawaniem Laboratorium oraz rozliczaniem dotacji celowych na projekty badawcze oraz dotacji inwestycyjnych związanych z utrzymaniem akredytacji WADA przez Laboratorium (nie planuje się przyznawania tej dotacji w budżecie na 2021 r. i kolejnych latach do 2024 r.).</p>	
9. Wpływ na rynek pracy	
Brak wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
1 stycznia 2022 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie planuje się formalnej ewaluacji efektów projektu, w związku z brakiem możliwości przyjęcia mierzalnych wskaźników dla takiego procesu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	