



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-134-21

Druk nr 1731
Warszawa, 8 listopada 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Infrastruktury.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 15zzzt dodaje się art. 15zzzt¹ w brzmieniu:

„Art. 15zzzt¹. W przypadku gdy termin ważności dyplomu i świadectwa przeszkolenia, o których mowa odpowiednio w art. 63 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim, lub świadectwa operatora urządzeń radiowych w służbie morskiej, o którym mowa w art. 150 ust. 1a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, upływa w okresie od dnia 1 lutego 2020 r. do dnia 13 marca 2020 r. albo w okresie obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, termin ważności tych dokumentów ulega przedłużeniu do dnia upływu 90 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w zależności od tego, który z nich zostanie odwołany później.”;

2) uchyla się art. 15zzzzl;

3) w art. 15zzzzl¹ ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Środki finansowe, o których mowa w ust. 1, są przekazywane za okres nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia 2021 r.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1893) wprowadza się następujące zmiany:

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, ustawę z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, ustawę z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych, ustawę z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2112, 2113, 2123, 2157, 2255, 2275, 2320, 2327, 2338, 2361 i 2401 oraz z 2021 r. poz. 11, 159, 180, 694, 981, 1023, 1090, 1162, 1163, 1192, 1510, 1535 i 1777.

- 1) w art. 11 w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) melioracji.”;
- 2) w art. 23 w ust. 1 w pkt 4 lit. a otrzymuje brzmienie:
„a) zaopatrzenia wsi i rolnictwa w wodę oraz oczyszczania ścieków i gospodarki odpadami.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, 784, 1564 i 1641) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 210:
 - a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„1. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej określi, w drodze rozporządzenia, sposób:”,
 - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki wodnej:
 - 1) uwzględni potrzebę stworzenia bazy informacyjnej dla planowania, odbudowy, przebudowy oraz utrzymania urządzeń melioracji wodnych;
 - 2) uwzględni zasadę interoperacyjności, o której mowa w art. 7 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, a także potrzebę harmonizacji zbiorów danych ewidencji melioracji wodnych z innymi zbiorami danych tworzącymi infrastrukturę informacji przestrzennej;
 - 3) kieruje się zasięgiem wpływu poszczególnych rodzajów urządzeń melioracji wodnych na poprawę zdolności produkcyjnej gleby.”;
- 2) w art. 552:
 - a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. W okresie od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 31 grudnia 2023 r. Wody Polskie ustalają wysokość opłat za usługi wodne, nie uwzględniając średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ).”,
 - b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
„6. Do dnia 31 grudnia 2023 r. Wody Polskie opracują metodykę wyznaczania średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ) na potrzeby ustalania wysokości opłat za usługi wodne.”;

- 3) w art. 555 w ust. 2 pkt 6 i 7 otrzymują brzmienie:
- „6) plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy – stają się planami gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy w rozumieniu art. 318 ust. 1 niniejszej ustawy i podlegają przeglądowi i aktualizacji do dnia 22 grudnia 2022 r.;
 - 7) plany zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy – stają się planami zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy w rozumieniu art. 172 ust. 1 niniejszej ustawy i podlegają przeglądowi do dnia 22 grudnia 2022 r. i w razie potrzeby aktualizacji;”;
- 4) w art. 561 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
- „Do dnia 31 grudnia 2023 r. górne jednostkowe stawki opłat za pobór wód w formie opłaty stałej wynoszą:”;
- 5) w art. 566 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 88h ust. 13 oraz art. 114 ust. 5 ustawy uchylanej w art. 573 zachowują moc do dnia 22 grudnia 2022 r. i mogą być zmieniane.”;
- 6) po art. 568a dodaje się art. 568b w brzmieniu:
- „Art. 568b. Od dnia 1 marca 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. podmioty wykonujące czynności, o których mowa w art. 306 ust. 1, zwalnia się z należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i ich odcinków oraz z urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa usytuowanych na śródlądowych wodach powierzchniowych.”;
- 7) w art. 574 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
- „4) art. 274 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.”;

Art. 4. W ustawie z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1853) w rozdziale 4a po art. 39d dodaje się art. 39e w brzmieniu:

„Art. 39e. 1. W roku 2022 minister właściwy do spraw budżetu, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, przekaze spółce Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście Spółka Akcyjna skarbowe papiery wartościowe z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego.

2. Wartość nominalna skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, nie może przekroczyć 360 000 000 zł.

3. Łączna wartość nominalna skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, oraz skarbowych papierów wartościowych przekazanych spółce Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście Spółka Akcyjna na podstawie art. 39a, nie może przekroczyć równowartości 150 mln euro.

4. Akcje w podwyższonym kapitale zakładowym spółki Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście Spółka Akcyjna obejmuje Skarb Państwa.

5. Przepisy art. 39b–39d stosuje się.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.³⁾) w art. 65 dodaje się ust. 31–37 w brzmieniu:

„31. W celu przeciwdziałania skutkom społeczno-gospodarczym COVID-19 Rada Ministrów może przyjąć, w drodze uchwały, rządowy program polegający na udzieleniu organom prowadzącym jednostki systemu oświaty lub szkołom funkcjonującym za granicą prowadzącym nauczanie w języku polskim wsparcia ze środków Funduszu na rozwijanie infrastruktury tych jednostek lub szkół, wyposażenie w pomoce dydaktyczne lub na kształtowanie i rozwijanie umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży, w tym przez rozwijanie kompetencji kadry uczącej.

32. Wsparcie, o którym mowa w ust. 31, jest udzielane na wniosek, który może być składany za pośrednictwem strony internetowej. Stronę internetową programu, o którym mowa w ust. 31, i jej obsługę zapewnia Kancelaria Prezesa Rady Ministrów we współpracy z ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania.

33. Za pośrednictwem strony internetowej programu, o której mowa w ust. 32, jest możliwe składanie dokumentów dotyczących programu, o którym mowa w ust. 31, w tym informacji o wykorzystaniu wsparcia. Na stronie internetowej programu są podawane do publicznej wiadomości dokumenty, informacje i zalecenia dotyczące realizacji programu oraz harmonogram programu, a także jest możliwe pobranie materiałów informacyjnych, w tym związanych z identyfikacją wizualną programu.

34. Organy prowadzące jednostki systemu oświaty i jednostki systemu oświaty oraz szkoły funkcjonujące za granicą prowadzące nauczanie w języku polskim, które są objęte

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 695, 1086, 1262, 1478, 1747, 2157 i 2255 oraz z 2021 r. poz. 1535.

wsparciem, o którym mowa w ust. 31, są obowiązane do brania udziału w ewaluacjach i monitorowaniu programu, o którym mowa w ust. 31.

35. Przy ustalaniu wysokości wsparcia, o którym mowa w ust. 31, bierze się pod uwagę dane systemu informacji oświatowej, o którym mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 584, 619 i 1981), lub kryteria sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych.

36. W przypadku przyjęcia programu, o którym mowa w ust. 31, Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe zasady rozdziału i przekazywania wsparcia udzielanego organom prowadzącym jednostki systemu oświaty lub szkołom funkcjonującym za granicą prowadzącym nauczanie w języku polskim oraz formy i szczegółowy zakres tego wsparcia,
- 2) tryb udzielania wsparcia organom prowadzącym jednostki systemu oświaty lub szkołom funkcjonującym za granicą prowadzącym nauczanie w języku polskim, w tym tryb oceny wniosku o udział w programie oraz wniosku o udzielenie wsparcia, a także zakres informacji zawartych w tych wnioskach,
- 3) sposób realizacji programu,
- 4) szczegółowy zakres ewaluacji i monitorowania programu,
- 5) sposób monitorowania programu

– uwzględniając wymóg skuteczności i efektywności przedsięwzięć podejmowanych w ramach programu ułatwiających przystosowanie się do zmian zachodzących w życiu społecznym i gospodarczym lub sprzyjających eliminowaniu barier edukacyjnych.

37. Rada Ministrów może określić, w przepisach wydanych na podstawie ust. 36, dysponenta części budżetowej lub ministra kierującego określonym działem administracji rządowej zgodnie z ustawą z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej właściwego do udzielenia wsparcia, o którym mowa w ust. 31, biorąc pod uwagę rodzaje jednostek systemu oświaty lub szkół funkcjonujących za granicą prowadzących nauczanie w języku polskim, objętych wsparciem.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 839) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 7 w ust. 1 i 2 wyrazy „31 marca 2022 r.” zastępuje się wyrazami „30 września 2022 r.”;

- 2) w art. 17 wyrazy „ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 1086)” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 i 1598)”;
- 3) w art. 30 wyrazy „ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych”;
- 4) w art. 48 wyrazy „oraz do dnia 31 sierpnia 2022 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 sierpnia 2022 r. oraz do dnia 30 kwietnia 2023 r.”.

Art. 7. 1. W celu przeciwdziałania skutkom COVID-19 minister właściwy do spraw transportu przekazuje Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, zwanej dalej „Agencją”, środki finansowe na pokrycie kosztów realizacji zadań określonych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zwanych dalej „zadaniami”, zrealizowanych przez Agencję przed dniem wejścia w życie ustawy, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych, uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania.

2. Środki finansowe, o których mowa w ust. 1, pochodzą z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

3. Środki finansowe, o których mowa w ust. 1, są wypłacane do wysokości środków zarezerwowanych na ten cel w planie Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

4. Środki finansowe, o których mowa w ust. 1, są przekazywane Agencji na jej wniosek.

5. Agencja składa wniosek, o którym mowa w ust. 4, w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy, w formie pisemnej w postaci papierowej na adres urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu albo w postaci elektronicznej na elektroniczną skrzynkę podawczą tego ministra. Wniosek składany w postaci elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

6. Wniosek, o którym mowa w ust. 4, zawiera:

- 1) oznaczenie wnioskodawcy, jego siedzibę i adres;
- 2) wskazanie numeru rachunku bankowego, na który zostaną przekazane środki finansowe, o których mowa w ust. 1;
- 3) informację o wysokości poniesionych kosztów realizacji zadań, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych, uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania;

- 4) miejscowość i datę sporządzenia wniosku;
- 5) imię i nazwisko oraz wskazanie funkcji osoby uprawnionej do podpisania wniosku;
- 6) podpis osoby uprawnionej do podpisania wniosku.

7. Do wniosku, o którym mowa w ust. 4, dołącza się:

- 1) sprawozdanie z realizacji zadań, które zawiera:
 - a) szczegółowy opis działań podjętych przez Agencję w ramach realizacji zadań,
 - b) zestawienie zrealizowanych przez Agencję przyjęć zgłoszeń operacji z użyciem bezzałogowych statków powietrznych,
 - c) zestawienie poniesionych kosztów realizacji zadań, w tym kosztów nabycia autorskich praw majątkowych, o których mowa w art. 15zzzzl ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych, uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania,
 - d) oświadczenie Prezesa Agencji, że poniesione koszty realizacji zadań wykazane w zestawieniu, o którym mowa w lit. c, zostały poniesione na realizację zadań i nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych, uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania;
- 2) dokumenty potwierdzające poniesienie kosztów realizacji zadań wykazanych w zestawieniu, o którym mowa w pkt 1 lit. c, którymi są:
 - a) kopia umowy lub porozumienia o świadczenie usług lub nabycie aktywów trwałych, z tytułu których zostały poniesione koszty realizacji zadań, potwierdzone za zgodność z oryginałem przez Agencję albo osobę upoważnioną przez Agencję, lub
 - b) kopia faktury potwierdzającej poniesienie kosztów realizacji zadań lub innego dokumentu księgowego potwierdzającego poniesienie kosztów realizacji zadań, potwierdzona za zgodność z oryginałem przez Agencję albo osobę upoważnioną przez Agencję, lub
 - c) oświadczenie lub zestawienie i raport, potwierdzające poniesienie kosztów realizacji zadań związanych z wynagrodzeniem osób, które brały udział w realizacji tych zadań, sporządzone na podstawie listy płac osób zatrudnionych w Agencji.

8. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 7 pkt 1 lit. d, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. W oświadczeniu zawiera się klauzulę następującej treści: „Jestem świadomy/świadoma odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

9. Minister właściwy do spraw transportu niezwłocznie po otrzymaniu poprawnego pod względem formalnym, rachunkowym i merytorycznym wniosku, o którym mowa w ust. 4, przekazuje do Banku Gospodarstwa Krajowego dyspozycję wypłaty środków finansowych, o których mowa w ust. 1, na rachunek bankowy wskazany we wniosku.

10. Wysokość kosztów realizacji zadań, w tym kosztów realizacji zadań, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych, uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania, poniesionych od dnia 18 kwietnia 2020 r. do dnia wejścia w życie ustawy, podlega weryfikacji przez biegłego rewidenta.

11. Agencja przekazuje do ministra właściwego do spraw transportu informację o weryfikacji wysokości poniesionych kosztów realizacji zadań dokonanej przez biegłego rewidenta, w tym o zweryfikowanej wysokości poniesionych kosztów realizacji zadań, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych, uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania, w terminie do dnia 15 kwietnia 2022 r.

12. W przypadku stwierdzenia, że wysokość przekazanych Agencji środków finansowych, o których mowa w ust. 1, przekracza wysokość poniesionych kosztów realizacji zadań, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych, uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania, różnica między wysokością przekazanych Agencji środków finansowych a wysokością poniesionych kosztów realizacji zadań, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych, uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania, podlega zwrotowi do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 najpóźniej w terminie przekazania informacji, o której mowa w ust. 11.

Art. 8. Środki finansowe, o których mowa w art. 15~~zzzzl~~¹ ustawy zmienianej w art. 1, przekazywane operatorowi publicznego transportu zbiorowego w przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym za miesiące czwartego kwartału 2021 r. są wypłacane do dnia 31 marca 2022 r.

Art. 9. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia:

- 1) z wyjątkiem:
 - a) art. 2 i art. 3 pkt 1, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.,
 - b) art. 3 pkt 2, 4 i 7, które wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2021 r.,
 - b) art. 3 pkt 6, który wchodzi w życie z dniem 1 marca 2022 r.,
 - c) art. 4 i art. 6 pkt 1 i 4, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) z tym że art. 1 pkt 3 z mocą od dnia 1 października 2021 r.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa stanowi jeden z elementów tzw. „tarczy antykryzysowej” wprowadzającej szereg rozwiązań regulacyjnych minimalizujących negatywne skutki dla gospodarki i społeczeństwa w wyniku stanu epidemicznego powstałego na skutek COVID-19.

Projekt ustawy wprowadza zmianę do ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o przeciwdziałaniu COVID-19”, przez dodanie art. 15zzzt¹, który umożliwi zachowanie ważności dokumentów marynarskich (dyplom, świadectwo przeszkolenia, świadectwo operatora urządzeń radiowych w służbie morskiej) do dnia upływu 90 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w zależności od tego, który z nich zostanie odwołany później.

Proponowana zmiana związana z zachowaniem ważności dokumentów marynarskich wynika z pogarszającej się sytuacji marynarzy, którzy z uwagi na wprowadzone ograniczenia w celu zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania COVID-19 na terenie Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych państw mają trudności z powrotem do kraju i nie mogą odnowić dyplomu, świadectw przeszkolenia lub świadectw operatora urządzeń radiowych w służbie morskiej albo nie mogą odbyć odpowiedniego szkolenia lub zdać egzaminu niezbędnego do odnowienia dokumentu z uwagi na wprowadzone ograniczenia.

Zgodnie z Międzynarodową Konwencją o wymaganiach w zakresie wyszkolenia marynarzy, wydawania im świadectw oraz pełnienia wacht, 1978, sporządzoną w Londynie dnia 7 lipca 1978 r. (Dz. U. z 1984 r. poz. 201 i 202, z późn. zm.), ustawą z dnia 18 sierpnia 2020 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. poz. 680 oraz z 2021 r. poz. 234) oraz ustawą z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 576), niektóre świadectwa przeszkolenia w zakresie bezpieczeństwa oraz świadectwa operatora urządzeń radiowych w służbie morskiej muszą być odnawiane w okresach 5-letnich przez ukończenie przeszkolenia uaktualniającego lub zdanie egzaminu. Szkolenia takie odbywają się w morskich jednostkach edukacyjnych uznanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej (MJE) i składają się z części

teoretycznej oraz praktycznej. Brak możliwości prowadzenia szkolenia w sposób stacjonarny uniemożliwia przeprowadzenie przeszkolenia przez MJE, a tym samym odnowienie świadectw przez marynarzy. Brak takich świadectw uniemożliwia zaokrętowanie marynarzy na statek i powoduje zerwanie kontraktu za niedopełnienie przez marynarza obowiązku posiadania odpowiednich dokumentów kwalifikacyjnych.

Mając na uwadze powyższe, proponuje się dodanie w ustawie o przeciwdziałaniu COVID-19 art. 15zzzt¹, zgodnie z którym, w przypadku gdy termin ważności dyplomu i świadectwa przeszkolenia, o których mowa odpowiednio w art. 63 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim, lub świadectwa operatora urządzeń radiowych w służbie morskiej, o którym mowa w art. 150 ust. 1a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, upływa w okresie od dnia 1 lutego 2020 r. do dnia 13 marca 2020 r. albo w okresie obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, termin ważności tych dokumentów ulegnie przedłużeniu do dnia upływu 90 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w zależności od tego, który z nich zostanie odwołany później.

Należy wyjaśnić, że proponowane utrzymanie ważności dokumentów od dnia 1 lutego 2020 r. jest związane z informacjami przekazywanymi przez marynarzy oraz inne organizacje zrzeszające marynarzy wskazującymi, że już wcześniej pojawiały się problemy z powrotem na czas do kraju, co w konsekwencji uniemożliwiło późniejsze odnowienie dokumentów z uwagi na wprowadzone obostrzenia na terenie kraju od dnia 14 marca 2020 r. Ponadto należy wskazać, że w przypadku późniejszego odnowienia dokumentu (który utracił ważność i na podstawie projektowanego przepisu ważność ta zostanie przedłużona) przez marynarza nowy 5-letni termin ważności dokumentu będzie liczony od dnia pierwotnej utraty ważności tego dokumentu. Rekomendowane rozwiązanie uwzględnia wytyczne określone w piśmie okólnym Międzynarodowej Organizacji Morskiej Nr 4204/Add.5/Rev.1 z dnia 2 kwietnia 2020 r. dotyczącym wytycznych w zakresie certyfikacji marynarzy i rybaków.

Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 w okresie obowiązywania ustawy operacje bezzałogowych statków powietrznych mogą być realizowane po poinformowaniu Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, zwanej dalej „Agencją”, o zamiarze wykonania lotu za pośrednictwem

systemu teleinformatycznego określonego przez Agencję oraz zgodnie z warunkami wykonywania lotów określonymi w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy – Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków (Dz. U. z 2019 r. poz. 1497).

Na potrzeby realizacji zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, zgodnie z art. 15zzzzl ust. 5 tej ustawy, Agencja jest uprawniona do przejęcia wszystkich przysługujących właścicielowi autorskich praw majątkowych do systemów teleinformatycznych służących do koordynacji i zarządzania lotami bezzałogowych statków powietrznych w polskiej przestrzeni powietrznej, które przeszły proces weryfikacji i były dopuszczone przez odpowiednie organy nadzoru lotniczego do ich wykorzystania w pracy operacyjnej wraz z prawami do dokumentacji systemu.

Zgodnie z art. 15zzzzl ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 udziela się dotacji z budżetu państwa na finansowanie realizacji przez Agencję zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 tej ustawy. Podmiotem obowiązany do wypłaty dotacji, stosownie do art. 15zzzzl ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, jest minister właściwy do spraw transportu.

Jednocześnie zgodnie z art. 15zzzzl ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu i trybu przekazywania i rozliczania dotacji, dokumentowania kosztów objętych finansowaniem z tej dotacji oraz wzoru wniosku Agencji o udzielenie dotacji.

Powyższa regulacja art. 15zzzzl ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 została dodana do ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2021 r. poz. 737, z późn. zm.). W ocenie skutków regulacji projektu tej ustawy, niezależnie od treści projektowanego przepisu art. 15zzzzl ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 (wskazującego, że na finansowanie zadań określonych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 udziela się dotacji z budżetu państwa), przewidziano, że koszty realizacji przez Agencję zadań określonych w art. 15zzzzl ust. 1 tej ustawy będą finansowane ze środków Funduszu Przeciwdziałania

COVID-19, w którym zarezerwowano na ten cel określone środki finansowe. W budżecie państwa natomiast środki finansowe na ten cel nie zostały przewidziane.

Zgodnie z art. 65 ust. 6a ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.), środki Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 mogą być przeznaczone na finansowanie, dofinansowanie lub zwrot wydatków poniesionych na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o których mowa w art. 65 ust. 5 pkt 1 i 4 tej ustawy, również w przypadku, gdy ustawa lub przepisy odrębne przewidują finansowanie tego rodzaju zadań z budżetu państwa, w tym w formie wpłat lub dotacji z budżetu państwa.

Z uwagi na powyższe okoliczności nie jest możliwe wykonanie przez ministra właściwego do spraw transportu upoważnienia określonego w art. 15zzzzl ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19. Natomiast z uwagi na wątpliwości w zakresie możliwości przekazania Agencji środków finansowych bez uprzedniego wykonania powyższego upoważnienia ustawowego, wyłącznie na podstawie przepisu art. 65 ust. 6a ww. nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, Agencja, mimo realizacji zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1, dotychczas nie otrzymała środków finansowych na realizację tych zadań.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że od dnia 31 grudnia 2020 r. do wykonywania operacji bezzałogowym statkiem powietrznym stosuje się przepisy prawa Unii Europejskiej dotyczące systemów bezzałogowych statków powietrznych, tj. przepisy:

- 1) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE L 212 z 22.08.2018, str. 1, z późn. zm.);

- 2) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/945 z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie systemów bezzałogowych statków powietrznych oraz operatorów systemów bezzałogowych statków powietrznych z państw trzecich (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2019, str. 1, z późn. zm.);
- 3) rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/947 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie przepisów i procedur dotyczących eksploatacji bezzałogowych statków powietrznych (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2019, str. 45, z późn. zm.).

Ze względu na rozpoczęcie stosowania przepisów prawa Unii Europejskiej w zakresie wykonywania operacji systemami bezzałogowych statków powietrznych nieaktualna stała się regulacja art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 nakładająca obowiązek wykonywania tych operacji zgodnie z warunkami wykonywania lotów określonymi w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy – Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków.

Mając na uwadze powyższe, jest zasadne uchylenie regulacji art. 15zzzzl ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 oraz określenie zasad wypłaty Agencji z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 środków finansowych na pokrycie kosztów realizacji przez Agencję zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, poniesionych przez Agencję w okresie, w jakim Agencja była obowiązana do realizacji tych zadań. W związku z tym w projektowanej ustawie przewiduje się uchylenie art. 15zzzzl ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19.

Pandemia COVID-19 spowodowała znaczący spadek przychodów pasażerskich przewoźników kolejowych. W celu zapewnienia tym przedsiębiorcom płynności finansowej wprowadzono przepisy do ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, które umożliwiały ministrowi właściwemu do spraw transportu przekazywanie wsparcia finansowego z budżetu państwa przewoźnikom, którzy zawarli z organizatorami publicznego transportu zbiorowego umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych określonych w tych umowach. Kryzys w branży oraz jego skutki ekonomiczne mają większy zasięg od wstępnie szacowanego, dlatego w projekcie proponuje się przedłużenie do dnia 31 grudnia 2021 r. maksymalnego okresu, za który może być przekazane dofinansowanie rekompensaty za świadczenie

zleconych przez organizatorów usług publicznego transportu zbiorowego ze środków budżetu państwa przewidzianych na honorowanie ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. W związku z tym w art. 15zzzzl¹ ust. 9 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 wprowadzono zmianę polegającą na wskazaniu, że środki finansowe zgodnie z art. 15zzzzl¹ tej ustawy mogą być przekazywane za okres nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia 2021 r.

Projektowana ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1893), które zmierzają do zoptymalizowania funkcjonowania struktur administracji. Projekt zawiera propozycje zmian w zakresie spraw przyporządkowanych do działu gospodarka wodna. Zakłada się przejęcie przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej zadań z zakresu melioracji od ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Przedmiotowa zmiana ma na celu zapewnienie stworzenia spójnego systemu melioracji wodnych – zarządzanego przez organy właściwe w sprawach gospodarki wodnej. Melioracje wodne polegają na regulacji stosunków wodnych w celu polepszenia zdolności produkcyjnej gleby i ułatwienia jej uprawy. Działanie to stanowi jeden ze sposobów wykorzystania zasobów wodnych. Dlatego też działania podejmowane w obszarze melioracji przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej powinny być prowadzone w ścisłej współpracy z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, który jest właściwy w sprawach dotyczących izb rolniczych, związków zawodowych rolników i organizacji społeczno-zawodowych rolników, czyli przedstawicieli bezpośrednio zainteresowanych poprawą warunków wodnych na potrzeby rolnictwa.

Zmiany zaproponowane w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, z późn. zm.) mają na celu minimalizację negatywnych skutków dla gospodarki i społeczeństwa powstałych w wyniku stanu epidemicznego powstałego na skutek COVID-19 związanych z gospodarką wodną.

Zmiany w zakresie art. 210 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne są zmianami wynikowymi związanymi z przejęciem kompetencji w zakresie melioracji przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej. Z uwagi na fakt, że minister właściwy do spraw rozwoju wsi traci kompetencje do spraw melioracji, do wydania przedmiotowego rozporządzenia powinien być upoważniony tylko minister właściwy do spraw gospodarki wodnej.

Ograniczenia spowodowane pandemią COVID-19 w 2020 r. spowodowały opóźnienia w przygotowaniu do wejścia w życie zmian w systemie opłat za usługi wodne zakładających wprowadzenie uzależniania wysokości opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ). Ograniczenia związane z trwającą w 2020 i 2021 r. pandemią COVID-19 nie pozwoliły w szczególności na zebranie danych z terenu, co z kolei pociągnęło za sobą brak możliwości przeprowadzenia prawidłowych wyliczeń dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ) dla poszczególnych ujęć wód.

W związku ze wskazanymi powyżej, wywołanymi przez pandemię COVID-19 opóźnieniami w przygotowaniu do wejścia w życie obowiązku uzależniania wysokości opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ) jest zasadne odroczenie w czasie stosowania wskazanych czynników przez zmianę brzmienia art. 552 ust. 3 i 6, zmianę wprowadzenia do wyliczenia w art. 561 oraz zmianę brzmienia pkt 4 w art. 574 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Przedmiotowe zmiany prawne pozwolą na funkcjonowanie systemu opłat za usługi wodne na dotychczasowych zasadach, a więc utrzymanie stawek opłaty stałej za pobór wód na obecnym poziomie do dnia 31 grudnia 2023 r.

Zmiany art. 555 ust. 2 pkt 6 i 7 oraz art. 566 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne zapewnią ciągłość obowiązywania przepisów aktualnych planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy oraz planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, których przegląd i aktualizacja opóźnia się w stosunku do pierwotnie przyjętego harmonogramu, na co bezpośrednio wpłynęła pandemia COVID-19.

Zgodnie z obecnie obowiązującym porządkiem prawnym, plany zarządzania ryzykiem powodziowym oraz plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, przyjęte rozporządzeniami Rady Ministrów w 2016 r., zachowują swoją moc do dnia 22 grudnia 2021 r. i mogą być zmieniane. Obecnie trwają prace mające na celu przegląd i aktualizację ww. planów, które zostaną zakończone wejściem w życie odpowiednich rozporządzeń ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej w sprawie ich przyjęcia.

Należy zachować ciągłość obowiązywania w obiegu prawnym następujących po sobie rozporządzeń w sprawie przyjęcia planów, które są opracowywane w wyniku trwających przeglądów i aktualizacji. W związku z tym proponuje się w projektowanych przepisach, aby aktualnie obowiązujące plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i plany zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy zachowały moc do dnia 22 grudnia 2022 r. Zmiana terminu zachowania mocy ww. rozporządzeń pozwoli na zachowanie ciągłości przepisów prawnych w omawianym zakresie oraz rzetelne przeprowadzenie procesu legislacyjnego uwzględniającego zaangażowanie społeczeństwa mimo obowiązujących obostrzeń związanych z pandemią COVID-19.

Należy wskazać, że ustalenia planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym służą jako podstawa wielu procesów administracyjnych realizowanych z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, m.in. uzgodnień z Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią projektów planu zagospodarowania przestrzennego województwa, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wydawania decyzji o legalizacji urządzenia wodnego czy wydawania pozwoleń wodnoprawnych. W przypadku gdy plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i plany zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy stracą swoją moc w dniu 22 grudnia 2021 r., będzie utrudnione realizowanie procesów administracyjnych wymienionych powyżej, które są zależne od ustaleń ww. planów. Dlatego ze względu na ich znaczenie przy wydawaniu decyzji na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne należy zapewnić ciągłość obowiązywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy.

Istotnym elementem przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy są przewidziane w toku prac półroczne konsultacje społeczne. Pandemia COVID-19 utrudnia prowadzenie tego procesu i wymaga dostosowania się podmiotów koordynujących konsultacje społeczne do aktualnych wymagań sanitarno-epidemiologicznych, co może mieć wpływ na realizację procesu legislacyjnego prowadzącego do wydania omawianych rozporządzeń.

Ograniczenia spowodowane pandemią COVID-19 w 2020 r. spowodowały opóźnienia w przygotowaniu przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie opracowuje projekty planów przy udziale wykonawców zewnętrznych. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie dokonało wyboru wykonawców prac po przeprowadzeniu przetargu nieograniczonego na realizację ww. usług. Informacja o wyborze wykonawcy przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy była przedmiotem odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej, której działalność została zawieszona w związku z początkiem pandemii tuż po skierowaniu do niej odwołania, co spowodowało opóźnienie w rozpatrzeniu odwołania, a tym samym miało wpływ na opóźnienie terminu rozpoczęcia prac i spowodowało konieczność weryfikacji ich harmonogramu.

W związku z występującym w Polsce stanem epidemii SARS-CoV-2 w zespole Wykonawcy, któremu Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie powierzyły realizację aktualizacji planów zarządzania ryzykiem powodziowym, wystąpiły zakażenia i konieczność izolacji kluczowych członków zespołu oraz konieczność przejścia w listopadzie 2020 r. w całości na tryb pracy zdalnej, co ograniczyło dostępność do zasobów informatycznych, szczególnie zespołów odpowiedzialnych za modelowanie i analizy przestrzenne. W związku z powyższym odbiór końcowych produktów projektu „przeglądu i aktualizacji planów zarządzania ryzykiem powodziowym” został zmieniony w stosunku do terminów określonych w umowie z Wykonawcą. Ponadto przy realizacji projektów zarówno związanych z realizacją planów gospodarowania wodami, jak i planów zarządzania ryzykiem powodziowym nie miały wpływ mają ograniczenia w dostępności pracowników byłego Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, a obecnego Ministerstwa Infrastruktury, oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zaangażowanych w realizację Projektu, związane z COVID-19. Od 12 marca 2020 r. zostały wprowadzone ograniczenia w funkcjonowaniu publicznych i niepublicznych jednostek systemu oświaty, które miały znaczący wpływ na dostępność pracowników w związku z koniecznością sprawowania przez nich opieki nad dziećmi do lat 8.

Ograniczenia spowodowane pandemią COVID-19 w 2020 r. pogłębiły również opóźnienia w przygotowaniu przeglądu i aktualizacji planu zarządzania ryzykiem powodziowym od strony morza, w tym morskich wód wewnętrznych, który stanowi

integralny element planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Prace nad przygotowaniem przetargu, a następnie procedura przetargowa odbywały się w reżimie sanitarno-epidemiologicznym, co spowodowało głębsze opóźnienia wpływające na terminową realizację całego projektu przeglądu i aktualizacji planów zarządzania ryzykiem powodziowym.

Projektowane przepisy zapewnią ciągłość obowiązywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy ze względu na ich znaczenie przy wydawaniu decyzji na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Przedłużenie terminów obowiązywania przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 88h ust. 13 oraz art. 114 ust. 5 ustawy uchylanej w art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne spowoduje brak zakłóceń w procesie wydawania decyzji wynikających z ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, przy których wydawaniu bierze się pod uwagę ustalenia planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy. Dlatego w projekcie przewiduje się przedłużenie do dnia 22 grudnia 2022 r. terminu na dokonanie przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy oraz przedłużenie o 12 miesięcy okresu obowiązywania przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 88h ust. 13 oraz art. 114 ust. 5 ustawy uchylanej w art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Dodawany w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne art. 568b będzie stanowić zwolnienie z obowiązku wnoszenia należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i ich odcinków oraz urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa, usytuowanych na śródlądowych wodach powierzchniowych, dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą polegającą na przewozie ładunków, pasażerów i wykonywaniu prac technicznych oraz osób fizycznych uprawiających żeglugę śródlądową na drogach wodnych.

Proponuje się wprowadzenie zwolnienia z opłat w okresie od dnia 1 marca do dnia 31 grudnia 2022 r., ponieważ okres między marcem a grudniem jest uznawany za sezon żeglugowy ze względu na najkorzystniejsze warunki nawigacyjne na drogach wodnych. W związku z tym projekt przepisów mających na celu minimalizację negatywnych

skutków dla sektora żeglugi śródlądowej przewiduje zwolnienie z ww. należności na pełny okres użytkowania dróg wodnych w Polsce w 2022 r.

Wprowadzane regulacje mają na celu zwolnienie z należności w okresie od dnia 1 marca do dnia 31 grudnia 2022 r. przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą związaną z żeglugą śródlądową polegającą na przewozie ładunków, pasażerów, eksploatacji złóż i kruszyw oraz wykonywaniu prac technicznych, a także osób fizycznych uprawiających żeglugę śródlądową na drogach wodnych – turystyka, sport i rekreacja. Podkreślenia wymaga, że obowiązek opłaty należności dotyczy jednostek pływających wszystkich kategorii, nie będąc przypisany bezpośrednio do przedsiębiorców i osób fizycznych – obowiązek powstaje z chwilą korzystania z drogi wodnej i urządzenia wodnego, a nie z samego faktu zarejestrowania określonego rodzaju działalności bądź posiadania jednostki pływającej. Tym samym projektowane zmiany dotyczą jedynie kategorii i rodzaju jednostek pływających, które są wykorzystywane w prowadzeniu działalności gospodarczej z kategorii: transport, prace techniczne i utrzymaniowe oraz eksploatacja oraz z kategorii sport i rekreacja.

Analizując przyszłe skutki gospodarcze wynikającego z wprowadzonego stanu epidemii związanego z COVID-19, należy zauważyć, że w sektorze transportu wodnego śródlądowego będą one dotyczyć przede wszystkim przedsiębiorców wykonujących działalność polegającą na przewozie pasażerów oraz ładunków, a w dalszej kolejności wykonywaniu prac technicznych i eksploatacji kruszyw. Należności za korzystanie z dróg wodnych i urządzeń wodnych stanowią element kosztów operacyjnych tej działalności obok pozostałych danin publicznych – składek na ubezpieczenia społeczne oraz podatków. W związku z powyższym możliwość czasowego zwolnienia z obowiązku płacenia tych opłat pozwoli na zminimalizowanie negatywnych skutków epidemii COVID-19.

Mając na uwadze, że wpływ z tytułu tych należności zależy od intensywności ruchu jednostek pływających – przedsiębiorca nie ponosi opłat, jeżeli nie użytkuje dróg wodnych i urządzeń wodnych w działalności przewozowej, utrzymaniowej czy też eksploatacyjnej, wydaje się zasadne, aby okres zawieszenia ograniczyć jedynie do sezonu żeglugowego w 2022 r., tj. okresu marzec–grudzień. Dodatkowo, mając na uwadze silną korelację między użytkowaniem dróg wodnych i urządzeń wodnych a rozwojem sektora turystyki, wprowadzone regulacje zwalniają również z opłat jednostki służące do

uprawiania sportu i rekreacji. Przedmiotowe zwolnienie przez zmniejszenie kosztów użytkowania dróg wodnych będzie stanowiło czynnik zachęcający do aktywnego korzystania z wód powierzchniowych, zwiększając atrakcyjność poszczególnych regionów turystycznych kraju.

W celu pobudzenia i dalszego utrzymania dynamicznego rozwoju gospodarczego kraju niezwykle istotne jest szukanie rozwiązań umożliwiających odpowiednie inwestowanie zasobów finansowych Skarbu Państwa oraz wspieranie takich inwestycji, których potencjał w perspektywie kilkuletniej zapewni znaczące ożywienie gospodarcze oraz wpływy do budżetu państwa. Należy wskazać, że lokowanie środków publicznych w rozwój infrastruktury dostępowej do portów jest inwestycją stymulującą polską gospodarkę przez rozwój obszarów budownictwa i handlu. Mając na uwadze powyższe, zgodnie z projektowanym art. 39e ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1853), w 2022 r. minister właściwy do spraw budżetu przekaze, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, spółce Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście S.A. skarbowe papiery wartościowe w wysokości 360 mln zł z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego. Jednocześnie zostało zawarte zastrzeżenie, że łączna wartość nominalna skarbowych papierów wartościowych przekazanych w 2020 r. na podstawie art. 39a ww. ustawy oraz w 2022 r. na podstawie projektowanego art. 39e nie może przekroczyć równowartości 150 mln euro, co jest podyktowane przepisami dotyczącymi pomocy publicznej. Środki uzyskane z tytułu skarbowych papierów wartościowych Spółka może przeznaczyć wyłącznie na finansowanie inwestycji w ramach infrastruktury zapewniającej dostęp do portu, polegających w szczególności na budowie falochronów osłonowych.

Zagrożenie epidemiczne związane z pandemią COVID-19 dotknęło także szkoły i placówki systemu oświaty. W związku z powyższym w projekcie proponuje się dodanie przepisów zmieniających ustawę z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw. Zmiana polega na dodaniu do art. 65 ww. ustawy ust. 31–37, umożliwiających rozszerzenie zakresu podmiotów, którym może być udzielone wsparcie z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Projektowana zmiana umożliwi wsparcie organów prowadzących jednostki systemu oświaty w zakresie

wyposażenia szkół i placówek w sprzęt i pomoce dydaktyczne niezbędne m.in. do prowadzenia nauczania w warunkach zagrożenia zdrowia i życia, tj. nauczania w modelu hybrydowym albo nauczania z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość (nauczanie zdalne). Konieczność bezzwłocznego przejścia na powyższe modele nauczania w 2020 i 2021 r., związana z gwałtownie narastającym zagrożeniem zdrowia i życia spowodowanym COVID-19, wykazała niedostateczne wyposażenie szkół w sprzęt i pomoce dydaktyczne konieczne do realizacji ww. kształcenia. Mimo podejmowanych działań, w ramach których organy prowadzące jednostki systemu oświaty w 2020 r. otrzymały wsparcie ze środków publicznych na zakup sprzętu i pomocy dydaktycznych, które były użytkowane przez uczniów i nauczycieli do realizacji nauczania z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, m.in. w ramach programów: „Zdalna szkoła”, „Zdalna szkoła+” czy „Aktywna tablica” na lata 2020–2024, wciąż jeszcze istnieje duże zapotrzebowanie na zakup tego typu sprzętu. Brak odpowiedniego zabezpieczenia jednostek systemu oświaty w sprzęt i pomoce dydaktyczne, konieczne do realizacji nauczania w warunkach zagrożenia epidemicznego, potwierdza m.in. zainteresowanie organów prowadzących jednostki systemu oświaty znowelizowanym w 2021 r. programem „Aktywna tablica” na lata 2020–2021, w ramach którego dopuszczono finansowanie zakupu sprzętu wykorzystywanego do nauczania zdalnego. Doświadczenia ostatnich dwóch lat szkolnych pokazały, że pomoc w warunkach następujących gwałtownie fal epidemii, realizowana w ramach standardowych programów rządowych, ze względu na ich sformalizowanie oraz procedury legislacyjne nie daje możliwości szybkiego reagowania na potrzeby uczniów i nauczycieli. Wsparcie organów prowadzących szkoły i placówki w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wypełni tę lukę.

Wprowadzane w ustawie z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 839) zmiany mają na celu w szczególności przesunięcie terminu do dokonywania płatności za pomocą bonu turystycznego (zmiana w art. 7 w ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym). Wydłużenie z dnia 31 marca 2022 r. na dzień 30 września 2022 r. terminu na dokonywanie płatności za usługi hotelarskie lub imprezy turystyczne za pomocą Polskiego Bonu Turystycznego stworzy zdecydowanej większości osób uprawnionych do korzystania z tego bonu możliwość jego pełnego wykorzystania. Będzie to jednocześnie dodatkowe wzmocnienie ekonomiczne krajowej branży turystycznej, której sytuacja ekonomiczna znacznie się

osłabiła w związku z restrykcjami obowiązującymi w okresie stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii. Ponadto proponuje się wprowadzenie dodatkowego terminu (tj. do dnia 30 kwietnia 2023 r.) na przedstawienie Sejmowi informacji z realizacji Polskiego Bonu Turystycznego (zmiana art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym). Wprowadzenie dodatkowego terminu na przedstawienie Sejmowi przez ministra właściwego do spraw turystyki informacji w sprawie realizacji ustawy oraz oceny skuteczności i efektów ekonomicznych bonów wiąże się z wydłużeniem terminu na dokonywanie płatności za usługi hotelarskie lub imprezy turystyczne za pomocą Polskiego Bonu Turystycznego (z dnia 31 marca 2022 r. na dzień 30 września 2022 r.). Trzecia, ostatnia informacja za rok 2022, będzie składana maksymalnie w terminie 8 miesięcy po zakończeniu terminu na dokonywanie płatności za usługi hotelarskie lub imprezy turystyczne za pomocą Polskiego Bonu Turystycznego, analogicznie jak informacje za lata 2020 i 2021, składane także maksymalnie osiem miesięcy po upływie danego roku kalendarzowego. Pozostałe zmiany wprowadzone w przedmiotowej ustawie (w art. 17 i w art. 30 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym) mają na celu uaktualnienie ww. przepisów przez odesłanie w nich do obecnie obowiązującej ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 i 1598).

W związku z projektowanym uchyleniem art. 15zzzzl ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 w art. 8 projektu określa się zasady wypłaty Agencji z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 środków finansowych na pokrycie poniesionych przez Agencję kosztów realizacji zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 w okresie obowiązywania art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, tj. od dnia 18 kwietnia 2020 r. do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Zgodnie z proponowanymi w art. 8 projektu rozwiązaniami minister właściwy do spraw transportu przekaze Agencji środki finansowe na pokrycie kosztów realizacji zadań określonych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania. Środki finansowe będą pochodzić z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i zostaną wypłacone do wysokości środków zarezerwowanych na ten cel w planie Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. W przepisie nie wskazuje się daty rocznej planu Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, aby nie uniemożliwić wypłaty środków z

Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 przewidzianych na dofinansowanie zadań realizowanych przez Agencję w przypadku przeniesienia tych środków na 2022 r. Środki finansowe zostaną przekazane Agencji na wniosek, który Agencja powinna złożyć w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, w formie pisemnej w postaci papierowej na adres urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw transportu albo w postaci elektronicznej na elektroniczną skrzynkę podawczą tego ministra. Wyznaczony 7-dniowy termin na złożenie wniosku wynika z konieczności wypłacenia PAŻP wsparcia jak najszybciej. Wniosek Agencji powinien zawierać oznaczenie wnioskodawcy, jego siedzibę i adres, wskazanie numeru rachunku bankowego, na który należy przekazać środki finansowe, informację o wysokości poniesionych kosztów realizacji zadań, miejscowość i datę sporządzenia wniosku, imię i nazwisko oraz wskazanie funkcji osoby uprawnionej do podpisania wniosku, a także podpis osoby uprawnionej do podpisania wniosku. Do wniosku Agencja powinna dołączyć sprawozdanie z poniesionych kosztów realizacji zadań w okresie obowiązywania art. 15zzzzl ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 oraz dokumenty potwierdzające poniesienie tych kosztów. Minister właściwy do spraw transportu będzie obowiązany do przekazania do Banku Gospodarstwa Krajowego dyspozycji wypłaty środków finansowych niezwłocznie po otrzymaniu poprawnego pod względem formalnym, rachunkowym i merytorycznym wniosku Agencji. Wskazanie w projekcie, że dyspozycji wypłaty środków minister właściwy do spraw transportu dokona niezwłocznie, wynika z konieczności wypłacenia PAŻP wsparcia w jak najkrótszym terminie. Wysokość poniesionych od dnia 18 kwietnia 2020 r. do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy kosztów realizacji zadań będzie podlegać weryfikacji przez biegłego rewidenta. Informację o weryfikacji przez biegłego rewidenta wysokości poniesionych kosztów realizacji zadań, w tym o zweryfikowanej wysokości poniesionych kosztów realizacji zadań, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania, Agencja będzie obowiązana przekazać ministrowi właściwemu do spraw transportu w terminie do dnia 15 kwietnia 2022 r. W przypadku stwierdzenia, że wysokość przekazanych Agencji środków finansowych przekracza wysokość poniesionych kosztów realizacji zadań, które nie zostały sfinansowane z innych środków publicznych uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania, różnica między wysokością przekazanych Agencji środków finansowych a wysokością poniesionych kosztów realizacji zadań, które nie zostały

sfinansowane z innych środków publicznych uzyskanych ze wsparcia z innych źródeł finansowania, będzie podlegać zwrotowi do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 najpóźniej w terminie przedstawienia Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego sprawozdania z badania sprawozdania finansowego za 2021 r.

W ustawie dodano przepis przejściowy umożliwiający wypłatę środków finansowych operatorom transportu zbiorowego w przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym zgodnie z art. 15zzzzl¹ ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 za miesiące czwartego kwartału 2021 r. do końca pierwszego kwartału 2022 r. W związku z przewidzianym w projekcie przedłużeniem okresu, za jaki operatorzy publicznego transportu kolejowego mogą składać wnioski o środki finansowe wynikające z art. 15zzzzl¹ ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 za ostatni kwartał 2021 r., jest konieczne określenie terminu wypłaty tych środków za ww. okres. Ze względu na przyjęty mechanizm udzielania tego wsparcia, który uzależnia jego wysokość m.in. od kwoty dotacji przedmiotowej wyrównującej tym podmiotom utracone w danym miesiącu przychody z tytułu obowiązku sprzedaży biletów z ulgami ustawowymi, jest konieczne umożliwienie wypłaty tych środków na początku 2022 r. Rozliczenia dotacji za miesiąc październik są przedkładane ministrowi właściwemu do spraw transportu dopiero pod koniec listopada i na początku grudnia, stąd też organizatorzy publicznego transportu publicznego nie byłoby w stanie zweryfikować i przesłać ministrowi właściwemu do spraw transportu stosownych wniosków o wypłatę wsparcia finansowego wynikającego z art. 15zzzzl¹ ww. ustawy w terminie umożliwiającym faktyczne przekazanie tych środków jeszcze w 2021 r. Rozliczenia dotacji przedmiotowej do ulg za miesiąc listopad są przekładane jeszcze później – dopiero w drugiej połowie grudnia, natomiast rozliczenia za grudzień – do 31 stycznia roku następnego. Mając zatem na uwadze powyższe uwarunkowania, w art. 9 ustawy określono w sposób jednoznaczny termin, w jakim będzie możliwa realizacja wniosków operatorów o środki finansowe przewidziane w art. 15zzzzl¹ ustawy za ostatni kwartał 2021 r., tj. do końca pierwszego kwartału roku następnego.

W pozostałym zakresie nie zachodzi konieczność zamieszczania w projekcie przepisów przejściowych.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z tym że art. 1 pkt 3 wejdzie w życie z mocą od dnia 1 października 2021 r., tak aby umożliwić kontynuację dofinansowania przewozów kolejowych, o których mowa

w art. 15zzzzl¹ ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, po dniu 30 września 2021 r. Natomiast art. 2 i art. 3 ust. 1 projektu wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., art. 3 pkt 2, 4 i 7 wejdą w życie z dniem 31 grudnia 2021 r., art. 3 pkt 6 – z dniem 1 marca 2022 r., a art. 4 oraz art. 6 pkt 1 i 4 – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy.

Należy zaznaczyć, że zachowanie ważności dokumentów marynarskich ma istotne znaczenie dla sytuacji marynarzy, dlatego jest zasadne jak najszybsze wprowadzenie przepisów w tym zakresie. Uchylenie przepisu art. 15zzzzl ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 jest konieczne w celu wyeliminowania obowiązku stosowania przy wykonywaniu operacji bezzałogowymi statkami powietrznymi warunków wykonywania lotów określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy – Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków, a także w celu umożliwienia Agencji uzyskania środków finansowych z tytułu dotychczasowej realizacji zadań wynikających z przepisu art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19. Biorąc pod uwagę powyższe, jest niezbędne jak najszybsze wejście w życie projektowanej regulacji w tym zakresie. Jednocześnie należy wskazać, że w zakresie wykonywania operacji z użyciem systemu bezzałogowego statku powietrznego stosuje się przepisy prawa Unii Europejskiej, więc projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na operatorów systemów bezzałogowych statków powietrznych oraz pilotów bezzałogowych statków powietrznych. W związku z koniecznością zapewnienia ciągłości obowiązywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy ze względu na ich znaczenie przy wydawaniu decyzji na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne dla zapewnienia pewności prawnej jest zasadne niezwłoczne wejście w życie przepisów w tym zakresie. Równie istotne jest także niezwłoczne wejście w życie przepisów umożliwiających przyjęcie programu rządowego rozszerzającego zakres podmiotów w zakresie organów prowadzących jednostki systemu oświaty, którym może być udzielone wsparcie z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Zasadne jest także, aby zmiany redakcyjne wprowadzane w art. 17 i art. 30 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym weszły w życie niezwłocznie.

Jednocześnie, mając na uwadze konieczność zastosowania wprowadzanych instrumentów zapewniających możliwość przedłużenia rekompensowania strat związanych z wydatkami na przeciwdziałanie skutkom COVID-19 dla podmiotów rynku kolejowego, jest zasadne umożliwienie przejścia retroaktywności rozwiązań ujętych w projekcie ustawy. W związku z powyższym zakłada się, że art. 1 pkt 3 wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 października 2021 r., ponieważ zgodnie z obecnie obowiązującym przepisem środki w przedmiotowym zakresie są wypłacane za okres do dnia 30 września 2021 r.

Przepisy dotyczące zmian związanych z przeniesieniem spraw dotyczących melioracji do działu administracji rządowej gospodarka wodna powinny wejść w życie z początkiem roku.

Natomiast w zakresie przepisów przewidujących odroczenie wejścia w życie przepisów wiążących wysokość opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ) zmiana przepisów powinna wejść w życie najpóźniej w dniu 31 grudnia 2021 r., gdyż do tego dnia jest przewidziane obowiązywanie niektórych rozwiązań przewidzianych dotychczas w przepisach przejściowych ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (art. 561). Kwestia ta jest także związana z koniecznością równoczesnego wydania rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne i koniecznością jego wejścia w życie do dnia 31 grudnia 2021 r. W związku z powyższym w odniesieniu do przepisów art. 2 pkt 1, 3 i 6 projektu ustawy jednoznacznie określono termin wejścia w życie na dzień 31 grudnia 2021 r.

Mając na względzie, że przepis przewidujący zwolnienie za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i ich odcinków oraz urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa będzie obowiązywał w sezonie żeglugowym 2022 r., tj. od dnia 1 marca 2022 r., przewiduje się jego wejście w życie w tym dniu.

Jednocześnie zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie projektowanych przepisów we wskazanych terminach.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o których mowa w § 39

uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury Ministerstwo Edukacji i Nauki Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Horała – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Kuzka – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Infrastruktury (tel.: 22 630 12 30, e-mail: Grzegorz.Kuzka@mi.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 25.10.2021</p> <p>Źródło Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD267</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dodanie art. 15zzzt¹ w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o przeciwdziałaniu COVID-19”, tj. utrzymanie ważności dokumentów marynarskich do dnia upływu 90 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w zależności od tego, który z nich zostanie odwołany później, wynika z pogarszającej się sytuacji marynarzy, którzy z uwagi na wprowadzone ograniczenia w celu zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania COVID-19 na terenie Polski oraz innych państw mają trudności z powrotem do kraju i nie mogą odnowić dyplomu lub świadectw przeszkolenia albo nie mogą odbyć odpowiedniego szkolenia lub zdać egzaminu niezbędnego do odnowienia dokumentu z uwagi na wprowadzone ograniczenia.

Zgodnie z Międzynarodową Konwencją o wymaganiach w zakresie wyszkolenia marynarzy, wydawania im świadectw oraz pełnienia wacht, 1978, sporządzoną w Londynie dnia 7 lipca 1978 r. (Dz. U. z 1984 r. poz. 201 i 202, z późn. zm.), ustawą z dnia 18 sierpnia 2020 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. poz. 680 oraz z 2021 r. poz. 234) oraz ustawą z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 576), niektóre świadectwa przeszkolenia w zakresie bezpieczeństwa oraz świadectwa operatora urządzeń radiowych w służbie morskiej muszą być odnawiane w okresach 5-letnich przez ukończenie przeszkolenia uaktualniającego lub zdanie egzaminu. Szkolenia takie odbywają się w morskich jednostkach edukacyjnych uznanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej (MJE) i składają się z części teoretycznej oraz praktycznej. Brak możliwości prowadzenia szkolenia w sposób stacjonarny uniemożliwia przeprowadzenie przeszkolenia przez MJE, a tym samym odnowienie świadectw przez marynarzy. Brak takich świadectw uniemożliwia zaokrętowanie marynarzy na statek i powoduje zerwanie kontraktu za niedopełnienie przez marynarza obowiązku posiadania odpowiednich dokumentów kwalifikacyjnych.

Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 w okresie obowiązywania ustawy operacje bezzałogowych statków powietrznych mogą być realizowane po poinformowaniu Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, zwanej dalej „Agencją”, o zamiarze wykonania lotu za pośrednictwem systemu teleinformatycznego określonego przez Agencję oraz zgodnie z warunkami wykonywania lotów określonymi w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy – Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków (Dz. U. z 2019 r. poz. 1947). Zgodnie z art. 15zzzzl ust. 2 i 3 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 udziela się dotacji z budżetu państwa na finansowanie realizacji przez Agencję zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 tej ustawy, a podmiotem obowiązującym do wypłaty dotacji jest minister właściwy do spraw transportu. Jednocześnie zgodnie z art. 15zzzzl ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu i trybu przekazywania i rozliczania dotacji i dokumentowania kosztów objętych finansowaniem z tej dotacji oraz wzoru wniosku Agencji o udzielenie dotacji.

Regulacja art. 15zzzzl ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 została dodana do ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695). W ocenie skutków regulacji projektu tej ustawy przewidziano, że koszty realizacji przez Agencję zadań określonych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 będą finansowane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w którym zarezerwowano na ten cel określone środki finansowe. W budżecie państwa natomiast środki finansowe na ten cel nie zostały przewidziane.

Zgodnie z art. 65 ust. 6a ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.), środki Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 mogą być przeznaczone na finansowanie, dofinansowanie lub zwrot wydatków poniesionych na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 również w przypadku, gdy ustawa lub przepisy odrębne przewidują finansowanie tego rodzaju zadań z budżetu państwa, w tym w formie wpłat lub dotacji z budżetu państwa.

Z uwagi na powyższe okoliczności nie jest możliwe wykonanie przez ministra właściwego do spraw transportu upoważnienia określonego w art. 15zzzzl ust. 4 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19. Natomiast z uwagi na wątpliwości w zakresie możliwości przekazania Agencji środków finansowych bez uprzedniego wykonania powyższego upoważnienia ustawowego na podstawie przepisu art. 65 ust. 6a ww. nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 Agencja, mimo realizacji zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1, dotychczas nie otrzymała środków finansowych na realizację tych zadań.

Ponadto od dnia 31 grudnia 2020 r. do wykonywania operacji bezzałogowym statkiem powietrznym stosuje się przepisy prawa Unii Europejskiej dotyczące systemów bezzałogowych statków powietrznych, w związku z czym nieaktualna stała się regulacja art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 nakładająca obowiązek wykonywania tych operacji zgodnie z warunkami wykonywania lotów określonymi w rozporządzeniu wymienionym w tym przepisie.

Pandemia COVID-19 spowodowała znaczący spadek przychodów pasażerskich przewoźników kolejowych. W celu zapewnienia tym przedsiębiorcom płynności finansowej wprowadzono przepisy do ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, które umożliwiały ministrowi właściwemu do spraw transportu przekazywanie wsparcia finansowego z budżetu państwa tym przewoźnikom, którzy zawarli z organizatorami publicznego transportu zbiorowego umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych określonych w tych umowach. Kryzys w branży oraz jego skutki ekonomiczne mają większy zasięg od wstępnie szacowanego. Wobec powyższego istnieje potrzeba przedłużenia dofinansowania rekompensaty za świadczenie zleconych przez organizatorów usług publicznego transportu zbiorowego ze środków budżetu państwa przewidzianych na honorowanie ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego do dnia 31 grudnia 2021 r.

Pandemia COVID-19 w 2020 r. unaoczniała konieczność zoptymalizowania funkcjonowania struktur administracji publicznej w zakresie melioracji wodnej. Melioracje wodne polegają na regulacji stosunków wodnych w celu polepszenia zdolności produkcyjnej gleby i ułatwienia jej uprawy. Działanie to stanowi jeden ze sposobów wykorzystania zasobów wodnych. W związku z powyższym zadania w zakresie melioracji powinny zostać przeniesione do ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej.

Ograniczenia spowodowane pandemią COVID-19 w 2020 r. spowodowały opóźnienia w przygotowaniu przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie opracowuje projekty planów przy udziale wykonawców zewnętrznych. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie dokonało wyboru wykonawców prac po przeprowadzeniu przetargu nieograniczonego na realizację ww. usług. Informacja o wyborze wykonawcy przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy była przedmiotem odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej, której działalność została zawieszona w związku z początkiem pandemii tuż po skierowaniu do niej odwołania, co spowodowało opóźnienie w rozpatrzeniu odwołania, a tym samym miało wpływ na opóźnienie terminu rozpoczęcia prac i spowodowało konieczność weryfikacji ich harmonogramu. Należy zapewnić ciągłość obowiązywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy (przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 88h ust. 13 oraz art. 114 ust. 5 ustawy uchylanej w art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624, z późn. zm.) ze względu na ich znaczenie przy wydawaniu decyzji na podstawie przepisów tej ustawy.

Ograniczenia spowodowane pandemią COVID-19 w 2020 r. spowodowały również opóźnienia w przygotowaniu do wejścia w życie zmian w systemie opłat za usługi wodne zakładających wprowadzenie uzależnienia wysokości opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ). Ograniczenia związane z trwającą w 2020 i 2021 r. pandemią COVID-19 nie pozwoliły w szczególności na zebranie danych z terenu dotyczących ujęć wód, co z kolei pociągnęło za sobą brak możliwości prawidłowych wyliczeń dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ) dla poszczególnych ujęć.

Analizując przyszłe skutki gospodarcze wynikające z wprowadzonego stanu epidemii związanego z COVID-19, należy zauważyć, że w sektorze transportu wodnego śródlądowego będą one dotyczyć przede wszystkim przedsiębiorców wykonujących działalność polegającą na przewozie pasażerów oraz ładunków, a w dalszej kolejności wykonywaniu prac technicznych i eksploatacji kruszyw. Spodziewany spadek popytu na usługi transportowe, utrzymaniowo-techniczne oraz eksploatacyjne może doprowadzić do likwidacji oferty przewozowej w najbliższych latach, skutkując likwidacją przedsiębiorstw działających w sektorze transportu wodnego śródlądowego oraz złomowaniem jednostek pływających i redukcją zatrudnienia. Dodatkowo spadek zainteresowania użytkowaniem dróg wodnych może mieć negatywne skutki dla branży turystycznej ściśle skorelowanej z aktywnym stylem życia związanym z wodą. Sezon żeglugowy w 2021 r. można scharakteryzować jako okres przejściowy. Jako pierwszy pełny sezon żeglugowy po okresie pandemii (bez dodatkowych

ograniczeń ilościowych w przewozie pasażerów i ładunków) charakteryzował się ciągłą tendencją spadkową w zakresie obrotów ładunkowych i stagnacją w przewozie pasażerów. Dlatego przy rosnących cenach za usługi transportowe jest kluczowe obniżenie kosztów stałych tych operacji w nadchodzących latach, jako łagodzenie skutków okresu pandemii COVID-19. Minimalizacja negatywnych skutków gospodarczych dla przedsiębiorców z branży turystycznej i transportowej wymaga więc podjęcia działalności legislacyjnej ukierunkowanej na zmniejszeniu kosztów operacyjnych usług transportowych i użytkowania dróg wodnych i urządzeń. Jednym z takich kosztów są należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i urządzeń wodnych (śluz i pochylni) ponoszone przez przedsiębiorców ww. sektora transportu oraz osoby fizyczne uprawiające żeglugę na drogach wodnych.

W celu pobudzenia i dalszego utrzymania dynamicznego rozwoju gospodarczego kraju niezwykle istotne jest szukanie rozwiązań umożliwiających odpowiednie inwestowanie zasobów finansowych Skarbu Państwa oraz wspieranie takich inwestycji, których potencjał w perspektywie kilkuletniej zapewni znaczące ożywienie gospodarcze oraz wpływy do budżetu państwa. Dlatego przewiduje się możliwość finansowania w 2022 r. ze środków uzyskanych z tytułu skarbowych papierów wartościowych inwestycji w ramach infrastruktury zapewniającej dostęp do portów Szczecin i Świnoujście, polegających w szczególności na budowie falochronów osłonowych.

Zagrożenie epidemiczne związane z chorobą COVID-19 dotknęło także szkoły i placówki systemu oświaty. W związku z powyższym w projekcie proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw. Zmiana polega na dodaniu do art. 65 ww. ustawy ust. 31–37 umożliwiających rozszerzenie zakresu podmiotów, którym może być udzielone wsparcie z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Projektowana zmiana umożliwi wsparcie organów prowadzących jednostki systemu oświaty w zakresie wyposażenia szkół i placówek w sprzęt i pomoce dydaktyczne niezbędne m.in. do prowadzenia nauczania w warunkach zagrożenia zdrowia i życia, tj. nauczania w modelu hybrydowym albo nauczania z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość (nauczanie zdalne).

Uniknięcie ewentualnego niepełnego wykorzystania Polskiego Bonu Turystycznego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu poprawy zaistniałej sytuacji oraz umożliwienia zaokrętowania marynarzy na statek, którzy ze względu na stan epidemii mają trudności z powrotem do kraju oraz odnowieniem posiadanych dokumentów, proponuje się wprowadzić zachowanie ważności dokumentów marynarskich do dnia upływu 90 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w zależności od tego, który z nich zostanie odwołany później (dodanie art. 15zzzt¹ do ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19). Z uwagi na nadzwyczajne okoliczności przedłużenia ważności ww. dokumentów marynarskich, w sytuacji zmniejszenia ryzyka epidemicznego i złagodzenia obostrzeń lub zniesienia stanu epidemii na terenie kraju i umożliwienia spełnienia kryteriów do odnowienia dokumentów, marynarze posiadający przedłużone w zaproponowanym trybie dokumenty powinni w miarę możliwości niezwłocznie uzupełnić wszystkie wymagane braki w celu odnowienia terminu ważności posiadanych dokumentów. Natomiast marynarze, którzy znajdują się na terenie kraju, a ich dyplomy lub świadectwa utraciły ważność lub w najbliższym okresie utracą ważność, powinni niezwłocznie, jeżeli jest to tylko możliwe, odnowić swoje dokumenty przy najbliższej okazji.

W zakresie wykonywania operacji przy użyciu systemu bezzałogowego statku powietrznego rekomendowanym rozwiązaniem jest uchylenie regulacji art. 15zzzzl ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 oraz określenie zasad wypłaty Agencji z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 środków finansowych na pokrycie kosztów realizacji przez Agencję zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID, poniesionych w okresie, w jakim Agencja była obowiązana do realizacji tych zadań. Oczekiwany efekt jest wyeliminowanie z ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 przepisu niespójnego z przepisami prawa Unii Europejskiej i zapewnienie Agencji środków finansowych na pokrycie kosztów realizacji zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID, poniesionych przez Agencję w okresie, w jakim Agencja była obowiązana do realizacji tych zadań na zasadach określonych w projektowanej regulacji.

W celu zapewnienia pasażerskim przewoźnikom kolejowym płynności finansowej proponuje się przedłużenie dofinansowania rekompensaty za świadczenie zleconych przez organizatorów usług publicznego transportu zbiorowego ze środków budżetu państwa przewidzianych na honorowanie ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego do dnia 31 grudnia 2021 r.

W związku z optymalizacją funkcjonowania struktur administracji publicznej zakłada się przekazanie od ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej zadań w zakresie melioracji.

W związku z opóźnieniami w przygotowaniu przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy rekomendowanym rozwiązaniem jest przedłużenie o 12 miesięcy okresu obowiązywania planów oraz przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 88h ust. 13 oraz art. 114 ust. 5 ustawy uchylanej w art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Pozwoli to na zakończenie przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy w terminie zapewniającym ciągłość trwania tych dokumentów planistycznych w gospodarce wodnej w kolejnych ich aktualizacjach. Projektowane przepisy zapewnią ciągłość obowiązywania planów gospodarowania wodami na

obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy ze względu na ich znaczenie przy wydawaniu decyzji na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Przedłużenie terminów obowiązywania przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 88h ust. 13 oraz art. 114 ust. 5 ustawy uchylanej w art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne umożliwi niezaburzenie procesu wydawania decyzji wynikających z ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, przy których wydawaniu bierze się pod uwagę ustalenia planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy.

W związku z wywołanymi przez pandemię COVID-19 opóźnieniami w przygotowaniu do wejścia w życie obowiązku uzależniania wysokości opłaty stałej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio od dostępnych zasobów wód podziemnych oraz średniego niskiego przepływu z wielolecia (SNQ) jest zasadne wprowadzenie odroczenia w czasie stosowania wskazanych czynników przez zmianę brzmienia art. 552 ust. 3 i 6, zmianę wprowadzenia do wyliczenia w art. 561 oraz zmianę brzmienia pkt 4 w art. 574 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Przedmiotowe zmiany pozwolą na funkcjonowanie systemu opłat za usługi wodne na dotychczasowych zasadach, a więc utrzymanie stawek na obecnym poziomie, do dnia 31 grudnia 2023 r.

W sektorze transportu wodnego śródlądowego rekomendowane rozwiązanie polega na zwolnieniu z obowiązku opłat należności statków żeglugi śródlądowej wykorzystywanych w prowadzeniu działalności gospodarczej polegającej na przewozie ładunków, pasażerów i wykonywaniu prac technicznych, a także osób fizycznych uprawiających żeglugę na drogach wodnych w sezonie żeglugowym 2022, który zgodnie z przewidywaniami będzie trwał od dnia 1 marca 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Okres między marcem a grudniem jest uznawany za sezon żeglugowy ze względu na najkorzystniejsze warunki nawigacyjne na drogach wodnych.

Podwyższenie kapitału zakładowego portów Szczecin i Świnoujście przez emisję skarbowych papierów wartościowych, a tym samym zapewnienie środków niezbędnych na realizację inwestycji w ramach infrastruktury zapewniającej dostęp do tych portów polegających w szczególności na budowie falochronów osłonowych.

Konieczność bezzwłocznego przejścia na model „nauczania zdalnego” w obliczu zagrożenia epidemicznego w 2020 i 2021 r., związana z gwałtownie narastającym zachorowaniem na COVID-19, wykazała niedostateczne wyposażenie szkół w sprzęt i pomoce dydaktyczne konieczne do realizacji ww. kształcenia. Doświadczenia ostatnich dwóch lat szkolnych pokazały, że pomoc w warunkach następujących gwałtownie fal epidemii, realizowana w ramach standardowych programów rządowych, ze względu na ich sformalizowanie oraz procedury legislacyjne nie daje możliwości szybkiego reagowania na potrzeby uczniów i nauczycieli. Wsparcie organów prowadzących szkoły i placówki w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wypełni tę lukę.

Przesunięcie z dnia 31 marca 2022 r. na dzień 30 września 2022 r., a więc wydłużenie terminu na dokonywanie płatności za usługi hotelarskie lub imprezy turystyczne za pomocą Polskiego Bonu Turystycznego, stworzy zdecydowanej większości osób uprawnionych do korzystania z tego bonu możliwość jego pełnego wykorzystania.

Brak możliwości osiągnięcia celów projektu w sposób inny niż wejście w życie projektowanej regulacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie wykonywania operacji przy użyciu systemu bezzałogowego statku powietrznego we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej od dnia 31 grudnia 2020 r. stosuje się przepisy:

- 1) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE L 212 z 22.08.2018, str. 1, z późn. zm.);
- 2) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/945 z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie systemów bezzałogowych statków powietrznych oraz operatorów systemów bezzałogowych statków powietrznych z państw trzecich (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2019, str. 1, z późn. zm.);
- 3) rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/947 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie przepisów i procedur dotyczących eksploatacji bezzałogowych statków powietrznych (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2019, str. 45, z późn. zm.).

Wszystkie państwa członkowskie UE są obowiązane do przeglądu i aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy.

Opłat za użytkowanie dróg wodnych i urządzeń wodnych (śluz i pochylni) nie ponosi się na największej drodze wodnej w UE – rzece Ren. Dodatkowo z opłat są zwolnione statki pływające po drogach wodnych Królestwa Niderlandów czy Republiki Federalnej Niemiec.

W pozostałym zakresie brak danych, jak problem został rozwiązany w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Oficerowie	ok. 1500	Dane własne, Urzędy Morskie	Oficerowie, którzy nie odnowili dyplomów lub świadectw przeszkolenia, a termin ich ważności upłynął po dniu 31 stycznia 2020 r.
Marynarze	ok. 2400	Dane własne, Urzędy Morskie	Marynarze, którzy nie odnowili świadectw przeszkolenia, a termin ich ważności upłynął po dniu 31 stycznia 2020 r.
Minister Infrastruktury	1	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. z 2021 r. poz. 937) ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne art. 15zzzzl ¹ ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19	Weryfikacja wniosku Agencji o przekazanie środków finansowych na pokrycie kosztów realizacji zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 i przekazanie dyspozycji wypłaty tych środków finansowych do Banku Gospodarstwa Krajowego. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, w drodze rozporządzenia, przyjmuje plany zarządzania ryzykiem powodziowym oraz ich aktualizacje, kierując się koniecznością zapewnienia skutecznej ochrony przed powodzią. Rozpatrywanie wniosków o przekazanie środków z tytułu honorowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Włączenie melioracji wodnych do działu administracji rządowej – gospodarka wodna.
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1893)	Wyłączenie melioracji wodnych z działu administracji rządowej – rozwój wsi.
Polska Agencja Żeglugi Powietrznej	1	Ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 260)	Zakończenie realizacji zadań określonych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19. Konieczność złożenia do ministra właściwego do spraw transportu wniosku o przekazanie środków finansowych na pokrycie kosztów realizacji zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19

			wraz z wymaganymi dokumentami. Uzyskanie środków finansowych na pokrycie kosztów realizacji zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19.
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	1	Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne Dane Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Dane własne	Projekty planów zarządzania ryzykiem powodziowym przygotowują Wody Polskie w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu w zakresie infrastruktury transportowej, z właściwymi wojewodami oraz po zasięgnięciu opinii marszałków województw. Projekt planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza opracowują Wody Polskie po zasięgnięciu opinii właściwych wojewodów. Zmniejszenie przychodów z tytułu należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i urzędzeń wodnych. Ustalanie opłat na podstawie dotychczasowych stawek.
Podmioty obowiązane do ponoszenia opłat za usługi wodne	Wielkość trudna do oszacowania	Dane własne	Utrzymanie poziomu stawek opłat na dotychczasowym poziomie. Rezygnacja z ustalania stawek opłat na podstawie SNQ i dostępnych zasobów wód podziemnych.
Przedsiębiorstwa żeglugowe (w tym MŚP)	ok. 101	Szacunek na podstawie danych MI oraz GUS	Zmniejszenie kosztów operacyjnych działalności przewozowej w 2022 r.
Pracownicy sektora transportu wodnego śródlądowego	ok. 457	Szacunek na podstawie danych GUS	Utrzymanie obecnego poziomu zatrudnienia wskutek zmniejszenia kosztów operacyjnych dla przedsiębiorstw żeglugowych.
Użytkownicy dróg wodnych	Brak danych	Brak danych	Liczba użytkowników dróg wodnych zwolnionych z opłat z kategorii sport i rekreacja zależy od popytu w danym sezonie żeglugowym i na tym etapie nie jest możliwa do oszacowania.
Operatorzy w przewozach pasażerskich w transporcie kolejowym	11	UTK	Dofinansowanie ze środków budżetu państwa kosztów z tytułu honorowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.
Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście Spółka Akcyjna	1	Ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów	Podwyższenie kapitału zakładowego.

		zewnątrznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1853)	
Jednostki systemu oświaty, które potencjalnie będą mogły skorzystać ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19	ok. 47 100	System Informacji Oświatowej	Doposażenie szkół i placówek systemu oświaty w sprzęt i pomoce dydaktyczne konieczne do realizacji „nauczania zdalnego” prowadzonego w warunkach zagrożenia epidemicznego.
Minister Rozwoju i Technologii	Brak danych	Brak danych	Rozpatrywanie decyzji w drugiej instancji w zakresie określonym w ustawie z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 839).
Zakład Ubezpieczeń Społecznych	1	Dane własne	Kontynuacja realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym.
Polska Organizacja Turystyczna	1	Dane własne	Kontynuacja realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym.
Przedsiębiorcy branży turystycznej	28 015	Dane ZUS	Możliwość dalszego udziału w projekcie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na konieczność pilnego wdrożenia rozwiązań przewidzianych w projekcie zrezygnowano z przeprowadzenia konsultacji publicznych projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem		-1,3											-1,3
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie		-1,3											-1,3
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem		-1,3											-1,3
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie		-1,3											-1,3
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 (w zakresie PAŻP, jednostek systemu oświaty oraz wydłużenia terminu wykorzystania Polskiego Bonu Turystycznego).												

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Budżet państwa (w zakresie wsparcia przewidzianego w art. 15zzzzl¹ ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19). Skarbowe papiery wartościowe w wysokości 360 mln zł z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego spółki Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście S.A.</p> <p>Zwolnienie z obowiązku zapłaty należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i urządzeń wodnych (śluz i pochylni) będzie stanowić zmniejszenie prognozowanych przychodów Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – państwowej osoby prawnej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), będącej jednostką sektora finansów publicznych.</p> <p>Proponowane rozwiązanie polegające na zwolnieniu z obowiązku opłaty należności za korzystanie z dróg wodnych i urządzeń wodnych w sezonie żeglugowym 2022 r., tj. w okresie od dnia 1 marca 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r., uszczupli przychody Wód Polskich. Ww. należności stanowią przychód Wód Polskich, który jest wykorzystywany na cele związane z utrzymaniem dróg wodnych i infrastruktury funkcjonalnie powiązanej – urządzeń wodnych (śluz i pochylni).</p> <p>Należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa stanowią 1 z 9 źródeł przychodu, o których mowa w art. 255 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. W projekcie planu finansowego Wód Polskich z tytułu przychodów osiągniętych na podstawie art. 255 na 2022 r. przewidziano ok. 497 mln zł, tym samym przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z tytułu korzystania z dróg wodnych i urządzeń funkcjonalnie powiązanych stanowi marginalny udział w całym prognozowanym przychodzie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.</p> <p>Pokrycie ewentualnej luki w budżecie w wydatkach na utrzymanie dróg wodnych i urządzeń hydrotechnicznych będzie możliwe z pozostałych 8 kategorii przychodów, których prognoza przychodów została przedstawiona w poniższej tabeli.</p> <table border="1" data-bbox="379 974 1120 1370"> <tr> <td>Oplaty za usługi wodne</td> <td>ok. 434 mln zł</td> </tr> <tr> <td>Należności – drogi wodne i urządzenia</td> <td>ok. 1,3 mln zł</td> </tr> <tr> <td>Użytkowanie gruntów</td> <td>ok. 8,5 mln zł</td> </tr> <tr> <td>Rybacktwo śródlądowe</td> <td>ok. 6,5 mln zł</td> </tr> <tr> <td>Najem i dzierżawa</td> <td>ok. 12,4 mln zł</td> </tr> <tr> <td>Utrzymanie wód i urządzeń wodnych</td> <td>ok. 9,8 mln zł</td> </tr> <tr> <td>Zapisy i darowizny</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>Opłata legalizacyjna</td> <td>ok. 1,1 mln zł</td> </tr> <tr> <td>Zgody wodnoprawne</td> <td>ok. 9,7 mln zł</td> </tr> </table> <p>W związku z tym projektowana regulacja w zakresie zwolnienia z opłat żeglugowych nie spowoduje dodatkowych obciążeń po stronie budżetu państwa.</p> <p>W wyniku przyjęcia rozwiązań przewidzianych w projekcie Agencji zostaną przekazane środki finansowe na pokrycie kosztów realizacji przez Agencję zadań wskazanych w art. 15zzzzl ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19, poniesionych przez Agencję w okresie, w jakim Agencja była obowiązana do realizacji tych zadań, na zasadach określonych w projektowanej regulacji.</p> <p>Środki finansowe zostaną przekazane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Środki zostaną wypłacone do wysokości środków zarezerwowanych na ten cel w planie tego funduszu, czyli do wysokości 10 mln zł.</p> <p>Przedłużenie okresu przekazywania środków finansowych operatorom przewozów o charakterze użyteczności publicznej w transporcie kolejowym w oparciu o art. 15zzzzl¹ ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 spowoduje konieczność przekazania ww. podmiotom wsparcia w szacunkowej kwocie 30 mln zł. Środki na sfinansowanie ww. wsparcia będą pochodziły z budżetu państwa z części 39 – Transport ze środków przewidzianych na dofinansowanie utraconych przychodów z tytułu honorowania ustawowych ulg przejazdowych. Projektowane przepisy nie będą generowały dodatkowych skutków finansowych ponad limit tej części budżetowej. Wsparcie to jest niezależne od środków finansowych przekazywanych operatorom przewozów o charakterze użyteczności publicznej w transporcie kolejowym na podstawie przepisu art. 15zzzzl² ustawy o przeciwdziałaniu COVID-19 i nie ma wpływu na wysokość tego wsparcia przekazywaną ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.</p>	Oplaty za usługi wodne	ok. 434 mln zł	Należności – drogi wodne i urządzenia	ok. 1,3 mln zł	Użytkowanie gruntów	ok. 8,5 mln zł	Rybacktwo śródlądowe	ok. 6,5 mln zł	Najem i dzierżawa	ok. 12,4 mln zł	Utrzymanie wód i urządzeń wodnych	ok. 9,8 mln zł	Zapisy i darowizny	-	Opłata legalizacyjna	ok. 1,1 mln zł	Zgody wodnoprawne	ok. 9,7 mln zł
Oplaty za usługi wodne	ok. 434 mln zł																		
Należności – drogi wodne i urządzenia	ok. 1,3 mln zł																		
Użytkowanie gruntów	ok. 8,5 mln zł																		
Rybacktwo śródlądowe	ok. 6,5 mln zł																		
Najem i dzierżawa	ok. 12,4 mln zł																		
Utrzymanie wód i urządzeń wodnych	ok. 9,8 mln zł																		
Zapisy i darowizny	-																		
Opłata legalizacyjna	ok. 1,1 mln zł																		
Zgody wodnoprawne	ok. 9,7 mln zł																		

Projekt przewiduje, że w 2022 r. minister właściwy do spraw budżetu przekaze, na wniosek ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, spółce Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście S.A. skarbowe papiery wartościowe w wysokości 360 mln zł z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego. Skarbowe papiery wartościowe nie stanowią wydatku budżetu państwa i nie zostały ujęte w tabeli.

Zaproponowane zmiany w zakresie wydłużenia z dnia 31 marca 2022 r. na dzień 30 września 2022 r. terminu na dokonywanie płatności za usługi hotelarskie lub imprezy turystyczne za pomocą Polskiego Bonu Turystycznego nie pociągną za sobą skutków finansowych związanych z wypłatą świadczeń w formie bonów, gdyż, jak pierwotnie zakładała ustawa, prawo do bonu będzie ustanawiane tylko do dnia 31 grudnia 2021 r. Koszty przesunięcia o 6 miesięcy możliwości realizacji bonu będą związane jedynie z utrzymaniem przez ZUS systemu teleinformatycznego przez ten okres i wyniosą ok. 2,59 mln zł. Źródłem finansowania będą środki publiczne, tj. środki zabezpieczone na ten cel w Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. W art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym wskazano bowiem, że środki finansowe przeznaczone na realizację płatności za bony oraz koszty realizacji określonych w ustawie zadań przez ZUS są ponoszone z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, a jedynie w przypadku jego likwidacji – z budżetu państwa.

W zakresie pozostałych zmian wprowadzanych projektowaną ustawą – brak wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	30	0	0	0	0	30
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		1	0	0	0	0	1
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0,3	0	0	0	0	0,3
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zapewnienie płynności finansowej operatorów przewozów o charakterze użyteczności publicznej w transporcie kolejowym oraz utrzymanie oferty przewozowej w warunkach zmniejszonego popytu na tego rodzaju usługi na poziomie sprzed pandemii.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zmniejszenie kosztów operacyjnych działalności przedsiębiorstw żeglugowych skutkujące utrzymaniem oferty przewozowej w warunkach niskiego popytu na transport wodny śródlądowy w 2022 r. Przesunięcie terminu do dokonywania płatności za pomocą bonu turystycznego wpłynie pozytywnie na branżę turystyczną (dodatkowe wzmocnienie ekonomiczne krajowej branży turystycznej, której sytuacja ekonomiczna znacznie się osłabiła w związku z restrykcjami obowiązującymi w okresie stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Polscy marynarze będą mogli bez większych problemów podejmować pracę na statkach mimo obowiązujących obostrzeń związanych z rozprzestrzenianiem się COVID-19. Zapewnienie pasażerom możliwości skorzystania z oferty operatorów przewozów kolejowych o charakterze użyteczności publicznej na poziomie sprzed pandemii. Uczniowie i nauczyciele będą mogli korzystać w jednostce systemu oświaty lub w domu ze sprzętu zapewnionego przez szkołę. W związku z powyższym zostanie zminimalizowana konieczność zakupu sprzętu w ramach gospodarstw domowych. Przesunięcie terminu do dokonywania płatności za pomocą bonu turystycznego wpłynie pozytywnie na rodzinę i obywateli przez stworzenie osobom uprawnionym do korzystania z bonu możliwości jego pełnego wykorzystania.						
Niemierzalne								

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Zniesienie obowiązku opłaty należności w 2022 r. za użytkowanie śródlądowych dróg wodnych i ich odcinków oraz urządzeń wodnych spowoduje wzrost korzyści dla sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw z tytułu zmniejszenia kosztów operacyjnych działalności w kwocie ok. 1 mln zł. Należności za korzystanie z dróg wodnych i urządzeń wodnych stanowią element kosztów operacyjnych działalności mikro-, małych i średnich przedsiębiorców z sektora transportu wodnego śródlądowego obok pozostałych danin publicznych – składek na ubezpieczenia społeczne oraz podatków. W związku z powyższym możliwość czasowego zwolnienia z obowiązku płacenia tych opłat pozwoli na zminimalizowanie negatywnych skutków i utrzymanie działalności przewozowej branży żeglugowej mimo spodziewanego spadku popytu na ofertę przewozową w sezonie żeglugowym w 2022 r. Dodatkowo przewiduje się, że zniesienie obowiązku opłat należności w 2022 r. dla osób fizycznych użytkujących drogi wodne dla turystyki i rekreacji spowoduje wzrost oszczędności z tego tytułu dla obywateli i gospodarstw domowych w kwocie ok. 300 tys. zł.</p> <p>Przedłużenie dofinansowania rekompensat dla operatorów przewozów kolejowych za okres do dnia 31 grudnia 2021 r. ze środków budżetu państwa przewidzianych na dotację przedmiotową z tytułu honorowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego powinno umożliwić utrzymanie siatki połączeń kolejowych realizowanych w ramach umów o świadczenie usług publicznych przed okresem pandemii.</p> <p>Aktualnie udzielono wsparcia dla rodzin i obywateli RP w ramach realizacji Polskiego Bonu Turystycznego na kwotę 1,8 mld zł. Ponadto aktywnych bonów jest 2 986 596.</p> <p>W pozostałym zakresie brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.</p> <p>W pozostałym zakresie brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
---	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Zwolnienie z obowiązku ponoszenia opłat za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i ich odcinków oraz urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa spowoduje zmniejszenie liczby procedur dla użytkowników dróg wodnych (obywatele i gospodarstwa domowe) oraz przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą – transportową. Procedury te są związane przede wszystkim z wypełnianiem deklaracji stanowiących podstawę naliczenia należności za użytkowanie dróg wodnych oraz koniecznością uiszczenia opłaty za urządzenia wodne podczas procesu służowania.

Ponadto projektowana regulacja określa procedurę przekazania środków finansowych Agencji. Środki będą przekazywane Agencji na jej wniosek. Projektowana regulacja określa treść wniosku oraz wykaz dokumentów dołączanych do tego wniosku. Projektowana regulacja ma charakter epizodyczny, więc wprowadzana procedura zostanie zastosowana jednorazowo.

W pozostałym zakresie projekt nie wprowadza zmiany obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wprowadzone zmiany w zakresie zwolnienia z opłat za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i ich odcinków oraz urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa mają pozytywny wpływ na mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa w związku z możliwością zmniejszenia kosztów operacyjnych działalności przy utrzymaniu stałej oferty

przewozowej w okresie spadku popytu na działalność transportową, utrzymaniowo-techniczną oraz eksploatacyjną. Prognozowane niskie zapotrzebowanie na działalność transportową może spowodować likwidację oferty przewozowej przedsiębiorstw działających w sektorze, skutkując redukcją zatrudnienia. Utrzymanie możliwości prowadzenia działalności, wskutek niższych kosztów operacyjnych, może skutkować pozytywnym efektem utrzymania obecnego poziomu zatrudnienia, w szczególności w zakresie członków załóg i statków, bez konieczności drastycznej jego redukcji. W tym celu jest konieczne zaprojektowanie przepisów pozwalających na zwolnienie z należności za drogi wodne i korzystanie z urządzeń hydrotechnicznych w sezonie żeglugowym w 2022 r. (marzec–grudzień).

Pozytywny wpływ w zakresie umożliwienia kontynuacji pracy marynarzy na statkach morskich oraz w związku z możliwością dłuższego terminu na wykorzystanie bonu turystycznego na branżę turystyczną, w pozostałym zakresie projektowane zmiany nie wpływają na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Wprowadzone zmiany w zakresie zwolnienia z opłat za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych i ich odcinków oraz urządzeń wodnych wpłyną na utrzymanie oferty turystycznej polegającej na przewozach pasażerskich w sezonie żeglugowym w 2022 r., co będzie miało wpływ na sytuację w poszczególnych regionach. Co do zasady poziom przewozu pasażerów utrzymywał się na podobnym poziomie przez cały okres pandemii COVID-19, z niewielkim spadkiem z roku na rok. Zasadne jest wzmocnienie przewozów pasażerskich i powrót na „ścieżkę wzrostu” sprzed pandemii. Tym samym prognozuje się, że obniżenie kosztów stałych operacji pozwoli na utrzymanie konkurencyjności cenowej i wzrost liczby przewiezionych pasażerów w 2022 r.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów nastąpi z dniem wejścia w życie ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Brak konieczności ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie realizacji Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „.....”

Na podstawie art. 65 ust. 36 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady rozdziału i przekazywania wsparcia finansowego udzielanego organom prowadzącym jednostki systemu oświaty, o których mowa w § 2, zwanego dalej „wsparciem”, oraz formy i szczegółowy zakres tego wsparcia na podstawie Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „.....”, ustanowionego uchwałą nr ... Rady Ministrów z dnia, zwanego dalej „Programem”;
- 2) tryb udzielania wsparcia organom prowadzącym jednostki systemu oświaty, o których mowa w § 2, w tym tryb oceny wniosku o udział w Programie oraz wniosku o udzielenie wsparcia, a także zakres informacji zawartych w tych wnioskach;
- 3) sposób realizacji Programu;
- 4) szczegółowy zakres ewaluacji i monitorowania Programu;
- 5) sposób monitorowania Programu.

§ 2. Organom prowadzącym:

- 1) publiczne i niepubliczne szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży,
- 2) publiczne i niepubliczne szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej,

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 695, 1086, 1262, 1478, 1747, 2157, 2255 oraz z 2021 r. poz. 1535 i

- 3) publiczne szkoły podstawowe w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, o których mowa w art. 8 ust. 12 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082),
- 4) szkoły polskie oraz szkoły i zespoły szkół w Rzeczypospolitej Polskiej oraz przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. a i pkt 2 lit. c ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, działające w ramach Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą

– zwane dalej „szkołami”, może być udzielone wsparcie.

§ 3. 1. Środki Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 przeznacza się na wsparcie, w postaci środków finansowych, dla organów prowadzących szkoły.

2. Wsparcie może być przeznaczone na zakup wyposażenia stanowisk do pracy narzędziowej, sprzętu, narzędzi, elektronarzędzi, materiałów, innych przedmiotów i pomocy służących rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży, zwanego dalej „wyposażeniem”.

§ 4. Wsparcia finansowego udziela się organom prowadzącym szkoły, odpowiednio:

- 1) jednostkom samorządu terytorialnego;
- 2) osobom prawnym innym niż jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) osobom fizycznym;
- 4) ministrom:
 - a) ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,
 - b) ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania,
 - c) Ministrowi Sprawiedliwości.

§ 5. Maksymalna wysokość wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, dla każdej szkoły prowadzonej przez ten organ, jest uzależniona od liczby uczniów w danej szkole, wynikającej z danych systemu informacji oświatowej, o którym mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 584 i 619), według stanu na dzień, i wynosi odpowiednio:

- 1)
- 2)

§ 6. 1. Z wnioskiem o udział w Programie:

- 1) dyrektor:

- a) szkoły, której organem prowadzącym są podmioty, o których mowa w § 4 pkt 1–3 – występuje do organu prowadzącego,
 - b) szkoły, której organem prowadzącym jest minister, o którym mowa w § 4 pkt 4 lit. a i c – występuje do właściwego ministra,
 - c) szkoły i zespoły szkół w Rzeczypospolitej Polskiej oraz przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 8 ust. 5 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, działające w ramach Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą – występuje do dyrektora Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą;
- 2) kierownik szkoły polskiej, o której mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, działające w ramach Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą – występuje do dyrektora Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą.

2. Wniosek o udział w Programie zawiera:

- 1) nazwę szkoły, adres jej siedziby i numer w Rejestrze Szkół i Placówek Oświatowych, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 29 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, numer telefonu i adres poczty elektronicznej szkoły, a w przypadku szkoły polskiej, o której mowa w art. 8 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, działającej w ramach Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą – nazwę tej szkoły, adres jej siedziby, numer telefonu i adres poczty elektronicznej tej szkoły;
- 2) wnioskowaną kwotę wsparcia ustaloną na podstawie § 5.

3. Organ prowadzący szkołę, o którym mowa w § 4 pkt 1–3, występuje do wojewody właściwego ze względu na siedzibę szkoły z wnioskiem o udzielenie wsparcia finansowego.

4. Wniosek o udzielenie wsparcia składany przez organ prowadzący szkołę, o którym mowa w § 4 pkt 1–3, zawiera:

- 1) listę szkół zgłoszonych do udziału w Programie;
- 2) wysokość wnioskowanej kwoty wsparcia finansowego w odniesieniu do poszczególnych szkół zgłoszonych do udziału w Programie;
- 3) informację, że w odniesieniu do danej szkoły wniosek jest składany po raz pierwszy.

5. W przypadku szkół, dla których organem prowadzącym jest minister, o którym mowa w § 4 pkt 4 lit. b, przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio do dyrektora Ośrodka Rozwoju Polskiej

Edukacji za Granicą, z tym że dyrektor Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą występuje z wnioskiem o udzielenie wsparcia finansowego do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

6. Wniosek o udział w Programie złożony przez dyrektora szkoły, o której mowa w § 4 pkt 1 lit. b, stanowi równocześnie wniosek o udzielenie wsparcia dla tej szkoły.

7. Podmioty przyjmujące wnioski o udział w Programie, o których mowa w § 4 pkt 1 lit. a i c oraz pkt 2, weryfikują otrzymane wnioski pod kątem prawidłowości wypełnienia wniosku i kompletności zawartych w nim informacji.

8. Weryfikacji otrzymanego wniosku o udzielenie wsparcia finansowego pod kątem prawidłowości jego wypełnienia i kompletności zawartych w nim informacji, a także kwalifikacji tego wniosku dokonuje zespół powołany odpowiednio przez wojewodę lub właściwego ministra, zwany dalej „zespołem oceniającym”, w którego skład wchodzi:

- 1) w przypadku zespołów oceniających powołanych przez wojewodę:
 - a) przedstawicieli kuratora oświaty, w tym wojewódzki koordynator do spraw innowacji w edukacji,
 - b) przedstawicieli urzędu obsługującego wojewodę;
- 2) w przypadku zespołów oceniających powołanych przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania:
 - a) przedstawicieli Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą,
 - b) przedstawicieli urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania;
- 3) w przypadku zespołów oceniających powołanych przez ministrów, o których mowa w § 4 pkt 4 lit. a i c – przedstawicieli urzędów obsługujących tych ministrów.

9. Organy powołujące zespoły oceniające zapewniają warunki do ich funkcjonowania, w tym w szczególności umożliwiają organizowanie spotkań z użyciem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość.

10. Jeżeli w trakcie oceny wniosku o udział w Programie lub wniosku o udzielenie wsparcia okaże się on niekompletny, wnioskodawca może zostać wezwany do dokonania uzupełnienia lub korekty tego wniosku.

11. Wnioski o udział w Programie i wnioski o udzielenie wsparcia są oceniane na bieżąco w miarę ich wpływu.

12. Zespół oceniający przekazuje na bieżąco odpowiednio wojewodzie albo właściwemu ministrowi informację o zakwalifikowanych wnioskach.

13. Wojewoda oraz właściwi ministrowie na podstawie ocenionych wniosków przekazują Prezesowi Rady Ministrów listy zawierające rekomendacje co do wysokości wsparcia przyznanego poszczególnym organom prowadzącym szkoły.

14. W przypadku uwzględnienia rekomendacji, o której mowa w ust. 13, Prezes Rady Ministrów zatwierdza wysokość wsparcia przyznanego poszczególnym organom prowadzącym szkoły i przekazuje środki na rachunki bankowe wojewodów i właściwych ministrów.

15. Wojewodowie oraz właściwi ministrowie przekazują środki na rachunki bankowe organów prowadzących szkoły.

§ 7. 1. Organ prowadzący szkołę, który otrzymał wsparcie, składa odpowiednio do właściwego wojewody lub właściwego ministra, za pośrednictwem strony internetowej Programu, informację o wykorzystaniu wsparcia, w terminach określonych w harmonogramie Programu.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) kwotę wykorzystanego wsparcia z wyszczególnieniem szkół biorących udział w Programie;
- 2) zestawienie ilościowo-wartościowe dokonanych wydatków z wyszczególnieniem szkół biorących udział w Programie;
- 3) informację o zakresie wykorzystanego wsparcia;
- 4) informację o ewentualnych trudnościach przy wykorzystywaniu wsparcia.

§ 8. 1. Wojewoda i właściwy minister za pośrednictwem strony internetowej Programu przekazuje Prezesowi Rady Ministrów zbiorczą informację o wykorzystaniu wsparcia w terminach określonych w harmonogramie Programu.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) kwotę wykorzystanego wsparcia z podziałem na poszczególne organy prowadzące szkoły oraz z wyszczególnieniem szkół biorących udział w Programie;
- 2) zestawienie ilościowo-wartościowe wydatków dokonanych przez poszczególne organy prowadzące szkoły oraz z wyszczególnieniem szkół biorących udział w Programie;
- 3) ocenę zakresu wykorzystanego wsparcia;
- 4) informację o ewentualnych trudnościach przy wykorzystywaniu wsparcia.

§ 9. 1. Szkoły biorące udział w Programie oraz organy prowadzące te szkoły:

- 1) wypełniają drogą elektroniczną ankiety mające na celu ewaluację lub monitorowanie Programu, w tym zbadanie stanu wyposażenia szkół, wykorzystania technologii cyfrowych lub metodyki procesu dydaktycznego,
- 2) biorą udział w innych działaniach informacyjnych związanych z otrzymanym wsparciem – w terminie do dnia r.

2. Organy prowadzące szkoły:

- 1) zapewniają instalację, uruchomienie oraz zintegrowanie zakupionego wyposażenia z infrastrukturą szkolną;
- 2) zapewniają techniczne szkolenia dla osób prowadzących zajęcia w szkole z wykorzystaniem wyposażenia zakupionego w ramach Programu w zakresie jego obsługi;
- 3) spełniają wytyczne określone na stronie internetowej Programu w zakresie identyfikacji wizualnej związanej z oznaczeniem wyposażenia zakupionego w ramach Programu.

3. Organy prowadzące szkoły zapewniają podjęcie przez szkoły działań dotyczących wykorzystywania wyposażenia zakupionego w ramach Programu polegających na:

- 1) umożliwieniu realizacji zajęć, o których mowa w art. 109 ust. 1 pkt 1–3 i 5–7 oraz ust. 2 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082), z wykorzystaniem tego wyposażenia;
- 2) wyznaczeniu przez dyrektora szkoły szkolnego koordynatora, którego zadaniem będzie popularyzacja wykorzystania tego wyposażenia oraz wsparcie osób prowadzących zajęcia w szkole w jego stosowaniu;
- 3) uwzględnieniu podczas prowadzenia zajęć z wykorzystaniem tego wyposażenia treści programowych z zakresu doradztwa zawodowego dla szkoły podstawowej;
- 4) dzieleniu się dobrymi praktykami oraz wymienianiu się wiedzą z innymi szkołami w zakresie wykorzystania tego wyposażenia;
- 5) wykorzystywaniu tego wyposażenia w kolejnych co najmniej latach szkolnych, począwszy najpóźniej od roku szkolnego, podczas średnio co najmniej godzin zajęć w każdym tygodniu nauki.

§ 10. Jeżeli suma łącznie przyznanego wsparcia będzie niższa niż maksymalna łączna suma wydatków wyliczonych zgodnie z § 5, dopuszcza się możliwość ponownego składania wniosków, o których mowa w § 6 ust. 2 i 4. Informacja o ponownym przyjmowaniu wniosków oraz terminie ich składania jest podawana do publicznej wiadomości na stronie internetowej Programu.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 65 ust. 36 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.).

Celem projektu jest wdrożenie Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „.....”, zwanego dalej „Programem”. Program zapobiega skutkom pandemii COVID-19 przez zapewnienie możliwie największej liczbie uczniów szkół podstawowych dostępu do wyposażenia potrzebnego w kształtowaniu i rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych, w szczególności w zakresie zdolności manualnych i technicznych, umiejętności samodzielnego i krytycznego myślenia, zdolności myślenia matematycznego oraz umiejętności w zakresie nauk przyrodniczych, technologii i inżynierii, stosowania technologii informacyjno-komunikacyjnych, jak również pracy zespołowej, dobrej organizacji i dbania o porządek na stanowisku pracy oraz radzenia sobie w życiu codziennym.

Rozwijanie umiejętności wymaga jednak odpowiedniego zaplecza. Obecnie wiele szkół mierzy się z ograniczeniami sprzętowymi, co utrudnia kształtowanie u uczniów umiejętności praktycznych i kreatywnego myślenia. Jednocześnie wiele organów prowadzących szkoły znajduje się w trudnej sytuacji finansowej wywołanej przez pandemię COVID-19. Pandemia COVID-19 uwidoczniała konieczność przyspieszenia procesów modernizacyjnych i innowacyjnych w polskiej gospodarce, co wiąże się z inwestycjami w rozwój kompetencji kreatywnych i technicznych. Oznacza to, że Rada Ministrów musi przyjąć wiodącą rolę w zapewnianiu wsparcia finansowego dla organów prowadzących szkoły, niezbędnego dla realizacji działań w tym zakresie przez szkoły.

Projektowane rozporządzenie umożliwi bezzwłoczne wsparcie organów prowadzących jednostki systemu oświaty w zakresie wyposażenia szkół w sprzęt i pomoce służące rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży niezbędne do prowadzenia nauczania w warunkach zagrożenia zdrowia i życia, tj. nauczania w modelu hybrydowym albo nauczania z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość („nauczanie zdalne”).

W Programie mogą uczestniczyć organy prowadzące następujące rodzaje szkół:

- 1) publiczne i niepubliczne szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży,
- 2) publiczne i niepubliczne szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej,
- 3) publiczne szkoły podstawowe w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich,
- 4) szkoły polskie oraz szkoły i zespoły szkół w Rzeczypospolitej Polskiej oraz przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej, działające w ramach Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą
– zwane dalej „szkołami”.

Celem projektu rozporządzenia jest udzielenie z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wsparcia organom prowadzącym szkoły na zakup wyposażenia stanowisk do pracy narzędziowej, sprzętu, narzędzi, elektronarzędzi, materiałów, innych przedmiotów i pomocy służących rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży przez realizację Programu, a także określenie szczegółowych zasad rozdziału i przekazywania wsparcia finansowego udzielanego organom prowadzącym jednostki systemu oświaty, form i szczegółowego zakresu wsparcia, trybu udzielania wsparcia, w tym trybu oceny wniosków, sposobu realizacji Programu, szczegółowego zakresu ewaluacji i monitorowania Programu oraz sposobu monitorowania Programu.

Dzięki wdrażanemu Programowi możliwe będzie zapewnienie szkołom wyposażenia do realizacji zajęć edukacyjnych oraz innych zajęć, w tym np. kół zainteresowań.

Zintegrowana Strategia Umiejętności 2030 (część szczegółowa). Polityka na rzecz rozwijania umiejętności zgodnie z ideą uczenia się przez całe życie, przyjęta uchwałą nr 195/2020 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r., zakłada m.in. upowszechnianie istniejących oraz opracowanie i wdrażanie nowych rozwiązań na rzecz rozwoju umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży. Strategia wskazuje w tym zakresie na potrzebę popularyzacji nauk ścisłych oraz nauk inżynieryjno-technicznych w edukacji formalnej i pozaformalnej, w tym zapewnienia odpowiedniego zaplecza szkołom.

Obecnie w polskim systemie oświaty nie jest realizowany żaden program systemowego wsparcia szkół w tworzeniu (lub rozwoju) pracowni technicznych. Jak pokazały inne inicjatywy o zbliżonym zakresie (np. Rządowy program rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2020–2024 – „Aktywna tablica”) zapotrzebowanie na rozwój szkolnej infrastruktury oraz

gotowość do transformacji metod dydaktycznych są duże, jednak zapewnienie ich wiąże się z kosztami będącymi czasem poza możliwościami organów prowadzących szkoły.

Maksymalna wysokość wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, dla każdej szkoły prowadzonej przez ten organ jest uzależniona od liczby uczniów w danej szkole wynikającej z danych systemu informacji oświatowej, według stanu na dzień, i wynosi odpowiednio:

- 1) ...;
- 2)

Szkoły będą wnioskować do organów prowadzących. W przypadku szkół prowadzonych przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, wnioskowanie odbywać się będzie za pośrednictwem dyrektora Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem, Termin wejścia w życie rozporządzenia wynika z konieczności pilnego uruchomienia Programu, aby możliwie największa liczba szkół mogła z niego skorzystać.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane działania będą miały pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców z uwagi na to, że zapotrzebowanie na ich usługi zwiększy się w następstwie wydatkowania środków w ramach Programu.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie realizacji Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „.....”</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Edukacji i Nauki - wiodące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów (Centrum GovTech) - współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Marzena Machałek, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Po stronie MEiN Piotr Bartosiak, dyrektor w MEiN piotr.bartosiak@mein.gov.pl; Magdalena Wantoła-Szamera, naczelnik wydziału w MEiN, magdalena.wantola-szamera@mein.gov.pl; Aleksandra Jackiewicz, starszy specjalista w MEiN, aleksandra.jackiewicz@mein.gov.pl, Tomasz Kulasa, zastępca dyrektora w MEiN, tomasz.kulasa@mein.gov.pl Po stronie KPRM – Antoni Rytel, wicedyrektor Programu GovTech Polska, antoni.rytel@kprm.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 08.10.2021</p> <p>Źródło Upoważnienie ustawowe</p> <p>Art. 65 ust. 36 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 65 ust. 36 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Uchwała nr 195/2020 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia polityki publicznej *Zintegrowana Strategia Umiejętności 2030 (część szczegółowa)*. Polityka na rzecz rozwijania umiejętności zgodnie z ideą uczenia się przez całe życie zakłada m.in. upowszechnianie istniejących oraz opracowanie i wdrażanie nowych rozwiązań na rzecz rozwoju umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży. Strategia wskazuje w tym zakresie na potrzebę popularyzacji nauk ścisłych oraz nauk inżynieryjno-technicznych w edukacji formalnej i pozaformalnej, w tym zapewnienia odpowiedniego zaplecza szkołom. Obecnie wiele szkół mierzy się z ograniczeniami sprzętowymi, co utrudnia kształtowanie u uczniów umiejętności praktycznych i kreatywnego myślenia. Jednocześnie wiele organów prowadzących szkoły znajduje się w trudnej sytuacji finansowej wywołanej przez pandemię COVID-19. Pandemia COVID-19 uwiaryściła konieczność przyspieszenia procesów modernizacyjnych i innowacyjnych w polskiej gospodarce, co wiąże się z inwestycjami w rozwój kompetencji kreatywnych i technicznych.

Projektowane rozporządzenie umożliwi bezzwłoczne wsparcie organów prowadzących jednostki systemu oświaty w zakresie wyposażenia szkół w sprzęt i pomoce służące rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży niezbędne do prowadzenia nauczania w warunkach zagrożenia zdrowia i życia, tj. nauczania w modelu hybrydowym albo nauczania z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość („nauczanie zdalne”).

W Programie mogą uczestniczyć organy prowadzące następujące rodzaje szkół:

- 1) publiczne i niepubliczne szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży,
- 2) publiczne i niepubliczne szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej,
- 3) publiczne szkoły podstawowe w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich,
- 4) szkoły polskie oraz szkoły i zespoły szkół w Rzeczypospolitej Polskiej oraz przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej, działające w ramach Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą – zwane dalej „szkołami”.

Celem projektu rozporządzenia jest udzielenie z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wsparcia organom prowadzącym szkoły na zakup wyposażenia stanowisk do pracy narzędziowej, sprzętu, narzędzi, elektronarzędzi, materiałów, innych przedmiotów i pomocy służących rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży poprzez realizację Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży – „.....”, zwanego dalej „Programem”, a także określenie szczegółowych zasad rozdziału i przekazywania wsparcia finansowego udzielanego organom prowadzącym jednostki systemu oświaty, form i szczegółowego zakresu wsparcia, trybu udzielania wsparcia, w tym trybu oceny wniosków, sposobu realizacji Programu, szczegółowego zakresu ewaluacji i monitorowania Programu oraz sposobu monitorowania Programu.

Realizacja Programu wynika z konieczności wzmocnienia polskiego systemu oświaty w obszarze kształtowania i rozwijania umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży, w szczególności w zakresie zdolności manualnych i technicznych, umiejętności samodzielnego i krytycznego myślenia, zdolności myślenia matematycznego oraz umiejętności w zakresie nauk przyrodniczych, technologii i inżynierii, jak również pracy zespołowej, dobrej organizacji i dbania o porządek na stanowisku pracy oraz radzenia sobie w życiu codziennym.

Program zapewni szkołom wyposażenie do realizacji obowiązkowych zajęć edukacyjnych oraz innych zajęć np. kół zainteresowań.

Organami prowadzącymi szkoły są: minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, Minister Sprawiedliwości, jednostki samorządu terytorialnego, a także osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

Obecnie w polskim systemie oświaty nie jest realizowany żaden program systemowego wsparcia szkół w tworzeniu (lub rozwoju) pracowni technicznych. Jak pokazały inne inicjatywy o zbliżonym zakresie (np. Rządowy program rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2020–2024 – „Aktywna tablica”) zapotrzebowanie na rozwijanie szkolnej infrastruktury oraz gotowość do transformacji metod dydaktycznych są duże, jednak zapewnienie ich wiąże się z kosztami będącymi czasem poza możliwościami organów prowadzących szkoły.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wsparcie będzie przeznaczony na zakup wyposażenia stanowisk do pracy narzędziowej, sprzętu, narzędzi, elektronarzędzi, materiałów, innych przedmiotów i pomocy służących rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży.

Maksymalna wysokość wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, dla każdej szkoły prowadzonej przez ten organ jest uzależniona od liczby uczniów w danej szkole wynikającej z danych systemu informacji oświatowej, według stanu na dzień ... i wynosi odpowiednio:

- 1) ...;
- 2)

Pozyskane wyposażenie (i związane z nim nabyte umiejętności) będzie możliwe do wykorzystania podczas realizacji obowiązkowych zajęć edukacyjnych oraz innych zajęć np. kół zainteresowań.

Polski system oświaty zauważa potrzebę przygotowania i wyposażenia miejsc przeznaczonych do prowadzenia przez szkoły zajęć służących rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych. Uczniowie przyswajają podczas nich wiedzę pozwalającą im rozumieć procesy techniczne i inżynieryjne, lepiej przyswajając wiedzę i wykonywać m.in. proste prace manualne przydatne w życiu codziennym. Uczniowie uzyskują możliwość lepszego poznania procesów, co może wpłynąć na wybór kariery w zawodach wymagających wysokiego poziomu kreatywności i wiedzy technicznej. Uczniowie będą mieli możliwość przeprowadzania eksperymentów, a także wykorzystywania nowych technologii i poznawania świata nauki i techniki.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

1. Finlandia

Zajęcia techniki w Finlandii są obowiązkowe w szkołach podstawowych. Podstawa programowa wymaga ośmiu godzin lekcyjnych techniki w trakcie edukacji w klasach 1-6 oraz trzech godzin w klasach 7-9. Uczniowie w klasach 1-2 zapoznają się z podstawowymi pojęciami z zakresu techniki.

W klasach 3-6 uczniowie mają być w stanie zrealizować od początku do końca cały proces techniczny, pracując w drewnie, tkaninach oraz metalu, wybierając różne techniki, narzędzia, maszyny oraz używając ich skutecznie w swojej pracy. Uczeń ma dokonać również refleksji nad swoimi nawykami konsumenckimi z perspektywy sprawiedliwości, etyki oraz zrównoważonego rozwoju.

W klasach 7-9 edukacja z zakresu techniki skupia się na innowacyjności oraz umiejętności rozwiązywania problemów przez uczniów. Uczniowie wdrażają w życie zaplanowane przez siebie projekty, a ponadto wykorzystują programowanie (w procesie designu oraz produkcji) oraz inne narzędzia komputerowe, aby produkować wysokiej jakości i funkcjonalne przedmioty. Uczniowie zapoznają się również z podstawami przedsiębiorczości.

<https://kosovo.finnish.school/wp-content/uploads/2020/11/Basic-Education-Grades-1-9.pdf#page357>

Nauka techniki skupia się na procesie - od zaplanowania i designu przez produkcję do produktu, a następnie refleksji ucznia - dlaczego zrobiłem i zaplanowałem to w ten sposób? Edukacja techniczna składa się na pracę z tekstyliami (szycie, szydełkowanie oraz tkactwo) oraz pracę techniczną z drewnem, metalem oraz elektroniką. Uczniowie uczą się jak używać w swojej pracy różnego rodzaju maszyn. Ceramika oraz biżuteria stanowią część zajęć artystycznych.

[https://www.researchgate.net/profile/Elizabeth-](https://www.researchgate.net/profile/Elizabeth-Garber/publication/229867340_Craft_Education_in_Finland_Definitions_Rationales_and_the_Future/links/5ae497d6aca272ba508000f4/Craft-Education-in-Finland-Definitions-Rationales-and-the-Future.pdf?origin=publication_detail)

[Garber/publication/229867340_Craft_Education_in_Finland_Definitions_Rationales_and_the_Future/links/5ae497d6aca272ba508000f4/Craft-Education-in-Finland-Definitions-Rationales-and-the-Future.pdf?origin=publication_detail](https://www.researchgate.net/profile/Elizabeth-Garber/publication/229867340_Craft_Education_in_Finland_Definitions_Rationales_and_the_Future/links/5ae497d6aca272ba508000f4/Craft-Education-in-Finland-Definitions-Rationales-and-the-Future.pdf?origin=publication_detail)

2. Islandia

Podobnie jak w przypadku Finlandii, nauczanie techniki w Islandii jest oparte na skandynawskiej pedagogice Slojd - czyli systemie nauczania prac ręcznych oraz majsterkowania. Obecnie jest to przedmiot szerszy, zawierający w sobie również elementy designu oraz technologii. Nauka pracy nad tekstyliami odbywa się w ramach oddzielnego przedmiotu zajęć artystycznych.

Według podstawy programowej przedmiotu design oraz technika z roku 1999 w Islandii można wyróżnić trzy kluczowe komponenty nauczane w trakcie roku szkolnego. Pierwszy z nich to design przemysłowy i innowacyjność. Poruszane są tam takie zagadnienia jak: sposoby pozyskiwania wiedzy, projektowanie systemów, estetyka, rysunek techniczny, design produktów, form oraz rysunków, wiedza o materiałach. Ponadto uczniowie poznają w trakcie tego komponentu podstawy pracy projektowej - od pomysłu przez plan pracy, kosztorys, zarządzanie projektem oraz jego ewaluację.

Komponent techniczny stanowi nauka podstaw architektury, budowy maszyn, wiedzy materiałowej. Tym samym uczniowie uczą się jak używać materiałów (m.in. drewna i metalu), jak korzystać z maszyn oraz programów komputerowych służących do designu (CAD). Ponadto komponent wspierający stanowi historia przemysłu, BHP, zrównoważony rozwój oraz sprawy środowiskowe.

W islandzkich szkołach od pierwszej do szóstej klasy szkoły podstawowej realizowanych jest średnio ok. 4 lekcji techniki tygodniowo.

https://www.researchgate.net/publication/284452733_Examining_Design_and_Craft_Education_in_Iceland_Curriculum_development_and_present_situation/fulltext/57c069f408ae2f5eb33220e0/Examining-Design-and-Craft-Education-in-Iceland-Curriculum-development-and-present-situation.pdf?origin=publication_detail

<https://core.ac.uk/download/pdf/82003836.pdf>

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Szkoły podstawowe dla dzieci i młodzieży (publiczne i niepubliczne)	14 207	System Informacji Oświatowej stan na dzień 30.09.2020	Pozytywne (otrzymują nowe wyposażenie)
Szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej	58	Portal szkolnictwoartystyczne.mkidn.gov.pl	Pozytywne (otrzymują nowe wyposażenie)
Publiczne szkoły podstawowe w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich	31	Strona gov.pl/sprawiedliwosc	Pozytywne (otrzymują nowe wyposażenie)
Szkoły działające w ramach Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą	69	Strona Ośrodka Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą	Pozytywne (otrzymują nowe wyposażenie)
Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania	1	-	Pozytywne dla szkół prowadzonych przez ten organ
Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego	1	-	Pozytywne dla szkół prowadzonych przez ten organ

Minister Sprawiedliwości	1	-	Pozytywne dla szkół prowadzonych przez ten organ
Uczniowie szkół podstawowych	3 322 997	System Informacji Oświatowej – stan na dzień 30.09.2020	Pozytywne - beneficjenci wyposażenia
Nauczyciele szkół podstawowych	394 340	System Informacji Oświatowej – stan na dzień 30.09.2020	Pozytywne - beneficjenci wyposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

...

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Fundusz przeciwdziałania COVID-19
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Założenia do wyliczeń przedstawiają się następująco:</p> <p>Maksymalna wysokość wsparcia dla organu prowadzącego szkołę, dla każdej szkoły prowadzonej przez ten organ jest uzależniona od liczby uczniów w danej szkole, wynikającej z danych systemu informacji oświatowej, według stanu na dzień ..., i wynosi odpowiednio:</p> <p>1);</p> <p>2)</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Sytuacja ekonomiczna obywateli, rodzin i gospodarstw domowych poprawi się w dłuższej perspektywie z uwagi na ułatwienie zdobywania przez młodych ludzi kluczowych kompetencji specjalistycznych, co jest silnie skorelowane z wysokością osiągniętych zarobków.						

	osoby starsze i niepełnosprawne	Projektowane rozwiązania nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych. Ze wsparcia będą mogli natomiast skorzystać wszyscy uczniowie szkół objętych Programem, w tym uczniowie z niepełnosprawnościami.
--	---------------------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Kupowane wyposażenie będzie musiało być pozyskane od dostawców wyposażenia, jednak grupa ta będzie zróżnicowana w zależności od tego, na jakie konkretnie narzędzie będzie największe zapotrzebowanie. Przykładowo rynek wyposażenia narzędziowego jest zdominowany przez duże podmioty, natomiast rynek ed-tech to często mniejsze firmy. W związku z tym nie jest możliwe dokonanie podziału na rodzaj korzystających z Programu przedsiębiorstw, jednak wpływ będzie jednoznacznie pozytywny dla każdej kategorii przedsiębiorców.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: konieczność udziału przez szkoły w działaniach służących ewaluacji Programu oraz przygotowania informacji o wykorzystaniu wsparcia.
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
 jedyną zmianą w zakresie obowiązków informacyjnych jest konieczność rozliczenia się przez szkoły z udziału w Programie (tj. głównie dokonanych zakupów). Wiąże się to z koniecznością udziału w badaniach satysfakcji oraz innych podobnych aktywnościach, a także ze złożeniem informacji o wykorzystaniu wsparcia. Obywatele nie odczują tych obowiązków, a całość będzie z założenia realizowana elektronicznie.

9. Wpływ na rynek pracy

Z uwagi na znaczną skalę planowanych zakupów wyposażenia przewidywany jest stały lub tymczasowy wzrost zatrudnienia w następujących obszarach:

- 1) osoby odpowiadające za montaż, instalację i konfigurację wyposażenia objętego wsparciem;
- 2) osoby odpowiedzialne za sprzedaż wyposażenia objętego wsparciem;
- 3) osoby świadczące usługi serwisu wyposażenia objętego wsparciem.

Ponadto długoterminowo przewidywane jest zwiększenie dostępności specjalistów z obszarów technicznych i inżynierskich, na których obecne zapotrzebowanie na rynku pracy jest wysokie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Zapewnienie możliwie największej liczbie uczniów możliwości dostępu do wyposażenia potrzebnego w kształtowaniu i rozwijaniu umiejętności podstawowych i przekrojowych, w szczególności w zakresie zdolności manualnych i technicznych, umiejętności samodzielnego i krytycznego myślenia, zdolności myślenia matematycznego oraz umiejętności w zakresie nauk przyrodniczych, technologii i inżynierii, stosowania technologii informacyjno-komunikacyjnych, jak również pracy zespołowej, dobrej organizacji i dbania o porządek na stanowisku pracy oraz radzenia sobie w życiu codziennym.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie będzie wydane niezwłocznie po uchwaleniu Programu.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

...

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.